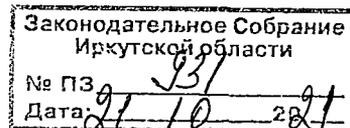




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1      тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"11" ноября 2021 г.      № 01/12-1769  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2021 г.

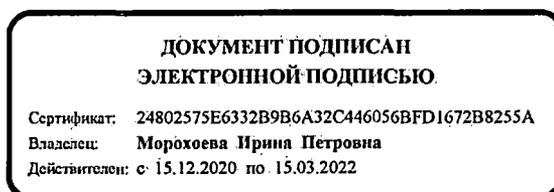
О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 12.11.2021  
№ 12/66-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 12.11.2021 № 12/66-Э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «Об обеспечении подарочными комплектами семей с новорожденными детьми в Иркутской области» (№ ПЗ – 931).

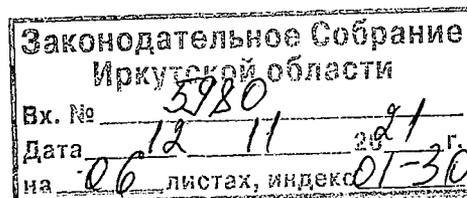
Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Корень К.С.  
Тел. +7 (3952) 24-02-84





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/ 66 - Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об обеспечении подарочными комплектами семей с новорожденными детьми в Иркутской области»  
(№ ПЗ – 931)

«12» ноября 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 12.11.2021  
и утверждено распоряжением председателя КСП  
Иркутской области от 12.11.2021 № 142 -р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об обеспечении подарочными комплектами семей с новорожденными детьми в Иркутской области» (№ПЗ-931) (далее – Проект закона, законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 21.10.2021 № 3221.

Проект закона внесен в соответствии с положениями пункта 1 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» депутатом Законодательного Собрания Иркутской области.

Законопроектом предлагается принять новое расходное обязательство Иркутской области в виде дополнительной меры социальной поддержки отдельной категории граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Иркутской области, являющихся родителями новорожденных детей, родившихся начиная с 01.01.2022, в виде предоставления подарочного комплекта детских принадлежностей общей стоимостью, не превышающей 20 000 рублей.

В соответствии с пунктом «ж<sup>1</sup>», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесено к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Подпункт 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относит решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей) и пр.

Согласно пункту 2.1 указанной статьи органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными

нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

Исходя из критерия нуждаемости, субъект Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (абз. 5 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

При этом федеральный законодатель указал, что финансирование полномочий, предусмотренных статьей 26.3-1, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии такой возможности (абз. 6 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

На основании вышеизложенного регулирование дополнительной меры социальной поддержки на региональном уровне соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области ([https://irkutskstat.gks.ru/storage/mediabank/edn\\_08\\_2021\(1\).html](https://irkutskstat.gks.ru/storage/mediabank/edn_08_2021(1).html)) отмечается отрицательная динамика рождавшихся, в том числе согласно Демографического прогноза до 2035 года.

Отрицательный тренд отмечается по миграционному приросту населения. Сведения представлены в таблице.

Период	Сведения о числе родившихся, умерших за 2012-2021 годы			Миграция		
	родилось	умерло	естественный прирост	прибыло	выбыло	прирост
2012 год	38 555	33 639	4 916	61 959	69 204	- 7 245
2013 год	37 908	33 033	4 875	67 642	76 195	- 8 553
2014 год	36 856	33 127	3 729	63 238	70 402	- 7 164
2015 год	36 904	32 903	4 001	61 626	67 740	- 6 114
2016 год	35 579	32 332	3 247	62 978	70 124	- 7 146
2017 год	32 253	31 032	1 221	66 678	72 605	- 5 927
2018 год	30 847	31 369	- 522	68 130	74 040	- 5 910
2019 год	28 258	31 553	- 3 295	59 050	62 325	- 3 275
2020 год	26 948	35 690	- 8 742	49 222	56 291	- 7 069
2021 год (прогноз)	26 811	31 224	- 4 413	33 234*	34 552*	- 1 318*
2022 год (прогноз)	25 820	30 884	- 5 064	-	-	-
2023 год (прогноз)	24 473	30 568	- 6 095	-	-	-
2024 год (прогноз)	23 693	30 219	- 6 526	-	-	-

\*итоги за январь-август 2021 года

Учитывая демографический прогноз, предельный объем финансирования нового расходного обязательства, в случае принятия Законопроекта, может составить на 2022 год – 516 400,0 тыс. р. (25 820 чел. \*20,0 тыс. р.); на 2023 год – 489 460,0 тыс. р. (24 473 чел.\*20,0 тыс. р.); на 2024 год – 473 860,0 тыс. р. (23 693 чел.\*20,0 тыс. р.), то есть с ежегодным снижением.

В ходе проведения экспертизы Законопроекта Контрольно-счетной палатой сформирован ряд предложений:

- в пункте 4 статьи 2 Законопроекта **сократить срок** обращения за подарочным комплектом в управление социальной защиты населения города или района Иркутской области с шести месяцев до двух месяцев. Позиция основана на правоприменительной практике других субъектах РФ<sup>1</sup>, либо **предусмотреть в правовом акте**, что подарочный

<sup>1</sup> Пункт 2.4 постановления Правительства Москвы от 06.03.2018 № 139-ПП «О дополнительных мерах социальной поддержки семей с новорожденными детьми в городе Москве», пункт 2.4 постановления Правительства

комплект должен соответствовать возрасту ребенка, так как в случае комплектования подарочного набора средствами гигиены 0+ при обращении за подарочным комплектом на 5-6 месяце от даты рождения приведет к неостребованности отдельных позиций подарочного комплекта и, как следствие, к неэффективным расходам областного бюджета;

- дополнить пункт 4 статьи 2 Законопроекта случаями: рождения ребенка в другом субъекте РФ, один из родителей которого имеет место жительства в Иркутской области; рождения ребенка на территории иностранного государства, один из родителей которого имеет место жительства в Иркутской области;

- дополнить абзац 2 пункта 5 статьи 2 проекта закона положениями о том, что за получением подарочного комплекта в УСЗН города или района Иркутской области с заявлением о выдаче подарочного комплекта и необходимыми документами вправе обратиться несовершеннолетний родитель по месту жительства в Иркутской области. Позиция основана на том, что данная МСП носит заявительный характер и оказывается УСЗН городов или районов Иркутской области по месту жительства несовершеннолетнего родителя.

Экспертизой установлено, что в 21 субъекте РФ предоставляется аналогичная МСП (в том числе в виде временных акций), в ряде случаев, включающая дополнительно механизм **компенсационной выплаты** на приобретение предметов и средств, предназначенных для ухода за новорожденными детьми, назначаемой **взамен** получения подарочного комплекта детских принадлежностей. Сведения представлены в таблице.

Реквизиты правового акта	МСП	
	вид, размер МСП и пр.	категории получателей
Постановление Правительства Москвы от 06.03.2018 № 139-ПП «О дополнительных мерах социальной поддержки семей с новорожденными детьми в городе Москве»	<p>1. Подарочный комплект детских принадлежностей.</p> <p>2. Компенсационная выплата на приобретение предметов и средств, предназначенных для ухода за новорожденными детьми, назначаемая взамен получения подарочного комплекта детских принадлежностей (размер 20,0 тыс. р.).</p> <p>3. Семьям с новорожденными детьми, государственная регистрация рождения которых состоялась в городе Москве и родители (единственный родитель) которых не имеют места жительства в городе Москве, гарантируется: 1(1).1. Проведение скрининговых исследований новорожденного ребенка, родившегося в городе Москве, на 11 наследственных и врожденных заболеваний, определенных Департаментом здравоохранения города Москвы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации и города Москвы. 1(1).2. Выдача сертификата на посещение ребенком первого года жизни врачей-специалистов (педиатр, невролог, детский хирург, травматолог-ортопед, офтальмолог) в медицинских организациях государственной системы здравоохранения города Москвы, оказывающих медицинскую помощь детскому населению, определенных Департаментом здравоохранения города Москвы, при условии, что мать новорожденного ребенка застрахована по обязательному медицинскому страхованию в другом субъекте Российской Федерации.</p> <p>Состав подарочного комплекта детских принадлежностей утверждается Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы, и информация об этом размещается на официальном сайте указанного департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (состоит из 36 наименований: коробка бокс, матрац, одеяло байковое, пеленка байковая, простынь на резинке, комбинезон-трансформер, комбинезон-слип, брошюра, пеленка ситцевая, комбинезон демисезонный, полотенце купальное с варежкой, ползунки короткие, боди с короткими рукавами, бодис длинными рукавами, клеенка, подгузники, варежки-царапка, шапочка с завязками, шапочка без завязок, слюнявчик с завязками, прорезыватель, присыпка детская, пинетки, набор расческа и щетка, погремушка, пустышка, ножницы, бутылочка, термометр для тела, термометр для воды, диски ватные, салфетки</p>	<p>семьи с новорожденными детьми, один из родителей (единственный родитель) которых имеет место жительства в г. Москве, и семьи с новорожденными детьми, родившимися в г. Москве и государственная регистрация рождения которых состоялась в г. Москве, независимо от места жительства их родителей</p>

ЯНАО от 10.12.2019 № 1279-П «Об утверждении Порядка обеспечения семей с новорожденными детьми подарочными комплектами детских принадлежностей».

	<p>влажные, крем от опрелостей, гель для купания, шампунь для младенцев, палочки ватные).</p> <p>Подарочный комплект детских принадлежностей предоставляется медицинской организацией государственной или частной системы здравоохранения, осуществляющей медицинскую деятельность на территории города Москвы по профилю "акушерство и гинекология" и оказавшей медицинские услуги по родовспоможению либо оказавшей медицинские услуги в послеродовый период в случае родов вне медицинской организации.</p> <p>отделами социальной защиты населения управлений социальной защиты населения административных округов - города Москвы, в случаях установленных положением.</p>	
<p>Постановление Правительства Ленинградской области от 13.12.2019 № 584 «Об утверждении Порядка проведения в Ленинградской области акции «Подарок новорожденному» на 2020-2022 годы»</p>	<p>Подарочный комплект детских принадлежностей (акция «Подарок новорожденному»). Предоставляется на новорожденного ребенка, родившегося в период с 01.01.2020 по 31.12.2022. В случае рождения двух и более детей подарочный комплект детских принадлежностей предоставляется на каждого новорожденного ребенка. <b>Взамен предоставления подарочного комплекта детских принадлежностей денежные средства не выплачиваются.</b></p> <p>Подарочный комплект детских принадлежностей выдается органами записи актов гражданского состояния Ленинградской области (далее - органы ЗАГС Ленинградской области) и ГБУ Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».</p> <p>Подарочный комплект состоит из <b>14 наименований</b> (одеяло байковое, пеленка теплая, пеленка легкая, клеенка, светоотражатели на коляску, боди с коротким рукавом, боди с длинным рукавом, штанишки, чепчик легкий, шапочка, прорезыватель для зубов, полотенце-уголок с варежкой для купания, пеленка впитывающая одноразовая, соска-пустышка). Размер не указан.</p>	<p>семьи с новорожденными детьми, один из родителей (единственный родитель) которых (далее - родитель) имеет место жительства в Ленинградской области и (или) местом рождения ребенка является Ленинградская область, при условии государственной регистрации рождения ребенка на территории Ленинградской области</p>
<p>Постановление КМ РТ от 04.12.2019 № 1100 «О предоставлении семьям с новорожденными детьми подарочных комплектов детских принадлежностей»</p>	<p>Подарочный комплект детских принадлежностей. Подарочные комплекты детских принадлежностей предоставляются при рождении детей начиная с 01.01.2020.</p> <p><b>Взамен получения подарочного комплекта детских принадлежностей денежные средства не выплачиваются.</b></p> <p>Состав подарочного комплекта детских принадлежностей состоит из <b>16 наименований</b> и приводится в правовом акте (комбинезон-трансформер ясельный универсальный для мальчиков и для девочек, размер 24/74; подушка-кокон для новорожденных, размер 90 x 60, высота бортиков 15 см; валенки, размер 14; одеяло стеганое детское, размер 118 x 118; детский махровый набор (халат с вышивкой, полотенце банное с капюшоном, рукавички, тапочки); детские подгузники MIDI 4 - 9 кг (в упаковке 54 штуки); набор для новорожденных (в комплекте кофточка, штанишки и чепчик); пеленка для новорожденных из бязи, размер 75 x 120; порошок стиральный для детского белья, вес 2 400 г; мыло туалетное детское, вес 190 г; мыло детское, вес 135 г; гель-шампунь детский, 300 мл; легкий крем для тела, 300 мл; жидкое мыло, 300 мл; упаковочная коробка с ручками).</p> <p><b>Предоставляется государственным учреждением здравоохранения Республики Татарстан, осуществляющим медицинскую деятельность по профилям "акушерство и гинекология", "неонатология".</b></p>	<p>семьи с новорожденными детьми, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленного в Республике Татарстан на душу населения, на дату выдачи справки о размере среднедушевого дохода семьи для определения права на получение подарочного комплекта детских принадлежностей</p>
<p>Постановление Правительства ЯНАО от 10.12.2019 № 1279-П «Об утверждении Порядка обеспечения семей с новорожденными детьми подарочными комплектами детских принадлежностей»</p>	<p>Подарочный комплект детских принадлежностей (дополнительная мера государственной поддержки). <b>Взамен получения подарочного комплекта детских принадлежностей денежные средства не выплачиваются.</b></p> <p>Состав подарочного комплекта детских принадлежностей содержит <b>45 наименований</b> (коробка-бокс, матрац, простыня на резинке, одеяло детское, пеленка из плотной хлопчатобумажной ткани, пеленка из тонкой хлопчатобумажной ткани, пеленки одноразовые, комбинезон демисезонный, комбинезон зимний, полотенце купальное с варежкой, ползунки, размер 56, ползунки, размер 62, ползунки, размер 68 - 80, боди с короткими рукавами, размер 62, боди с короткими рукавами, размер 68 - 80, боди с длинными рукавами, размер 56, боди с длинными рукавами, размер 68 - 80, комбинезон-слип, размер 56, комбинезон-слип, размер 62, комбинезон-слип, размер 68 - 80, шапочка с завязками, размер 56, шапочка с завязками, размер 62 - 68, шапочка без завязок,</p>	<p>на новорожденного ребенка, а в случае рождения 2-х и более детей на каждого новорожденного ребенка, родившегося или зарегистрированного на территории автономного округа, при условии, что один из родителей (единственный родитель) новорожденного ребенка</p>

и пр.	<p>6 - 9 мес., слюнявчик с завязками, варежки «Царапки», пинетки для новорожденных, клеенка, пустышка, ножницы, прорезыватель, погремушка, бутылочка, объем не менее 120 мл, набор «Расческа + щетка», подгузники, крем от опрелостей, объем не менее 100 мл, присыпка детская, объем не менее 100 г, гель для купания, объем не менее 200 мл, шампунь для младенцев, объем не менее 200 мл, салфетки влажные детские, диски ватные детские, палочки ватные детские с ограничителем, термометр для тела детский с индикатором, аспиратор назальный, брошюра.</p> <p>Предельная стоимость 29,0 тыс. р.</p> <p>Закупку подарочных комплектов детских принадлежностей осуществляет некоммерческая организация «Региональная общественная организация Ямало-Ненецкого автономного округа «Общество специалистов профилактической медицины» за счет средств субсидии.</p> <p>передача закупленных подарочных комплектов детских принадлежностей медицинским организациям, подведомственным департаменту здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа, осуществляется некоммерческой организацией "Региональная общественная организация Ямало-Ненецкого автономного округа "Общество специалистов профилактической медицины" на основании договора, заключенного между ними.</p> <p>Предоставление подарочных комплектов детских принадлежностей осуществляется медицинскими организациями, подведомственными департаменту здравоохранения автономного округа (далее - медицинские организации), осуществляющими медицинскую деятельность по профилю "акушерство и гинекология" и оказывающими медицинские услуги по родовспоможению либо оказавшими медицинские услуги в послеродовый период в случае родов вне медицинской организации, а также органами социальной защиты населения муниципальных образований в автономном округе.</p>	<p>(новорожденных детей) постоянно проживает на территории автономного округа на день предоставления подарочного комплекта детских принадлежностей, а также на новорожденного ребенка, а в случае рождения 2-х и более детей на каждого новорожденного ребенка, родившегося и зарегистрированного на территории автономного округа, независимо от места жительства родителей</p>
-------	--	--

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем.

Аудитор



К.С. Корень