



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-60-38, факс (3952) 20-00-93. e-mail: spk@irzs.ru
ОКПО 00088161, ОГРН 1033801013179, ИНН/КПП 3800000608/380801001

20.10.2021 № 17

На № _____ от _____

Комитету по собственности
и экономической политике
Законодательного Собрания
Иркутской области

ПРОТОКОЛЬНОЕ ПОРУЧЕНИЕ от 20.10.2021 № 17

47-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области
в рамках Депутатского часа «Отдельные проблемные аспекты жилищно-
коммунального обслуживания в Иркутской области»

Поручить комитету по собственности и экономической политике
Законодательного Собрания Иркутской области рассмотреть данный
вопрос и представить на очередном заседании Законодательного
Собрания проект постановления Законодательного Собрания Иркутской
области по теме Депутатского часа.

И.о. председателя



Л.И. Егорова

Быханова А.В.
25-60-24

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

11 ноября 2021 года

№ 06/256 р

г. Иркутск

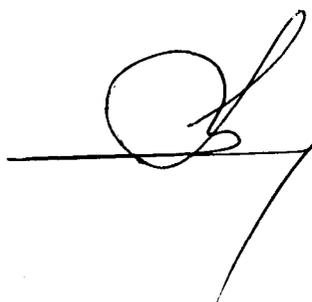
О протокольном поручении
47-й сессии Законодательного
Собрания Иркутской области
от 20 октября 2021 года № 17

Обсудив информацию об исполнении комитетом по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области протокольного поручения 47-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области от 20 октября 2021 года № 17 в рамках Депутатского часа «Отдельные проблемные аспекты жилищно-коммунального обслуживания в Иркутской области», руководствуясь статьями 13, 44 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять информацию к сведению.
2. Представить письменную информацию (без доклада) на 48-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области об исполнении комитетом по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области протокольного поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 20.10.2021 № 17.

Председатель комитета



Н.С. Труфанов

Информация
об исполнении комитетом по собственности и экономической политике
Законодательного Собрания Иркутской области протокольного поручения
47-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области
от 20 октября 2021 года № 17

В целях исполнения данного протокольного поручения на заседании комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области (далее – комитет), которое состоялось 11 ноября 2021 года, рассмотрен вопрос «О рекомендациях, выработанных на Депутатском часе «Отдельные проблемные аспекты жилищно-коммунального обслуживания в Иркутской области».

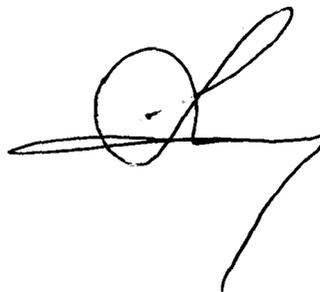
В ходе обсуждения информации Правительства Иркутской области по данному вопросу обозначен ряд рекомендаций, которые нашли свое отражение в проекте постановления Законодательного Собрания Иркутской области по теме Депутатского часа.

По вопросу исполнения протокольного поручения 47-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области от 20 октября 2021 года № 17 комитет принял решение: принять информацию к сведению; а также представить письменную информацию (без доклада) на 48-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области об исполнении данного протокольного поручения.

Приложение:

1. протокольное поручение 47-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области от 20 октября 2021 года № 17 на 1 л. в 1 экз.;
2. решение комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области от 11.11.2021 № 06/256-р на 1 л. в 1 экз.;
3. проект постановления «О рекомендациях, выработанных на Депутатском часе «Отдельные проблемные аспекты жилищно-коммунального обслуживания в Иркутской области» на 2 л. в 1 экз.;
4. информация Правительства Иркутской области по вопросам, содержащимся в обращениях депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, поступивших по теме Депутатского часа (письмо от 03.11.2021 № 02-09-8897/21) на 29 л. в 1 экз.

Председатель
комитета по собственности и
экономической политике
Законодательного Собрания
Иркутской области



Н.С. Труфанов

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О рекомендациях, выработанных на Депутатском часе «Отдельные проблемные аспекты жилищно-коммунального обслуживания в Иркутской области»

Заслушав информацию министра жилищной политики и энергетики Иркутской области Никитина А.Н., министра природных ресурсов и экологии Иркутской области Трофимовой С.М., мэра муниципального образования Киренский район Свистелина К.В., заместителя руководителя службы по тарифам Иркутской области Солопова А.А., генерального директора АО «Иркутскоблгаз» Лебедева А.А., управляющего партнера ООО «РТ-НЭО Иркутск» Мищенко А.Н. в рамках Депутатского часа «Отдельные проблемные аспекты жилищно-коммунального обслуживания в Иркутской области», руководствуясь статьей 40 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» и статьей 99 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять информацию к сведению.
2. Рекомендовать Правительству Иркутской области:
 - 1) подготовить законодательные инициативы по вопросам установления регулируемых оптовых цен на сжиженный углеводородный газ для нужд населения в целях их внесения Законодательным Собранием Иркутской области в Государственную Думу Федерального Собрания Иркутской области;
 - 2) выработать дополнительные меры к устранению «цифрового неравенства» муниципальных образований Иркутской области, созданию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения высокоскоростной передачи данных;

3) рассмотреть вопрос о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области:

а) на снос расселенного аварийного жилищного фонда;

б) по содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

4) принять меры, направленные на создание (реконструкцию) необходимой инфраструктуры по обращению с отходами (твердыми коммунальными отходами), в том числе путем предоставления без торгов земельных участков, находящихся в государственной собственности, в целях размещения объектов, используемых для утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов и включенных территориальную схему в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Иркутской области;

5) обеспечить проведение эффективной государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, сбалансированное развитие электроэнергетической инфраструктуры, обеспечивающий требуемый уровень надежности электроснабжения для населения Иркутской области;

б) принять меры к эффективному развитию в регионе сектора водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе путем привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к управлению системами коммунальной инфраструктуры, стимулирования внебюджетных инвестиций в строительство, реконструкцию и модернизацию указанных объектов, предоставления государственной финансовой поддержки для реализации мероприятий по развитию систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ –
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-569, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

03.11.2021 № 02-09-8897/21
на № 3232 от 22.10.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.

О предоставлении информации

Уважаемый Александр Викторович!

По итогам Депутатского часа «Отдельные проблемные аспекты жилищно-коммунального обслуживания в Иркутской области» (далее – Депутатский час), состоявшегося 20 октября 2021 года, Правительство Иркутской области направляет следующее предложение.

Для стабилизации ситуации, связанной с обеспечением населения сжиженным углеводородным газом, а также в связи с отказом Федеральной антимонопольной службы Правительству Иркутской области о внесении изменений в методику по определению розничной цены на газ, предлагается депутатам Законодательного Собрания Иркутской области внести в Государственную Думу Российской Федерации законодательные инициативы об установлении регулируемых оптовых цен на сжиженный углеводородный газ для нужд населения, а также о компенсации льготным категориям граждан части затрат на приобретение газа в баллонах по рыночным ценам.

Также направляю информационную справку по вопросам, содержащимся в обращениях депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, поступивших по теме Депутатского часа.

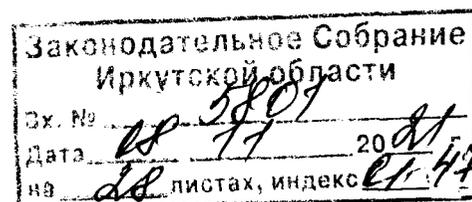
Приложение: на 27 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7AC812932193B5FE61922B729863C06CCD5C6418
Владелец Зайцев Константин Борисович
Действителен с 07.04.2021 по 07.07.2022

К.Б. Зайцев

И.Ю. Масарская
+7 (3952) 28-66-55



**Информационная справка по вопросам, содержащимся в обращениях депутатов
Законодательного Собрания Иркутской области, поступивших в рамках
Депутатского часа «Отдельные проблемные аспекты жилищно-коммунального
обслуживания в Иркутской области»**

Газоснабжение

***Вопрос 1** «ООО «Газпром ГНП Продажа» в одностороннем порядке изменяет стоимость топлива. Рассмотреть возможность заключить между Правительством Иркутской области и ПАО «Газпром» соглашение об установлении специально (социальной) цены на топливо (газ сжиженный и газоконденсат) для государственных и муниципальных нужд, которая учтена в тарифе и не подлежала изменению в течение отопительного периода» (инициатор вопроса депутат Законодательного Собрания Иркутской области Синцова И.А. – по обращению, поступившему от муниципального образования «Жигаловский район»)*

Коммерческие организации готовую продукцию реализуют на тендерной основе через торговую площадку АО «ТЭК-Торг» и на биржевых торгах, проводимых АО «СПБМТСБ». При этом продукция реализуется на указанных площадках по ценам, объективно складывающимся исходя из соотношения спроса и предложения.

Для стабилизации ситуации по отпускным ценам на сжиженный углеводородный газ (далее – СУГ) с заводов производителей требуется принятие решения на уровне Правительства Российской Федерации, об ограничении роста стоимости оптовых цен на СУГ для коммунально-бытовых нужд населения.

Данная проблематика озвучена Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым на видеоконференции с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным по вопросу развития энергетики 6 октября 2021 года, по результатам которого Правительству Российской Федерации проектом распоряжения Президента Российской Федерации поручено проработать вопрос стабилизации ситуации, связанной с обеспечением населения сжиженным углеводородным газом, в том числе с рассмотрением возможности установления регулируемых оптовых цен на сжиженный углеводородный газ для нужд населения, а так же компенсации льготным категориям граждан части затрат на приобретение газа в баллонах по рыночным ценам.

***Вопрос 2** «Какие меры предпринимаются Правительством Иркутской области для урегулирования поставки сжиженного газа в баллонах? Рассматривался ли вопрос о выделении финансирования в рамках компенсации выпадающих доходов для АО «ИркутскОблГаз»? Какие меры предприняты для оказания помощи нуждающимся жителям в доставке газа в баллонах? На какой стадии находится реализация государственной политики в области газоснабжения? Имеется ли необходимость создания рабочей группы по вопросам газоснабжения населения?» (инициатор вопроса депутат Законодательного Собрания Иркутской области Белов А.С.)*

***Вопрос 3** «О мерах, принимаемых Правительством Иркутской области, для обеспечения жителей Иркутской области газом в баллонах для бытовых нужд»*

(инициатор вопроса депутат Законодательного Собрания Иркутской области Белов А.С.)

АО «Иркутскоблгаз» ежегодно получает субсидию за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (далее – субсидия на возмещение недополученных доходов) в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 2 сентября 2015 года № 439-пп.

Кроме того, в рамках субсидии на возмещение недополученных доходов, предприятие получает субсидию за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения (далее – топливная субсидия) в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 10 июля 2014 года № 336-пп.

В 2021 году для АО «Иркутскоблгаз» расчетная (плановая) сумма на возмещение недополученных доходов составила 43,8 млн руб.

По состоянию на 1 октября 2021 года предприятию выплачено 40,3 млн руб. (92% от плановой суммы, подлежащей к возмещению в 2021 году), в том числе:

субсидия на возмещение недополученных доходов – 27,7 млн руб.;

топливная субсидия – 12,6 млн руб.

18 октября 2021 года в министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области от АО «Иркутскоблгаз» в связи с увеличением тарифа поступила дополнительная заявка на предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов на сумму 46,7 млн руб. Увеличение расчетной суммы составило 2,9 млн руб.

При предоставлении АО «Иркутскоблгаз» предварительного годового отчета (срок сдачи отчета – до 15 ноября 2021 года) до конца года предприятию может быть выплачена субсидия в размере 6,4 млн руб.

В сфере газоснабжения сжиженным углеводородным газом государственному регулированию подлежат розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд.

В соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 30 октября 2020 года № 919-рп «О назначении уполномоченных газораспределительных организаций по поставке сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения Иркутской области по регулируемым ценам на 2020 год» уполномоченными газораспределительными организациями по поставке сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения Иркутской области по регулируемым ценам на 2021 год назначены АО «Иркутскоблгаз» и ООО «Газомаркет».

Для каждой из них до конца 2021 года действуют установленные тарифы на реализацию сжиженного газа в баллонах населению для бытовых нужд: АО «Иркутскоблгаз» – приказ службы по тарифам Иркутской области от 18 декабря 2020 года № 410-спр; ООО «Газомаркет» – приказ службы по тарифам Иркутской области от 14 декабря 2020 года № 379-спр.

На 2021 год на территории Иркутской области розничные цены на сжиженный газ в баллонах установлены в отношении АО «Иркутскоблгаз» (по

категории «реализация в баллонах с места промежуточного хранения (склада)») и ООО «ГАЗОМАРКЕТ» (по категории «в баллонах без доставки до потребителя»):

Период действия	руб./кг	
	АО «Иркутскоблгаз» Цена, с учетом НДС	ООО «ГАЗОМАРКЕТ» Цена, НДС не облагается
с 01.01.2021 по 30.06.2021	45,42	22,68
с 01.07.2021 по 31.12.2021	46,78	23,34

Все цены на газ в баллонах установлены на экономически обоснованном уровне, заявлений о пересмотре установленных цен на газ в баллонах в службу по тарифам Иркутской области не поступало. За установлением на 2021 год розничных цен на сжиженный газ в баллонах с доставкой до потребителя регулируемые организации в службу по тарифам Иркутской области также не обращались.

Ни одна из вышеперечисленных организаций не планирует обращаться за установлением на 2022 год тарифов на газ в баллонах населению.

Связано это с существенным ростом стоимости газа на Санкт-Петербургской международной товарно-сырьевой бирже.

В зону обслуживания АО «Иркутскоблгаз» исторически входят 11 районов Иркутской области, 9 городов, 16 рабочих поселков, 225 населенных пунктов, в том числе 200 в сельской местности.

Баллонным газом пользуются более 250 000 человек. При этом количество льготных категорий граждан, получающих компенсации по оплате газа в баллонах в 2020 году, составило 8 928 человек (3,6 %).

С 17 мая 2021 года АО «Иркутскоблгаз» прекращена доставка газа в баллонах населению на всех участках муниципальных образований, за исключением самовывоза со склада в г. Иркутске и г. Ангарске.

С 16 августа 2021 года реализация газа в баллонах населению самовывозом со складов АО «Иркутскоблгаз» также прекращена.

Наибольшая социальная напряженность отмечается в связи с прекращением доставки и реализации газа в баллонах именно льготным категориям граждан.

В связи со значительным увеличением биржевой стоимости СУГ по отношению к расходам, учтенным в действующих тарифах в преддверии отопительного сезона, 13 августа 2021 года АО «Иркутскоблгаз» уведомило Правительство Иркутской области, а также муниципальные образования о прекращении с 30 сентября 2021 года поставок СУГ населению через групповые газгольдерные установки.

Анализ сложившейся ситуации показал, что в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2018 года № 1442 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ» с 1 января 2019 года отменено регулирование оптовых цен на СУГ для населения, тогда как конечные розничные цены на СУГ для бытовых нужд в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое

присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» остаются регулируемы.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 7 августа 2019 года № 1072/19 (в редакции от 25 февраля 2021 года) утверждены Методические указания по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, в соответствии с которыми расходы газораспределительных организаций на приобретение СУГ напрямую зависят от значений биржевых индексов первичного рынка, публикуемых на Санкт-Петербургской Международной товарно-сырьевой бирже.

Для АО «Иркутскоблгаз» в соответствии с приказом службы по тарифам Иркутской области от 18 декабря 2020 года № 410-спр с 1 января 2021 года по 30 июня 2021 года действовал тариф на реализацию сжиженного газа в баллонах населению для бытовых нужд с места промежуточного хранения (склада) в размере 45,42 руб./кг. В установленном тарифе учтена закупочная стоимость СУГ, которая была на уровне 21,1 тыс. рублей за тонну. Фактический средний биржевой индекс первичного рынка за август текущего года составил 46,6 тыс. рублей за тонну, а с учетом доставки и перевалки стоимость для газораспределительной организации достигала 70 тыс. рублей за тонну. С 1 октября 2021 года в тарифе для газгольдеров учтена закупочная стоимость СУГ, которая была на уровне 31 тыс. рублей за тонну.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2021 года № 93 «О признании утратившим силу пункта 79 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» введено регулирование цен на доставку бытового газа в баллонах. Принятые меры призваны сдерживать рост конечной стоимости газа для потребителя, а на практике газораспределительные организации отказываются от этой деятельности в связи с невозможностью учета в тарифах фактических затрат.

Для решения вопроса с поставками СУГ населению проведен ряд совещаний на уровне Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области, направлены обращения с предложениями по стабилизации ситуации, в том числе следующие:

от Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева в адрес:

Главного исполнительного директора ПАО «НК Роснефть» И.И. Сечина (от 28 июля 2021 года № 02-01-5901/21). Получен отказ в выделении объемов газа для населения по сниженным ценам от 16.09.2021 исх-ОК-09315-21;

Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Н.П. Патрушева (от 19 августа 2021 года № 02-01-6571/21). Ответа не поступало;

от первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области К.Б. Зайцева в адрес:

Минэнерго России (от 20 мая 2021 года № 02-09-3849/21) с предложением принять меры по сдерживанию роста оптовых цен на СУГ, а также инициировать внесение изменений в Методические указания по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд;

ООО «Газпром межрегионгаз» (от 27 августа 2021 года № 02-09-6762/21) о возможности предоставления организации товарного кредита (СУГ) с отсрочкой платежа либо увеличения оборотных средств за счет привлечения кредитных ресурсов с последующим включением в объем расходов на последующий период тарифного регулирования. Получен ответ об отсутствии возможности увеличить уставный капитал АО «Иркутскоблгаз» и предоставить товарный кредит от 03.09.2021 № ЮП-15/6141;

Федеральной антимонопольной службы (от 1 сентября 2021 года № 02-09-6891/21) с предложением инициировать внесение изменений в Методические указания по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, пересмотрев принципы учета расходов на приобретение сжиженного газа для населения с целью возможности учета расходов на основании договоров поставки газа, заключаемых газораспределительными организациями на регулируемый период. 23 сентября 2021 года от Федеральной антимонопольной службы получен отказ о внесении изменений в Методические указания, а также о нецелесообразности возвращения к механизму государственного регулирования оптовых цен на СУГ для бытовых нужд населения;

от министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области в адрес:

прокуратуры Иркутской области (от 21 июня 2021 года № 02-58-5473/21, от 26 августа 2021 года № 02-58-6999/21);

Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (от 26 августа 2021 года № 02-58-6983/21). ФАС по Иркутской области уведомило о возбуждении дела в отношении АО «Иркутскоблгаз» по признакам нарушения ч.1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, результатом которого может явиться ущемление интересов неопределенного круга лиц от 06.10.2021 № 038/4830/21.

от министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в адрес:

Минтруда России (от 3 сентября 2021 года № 02-53-17294/21) о разъяснениях относительно возможности компенсации расходов граждан по приобретению бытового газа в баллонах у организаций, которые не являются газоснабжающими.

В сентябре 2021 года министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области в отношении АО «Иркутскоблгаз» установленным порядком принято решение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение затрат для приобретения топлива по выпадающим доходам от деятельности по обеспечению населения газом из групповых газовых резервуарных установок (газгольдеров) в размере 9,6 млн рублей.

По итогам проведенных переговоров достигнуты договоренности с ООО «Иркутская нефтяная компания» о возможности выделения СУГ в объеме 120 тонн начиная с 23 сентября 2021 года самовывозом с комплекса приема, хранения и отгрузки СУГ, по цене 42 тыс. рублей за тонну.

В результате принятых мер устранена угроза прекращения с 30 сентября 2021 года поставок СУГ населению через газгольдеры. Одобренные объемы СУГ и

авансирование организации позволяют обеспечить снабжение СУГ через групповые установки до октября 2021 года включительно.

Принимаемые Правительством Иркутской области меры во взаимодействии с крупнейшими организациями нефтегазового комплекса, федеральными органами исполнительной власти, контрольно-надзорными службами не позволяют принципиально изменить ситуацию.

Для стабилизации ситуации требуется принятие решений на уровне Правительства Российской Федерации, обеспечивающих ограничение роста стоимости оптовых цен на СУГ для коммунально-бытовых нужд населения.

Данная проблематика озвучена Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым на видеоконференции с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным по вопросу развития энергетики 6 октября 2021 года, по результатам которого Правительству Российской Федерации проектом распоряжения Президента Российской Федерации поручено проработать вопрос стабилизации ситуации, связанной с обеспечением населения сжиженным углеводородным газом, в том числе с рассмотрением возможности установления регулируемых оптовых цен на сжиженный углеводородный газ для нужд населения, а также компенсации льготным категориям граждан части затрат на приобретение газа в баллонах по рыночным ценам.

Справочно:

В соответствии с пунктом 86 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479, запрещается хранение баллонов с горючими газами в квартирах и жилых помещениях, на кухнях, путях эвакуации, лестничных клетках, в цокольных и подвальных этажах, на чердаках, балконах, лоджиях и в галереях.

Газовые баллоны (в том числе для кухонных плит, водогрейных котлов, газовых колонок), за исключением 1 баллона объемом не более 5 литров, подключенного к газовой плите заводского изготовления, располагаются вне зданий в шкафах или под кожухами, закрывающими верхнюю часть баллонов и редуктор, из негорючих материалов на видных местах у глухого простенка стены на расстоянии не менее 5 метров от входа в здание, на цокольные и подвальные этажи.

Пристройки и шкафы для газовых баллонов, должны находиться вне помещения, должны запираются на замок и иметь жалюзи для проветривания, а также предупреждающую надпись «Огнеопасно. Газ».

Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах:

Вопрос 4 *«Капитальный ремонт жилищного фонда со степенью износа 80%. Отсутствие управляющих компаний. Некачественный капитальный ремонт» (инициатор вопроса депутат Законодательного Собрания Иркутской области Синцова И.А. – по обращениям, поступившим от муниципальных образований «Мамско-Чуйский район», «Усть-Кутское муниципальное образование»)*

В соответствии с требованиями ЖК РФ и Закона Иркутской области от 27 декабря 2013 года «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области»

(далее – Закон № 167-ОЗ) региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области (далее – региональная программа) включает перечень всех многоквартирных домов (в том числе многоквартирных домов, все помещения в которых принадлежат одному собственнику), за исключением многоквартирных домов, признанных в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, многоквартирных домов, в которых имеется менее чем пять квартир, многоквартирных домов, расположенных на территориях населенных пунктов, признанных закрывающимися на основании решений органов государственной власти Иркутской области по согласованию с Правительством Российской Федерации, а также многоквартирных домов, в отношении которых на дату утверждения или актуализации региональной программы в порядке, установленном Правительством Иркутской области, приняты решения о сносе или реконструкции.

Если дом не признан в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, он включен в региональную программу.

Многоквартирные дома с высокой степенью износа включены в региональную программу на общих основаниях в соответствии с критериями очередности, установленными Законом № 167-ОЗ.

По состоянию на 1 января 2021 года в региональной программе имеется 952 многоквартирных дома со степенью износа основных конструктивных элементов выше 70%. Сведения об износе указанных домов отражены на основании сведений, представленных органами местного самоуправления, при включении домов в региональную программу.

Субъектам Российской Федерации предоставлено право не включать в региональные программы капитального ремонта многоквартирные дома с износом основных конструктивных элементов более 70% (ст. 168 ЖК РФ).

Данная норма отнесена на усмотрение субъектов, исходя из наличия реальных возможностей обеспечить выполнение последующих обязанностей субъекта.

В случае принятия такого решения не позднее чем через 6 месяцев со дня принятия решения об исключении таких многоквартирных домов из региональной программы нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации должны быть определены порядок и сроки проведения реконструкции или сноса этих домов либо иных мероприятий, обеспечивающих жилищные права собственников жилых помещений и нанимателей жилых помещений и источники финансирования указанных мероприятий.

Министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области (далее – министерство) изучена практика субъектов Российской Федерации, принявших решение о невключении в региональные программы капитального ремонта вышеуказанной категории многоквартирных домов.

В дальнейшем данные многоквартирные дома с износом выше 70%, исключенные из региональной программы признаются аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

По осуществленной министерством предварительной оценке, в случае принятия соответствующего решения расселение из многоквартирных домов с

износом конструктивных элементов свыше 70 % при их исключении из региональной программы потребует расходов на сумму более 70 млрд рублей.

Министерством в 2020 году была запрошена позиция органов местного самоуправления (в том числе через Ассоциацию муниципальных образований Иркутской области), министерства строительства Иркутской области относительно исключения из региональной программы таких домов.

Предложение по исключению рассматриваемой категории домов из региональной программы до их обследования и признания аварийными министерством строительства Иркутской области и муниципальными образованиями (гг. Иркутск, Ангарск, Усолье-Сибирское, Свирск, Усть-Илимск, Тулун, Зима, Саянск, Мамское городское поселение, Белореченское муниципальное образование) не поддерживается.

Для принятия обоснованного решения о возможности дальнейшей безаварийной эксплуатации соответствующего многоквартирного дома Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области организует выполнение специализированными организациями работ по техническому обследованию общего имущества домов.

При наличии в техническом заключении выводов о наличии признаков аварийности в доме указанные технические заключения направляются в адрес органов местного самоуправления для рассмотрения вопроса о признании таких домов в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.

В случае признания дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции такой дом исключается из региональной программы и подлежит включению в реестр аварийного жилья для последующего участия в программах расселения.

Отсутствие управляющих компаний

Согласно сведениям, содержащимся в реестре объектов жилищного фонда Иркутской области, размещенном в Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ) следует, что на территории Мамско-Чуйского и Усть-Кутского районов Иркутской области отсутствуют многоквартирные дома, в отношении которых собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация. Кроме того, в перечне вопросов отсутствует адресный перечень многоквартирных домов, на которых способ управления не выбран.

Согласно реестру лицензий Иркутской области, размещенному в ГИС ЖКХ, следует, что в Усть-Кутском районе Иркутской области предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляет одна управляющая организация - ООО УК СПАРТАК.

В Мамско-Чуйском районе Иркутской области организации, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, отсутствуют. Вместе с тем, согласно сведениям, содержащимся в реестре объектов жилищного фонда Иркутской области, размещенном в ГИС ЖКХ, способ управления многоквартирными домами, расположенными на территории Мамско-Чуйского района Иркутской области, указан как непосредственный.

О некачественном капитальном ремонте.

В силу требований части 2 статьи 182 ЖК РФ региональный оператор в целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обязан привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры, предусматривающие в том числе установление гарантийного срока на оказанные услуги и (или) выполненные работы продолжительностью не менее пяти лет с момента подписания соответствующего акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ, а также обязательства подрядных организаций по устранению выявленных нарушений в разумный срок, за свой счет и своими силами; контролировать качество и сроки оказания услуг и (или) выполнения работ подрядными организациями и соответствие таких услуг и (или) работ требованиям проектной документации.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 182 ЖК РФ региональный оператор несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по проведению капитального ремонта подрядными организациями, привлеченными региональным оператором.

Таким образом, для устранения недостатков осуществленного капитального ремонта, региональному оператору необходимо усилить организацию претензионной работы с подрядными организациями в рамках исполнения последними гарантийных обязательств.

О домах блокированной застройки.

В соответствии с Положением о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 многоквартирным домом признается совокупность двух и более квартир, имеющих самостоятельные выходы либо на земельный участок, прилегающий к жилому дому, либо в помещения общего пользования в таком доме. Многоквартирный дом содержит в себе элементы общего имущества собственников помещений в таком доме.

Согласно ст. 16 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) квартирой признается структурно обособленное помещение в многоквартирном доме, обеспечивающее возможность прямого доступа к помещениям общего пользования в таком доме и состоящее из одной или нескольких комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком обособленном помещении.

В качестве главного квалифицирующего признака квартиры указана возможность прямого доступа из квартиры в помещения общего пользования. Если из жилых помещений в доме нет прямого доступа в помещения общего пользования в таком доме, а есть выходы непосредственно на земельный участок, на котором расположен дом, то такие жилые помещения не являются квартирами, а дом не является многоквартирным.

В соответствии с пунктом 2 ст. 49 ГК РФ дома блокированной застройки это жилые дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования.

В связи с тем, что дома блокированной застройки не имеют в своем составе квартир, они не могут быть отнесены к многоквартирным домам, т.е. для определения является ли дом многоквартирным домом или домом блокированной застройки необходимо определить являются ли помещения в таком доме – квартирами.

Действительно правовая неопределённость в данном вопросе существует, и в настоящее время в Государственной Думе Российской Федерации находится на рассмотрении проект федерального закона, который предусматривает внесение изменений в ГК РФ и ЖК РФ в части уточнения понятия «дом блокированной застройки» и понятия «многоквартирный дом».

Вопрос 5 «Освобождение жителей домов серии 1 – 335 от уплаты взноса на капитальный ремонт» (инициатор вопроса депутат Законодательного Собрания Иркутской области Сарсенбаев Е.С.)

Обязанность уплачивать ежемесячные взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме для всех собственников помещений в многоквартирном доме, за исключением признанных в установленном Правительством РФ порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, закреплена частью 1 статьи 169 ЖК РФ.

Если дом не признан в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, он включен в региональную программу, и у собственников помещений в указанном доме есть обязанность уплачивать ежемесячные взносы на капитальный ремонт.

Многоквартирные дома серии 1-335 включены в региональную программу на общих основаниях в соответствии с критериями очередности, установленными ЖК РФ и Законом № 167-ОЗ.

6 марта 2019 года протоколом совещания по решению вопросов домов серии 1-335 было дано поручение Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области (далее – Фонд): в ходе реализации краткосрочных планов обеспечивать представление собственникам помещений в многоквартирных домах серии 1-335 предложений по выполнению вида работ «техническое обследование общего имущества в многоквартирном доме».

В этой связи начиная с 2019 года по домам серии 1-335 Фондом в адрес собственников в первую очередь направляются предложения на техническое обследование общего имущества в многоквартирном доме с целью получения заключения о техническом состоянии общего имущества и целесообразности проведения капитального ремонта.

Указанные технические заключения, в случае наличия признаков аварийности дома, направляются Фондом в адрес органов местного самоуправления для рассмотрения вопроса об инициировании признания дома аварийным.

Вместе с тем, только лишь выявление оснований для нецелесообразности проведения капитального ремонта само по себе не может служить причиной исключения из региональной программы.

В случае признания многоквартирного дома в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу или реконструкции такой дом подлежит исключению из региональной программы и прекращается начисление взносов на капремонт.

Объекты сферы ЖКХ (водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, теплоснабжение)

***Вопрос 6:** «Очистные сооружения биологической очистки стоков не функционируют. Котельные, водозаборные и водоочистные сооружения, инженерные сети – технически устарели, большая степень износа. Отсутствие качественного электроснабжения населения ОГУП «Облкоммунэнерго» не может обеспечить требуемым качеством электроснабжения потребителей. Необходимо строительство ПС-35/10кВ «Кривошапкино». Неудовлетворительное состояние сетей тепло и водоснабжения. Установка общедомовых приборов учета» (инициатор вопроса депутат Законодательного Собрания Иркутской области Синцова И.А. – по обращениям, поступившим от муниципальных образований «Мамско-Чуйский район», «Киренский муниципальный район», «Усть-Кутское муниципальное образование», «Магистральнинское городское поселение Казачинско-Ленского района»)*

Коммунальная инфраструктура Иркутской области представлена 13 ТЭЦ и 987 коммунальными котельными, 12,6 тыс. км сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения.

Во многих муниципальных образованиях объекты коммунальной инфраструктуры находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют системного обновления с применением современных технологий в целях снижения аварийности на объектах, повышения качества коммунальных услуг.

В настоящее время заключено 115 концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения с общим объемом инвестиций 3,6 млн рублей (из них 36 концессионных соглашения, заключенных с участием Иркутской области в качестве третьей стороны, с объемом инвестиций 685 млн рублей).

Действуют 24 инвестиционные программы в сфере теплоснабжения на сумму 1 994,8 млн рублей и 7 инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения на сумму 620,9 млн рублей.

Вместе с тем фактический объем инвестиций в модернизацию и реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры не соответствует даже минимальным потребностям и не позволяет снижать уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры, который в настоящее время составляет порядка 67%.

Объемы финансирования лишь позволяют сдерживать лавинообразное увеличение износа основных фондов, долю ветхих инженерных сетей, требующих

замены, в 2020 году заменено около 151 км ветхих сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения или 1% при требуемых 4-5% от общей протяженности.

По укрупненным расчетам в целях достижения установленных норм амортизации и снижения уровня их износа необходимый объем инвестиций в коммунальный комплекс Иркутской области в период с 2022 по 2032 годы составляет более 54 млрд рублей. Ежегодно необходимо направлять не менее 10-12 млрд рублей с учетом фактического ежегодного финансирования (до 5,5 млрд рублей), объем дополнительных средств должен составлять не менее 5,4 млрд рублей ежегодно.

Электроснабжение г. Киренск

Перспективы развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации прорабатываются в региональных Схемах и программах развития электроэнергетики Иркутской области (далее – Схема), ежегодно разрабатываемые на пятилетний период и утверждаемые до 1 мая, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 года № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики».

Основанием для включения необходимых мероприятий в инвестиционные программы субъектов электроэнергетики является наличие их в региональной Схеме. Схема на период 2022-2026 годы утверждена Указом Губернатора Иркутской области от 29 апреля 2021 года № 128-уг.

Строительство в г. Киренске нового центра питания 35/10 кВ в дальнейшей перспективе территориального развития Киренского района ранее планировалось, в том числе для развития воздушного сообщения (строительство аэропорта).

В настоящее время заявки на осуществление технологического присоединения к сетям ОГУЭП «Облкоммунэнерго» отсутствуют, в связи с чем вышеуказанное мероприятие по строительству в г. Киренске подстанции 35/10 кВ в Схеме на период 2022-2026 год не обосновано и не подлежит включению в инвестиционную программу. Соответствующий доклад направлен в адрес Губернатора Иркутской области (№ СЛ-58-1879/21 от 04.05.2021)

В 2023 году, по утвержденной министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области инвестиционной программе ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2020-2024 годы, запланирована реконструкция фидеров 10 кВ «Киренск-2», «Кривошапкино», «Аэропорт» с заменой деревянных опор на железобетонные и линейного провода с увеличением сечения токоведущей жилы до 120 мм. Данное мероприятие позволит увеличить пропускную способность электрических сетей.

Следует отметить, что филиалом «Киренские электрические сети» принята заявка от Администрации Киренского района на технологическое присоединение средней школы на 725 учащихся в мкр. Балахня, мощность 822 кВт. Электроснабжение новой школы планируется от ВЛ-10кВ «Аэропорт».

Справочно:

Таблица 1 – Анализ режима работы питающей электрической сети для электроснабжения г. Киренск

Период	110 кВ		35 кВ		10 кВ		Итого ТН всех напряжений	
	кол-во	час	кол-во	час	кол-во	час	кол-во	час
с 01.01.2021 по 15.10.2021	0	0	0	0	1 (нарушение в сетях ОАО «ИЭСК» по 110 кВ)	33	1	33

с 01.01.2020 по 31.12.2020	0	0	0	0	4	14	4	14
-------------------------------	---	---	---	---	---	----	---	----

Электроснабжение п. Мама

В целях организации надежного электроснабжения Мамско-Чуйского района, в период с 2020 до конца 2021 года из аварийно-технического запаса Иркутской области предоставлено электротехническое имущество на сумму 57,35 млн рублей, а именно:

- резервный источник электроснабжения (по распоряжению от 11 января 2021 года № 1/и) мощностью 315 кВт на сумму 3,25 млн рублей;
- перечень электротехнических материалов в ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (по распоряжению от 10 декабря 2021 года № 1763/и) на сумму 12,2 млн рублей;
- перечень электротехнических материалов в администрацию Мамско-Чуйского района (по распоряжению от 1 июля 2021 года № 912/и) на сумму 20,49 млн рублей;

Также до конца 2021 года будет предоставлен резервный источник электроснабжения мощностью 1,5 МВт на сумму 21,4 млн рублей.

Справочно:

Для обеспечения безаварийной работы объектов электросетевого хозяйства в 2021 году реализуются мероприятия в рамках следующих договоров подряда:

- договор подряда на капитальный ремонт участка Мусковит — уг.8 от ОРУ-110 кВ Мамаканской ГЭС протяженностью 9,32 км.;
- договор подряда на капитальный ремонт участка уг.21 - уг.8 от ОРУ-110 кВ Мамаканской ГЭС протяженностью 20,04 км.;
- договор подряда на выполнение работ по расчистке и расширению просеки ВЛ-110 кВ «Мамакан-Мусковит» от древесно-кустарниковой растительности с утилизацией порубочных остатков площадью 53,55 Га и замене 12-ти гнилых траверс П-образных опор ВЛ-110 кВ «Мамакан-Мусковит».

Завершение работ по капитальному ремонту участка Мусковит - уг.8 от ОРУ-110 кВ Мамаканской ГЭС протяженностью 9,32 км запланировано до 30 ноября 2021 г., завершение работ по капитальному ремонту участка уг.21 - уг.8 от ОРУ-110 кВ Мамаканской ГЭС протяженностью 20,04 км. - в 2022 г.

Кроме того, ОГУЭП «Облкоммунэнерго» заключен договор подряда на выполнение работ по расчистке и расширению просеки В Л-3 5 кВ «Мусковит-Мама» от древесно-кустарниковой растительности с утилизацией порубочных остатков, площадью 47,1 Га, и замене 6-ти траверс П-образных опор В Л-35 кВ «Мусковит-Мама».

Таблица 2 – Анализ режима работы питающей электрической сети для электроснабжения п. Мама

Период	110 кВ		35 кВ		10 кВ		Итого ТН всех напряжений	
	кол-во	час	кол-во	час	кол-во	час	кол-во	час
с 01.01.2021 по 15.10.2021	12	13	14	105	2	13	26	171
с 01.01.2020 по 31.12.2020	8	65	14	105	0	0	22	170

Доставка грузов, топлива

Вопрос 7 «Неблагоприятная обстановка по доставке грузов, товаров разной необходимости в связи с отсутствием перевозчиков водным транспортом. Передача из областной собственности в муниципальную катера «КС Линейный». Организация пункта технического осмотра транспортных средств. Отказано в предоставлении субсидий на приобретение и доставку топлива и горюче-смазочных материалов (инициатор вопроса депутат Законодательного Собрания Иркутской области Синцова И.А. – по обращению, поступившему от муниципального образования «Магистральнинское городское поселение Казачинско-Ленского района»)»

В рамках рассмотрения аналогичного обращения мэра муниципального образования Мамско-Чуйского района Морозова А.В. министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области в рабочем порядке с ООО СК «Витим-Лес» (далее – перевозчик) обсуждалась возможность осуществления доставки груза по маршруту Мамакан – Мама. Для решения технической и финансовой части вопроса по доставке грузов администрации рекомендовано обращаться к перевозчику.

Передача из областной собственности в муниципальную - катера «КС Линейный»

Катер «КС Линейный» находится на балансе филиала ОГУЭП «Облкоммунэнерго» «Мамско-Чуйские электросети», который служит средством доставки персонала филиала для выполнения работ по технической эксплуатации, капитальным ремонтам и ликвидации аварийных ситуаций на ВЛ -110-35-6-0,4 кВ Мамско-Чуйского района в труднодоступные для наземной техники территории.

Передача данного имущества повлечет за собой угрозу энергобезопасности нескольких поселков и в целом Мамско-Чуйского района, а также может привести к увеличению простоев электротехнического оборудования в навигационный период года.

Кроме того, катер «КС Линейный» не предназначен для транспортировки пассажиров и автотехники.

Объекты областной государственной собственности, в том числе катер «КС Линейный», закреплены за ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на праве хозяйственного ведения.

Полномочия собственника в отношении имущества, находящегося у унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения, установлены федеральным законодательством. Право изымать имущество из хозяйственного ведения у собственника отсутствует.

Вместе с тем, согласно Федеральному закону от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ) унитарное предприятие вправе распоряжаться принадлежащим ему имуществом в пределах полномочий, установленных законом и Уставом предприятия.

При этом необходимо учесть, что в соответствии со статьей 18 Федерального закона № 161-ФЗ движимым и недвижимым имуществом государственное предприятие распоряжается только в пределах, не лишаящих его возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой

определены уставом такого предприятия. Совершенные унитарным предприятием сделки, в результате которых предприятие лишено возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены его уставом, являются ничтожными независимо от их совершения с согласия собственника (пункт 10 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 10, Пленума ВАС Российской Федерации от 29 апреля 2010 года № 22 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав»).

Учитывая вышеизложенное, изъять часть имущества из хозяйственного ведения унитарного предприятия и передать в собственность муниципального образования не представляется возможным.

Организация пункта технического осмотра транспортных средств

Для Иркутской области утвержден норматив минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра, который составляет 88 пунктов технического осмотра.

На территории региона зарегистрированы 110 операторов технического осмотра. По данным Российского Союза Автостраховщиков (далее – РСА) в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 28 ноября 2011 года № 697 «Об утверждении Правил аккредитации операторов технического осмотра» аккредитованы 70 операторов технического осмотра, оказывают услуги 70 пунктов технического осмотра транспортных средств.

Общее количество пунктов технического осмотра недостаточно для проведения технического осмотра всех зарегистрированных транспортных средств, подлежащих такому осмотру в северных районах из-за плохой доступности, а именно: на территории Катангского, Нукутского, Качугского, Балаганского, Баяндаевского, Ольхонского, Эхирит-Булагатского и Мамско-Чуйского районов.

В настоящее время имеется возможность прохождения технического осмотра в северных районах одним оператором технического осмотра ООО «АвтоДиК» директор В.Г. Ершов (контакты: 665653, Иркутская область, г. Железногорск-Илимский, квартал 2, д. 66, кв. 22, e-mail: avtodik@bk.ru, телефон: +7(902)578-69-19), который приобрел передвижной пункт технического осмотра, позволяющий устранить недостаточное количество пунктов технического осмотра в северных районах Иркутской области.

Отказ в предоставлении субсидий на приобретение и доставку топлива и горюче-смазочных материалов

В соответствии с п.п. 3 п. 3(4) Порядка предоставления и распределения субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 1 марта 2016 года № 111-пп (далее – субсидия, Порядок), одним из условий предоставления субсидии является предоставление документов для участия в отборе не позднее 15 августа 2021 года.

В адрес муниципальных образований министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области было направлено письмо (исх. № 02-58-664/21 от

20.05.2021 года) с рекомендацией в соответствии Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотреть средства на приобретение и доставку топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской в бюджетах муниципальных образований в полном объеме.

Заявка на предоставление субсидии от муниципального образования Мамско-Чуйского района поступила в министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области 7 сентября 2021 года и не соответствовала требованиям Порядка, вследствие чего муниципальному образованию Мамско-Чуйского района отказано во включении в Перечень муниципальных образований Иркутской области, прошедших отбор для предоставления субсидий в 2022 году, и, соответственно, отказано в предоставлении субсидии.

Кроме того, исходя из информации, предоставленной администрацией муниципального образования Мамско-Чуйского района к заявке, остаток ГСМ по состоянию на 7 сентября 2021 года составил в пределах 90% от заявленного годового объема для предоставления субсидии в 2022 году.

Обеспечение квалифицированными кадрами в сфере ЖКХ

Вопрос 8 «Дефицит рабочих кадров в управляющих компаниях и ресурсоснабжающих организациях. Дефицит кадров в области теплоэнергетики, экологии, санитарно-эпидемиологической безопасности (инициатор вопроса депутат Законодательного Собрания Иркутской области Синцова И.А. – по обращениям, поступившим от муниципальных образований «Усть-Кутское муниципальное образование», «Магистральнинское городское поселение Казачинско-Ленского района»)»

По вопросу дефицита квалифицированных рабочих кадров в управляющих компаниях и ресурсоснабжающих организациях Усть-Кутского муниципального образования

В течение 2021 года работодателями Усть-Кутского муниципального образования в Центр занятости населения города Усть-Кута (далее – центр занятости, учреждение) заявлена потребность в 191 вакансии в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

При содействии центра занятости по заявленным вакансиям трудоустроены на предприятия в сфере жилищно-коммунального хозяйства 36 граждан, по профессиям: водитель автомобиля, стропальщик, машинист (кочегар) котельной, машинист насосных установок, дворник, уборщик территорий, уборщик производственных и служебных помещений и т.д.

Учреждение в целях восполнения кадровой потребности управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций готово по заявке работодателей организовать профессиональное обучение, переобучение безработных граждан, состоящих на учете в центре занятости, с последующим трудоустройством в указанные организации.

Кроме того, учреждением продолжена работа по подбору и направлению для трудоустройства граждан, обратившихся в органы занятости за содействием в поиске работы, на рабочие места, заявленные работодателями.

Для решения вопроса подбора кадров по имеющимся вакансиям организациям необходимо обратиться в центр занятости по адресу: г. Усть-Кут, ул. Реброва-Денисова, д.3, тел. 8(39565)5-11-89.

По вопросу обеспечения предприятий жилищно-коммунального хозяйства и администраций поселений квалифицированными кадрами, владеющими специальными знаниями в области теплоэнергетики, экологии, санитарно-эпидемиологической безопасности в Казачинско-Ленском районе

В течение 2021 года работодателями Казачинско-Ленского района заявлена потребность в 6 вакансиях в сфере жилищно-коммунального хозяйства. При содействии центра занятости населения Казачинско-Ленского района (далее – центр занятости населения) трудоустроены на предприятия в сфере жилищно-коммунального хозяйства 5 граждан, по профессиям: машинист (котелгар) котельной, водитель автомобиля, инженер-испытатель.

Заявленная работодателями в Центр занятости потребность в сфере жилищно-коммунального хозяйства на 19 октября 2021 года составила 2 вакансии (0,2 % от общей численности заявленных вакансий).

Информация о потребности работодателей п. Магистральный Казачинско-Ленского района в специалистах в области теплоэнергетики, экологии, санитарно-эпидемиологической безопасности в центр занятости населения не поступала. В случае поступления сведений о наличии кадровой потребности в данных специалистах, центр занятости населения окажет содействие в подборе необходимых работников и заполнения вакансий, в том числе, при необходимости, может организовать профессиональное обучение, переобучение безработных граждан по заявке работодателя, с последующим трудоустройством.

Для решения вопросов заполнения кадровой потребности организациям необходимо обратиться в центр занятости населения, по адресу: с. Казачинское, ул. Советская, д.37, тел. 8(39562)2-19-59.

Обращение с твердыми коммунальными отходами

Вопрос 9 «Особенности в сельской местности. Объем субсидии не покрывает потребности. Отсутствие взаимодействия ОМСУ с региональным оператором» (инициатор вопроса депутат Законодательного Собрания Иркутской области Синцова И.А. – по обращению, поступившему от муниципального образования «Магистральнинское городское поселение Казачинско-Ленского района»)

В соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) с 1 января 2019 года осуществлен переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО). Появилась новая коммунальная услуга по обращению с ТКО. По результатам конкурсного отбора статус регионального оператора по обращению с ТКО на территории Иркутской области по Зоне 2 был присвоен ООО «РТ-НЭО Иркутск».

С 1 января 2019 года ООО «РТ-НЭО Иркутск» приступило к деятельности по обращению с ТКО на территории Магистральнинского городского поселения Казачинско-Ленского района (далее - Магистральнинское МО).

На начало 2019 года на территории Магистральнинского МО существовало ограниченное количество контейнерных площадок, используемых разными категориями потребителей и 9 площадок юридических лиц.

Статья 8 Закона № 89-ФЗ относит к полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с ТКО: создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, определение схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО и ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО (далее - реестр), а также организацию экологического воспитания и формирование экологической культуры в области обращения с ТКО.

Статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов, а также утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами отнесено к вопросам местного значения поселения.

К текущему моменту по информации регионального оператора количество площадок составляет 175, контейнеров - 292, что существенно превышает потребность относительно действующего норматива (32 контейнера для населения при ежедневном вывозе), но, основываясь на жалобах потребителей, этого недостаточно по требованиям санитарных правил (не далее 100 м от жилого помещения). При размещении площадок в точном соответствии с требованиями санитарных правил контейнерные площадки необходимо разместить через каждые 2-3 дома и выгружать контейнеры, наполненными на 10-20 %. Такие требования установлены на федеральном уровне, без учета плотности населения в Сибири.

Региональный оператор по обращению с ТКО обеспечивает обращение исключительно с ТКО, к которым на основании статьи 1 Закона № 89-ФЗ относятся отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами, в том числе крупногабаритные отходы (включая отходы от текущего ремонта помещений, мебель, бытовую технику) и отходы, образующиеся при уборке придомовой территории (образованные в жилище). Строительный мусор, промышленные отходы, отходы сельского и лесного хозяйства, автомобильные шины, грунт и т.п. не могут быть отнесены к ТКО, и обращение с ними не входит в зону ответственности регионального оператора. Также следует учесть, что самостоятельное обращение (сжигание, захоронение) невозможно, так как при сжигании в бытовых печах морфологических составляющих ТКО могут выделяться опасные и канцерогенные вещества – свинец, диоксины, стирол и другие. Статьей 18 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» предусмотрено, что на территориях населенных пунктов хранение, захоронение и обезвреживание, а также сжигание загрязняющих атмосферный воздух отходов производства и

потребления, в том числе дурнопахнущих веществ, без специальных установок запрещается.

Закон Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» устанавливает административную ответственность за несоблюдение правил благоустройства территории поселения.

О предоставлении субсидий на организацию мест накопления ТКО

Субсидия предоставляется по заявкам муниципального образования.

В 2019 году субсидия предоставлена администрации Магистрального МО для приобретения 143 контейнеров. Размер субсидии из областного бюджета составил 1 118,3 тыс. рублей.

В 2021 году субсидия предоставлена администрации Магистрального МО для обустройства 18 контейнерной площадки. Размер субсидии из областного бюджета составил 1 643,7 тыс. рублей.

Предварительно одобрена заявка на субсидию в 2023 году администрации Магистрального МО для обустройства 15 контейнерных площадок. Размер субсидии из областного бюджета составил 2 324,7 тыс. рублей.

Объём образования ТКО Магистральнинского МО 16484 м³/год.

Согласно территориальной схемы обращения с отходами в Иркутской области вывоз ТКО с Магистральнинского МО предусмотрен на полигон ТКО, Казачинско-Ленское лесничество, Казачинское участковое лесничество, Казачинско-Ленская дача, квартал № 107 (выдел 9), кадастровый номер участка 38:07:010104:110.

Отсутствие взаимодействия ОМСУ с региональным оператором

Информация о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов (ТКО), периодичности вывоза и объеме ТКО является неотъемлемой частью типового договора, форма которого утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 115 (далее – Типовой договор). Типовой договор размещен на сайте <http://rtneo-irk.ru/>.

В соответствии с разделом «VI. Порядок фиксации нарушений по договору» Типового договора, в случае нарушения региональным оператором обязательств по оказанию услуг по обращению с ТКО необходимо составить акт о нарушении региональным оператором обязательств по договору, с требованием устранить нарушения в течение разумного срока.

О нарушениях графика вывоза ТКО можно сообщить региональному оператору по обращению с ТКО на территории Иркутской области Зона 2 ООО «РТ-НЭО Иркутск» через сайт <http://rtneo-irk.ru/>, по многоканальному телефону номер (3952) 434411, по адресу электронной почты contact@rtneo-irk.ru, по почте 664033, г. Иркутск, а/я 349.

В соответствии с пунктом 9(1) порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 12 декабря 2016 года № 780-пп, собственники мест (площадок) накопления ТКО обязаны обеспечить беспрепятственный подъезд мусоровоза к месту погрузки ТКО. Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденные постановлением Госстроя Российской Федерации от 27 сентября

2003 года № 170, определяют, что подъезды к местам, где установлены контейнеры и стационарные мусоросборники, должны освещаться и иметь дорожные покрытия с учетом разворота машин и выпуска стрелы подъема контейнеровоза или манипулятора.

Администрацией Магистральнинского МО (далее – Администрация) в 2018 году была проведена работа по разработке схемы ТКО и реестра мест (площадок) ТКО. Распоряжением Администрации от 24.12.2018 г. № 363/1-ро «Об утверждении реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО» (с изменениями, внесенными распоряжениями Администрации № 29/1-ро от 30.01.2019, № 20-ро от 03.02.2020 г., № 38-ро от 27.02.2020 г., № 29-ро от 05.03.2021 г., № 107-ро от 13.07.2021 г.) утвержден Реестр мест (площадок) накопления ТКО (далее – Реестр). Реестр размещен на официальном сайте Администрации www.admmag.ru в открытом доступе.

По информации Регионального оператора, на начало деятельности он не располагал полной информацией о потребителях, не направивших своевременно заявки, также отсутствовал реестр мест накопления ТКО, который должен полностью соответствовать требованиям правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2018 года № 1039 (далее – Правила № 1039). Согласно Реестру место (площадка) накопления ТКО для многоквартирных домов не определено, что является нарушением требований пунктов 3, 15, 19 Правил № 1039.

Службой государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области в адрес Администрации выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации (о создании мест накопления ТКО для жителей МКД, в соответствии с требованиями пунктов 3, 15, 19 Правил № 1039).

В настоящее время правомерность начисления платы за услугу по обращению с ТКО также проверяется службой государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области, выдаются предписания об устранении выявленных нарушений.

Дорожное хозяйство

***Вопрос 10** «Темпы износа транспортной инфраструктуры превышают темпы ее восстановления посредством содержания и капитального ремонта. Недостаточность финансовых средств и несовершенство механизмов формирования муниципального дорожного фонда (инициатор вопроса депутат Законодательного Собрания Иркутской области Синцова И.А. – по обращению, поступившему от муниципального образования «Магистральнинское городское поселение Казачинско-Ленского района»)»*

В связи с ограниченностью средств дорожного фонда ежегодно на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Иркутской области предусматривается порядка 3 млрд рублей, но учитывая общую протяжённость автомобильных дорог регионального значения Иркутской области (11 946 км), такого объема финансирования недостаточно.

Потребность на 2021 год в финансировании на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог регионального значения в соответствии с утвержденными нормативами затрат составляет 15 969,8 млн рублей. Фактически в 2021 году предусмотрено 3 308,6 млн рублей. Недофинансирование работ по содержанию составляет 12 661,2 млн рублей (79,3%).

По состоянию на 1 января 2021 года в нормативном состоянии находится 3 901,8 км (32,66%) автомобильных дорог регионального значения.

При детальной проработке программы дорожной деятельности с учетом утвержденных объемов финансирования и наличием производственных мощностей и трудовых ресурсов регионом на 1 января 2025 года достигаются следующие целевые показатели:

доля автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, включенных в Опорную сеть автомобильных дорог Российской Федерации и находящихся в нормативном состоянии, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, включенных в Опорную сеть автомобильных дорог Российской Федерации – 65,3 %;

доля автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, находящихся в нормативном состоянии, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения – 41,8 %.

В целях достижения показателей на 1 января 2025 года: 80,47 % дорог опорной сети в нормативном состоянии, а также с учетом целевого показателя Федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» 45,66 % дорог регионального значения в нормативном состоянии, существует потребность в дополнительном финансировании из федерального бюджета в объеме 19,6 млрд рублей, на реализацию 43 объектов строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта.

Итого необходимо 19,6 млрд рублей с целью приведения в нормативное состояние 458,35 км дорог.

В целях безусловного достижения показателей на 1 января 2025 года не менее 85 % дорог опорной сети в нормативном состоянии, а также с учетом целевого показателя Федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» не менее 50 % дорог регионального значения в нормативном состоянии, существует потребность в дополнительном финансировании из федерального бюджета в объеме 41,2 млрд рублей с целью приведения в нормативное состояние 517,25 км дорог.

Общая потребность в дополнительном финансировании из федерального бюджета составляет 60,8 млрд рублей с целью приведения в нормативное состояние 975,6 км дорог.

Недостаточность финансовых средств и несовершенство механизмов формирования муниципального дорожного фонда

В соответствии с частью 4 статьи 13 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон № 74-ОЗ) нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты устанавливаются законом об областном бюджете исходя из зачисления в бюджеты муниципальных

образований не менее 15 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области от указанного налога, что на 5 процентов больше обязательного к установлению норматива согласно статье 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Нормативы, устанавливаемые законом Иркутской области об областном бюджете, рассчитываются в соответствии с порядком, основанным на положениях пункта 3.1 статьи 58 БК РФ и утвержденным приложением 10 к Закону № 74-ОЗ, исходя из протяженности и вида покрытия автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности.

Также в рамках государственной программы Иркутской области «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 26 октября 2018 года № 771-пп, муниципальным образованиям Иркутской области могут быть предоставлены субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствии с Положением о предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 19 февраля 2016 года № 97-пп.

В 2021 году общий объем дорожного фонда Иркутской области составляет 18 694,0 млн рублей, в том числе 5 262,4 млн рублей (28,2 %) направлены на субсидии муниципальным образованиям.

Городская среда

Вопрос 11 «Вопросы межевания придомовой территории и их содержание. Благоустройство внутридворовых территорий: о порядке проведения общественного обсуждения и рейтингового голосования в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», является ли внутридворовой подъезд общим имуществом и кто обязан его содержать в надлежащем состоянии, полномочия ОМСУ по организации и ремонту уличного (дворового) освещения, о порядке создания и использования парковочных мест на придомовой территории» (инициатор вопроса депутат Законодательного Собрания Иркутской области Сарсенбаев Е.С.)

Вопросы межевания придомовой территории и их содержание.

В рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» средства субсидии на благоустройство дворовой территории предоставляются только при условии межевания земельного участка, на котором расположен двор.

Это соответствует земельному и жилищному законодательству: земельный участок (дворовая территория) должен быть сформирован, включен в состав

общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме. Содержание общего имущества, включая дворовую территорию, является обязанностью собственников.

Благоустройство внутридворовых территорий:

- о порядке проведения общественного обсуждения и рейтингового голосования в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Условием выполнения благоустройства территорий в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» является обязательный учет мнения граждан (какую территорию благоустроить в первую очередь, какую концепцию благоустройства реализовать). Форматы общественного обсуждения проектов благоустройства многообразны.

В отношении благоустройства дворовых территорий применяются, в основном, общие собрания собственников помещений в многоквартирном доме, анкетирование, опросы. Ограничений по форматам обсуждения нет. Порядок общественного обсуждения устанавливается муниципальным правовым актом.

В отношении общественных территорий (парков, скверов, площадей, улиц) применяются публичные слушания, обсуждения онлайн. В муниципалитетах с численностью свыше 20 тыс. человек обязательным является рейтинговое голосование населения по выбору общественных территорий для приоритетного благоустройства. Порядок проведения рейтингового голосования установлен постановлением Правительства Иркутской области от 01.02.2019 г. № 65-пп.

С 2021 года голосование проводится на единой федеральной платформе. Порядок работы платформы установлен Минстроем России.

- является ли внутридворовой подъезд общим имуществом и кто обязан его содержать в надлежащем состоянии,

- полномочия ОМСУ по организации и ремонту уличного (дворового) освещения.

В случае отнесения земельного участка к общедолевой собственности собственников помещений многоквартирного дома содержание его в чистоте и порядке, а также содержание объектов, расположенных на придомовой территории, должно производиться за счет средств собственников помещений МКД. Это же относится и к объектам наружного освещения.

- о порядке создания и использования парковочных мест на придомовой территории.

Собственники помещений многоквартирного дома вправе принять решение о выполнении работ по благоустройству территории, в том числе по устройству парковочных карманов. Данные работ возможны к выполнению в рамках программы «Формирование современной городской среды».

Иные вопросы:

Вопрос 12 «Задолженность жителей перед управляющими компаниями, ресурсоснабжающими организациями» (инициатор вопроса депутат Законодательного Собрания Иркутской области Синцова И.А. – по обращению, поступившему от Усть-Кутского муниципального образования)

Уровень собираемости платежей за коммунальные услуги от населения Иркутской области за сентябрь 2021 года составил 94,2 % (нарастающим итогом с начало года 91,8 %). Уровень собираемости платежей за коммунальные услуги от населения Усть-Кутского района за август 2021 года составил 79,3 %, за сентябрь 2021 года уровень собираемости вырос до 86,0 %.

Вопрос 13 *«Повышение качества управления жилищным комплексом. Эффективность делегирования регионального государственного жилищного надзора муниципальным образованиям» (инициатор вопроса депутат Законодательного Собрания Иркутской области Сарсенбаев Е.С.)*

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений относится осуществление муниципального жилищного контроля.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

Пунктом 3 части 2 статьи 19 ЖК РФ определено, что под муниципальным жилищным фондом понимается совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальным образованиям.

Наличие в многоквартирном доме жилого помещения, относящегося к муниципальному жилому фонду, является основанием для проведения органом муниципального жилищного контроля проверки как в отношении данного помещения, так и в отношении общего имущества многоквартирного дома, принадлежащего всем собственникам помещений многоквартирного дома в порядке статьи 36 ЖК РФ на праве общей долевой собственности.

Из содержания статьи 20 ЖК РФ следует, что государственный жилищный надзор и муниципальный жилищный контроль являются самостоятельными видами контроля (надзора) разных уполномоченных органов.

Органы местного самоуправления не наделены полномочиями по лицензионному контролю, поскольку последний может осуществляться только лицензирующим органом – службой государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области (далее – служба).

Однако запрет на осуществление государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, никаким образом не влияет на полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные статьей 20 и статьей 165 ЖК РФ.

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований жилищного законодательства Российской Федерации, часть из которых отнесено к лицензионным требованиям.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 193 ЖК РФ к лицензионным требованиям могут быть отнесены и иные требования, установленные Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 г. № 1110 утверждено Положение о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее — Положение № 1110).

В силу подпунктов «а» и «б» пункта 3 Положения № 1110 лицензионными требованиями к лицензиату являются соблюдение требований, предусмотренных частью 2.3 статьи 161 ЖК РФ; исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных частью 2 статьи 162 ЖК РФ.

Согласно части 2.3 статьи 161 ЖК РФ при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, или в случаях, предусмотренных статьей 157.2 настоящего Кодекса, за обеспечение готовности инженерных систем.

В соответствии с частью 2 статьи 162 ЖК РФ по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива, лица, указанного в пункте 6 части 2 статьи 153 ЖК РФ, либо в случае, предусмотренном частью 14 статьи 161 настоящего ЖК РФ) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

Таким образом, соблюдение условий договора управления многоквартирным домом является лицензионным требованием и относится к предмету муниципального жилищного контроля, если в многоквартирном доме имеется хотя одна муниципальная квартира.

Кроме того, в соответствии с административным законодательством Российской Федерации любые лица, в том числе органы местного самоуправления, вправе сообщать в уполномоченные государственные органы сведения о событии административного правонарушения, а также направлять письменные доказательства, подтверждающие такие сведения, для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В свою очередь служба, как уполномоченный орган государственной власти, оценивает представленные материалы проверки, проведенной в рамках муниципального жилищного контроля, и в случае наличия достаточных оснований для возбуждения дела об административном правонарушении составляет протокол об административном правонарушении по соответствующей статье Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также необходимо отметить, что в соответствии с частью 1.1. статьи 165 ЖК РФ орган местного самоуправления на основании обращения собственников помещений в многоквартирном доме, председателя совета многоквартирного дома, органов управления товарищества собственников жилья либо органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива, указанных в части 8 статьи 20 ЖК РФ общественных объединений, иных некоммерческих организаций о невыполнении управляющей организацией обязательств, предусмотренных частью 2 статьи 162 ЖК РФ, в пятидневный срок проводит внеплановую проверку деятельности управляющей организации. В случае, если по результатам указанной проверки выявлено невыполнение управляющей организацией условий договора управления многоквартирным домом, орган местного самоуправления не позднее чем через пятнадцать дней со дня соответствующего обращения созывает собрание собственников помещений в данном доме для решения вопросов о расторжении договора с такой управляющей организацией и о выборе новой управляющей организации или об изменении способа управления данным домом.

Указанные полномочия органов местного самоуправления вообще никак не связаны с наличием либо отсутствием в многоквартирном доме муниципального имущества и направлены на выявление нарушений обязательных требований жилищного законодательства, связанных с ненадлежащим исполнением условий договора управления многоквартирным домом, который может быть заключен только с управляющей организацией, осуществляющей свою деятельность на основании лицензии.

Передача (делегирование) полномочий по осуществлению лицензионного контроля подразумевает передачу части полномочий с лицензирующего органа (исключительные полномочия лицензирующего органа) на органы местного самоуправления, соответствующее издание нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, соответствующее финансирование реализации этих полномочий.

Для принятия такого нормативного правового акта необходимо определить уровень муниципальных образований, которым следует передавать исключительные полномочия лицензирующего органа.

В случае принятия положительного решения о передаче исключительных полномочий лицензирующего органа муниципальным образованиям необходимо определить количество штатных единиц, а также произвести расчет нагрузки, которая будет ложиться на органы местного самоуправления при осуществлении данных полномочий.

Кроме того, необходимо произвести расчет размера субсидии из областного бюджета в местные бюджеты на возмещение затрат, связанных с исполнением исключительных полномочий лицензирующего органа.

Служба не обладает специалистами, способными осуществить расчет количества штатных единиц, а также размера субсидии.

Вместе с тем у органов местного самоуправления отсутствуют специалисты, обладающие специальными познаниями и навыками для осуществления указанных полномочий.

Возможность проверки органами местного самоуправления требований, установленных частью 1 статьи 20 ЖК РФ, прямо предусмотрено законом и дополнительного правового регулирования, а также делегирования не требует.

Таким образом, осуществление проверок жилищного фонда в рамках муниципального жилищного контроля возможно без передачи отдельных полномочий по государственному жилищному надзору, лицензионному контролю предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами органам местного самоуправления субъектом Российской Федерации.

На сегодняшний день органы муниципального жилищного контроля проводят проверки, в случае выявления нарушений обязательных/лицензионных требований направляют материалы проверки в службу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

На основании изложенного считаем передачу (делегирование) полномочий по государственному жилищному надзору, лицензионному контролю предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами органам муниципального жилищного контроля нецелесообразной.

Дорожное хозяйство

В соответствии с частью 4 статьи 13 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон № 74-ОЗ) нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты устанавливаются законом об областном бюджете исходя из зачисления в бюджеты муниципальных образований не менее 15 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области от указанного налога, что на 5 процентов больше обязательного к установлению норматива согласно статье 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Нормативы, устанавливаемые законом Иркутской области об областном бюджете, рассчитываются в соответствии с порядком, основанным на положениях пункта 3.1 статьи 58 БК РФ и утвержденным приложением 10 к Закону № 74-ОЗ, исходя из протяженности и вида покрытия автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности.

Также в рамках государственной программы Иркутской области «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 26 октября 2018 года № 771-пп, муниципальным образованиям Иркутской области могут быть предоставлены субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствии с Положением о предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 19 февраля 2016 года № 97-пп.

В 2021 году общий объем дорожного фонда Иркутской области составляет 18 694,0 млн рублей, в том числе 5 262,4 млн рублей (28,2 %) направлены на субсидии муниципальным образованиям.