

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-921 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-921 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 6 декабря 2021 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

## РЕШЕНИЕ

09.11.2021

№ 05/395-72

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-921 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

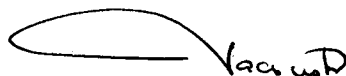
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-921 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-921 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	927
Дата:	04 10 2021

## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

4 октября 2021 года

№ 266-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить руководителя службы по тарифам Иркутской области Халиулина А.Р.



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5103
Дата	04 10 2021 г.
№	06 листов, индекс 01-11

Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 18, т. 1, № 25, т. 1; 2012, № 44 – 45; 2013, № 51, т. 1, № 54, № 57, т. 1, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 22, № 29, т. 1; 2016, № 33, т. 1; 2017, № 54; 2019, № 20, № 21; 2020, № 30, т. 2) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 2:

пункт 17 изложить в следующей редакции:

«17) определяет исполнительный орган государственной власти области, уполномоченный осуществлять региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;»;

дополнить пунктом 17<sup>1</sup> следующего содержания:

«17<sup>1</sup>) утверждает положение о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;»;

2) статью 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Организация ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности

Организация и проведение ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти области, осуществляется в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

№ \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

#### 1. Субъект правотворческой инициативы.

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен службой по тарифам Иркутской области и министерством здравоохранения Иркутской области.

#### 2. Правовое основание принятия проекта закона.

Правовым основанием принятия проекта закона является Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ).

#### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона.

Федеральным законом № 170-ФЗ вносятся изменения, в том числе в Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части уточнения видов контроля, проводимых, в том числе органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, возложения полномочий по утверждению положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, а также терминология приводится в соответствие с терминологией, установленной Федеральным законом от 1 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

На территории Иркутской области регулирование вопросов здравоохранения осуществляется в соответствии с Законом Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

В целях уточнения полномочий Правительства Иркутской области, приведения в соответствие терминологии и видов государственного контроля (надзора) существует необходимость внесения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона.

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 предусмотрено внесение изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

Статья 2 определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона

Принятие проекта закона потребует принятия постановления Правительства Иркутской области об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также внесение соответствующих изменений в Положение о службе по тарифам Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован.

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

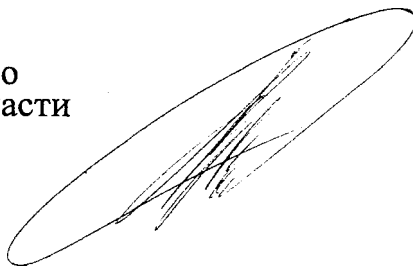
Принятие закона не повлечет расходы из областного бюджета.

Проект закона коррупциогенных факторов не содержит. Оценке регулирующего воздействия не подлежит.

В соответствии с пунктом 3 указа Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего

воздействия и общественного обсуждения» по адресу: <https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=10033>. По результатам проведенной независимой антикоррупционной экспертизы предложений и замечаний к проекту закона не поступило.

Руководитель службы по  
тарифам Иркутской области



А.Р. Халиулин





**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

11.10.2021 № 22/1-12-2021

на № 2918 от 06.10.2021

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	921
Дата:	04.10.2021



991363 510215

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (ПЗ -921).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

В.А.Келлер

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	5390
Дата	14.10.2021 г.
на № 01	листах, индекс 01-30

Борисова О.А., 25-90-19

**АБ 022210**

Прокуратура Иркутской области  
№ 22/1-12-2021/8130-21-20250001



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	921
Дата:	04 10 2021

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МШНОСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

22.10.2021 № 38/02-10341  
На № 2918 от 06.10.2021

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-921 «О внесении изменений в Закон Иркутской области  
«Об отдельных вопросах здравоохранения  
в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-921 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 05.03.2010 № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	5399
Дата:	25 10 2021 г.
от	02 листов, индекс 01-30

№ 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ), Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.07.2021 № 358-ФЗ), Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Согласно пункту 9 статьи 85 указанного Федерального закона контроль (надзор) в сфере охраны здоровья осуществляется, в том числе посредством ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности в соответствии с данным Федеральным законом.

Региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной

власти субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 9.3 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

И.о. начальника Управления



О.В. Петрова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	921
Дата:	07.10.2021

## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

---

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона ПЗ-921

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен, направленный Вами, проект закона Иркутской области № ПЗ-921 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (далее – проект закона).

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

Уполномоченный  
по правам человека в Иркутской области

  
С.Н. Семенова

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5859
Дата	11.11.2021 г.
на	01 листах, индекс 01-30

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-921 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-921 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (указ от 4 октября 2021 года № 266-уг).

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 3 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) законодательство в сфере охраны здоровья состоит, в том числе, из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации предоставленных полномочий принят Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 4-ОЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

С 1 июля 2021 года, за исключением отдельных положений, вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», призванный устранить недостатки действовавшего ранее правового регулирования государственного контроля (надзора), стимулировать добросовестность контролируемых лиц

и перевести деятельность контролирующих органов с «карательного» на превентивный подход.

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 323-ФЗ (в том числе в части осуществления ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности) и Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (в том числе в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов).

Проектом закона предлагается привести отдельные нормы Закона Иркутской области № 4-ОЗ в соответствие с вышеуказанными положениями федерального законодательства.

К проекту закона имеются следующие предложения.

В отношении абзаца третьего пункта 2 статьи 1 проекта закона предлагается:

- с учетом положений приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 787н «Об утверждении Порядка организации и проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности» слово «проведение» заменить словом «осуществление»;

- слова «в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти» заменить словами «в соответствии с федеральным законодательством». Также следует отметить, что в Федеральном законе № 323-ФЗ понятие «уполномоченный федеральный орган исполнительной власти» введено в качестве сокращения для понятия «федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения».

Кроме того, предлагается включить в проект закона нормы, направленные на приведение положений Закона Иркутской области № 4-ОЗ в соответствие:

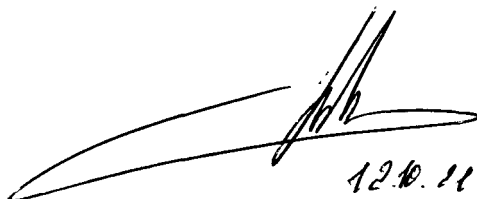
1) с Федеральным законом от 26 мая 2021 года № 152-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятым в связи с введением в систему местного самоуправления нового вида муниципального образования – муниципальный округ (в части корректировки положений Закона Иркутской области № 4-ОЗ, в которых поименованы виды муниципальных образований Иркутской области);

2) с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий

потребления никотинсодержащей продукции», направленным на введение правового регулирования обращения никотинсодержащей продукции (в части корректировки пункта 3 части 3 статьи 7 Закона Иркутской области № 4-ОЗ путем замены слов «потребления алкоголя и табака» словами «потребления алкоголя, табака и никотинсодержащей продукции»).

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник  
правового управления



12.10.21

М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

04.10.21