



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664001

12.11.2021 № 24/11.2.2021

ин № 3277

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 934
Дата: 25.10.2021

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Велерникову А.В.

О проекте закона

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5984
Дата 15.11.2021 г.
на 06 листак, индекс 0130

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ПЗ -934).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении не усматриваем. При дальнейшей работе над проектом прошу учесть следующее.

1. Предусмотренный статьей 4 Закона Иркутской области от 27.12.2013 № 167-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области» перечень работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, размер которых сформирован исходя из минимального размера взноса на капремонт, установлен без учета особенностей выполнения капитального ремонта домов, являющихся объектами культурного наследия.

В этой связи финансирование ремонта таких многоквартирных домов осуществляется в рамках мероприятий государственной поддержки.

Несмотря на потребность в финансировании запланированных к ремонту на 2022 год 54 домов, являющихся объектами культурного наследия, в размере свыше 600 млн. рублей, проектом закона о бюджете на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов предусмотрено в размере около 4 млн. рублей, что не обеспечивает своевременную реализацию мероприятий региональной программы по капремонту домов. Аналогичная ситуация сложилась с запланированным финансированием ремонта объектов культурного наследия на 2023 и 2024 годы.

2. В Иркутской области проживают совершеннолетние граждане, страдающие редким (орфанным) заболеванием, которое имеет распространенность не более 10 случаев заболевания на 100 тысяч населения - спинально-мышечная атрофия. Для увеличения продолжительности жизни таких граждан им могут быть назначены дорогостоящие лекарственные

препараты Спинпреза или Рисдиплам. Однако вопросы обеспечения лекарственными препаратами данной категории граждан оставлены без внимания и финансирования.

3. В ходе надзорной деятельности прокуратурой области установлено, что вопреки ст.76 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» не обеспечивается нормативное время прибытия подразделений пожарной охраны в с.Моты и с.Шаманка Шелеховского района. Сложившаяся ситуация создаст угрозу безопасности жизни и здоровья проживающего в них населения. Из представленной Правительством Иркутской области информации следует, что вопрос выделения дополнительных средств на строительство пожарного депо в с.Шаманка Шелеховского района, закупку для него пожарной техники и укомплектование личным составом будет решаться при формировании областного бюджета на 2022 год. Вместе с этим, анализ представленного проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» показал, что расходы на проведение указанных мероприятий не предусмотрены.

4. Остается актуальной проблема регулирования численности животных без владельцев и обеспечения безопасности граждан, в том числе детей, которые в первую очередь, подвержены нападению безнадзорных собак. Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области установлено, что ежегодно в регионе от нападения животных страдают более 4 тысяч человек.

По данным службы ветеринарии Иркутской области за последние 3 года произошел рост в 2,5 раза количества животных без владельцев, что свидетельствует о неэффективном принятии мер органами исполнительной власти области по регулированию численности безнадзорных животных.

Усугубляет ситуацию отсутствие в большинстве районов области питомников для содержания безнадзорных животных; хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по их отлову и содержанию, что сказывается, в том числе, на своевременности заключения контрактов, поскольку аукционы признаются несостоявшимися ввиду отсутствия заявок.

В целях реализации проектов по развитию системы регулирования численности животных без владельцев на 2021 год в областном бюджете предусмотрено 24 миллиона рублей, из них на поддержку некоммерческих организаций -- 20 миллионов рублей; на проведение оценки сметной стоимости строительства государственного приюта -- 3 миллиона рублей и на просвещение населения -- 1 миллион рублей.

В представленном проекте закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» финансирование строительства приюта, а также просвещения населения в области законодательства об ответственном обращении с животными не предусмотрено.

5. Нерешенным остается вопрос по ликвидации бесхозяйных скотомогильников на территории области.

За 2020 г. -- истекший период 2021 г. в рамках реализации действующей на территории региона подпрограммы «Обеспечение деятельности в области

ветеринарии» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2019 – 2024 годы» ликвидировано 24 бесхозных скотомогильника. По состоянию на 15.10.2021 в области осталось 14 бесхозных скотомогильников, из них только 4 запланированы к ликвидации до конца 2021 г., остальные - до 2024 г.

При этом анализ ресурсного обеспечения реализации мероприятий указанной государственной программы Иркутской области, а также пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы» не содержат информации о финансировании мероприятий по ликвидации бесхозных скотомогильников.

Помимо этого, в регионе имеется 15 бесхозных сибирезвенных захоронений, ненадлежащее содержание которых может привести к причинению ущерба окружающей природной среде, здоровью людей, проживающих рядом с такими захоронениями, поскольку контролировать их негативное воздействие не представляется возможным.

При этом анализ вышеуказанных документов также свидетельствует об отсутствии информации о планируемом финансировании мероприятий по их обращению в собственность Иркутской области.

6. В проекте закона для реализации государственной программы области «Развитие образования» предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство и реконструкцию объектов образования на 2022 год в сумме 3 082 034,3 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 2 906 937,9 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 1 560 497,6 тыс. рублей.

Несмотря на строительство в рамках государственных и региональных программ новых детских садов, вопрос создания новых мест в этих учреждениях остаётся проблемным, на учёте для получения места состоит свыше 30 тыс. детей. Потребность в создании дошкольных мест особенно остро возникла в Хомутовском, Карлукском, Уриковском, Марковском муниципальных образованиях Иркутского района.

Между тем, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2021 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации было поручено принять меры, направленные на ликвидацию очередей на зачисление детей в дошкольные образовательные учреждения, предусмотрев расширение форм и способов получения дошкольного образования, в том числе в частных дошкольных образовательных учреждениях.

7. По-прежнему острой проблемой остаётся обеспечение антитеррористической защищённости образовательных организаций. Несмотря на то, что в проекте закона впервые предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение безопасности и антитеррористической защищённости объектов образования, результаты надзорной деятельности свидетельствуют о том, что до настоящего времени безопасность учащихся на

территории области в полной мере не обеспечена и запланированные бюджетные ассигнования на ближайший год не позволят решить данную проблему в полном объеме.

В настоящее время из 1876 действующих организаций государственной и муниципальной собственности в 264 отсутствуют камеры внутреннего и наружного видеонаблюдения, в 51 - кнопки тревожной сигнализации. Из 1580 организаций 1, 2, 3 категории опасности, только 377 оборудованы ручными и стационарными металлоискателями (24%), 81 оснащена системой контроля и управления доступом (49 %). Надлежащая специализированная охрана обеспечена лишь в 529 (33,4 %) образовательных организациях (ФГУП «Охрана» Росгвардии - 101, частные охранные организации - 428).

8. Анализ объемов бюджетных ассигнований, предназначенных для реализации мероприятий по обеспечению детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее - дети-сироты) жилыми помещениями, показал, что ранее планируемые Законом области от 30.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 2022 год бюджетные расходы на эти цели в анализируемом проекте закона о бюджете увеличены на 1 044 705 тыс. руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета.

Однако, несмотря на принимаемые органами государственной власти области определенные меры в данном направлении, в т.ч. увеличение в текущем году и на 2022 г. объема финансирования, количество приобретаемого жилья удовлетворяет имеющуюся потребность в нем не более чем на 5 %, что не позволяет сократить их численность. Так, по состоянию на 01.11.2021 количество лиц из числа детей-сирот, имеющих и не реализовавших право на обеспечение жилыми помещениями, составляет 11169 (на 01.11.2020 - 10863).

Понимая важность соблюдения принципа сбалансированности бюджета и его возможности, полагаем необходимым еще раз обратить внимание органов государственной власти области на значимость рассмотрения вопроса увеличения финансирования для выполнения полномочий по обеспечению детей-сирот жильем при формировании бюджета области на 2022 г. и последующие годы при наличии дополнительных доходов бюджета.

9. Кроме того, результаты надзорной деятельности прокуратуры области свидетельствуют о необходимости повышения в регионе уровня бесплатного медицинского обеспечения почти 800 детей, страдающих сахарным диабетом, в том числе обеспечения их глюкометрами, системами непрерывного мониторинга глюкозы и расходными материалами к ним.

Необходимость обеспечения несовершеннолетних такими изделиями за счет бюджетных средств субъектов Российской Федерации подтверждается судебной практикой, включая решениями высшей судебной инстанции.

Кроме того, данные требования нашли отражение в рекомендациях Минздрава России по обеспечению граждан с сахарным диабетом диагностическими средствами от 25.11.2020 № 25-3/И/1-18043 .

Решение этих вопросов требует незамедлительной организации закупок лекарственных препаратов, повышения уровня бесплатного медицинского обеспечения, а также разработки и принятия соответствующих нормативных актов, что соотносится с требованием п. 7 ч.1 ст. 16 Федерального закона № 323-ФЗ и п. 21.2 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в силу которых к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья отнесены вопросы организации обеспечения детей медицинскими изделиями в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

10. В крупнейшем центре регионального детского здравоохранения - ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница», где ежегодно получают медицинскую, в т.ч. специализированную, помощь свыше 50 тысяч детей, допускаются ненадлежащие условия оказания медицинской помощи детям. Причинами сложившейся ситуации является малая площадь помещений, невозможность принятия дополнительных планировочных решений, реконструкции в связи с размещением в устаревшем, нетиповом здании, что порождает отсутствие в полной мере комфортных условий пребывания детей и требует принятия исчерпывающих мер по строительству нового здания больницы.

Аналогичная ситуация сложилась по вопросам деятельности областного детского кардиоревматологического санатория «Подснежник» в г. Иркутске, здание которого построено в 1970-х годах и не эксплуатируется на протяжении двух десятков лет, поскольку требует реконструкции. По этим причинам, несмотря на наличие в регионе профильного учреждения, восстановительное лечение дети вынуждены проходить за пределами региона, что противоречит конституционному принципу доступности качественной медицинской помощи.

Однако достаточных мер в настоящее время органами государственной власти не принято, финансирование не предусмотрено, проектно-сметная документация не разработана, что требует повторного рассмотрения этих вопросов.

11. Анализ Подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2019-2024 годы, показал, что на мероприятие «Развитие и поддержка региональной системы профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании (проведение комплекса профилактических мероприятий на территории муниципальных образований Иркутской области для различных целевых групп с помощью специалистов региональной системы)» произошло снижение финансирования на 2022 и последующие годы.

Профилактика немедицинского потребления наркотиков среди несовершеннолетних и молодежи осуществляется в муниципальных образованиях области с помощью специалистов региональной системы профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании. Специалист региональной системы работает на основании 3-х стороннего соглашения, заключенного между министерством по молодежной политике Иркутской области, областным государственным казенным учреждением «Центр профилактики наркомании» и администрациями муниципальных образований. Оплата за оказанные услуги осуществляется из областного бюджета. Снижение финансирования повлечет дальнейшее сокращение ставок указанных специалистов, которое наблюдается на протяжении последних трех лет (2019-45, 2020-44, 2021-40). В 2022 году не будут предусмотрены ставки специалистов региональной системы в 10-ти муниципальных образованиях: в Усть-Удинском, Осинском, Нукутском, Ольхонском, Жигаловском, Качугском, Казачинско-Ленском, Мамско-Чуйском, Катайтском районах, в городе Иркутске.

Выделенный объем денежных средств не позволяет увеличить ежемесячную выплату по контракту и обеспечить деятельность специалистов региональной системы, что не способствует обеспечению эффективной системы первичной профилактики наркомании, в том числе среди несовершеннолетних, о чем свидетельствуют прокурорские проверки.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



В.В. Бабенко