



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 939
Дата: 11.11.2021

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"15" ноября 2021 г. № 01/12-1777
На № _____ от "___" _____ 2021 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 12.11.2021
№ 12/68-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 12.11.2021 № 12/68-Э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год» (ПЗ-939).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 24802575E6332B9B6A32C446056BFD1672B8255A
Владелец: **Морохоева Ирина Петровна**
Действителен: с 15.12.2020 по 15.03.2022

И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6009
Дата 15.11.2021 г.
на 05 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/ 68-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год»
(№ ПЗ-939)

«12» ноября 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 12.11.2021
и утверждено распоряжением
председателя КСП Иркутской области
от 12.11.2021 №144 -р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год» (№ ПЗ-939) (далее – проект Закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 12.11.2021 № 3507.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 10.11.2021 № 297-уг.

По результатам проведения экспертизы Законопроекта установлено следующее.

Согласно статье 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) установлено, работодатели или заказчики работ (услуг), являющиеся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями либо частными нотариусами, адвокатами, учредившими адвокатский кабинет, или иными лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, **имеют право привлекать к трудовой деятельности законно находящиеся на территории Российской Федерации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и достигших возраста восемнадцати лет, при наличии у каждого такого иностранного гражданина патента, выданного в соответствии с Федеральным законом №115-ФЗ.**

Патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев (ч. 5 ст. 13.3).

На период действия патента **уплачивается налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.**

Так, статьей 227.1 НК РФ установлен порядок исчисления суммы и уплаты налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом

№ 115-ФЗ следующими категориями иностранных граждан, осуществляющих такую деятельность:

1) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

2) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.

Фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере **1 200 рублей в месяц** с учетом положений п. 3 ст. 227.1 НК РФ.

Согласно п. 3 ст. 227.1 НК РФ размер фиксированных авансовых платежей, **подлежит индексации на коэффициент-дефлятор**, установленный на соответствующий календарный год, а также **региональный коэффициент**, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации. В случае, если региональный коэффициент на очередной календарный год законом субъекта Российской Федерации **не установлен**, его значение принимается равным 1.

На момент проведения настоящей экспертизы имеется проект приказа Минэкономразвития РФ «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2022 год», согласно которому коэффициент-дефлятор, устанавливаемый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» НК РФ, предложен в размере 1,980 (что больше аналогичного коэффициента 2021 год (1,864) на 0,116 п.п. или на 6,2%).

На 2022 год Законопроектом предлагается установить коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (далее - региональный коэффициент) **в размере 2,866, что выше уровня 2021 года¹ (2,833)**. Сведения представлены в таблице.

Наименование коэффициента-дефлятора	Проект на 2022	2021	2020	2019	2018
коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации, равный*	1,980 (+0,116 п.п., Или +6,2%)	1,864 (+0,054 п.п., или 3 %)	1,810 (+ 0,081 п.п., или на 4,6 %)	1,729 (+0,043 п.п., или на 2,5 %)	1,686 (+0,063 п.п., или на 3,8 %)
коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (региональный коэффициент)**	2,866 (+0,033 п.п., или +1,2%)	2,833 (+0,0 п.п.)	2,833 (+0,263 п.п., или 10,2 %)	2,570 (+0,259 п.п., или 11,2 %)	2,311 (+0,398 п.п., или 20,8 %)

*ежегодно устанавливается приказом Минэкономразвития РФ

**ежегодно устанавливается Законами Иркутской области

Анализ регионального коэффициента **в разрезе СФО** показал, что среднее значение регионального коэффициента составляет в 2021 году – 2,06, на 2022 – 2,11, что отражает общую тенденцию увеличения коэффициентов по всем субъектам РФ, входящим в состав СФО (наибольший размер коэффициента установлен в Р. Хакасия – 3,0).

¹ Закон Иркутской области от 30.12.2020 № 121-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год»

Наименование СРФ	Проект на 2022	Откл.	2021	Откл.	2020	Откл.	2019	Откл.	2018
Алтайский край	1,85	0,07	1,78		1,76	0	1,76	0	1,76
Иркутская область	2,866	0,033	2,833	0	2,833	0,263	2,57	0,259	2,311
Кемеровская область	2,045	0,112	1,933	0	1,933	0,071	1,862	0,077	1,785
Красноярский край	2,1473	0,0245	2,1228	0,0808	2,042	0,222	1,82	0,04	1,78
Новосибирская область	2,0096	0,0296	1,98	0	1,98	0,21	1,77	0	1,77
Омская область	1,75	0,011	1,739	0,021	1,718	0,064	1,654	0,167	1,487
Республика Алтай	1,401	-0,006	1,407	0,054	1,353	0	1,353	0	1,353
Республика Тыва	1,913	0	1,913		1,913	0	1,913	0	1,913
Республика Хакасия	3,0	0	3,0	1,0	2	0	2	0	2
Томская область			1,93		1,930502	0,099	1,8315	0,102	1,729933
Среднее значение коэффициента	2,11		2,06		1,946		1,853		1,789

В Иркутской области региональный коэффициент выше среднего значения, что, соответственно, приводит к повышенной стоимости патента по сравнению с другими субъектами СФО.

Размер патента в Иркутской области в 2021 году составляет **6 336,85 р.** при региональном коэффициенте 2,833 и коэффициенте-дефляторе 1,864.

Учитывая, что проект приказа Минэкономразвития РФ повышает коэффициент-дефлятор на 2022 год (до 1,980 или на 6,2 %) и размер коэффициента, предлагаемый Законопроектом (2,866), стоимость патента на 2022 год увеличится до **6 809,52 р.** (=1200 руб.*1,980*2,866) в месяц, что больше уровня текущего года на 7,5 % (+ 472,67 р.).

Указанный размер патента (6 809,52 р.) соответствует ежемесячному доходу 52 380,9 р.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области за август 2021 года средняя номинальная начисленная заработная плата составила 51,1 тыс. р. За декабрь 2019 год среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций Иркутской области – 45,9 тыс. р.

По данным пояснительной записки по состоянию на 01.10.2021 Управлением по вопросам миграции ГУ МВД РФ по Иркутской области иностранным гражданам из ближнего зарубежья для осуществления трудовой деятельности на территории Иркутской области оформлено (переоформлено) 32 742 патента, что на 84% больше аналогичного периода прошлого года.

Отчетная дата	2018	2019	откл.	2020 год	откл.	2021	откл.
на 01 октября	28 726	29 349	+ 2,16 %	17 810	- 39,3 %	32 742	+84%

По прогнозам разработчика проекта закона его принятие при условии утверждения размера коэффициента-дефлятора (1,980) обеспечит поступление НДФЛ в консолидированный бюджет Иркутской области в 2022 году в объеме 1,4 млрд.р.

Предлагаемое увеличение коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на 2022 год соответствует пункту 15 Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов областного бюджета в 2021 году в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории Иркутской области (утв. распоряжением Правительства Иркутской области от 29.01.2021 № 36-рп).

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем.

Аудитор



К.С. Корень