

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-932 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-932 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и  
налоговому законодательству

## РЕШЕНИЕ

15.11.2021

№ 03/ 183 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-932 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-932 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

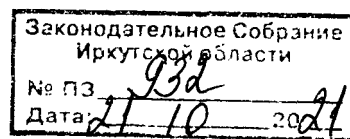
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-932 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и поручить комитету продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



Н.И. Дикусарова



## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

21 октября 2021 года

№ 287-уг

Иркутск

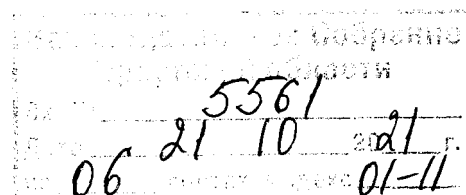
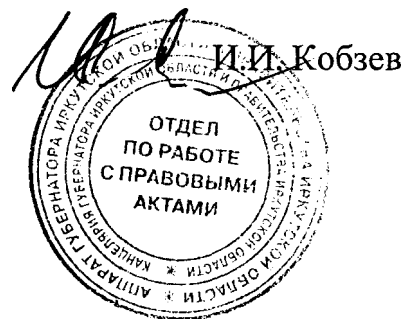
#### **О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра экономического развития и промышленности Иркутской области Гершун Н.Г.



Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### Статья 1

Внести в часть 10 статьи 2 Закона Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 34, т. 1; 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 16, т. 2; 2010, № 25, т. 1; 2011, № 38; 2012, № 46, т. 2; 2014, № 6; 2015, № 27; 2016, № 33, т. 1, № 43; 2017, № 54; 2018, № 61, т. 1, № 6; 2019, № 20, № 23; 2020, № 25, т. 1, № 29, № 35; 2021, № 43) изменение, признав пункт 5 утратившим силу.

#### Статья 2

Внести в статью 2<sup>2</sup> Закона Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 3; 2012, № 40, № 46, т. 2; 2013, № 55, т. 2; 2014, № 6; 2016, № 33, т. 1, № 43; 2018, № 64, т. 1, № 6; 2020, № 25, т. 1) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 2<sup>2</sup>

1. Установить следующие размеры пониженных налоговых ставок налога на прибыль для предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 25.9 Налогового кодекса Российской Федерации организаций – участников региональных инвестиционных проектов, включенных в реестр участников региональных инвестиционных проектов после 1 января 2022 года, с совокупным объемом инвестиций, осуществляемых в форме капитальных вложений в соответствии с инвестиционной декларацией, 300 миллиардов рублей и более:

1) 0 процентов в течение первых пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта;

2) 10 процентов в течение следующих пяти налоговых периодов по истечении периодов, указанных в пункте 1 части 1 настоящей статьи.

2. Установить пониженную налоговую ставку налога на прибыль для предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 25.9 Налогового кодекса Российской Федерации организаций – участников региональных инвестиционных проектов, включенных в реестр участников региональных инвестиционных проектов после 1 января 2022 года (за исключением организаций – участников региональных инвестиционных проектов, указанных в части 1 настоящей статьи), в размере 10 процентов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, и заканчивая отчетным (налоговым) периодом, в котором разница между суммой налога, рассчитанной исходя из ставки налога в размере 20 процентов, и суммой налога, исчисленного с применением ставки в соответствии с данной частью, определенная нарастающим итогом за указанные отчетные (налоговые) периоды, составила величину, равную объему осуществленных в целях реализации инвестиционного проекта капитальных вложений, определяемому в соответствии с пунктом 8 статьи 284.3 Налогового кодекса Российской Федерации.

3. Пониженные налоговые ставки налога на прибыль, установленные частями 1 и 2 настоящей статьи, применяются организациями – участниками региональных инвестиционных проектов, включенными в реестр участников региональных инвестиционных проектов, на период применения положений статьи 284.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, установленный действующим федеральным законодательством.».

### Статья 3

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

2. Пониженные налоговые ставки налога на прибыль, установленные статьей 2<sup>2</sup> Закона Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (в редакции от 31 декабря 2019 года), действуют в отношении организаций – участников региональных инвестиционных проектов, включенных в реестр участников региональных инвестиционных проектов до 1 января 2022 года.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 года  
№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области**  
**«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»**

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством экономического развития и промышленности Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются статьи 372 и 284.3 Налогового кодекса Российской Федерации, статья 59 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Одним из наиболее эффективных инструментов стимулирования инвестиционной деятельности в области создания и модернизации промышленного производства являются налоговые преференции в рамках механизма регионального инвестиционного проекта (далее – РИП).

В целях привлечения инвесторов, готовых реализовывать капиталоемкие проекты на удаленных территориях, проектом закона предлагается исключить ограничение на получение налоговых преференций, действующее в отношении организаций, осуществляющих добычу полезных ископаемых.

Также, принимая во внимание высокие капитальные затраты и энергоемкость проектов, реализуемых в сложных климатических условиях, проектом закона предлагается установить дифференцированный подход к применению налоговых ставок в зависимости от объема капитальных вложений в инвестиционный проект.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций» и Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», предусмотрев исключение требования к налогоплательщикам – участникам РИП, в отношении ограничения права на применение пониженных налоговых ставок организациями, у которых наибольший доход приходится от осуществления вида экономической деятельности, включенного в раздел В «Добыча полезных ископаемых»

Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2). Кроме того, для налогоплательщиков, реализующих инвестиционные проекты стоимостью свыше 300 млрд рублей проектом закона предлагается сохранить действие ставок по налогу на прибыль в размере 0% в первые 5 лет, 10% – в следующие 5 лет, для остальных инвесторов – установить на уровне 10%.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие закона не повлечет необходимости принятия, отмены, изменения либо признания утративших силу других правовых актов области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Коррупциогенные факторы не выявлены.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

В соответствии с пунктом 1 статьи 26<sup>3-3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проведение оценки регулирующего воздействия в отношении проектов законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам, не требуется.

Проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» на <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=10434>.

По результатам независимой антикоррупционной экспертизы заключения не поступали.

Министр экономического развития и промышленности Иркутской области



Н.Г. Гершун

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту закона Иркутской области  
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»  
(далее – проект закона)**

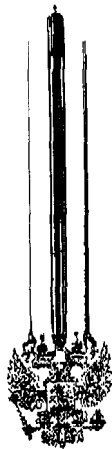
Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета Иркутской области в 2022-2024 годах. Вместе с тем с учетом планируемых к реализации инвестиционных проектов на территории Иркутской области, недополученные доходы областного бюджета в период 2027-2036 гг. оцениваются в 12,9 млрд рублей.

Министр экономического развития и  
промышленности Иркутской области



Н.Г. Гершун





**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

ул. Воиноварского, 5, г. Иркутск, 664011

11.11.2021 № 24/11-2-2021

на № 03-475/21 от 28.10.2021

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	932
Дата:	27 10 2021

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ -932).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

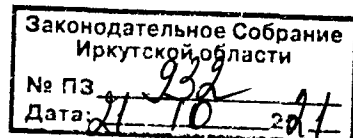
Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5919
Дата	11 11 2021 г.
на	01 листах, индекс 01-30



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

*28.10.2011* № *38/22-10523*  
На № *исх. 3444* от *21.10.2011*



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

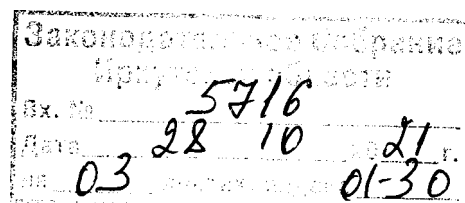
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-932 «О внесении изменений отдельные законы Иркутской  
области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-932 «О внесении изменений отдельные законы Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в законы Иркутской области от 08.10.2007 № 75-оз «О налоге на имущество организаций», от 12.07.2010 № 60-оз «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных)



и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьей 1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) законодательство Российской Федерации о налогах и сборах состоит из Кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о налогах и сборах; законодательство субъектов Российской Федерации о налогах и сборах состоит из законов субъектов Российской Федерации о налогах, принятых в соответствии с Кодексом.

В соответствии с частью 1 статьи 284 Кодекса налоговая ставка устанавливается в размере 20 процентов, если иное не установлено указанной статьей. В случаях, предусмотренных главой 25 Кодекса, налоговая ставка налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков (абзац 4 части 1 статьи 284 Кодекса).

К региональным налогам относится налог на имущество организаций; налог на имущество организаций устанавливается Кодексом и законами субъектов Российской Федерации (статья 14, часть 1 статьи 372 Кодекса). При установлении налога законами субъектов Российской Федерации могут предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками (абзац 2 части 2 статьи 372 Кодекса).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное

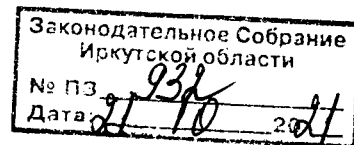
регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о начальника Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"3" ноября 2021 г. № 01/01-1743

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2021 г.

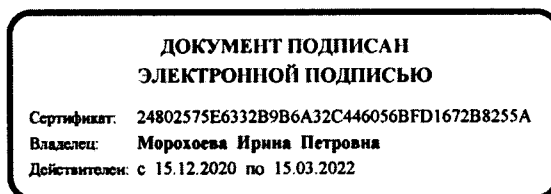
О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 29.10.2021  
№ 01/62-Э

Уважаемый Александр Викторович!

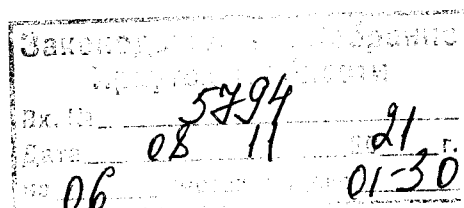
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 29.10.2021 № 01/62-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ-932).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/62-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (№ ПЗ-932)

29.10.2021

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области  
29.10.2021 и утверждено распоряжением  
председателя КСП Иркутской области от  
29.10.2021 № 136-р*

Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (№ ПЗ-932) (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 21.10.2021 № 3223.

Законопроект относится к правовым актам, приводящим к изменению доходов областного бюджета в долгосрочном периоде, предполагает внесение изменений в Закон № 75-оз<sup>1</sup> и Закон № 60-ОЗ<sup>2</sup>.

1. В Законе № 75-оз утрачивает силу с 01.01.2022 п. 5 ч. 10 ст. 2, ранее предусматривающий выполнение одного из пяти условий при предоставлении налоговых льгот по налогу на имущество к участникам РИП<sup>3</sup>, а именно:

«...5) наибольший удельный вес доходов, учитываемых при определении налоговой базы, без учета доходов в виде положительных курсовых разниц **не приходится** на доходы, полученные от вида экономической деятельности, включенного в раздел В «Добыча полезных ископаемых» ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2)...».

В целом, расширяется перечень видов экономической деятельности по льготному налогообложению (за исключением деятельности налогоплательщиков, связанной с добычей углеводородного сырья), что приводит к выпадающим доходам областного бюджета. Вместе с тем, согласно пояснительной записке к Законопроекту, указанная мера направлена на стимулирование инвестиционной деятельности участников РИП.

Налог на имущество организаций входит в состав налогов на имущество, является одним из бюджетообразующих налогов областного бюджета (после налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц).

Прогнозируемая оценка поступлений налога на имущество организаций на 2022 год составляет 16 930 751,0 тыс. р. Динамика его поступлений и выпадающие доходы в связи с установлением региональным законодательством пониженной ставки представлены ниже.

<sup>1</sup> Закон Иркутской области от 08.10.2007 № 75-оз «О налоге на имущество организаций» (далее - Закон № 75-оз)

<sup>2</sup> Закон Иркутской области от 12.07.2010 № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее - Закон № 60-ОЗ)

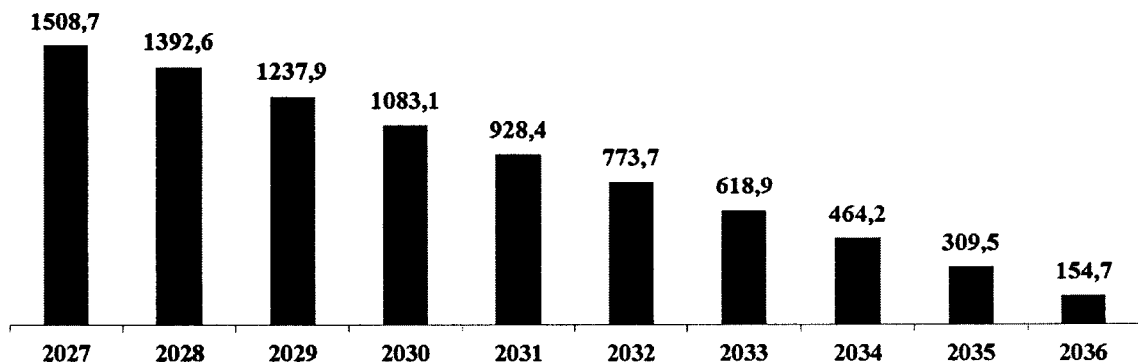
<sup>3</sup> Региональные инвестиционные проекты (далее - РИП)

тыс. р.

Наименование	2018	2019	2020	Ожидаемая оценка 2021	Прогноз на 2022 год
Налог на имущество организаций, поступающий в областной бюджет	17 070 328,4	14 517 181,8	14 266 299,8	16 330 224,0	16 930 751,0
Задолженность по налогу (ф. 4-НОМ)	588 867,0	650 783,0	784 053,0	x	x
Сумма недопоступления налога на имущество организаций в связи с установлением законами региона пониженной ставки налога (ф. 5-НИО)	2 686 172,0	2 341 108,0	2 167 145,0	x	x

Оценка<sup>4</sup> налоговых льгот областного бюджета с учетом финансовых моделей РИП может быть осуществлена на период, начиная с 2027 года. Недополученные доходы по налогу на имущество организаций составят **8 471,7** тыс. р., в том числе по годам (2027-2036 гг.), (рис.).

Суммы недопоступления налога на имущество организаций в областной бюджет на период 2027-2036 гг. (в млн.р.)



Снижение связано, в основном, с прогнозным уточнением стоимости имущества с учетом его износа, исчисляемого по установленным нормам амортизационных отчислений для целей бухгалтерского учета в конце каждого налогового (отчетного) периода.

На сегодняшний день реализация проектов по освоению запасов углеводородного сырья осуществляется **лишь** участниками специальных инвестиционных контрактов (СПИК), заключенных с Правительством Иркутской области. Деятельность участников РИП, **в основном**, связана с добычей руды и песков драгоценных металлов (золота, серебра и металлов платиновой группы), производством фармацевтических субстанций, др.

С учетом инвестиционной активности отдельных хозяйствующих субъектов, **возможно**, право на налогообложение реализуют будущие участники РИП, деятельность которых связана с газо-химическим производством (ОКВЭД 20 «Производство химических веществ и химических продуктов»).

2. В Закон № 70-ОЗ вносятся изменения в статью 2<sup>2</sup>, которая излагается в новой редакции.

На участников РИП, включенных в реестр после 01.01.2022, с совокупным объемом инвестиций, осуществляемых в форме капитальных вложений в соответствии с инвестиционной декларацией, 300 млрд. р. и более **распространяется** применение пониженных налоговых ставок налога на прибыль (пп. 1 п. 1 ст. 25.9 НК РФ), в том числе:

<sup>4</sup> Информация министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 29.10.2021 № 01/20-1721

- 0 % в течение первых 5 налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации РИП;

- 10% в течение следующих 5 налоговых периодов по истечении периодов, указанных в пункте выше.

Для других участников РИП - 10%, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации РИП, и заканчивая отчетным (налоговым) периодом, в котором разница между суммой налогов составила величину, равную объему осуществленных капитальных вложений (п. 8 ст. 284.3 НК РФ).

Введение дифференцированных подходов (до и свыше 300 млрд. р.) к установлению пониженных налоговых ставок для участников РИП исходя из совокупного объема инвестиций, осуществляемых в форме капитальных вложений, требует обсуждения, так как более капиталоемкие проекты находятся в более благоприятных условиях по сравнению с иными участниками РИП (в т.ч. СМСП), которые в силу своей отраслевой специфики не могут осуществлять значительные объемы капитальных вложений (к примеру, производство сельхозпродукции, фармацевтики и др.).

Согласно предварительным финансовым моделям инвестиционные объекты подпадают под налогообложение, начиная с 2027 года. Недополученные доходы областного бюджета в 2027 году составят 4 460,2 млн. р.

В последующий период выпадающие доходы не ожидается в силу положений Закона № 144-ФЗ<sup>5</sup>, согласно которым участники РИП, удовлетворяющие требованиям абз. второго пп. 4.1 п. 1 ст. 25.8 НК РФ, утрачивают право на применение налоговых ставок в размерах и порядке, начиная с 01.01.2029.

Согласно данным отчетов УФНС по Иркутской области (ф. № 5-ПМ) за 2020 год объем льгот по налогу на прибыль сократился на 28,4% к уровню 2019 года (на 2 045 508,0 тыс. р.) и на 24,3% к уровню 2018 года (на 1 648 084,0 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	2018	2019	2020	Ожидаемая оценка 2021	Прогноз на 2022 год
Объем налога на прибыль организаций	62 572 733,0	64 738 493,2	54 714 662,3	70 032 873,0	65 880 199,0
Задолженность по налогу (ф. 4-НОМ)	1 006 314,0	786 343,0	577 357,0	x	x
Сумма недопоступления налога на прибыль в связи с установлением законами региона пониженной ставки налога (ф. 5-ПМ)	6 793 924,0	7 191 348,0	5 145 840,0	x	x

3. Статей 3 Законопроекта предусмотрены два переходных положения, по одному из которых предлагается, что ранее установленные статьей 2<sup>2</sup> Закона № 60-ОЗ пониженные налоговые ставки налога на прибыль действуют в отношении участников РИП,

<sup>5</sup> Федеральный закон от 23.05.2016 № 144-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Закон № 144-ФЗ)



включенных в реестр до 01.01.2022, по второму – положения Законопроекта вступают в силу с 01.01.2022.

Участники РИП, не реализующие инвестиционные проекты свыше 300 млрд. р., разделены на две группы относительно сроков внесения их в реестр участников РИП: до 01.01.2022 (первые пять лет – 0%, далее – 10%), после 01.01.2022 (10%).

4. Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту период реализации его положению составляет 14 лет: с 2022 по 2036 гг. Законопроект не потребует в период с 2022 по 2024 годы дополнительных расходов областного бюджета. «Вместе с тем с учетом планируемых к реализации инвестиционных проектов на территории Иркутской области, недополученные доходы областного бюджета в период 2027-2036 гг. оцениваются в 12,9 млрд. р.».

По методическим рекомендациям<sup>6</sup> налоговая льгота (налоговый расход) должна быть востребована налогоплательщиками за пятилетний период.

Обоснования сроков реализации на долгосрочный период в материалах к Законопроекту не представлены.

5. Постановлением № 903-пп<sup>7</sup> предусмотрен срок направления уполномоченным органом результатов оценки эффективности предоставленных налоговых расходов в Законодательное Собрание Иркутской области до 1 октября текущего года. Таким органом, уполномоченным за обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, является министерство экономического развития и промышленности Иркутской области.

С учетом обсуждения на публичных слушаниях итогов внешней проверки исполнения областного бюджета за 2020 год, в том числе с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, полагаем возможным предложить направление в Законодательное Собрание Иркутской области результатов оценки эффективности предоставленных налоговых расходов в установленные законодательством сроки проведения внешней проверки.

Кроме того при подготовке результатов оценки эффективности предоставленных налоговых расходов в отношении участников РИП предлагаем предоставлять более подробную информацию с указанием бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых льгот и достижения результатов в разрезе ОКВЭД инвестиционных проектов на условиях Законопроекта (в случае его принятия).

*Справочно.* Согласно представленным к экспертизе закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» материалам<sup>8</sup>, налоговые расходы областного бюджета по налогу на прибыль за 2020 год в сумме 5,1 млрд р. являются пятым по величине значением среди субъектов РФ. В целом, снижение относительно уровня 2019 года на 28,4% обусловлено не принятыми решениями по оптимизации неэффективных налоговых расходов, а падением цен на нефть в 2020 году,

<sup>6</sup> Методические рекомендации по проведению оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (письмо Минфина России от 28.04.2018 № 233-05-07/29126)

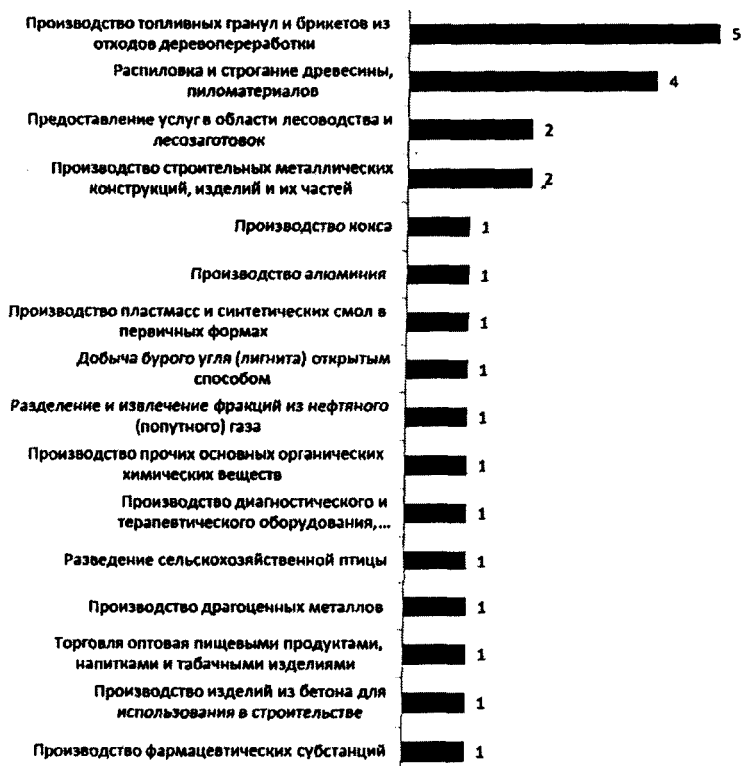
<sup>7</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 903-пп «Об определении Порядка обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Иркутской области и осуществления оценки налоговых расходов Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области» (далее - Постановление № 903-пп)

<sup>8</sup> Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2023 г.

в результате которого объем льгот, полученных нефтедобывающими компаниями, сократился на 2,7 млрд р. (на 40%).

При этом в части эффективности налоговых расходов по участникам РИП дана иная оценка. Как следует из результатов оценки эффективности установленных на территории Иркутской области налоговых льгот по состоянию на 31.12.2020 в реестр участников РИП включено 22 организации, из них в 2020 году льготами по налогу на прибыль организаций воспользовались 5 налогоплательщиков (на 1 больше, чем в 2019 году), объем налоговых расходов составил 1 015,0 млн р., что выше уровня 2019 года в 2,4 раза. Суммарный объем производства, приходящийся на участников РИП, являющихся льготополучателями, увеличился на 57,8% и составил 14,1 млрд р., инвестиции осуществлены в размере 1,1 млрд р., объем налоговых поступлений составил 89,1 млн р., ввод основных фондов – 1,2 млрд р., численность работников увеличилась на 43,4% до 542 человек.

Таким образом, по оценке эффективности предоставленных налоговых расходов, проведенной в соответствии Постановлением № 903-пп критерии целесообразности и результативности налоговых расходов за 2020 год достигнуты, налоговые расходы признаны эффективными.



По состоянию на 01.10.2021 года реализуются 25 РИП. По сравнению с 2020 год отмечено увеличение их количества на +3 ед.

В основном, деятельность участников РИП связана производством топливных гранул и брикетов (5 ед.), распиловкой и строганием древесины (4 ед.), предоставлению услуг в области лесоводства (2 ед.), производством строительных конструкций (2 ед.).

Количественный анализ участников РИП по основным видам деятельности представлен на рис.

Таким образом, объем налоговых льгот в долгосрочном периоде составит 12 931,9 млн. р., в т. ч. по налогу имущество организаций 8 471,7 млн. р. (2027-2036 гг.), налогу на прибыль организаций 4 460,2 млн. р. (2028 г.).

Законопроект, в целом, соответствует бюджетному и налоговому законодательству, концептуальных замечаний не имеется.

Председатель

И.П. Морохоева



МИНФИН РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

(УФНС России по Иркутской области)

РУКОВОДИТЕЛЬ УПРАВЛЕНИЯ

ул. Декабристов Соборный, 47, г. Иркутск, 664007.  
Телефон: (3952) 28-94-71; Телефакс: (3952) 33-46-86;  
www.nalog.gov.ru

*И. И. Зорин* № *08-22/021971*

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	<i>932</i>
Дата	<i>21 10 2021</i>

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1а,  
г. Иркутск, 664027  
Тел. (3952) 25-60-38, факс 20-00-93

На № \_\_\_\_\_

О направлении информации

Уважаемый Александр Викторович!

Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области (далее – Управление), рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-932 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И., сообщает следующее.

Статьей 2 данного законопроекта предлагается статью 2(2) Закона Иркутской области от 12.07.2010 № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – Закон № 60-ОЗ) изложить в редакции, которая позволит организациям – участникам региональных инвестиционных проектов (далее – организации – участники РИП), включенным в реестр после 1 января 2022 года, применять пониженные налоговые ставки налога на прибыль в зависимости от размера капитальных вложений.

При этом из статьи 3 законопроекта следует, что организации – участники РИП, включенные в реестр до 1 января 2022 года, продолжат применять пониженные налоговые ставки налога на прибыль, установленные статьей 2(2) Закона № 60-ОЗ в редакции от 31 декабря 2019 года. Поскольку предлагаемая редакция статьи 2(2) не содержит данных положений, это вызовет определенную неясность для организаций – участников РИП, включенных в реестр до 1 января 2022 года.

Управление считает необходимым в предлагаемой редакции статьи 2(2) Закона № 60-ОЗ закрепить положения о возможности применения пониженных налоговых ставок налога на прибыль, установленных статьей 2(2) Закона № 60-ОЗ в редакции от 31 декабря 2019 года, для организаций – участников РИП, включенных в реестр до 1 января 2022 года.

Советник государственной гражданской  
службы Российской Федерации 1 класса

С.М. Тельных  
(395-2) 28-93-51  
Н.Л. Хрусталева  
(395-2) 28-93-03

*С уважением,*

Г.В. Шафран

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<i>5986</i>
Дата	<i>15 11 21 г.</i>
из <i>01</i>	листах <i>01-30</i>

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	932
Дата:	21 10 20 21

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	МУ 125
Дата	05 11 20 21
на	03 листах, индекс 01-30

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-932 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-932 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева от 21 октября 2021 года № 287-уг (далее – проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона являются статья 23 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ).

В соответствии со статьей 372 НК РФ налог на имущество организаций (далее – налог) устанавливается НК РФ и законами субъектов Российской Федерации, вводится в действие в соответствии с НК РФ законами субъектов Российской Федерации и с момента введения в действие обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. При этом устанавливая налог, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации могут также предусматривать налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Согласно статье 284 НК РФ для организаций - участников региональных инвестиционных проектов законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями пункта 3 статьи 284.3 либо пункта 3 статьи 284.3-1 НК РФ.

Частями 4 - 13 статьи 2 Закона Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон Иркутской области № 75-оз) установлены основания и условия предоставления налоговой льготы по налогу на имущество организаций для налогоплательщиков – участников региональных инвестиционных проектов.

Частью 10 статьи 2 Закона Иркутской области № 75-оз определены условия получения указанной налоговой льготы. В частности пунктом 5 части 10 статьи 2 Закона Иркутской области № 75-оз предусмотрено, что для получения налоговой льготы наибольший удельный вес доходов, учитываемых при определении налоговой базы, без учета доходов в виде положительных курсовых разниц должен приходиться не на доходы, полученные от вида экономической деятельности, включенного в раздел В «Добыча полезных ископаемых» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2).

Проектом закона предлагается исключить указанное условие.

Статьей 2<sup>2</sup> Закона Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – Закон Иркутской области № 60-ОЗ) установлены пониженные налоговые ставки региональной части налога на прибыль организаций для организаций – участников региональных инвестиционных проектов, включенных в реестр региональных инвестиционных проектов (далее – реестровые участники РИП). Льготная налоговая ставка в размере 0% предоставляется в течении первых пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта. В последующие пять налоговых периодов льготная налоговая ставка составит 10 %. Обязательным условием применения пониженной налоговой ставки является то, что в структуре доходов налогоплательщика, учитываемых при определении налоговой базы, без учета доходов в виде положительных курсовых разниц наибольший удельный вес не приходится на доходы, полученные от осуществления вида экономической деятельности, включенного в раздел В «Добыча полезных ископаемых» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2).

Проектом закона предлагается статью 2<sup>2</sup> Закона Иркутской области № 60-ОЗ изложить в новой редакции, согласно которой для реестровых участников РИП, которые будут включены в реестр после 1 января 2022 года, отменяется льготная налоговая ставка в размере 0%, а льготная ставка в размере 10 % применяется начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, и заканчивая налоговым периодом, в котором размер льготы нарастающим итогом превысил объем капитальных вложений.

Кроме этого, законопроектом предлагается установить с 1 января 2022 года льготную налоговую ставку по налогу на прибыль организаций реестровым участникам РИП, осуществляющим совокупный объем инвестиций в форме капитальных вложений в соответствии с инвестиционной декларацией в сумме 300 млрд рублей и более, независимо от вида осуществляемой ими экономической деятельности: 0% в течении первых пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта; 10 % – в последующие пять налоговых периодов.

Также проектом закона предлагается установить период действия льготных налоговых ставок – период применения положений статьи 284.3

части второй НК РФ (часть 3 предлагаемой законопроектом редакции статьи 2<sup>2</sup> Закона Иркутской области № 60-ОЗ).

Период применения статьи 284.3 части второй НК РФ установлен Федеральным законом от 30 сентября 2013 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации» (до 1 января 2029 года независимо от даты включения организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов).

Учитывая, что данный акт федерального законодательства имеет прямое действие, требуется оценить целесообразность дополнения Закона Иркутской области № 60-ОЗ указанной нормой.

Кроме этого, частью 2 статьи 3 законопроекта предлагается оставить в силе изменяемую редакцию статьи 2<sup>2</sup> Закона Иркутской области № 60-ОЗ, что повлечет действие одновременно двух редакций Закона Иркутской области № 60-ОЗ.

В соответствии со статьей 60 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» правовой акт области или его отдельные положения прекращают свое действие в случаях принятия нового правового акта, регулирующего соответствующие общественные отношения.

Таким образом, принятие проекта закона повлечет прекращение действия существующей редакции статьи 2<sup>2</sup> Закона Иркутской области № 60-ОЗ. В связи с изложенными требуется корректировка положений законопроекта.

В соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. В результате проведенной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Принятие законопроекта не повлечет признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение областных правовых актов.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.В. Басов

03.11.21

Заместитель начальника правового управления –  
начальник отдела финансового законодательства  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



П.Е. Уткина

02.11.2021