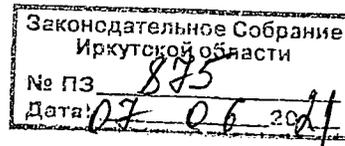


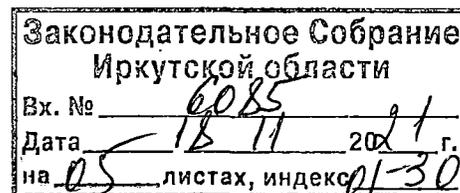


ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕРОССИЙСКОГО
ПРОФСОЮЗА ОБРАЗОВАНИЯ)
664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, д. 88
тел. (8-3952) 20-40-78; факс (8-3952) 20-41-38
<http://www.profedu38.ru>, e-mail: irkutsk_tk@mail.ru
ОКПО 02621249 ОГРН 102380000927
ИНН/КПП 3808016663/380801001

17 ноября 2021 № 283/04-17



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В.Ведерникову



Уважаемый Александр Викторович!

Иркутская областная организация Общероссийского Профсоюза образования, рассмотрев представленный проект Закона Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», выражает Вам глубокое признание за выяснение мнения областной организации, обращает Ваше внимание на следующее.

Проект Закона, как и прежде, устанавливает числовые значения нормативов, исчисленных в соответствии с Законом Иркутской области от 31 мая 2019 г. № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее - Закон о методиках), Постановлением Правительства Иркутской области от 5 ноября 2019 г. № 914-пп «Об определении значений показателей нормативов оплаты труда педагогических работников, административно-управленческого персонала, вспомогательного персонала, применяемых при расчете норматива расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и норматива стоимости педагогической услуги в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, реализующих образовательные

программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования» (далее – Постановление 914-пп).

По нормативам на дошкольное образование.

В целом нормативы на дошкольное образование увеличены, но вместе с тем наблюдается снижение размеров нормативов по отдельным группам дошкольного образования по муниципальным образованиям.

№	Муниципальное образование	число часов пребывания детей в группе	направленность группы	2021	2022	+/-	
1.	МО г.Братск	12	с нарушением слуха	1094401,2	985599,6	- 108801,6, (- 10%)	
			с нарушением интеллекта	1214913,1	1031655,7	- 183257,4, (-15 %)	
2.	Зиминское городское МО	12	с задержкой психического развития	375607,0	327449,3	- 48157,7) (- 12,8%)	
4.	МО г.Иркутск	24	с нарушением слуха	459737,2	397565,8	-62171,4, (-13,5%)	
			12	с задержкой психического развития	292282,0	279438,9	-12843,1 (-4,39%)
			12	для детей с туберкулезной интоксикацией	115869,6	64654,9	-51214,7 (-44,2%)
5.	МО «г.Усолье-Сибирское»	12	с нарушением слуха	518976,7	498530,0	- 20446,7 (-3,94%)	
			12	с нарушением интеллекта	660160,2	594568,9	- 65591,3 (-9,94%)
6.	МО «Иркутский район»	12	с задержкой психического развития	1127829,85	609821,48	- 518008,4 (-45,93%)	
			12	групп комбинированной направленности	298240,8	254063,25	-44177,55, (-14,8%)

На наш взгляд, снижение размера норматива нельзя признать обоснованным. Снижение количества воспитанников может уменьшить размер субвенции, но не размер норматива, равно как увеличение численности воспитанников не может влиять на уменьшение размера норматива.

По нормативам на общее образование.

Размеры нормативов на 2022 год увеличены в сравнении с 2021 годом. В связи с тем, что показатели прогнозной среднемесячной заработной платы для расчета нормативов в Постановлении 914-пп остались без изменения (на 2022 год -43 561,9 рубль), остается только предполагать, что размеры нормативов (проект) рассчитаны с показателем 46 296,3 рубля, т.е., в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 13.08.2021 г.№ 20-рз.

Несмотря на увеличение, нормативы, рассчитанные в соответствии с Законом о методиках, Постановлением 914-пп не обеспечивают:

1) Равный подход к определению затрат на одного обучающегося. Так, при реализации образовательных программ в соответствии с ФГОС во всех образовательных организациях (независимо от муниципалитета), размеры нормативов на обучающихся одного и того же уровня разные. Например, для МО «Ангарский городской округ» размер норматива начального уровня образования основной образовательной программы устанавливается в размере 46 348,0 рублей, для города Иркутска – 39 451,9. По среднему уровню образования по образовательной программе с углубленным (профильным) изучением отдельных предметов – 218 851,9 рублей и 75 279 рублей соответственно;

2) расходы на педагогический, учебно-вспомогательный, прочий персонал:

Базовый норматив оплаты труда педагогических работников, несмотря на то, что в расчете применяется прогнозная среднемесячная заработная плата по Иркутской области, уменьшается за счет показателя средней нагрузки на одного педагогического работника: в городских округах - 1,5280; в муниципальных районах – 1,4125. Тогда как значение показателя средней нагрузки на одного педагогического работника в базовых школах РАН составляет 1.

Установленное в Постановлении 914-пп расчетное соотношение средней заработной платы руководителей и заместителей (1,5 и 1,05 соответственно) занижает фонд оплаты труда административно-управленческого персонала, не позволяет установить заработную плату по правилам Трудового кодекса Российской Федерации (с учетом масштаба управления).

В показателях расчета норматива на оплату труда остается без изменения такой показатель, как «Доля фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала». В связи с чем, нормативы на одного обучающегося в год не учитывают, не покрывают расходы, связанные с содержанием водителей школьных автобусов и сопровождающих; поваров и кухонных работников, а также объективное увеличение штатной численности работников из числа прочего персонала в филиалах образовательных организациях, а также малокомплектных школ; не учитывают ни увеличение минимального размера оплаты труда, ни установленной дифференциации заработной платы;

3) фактические расходы для обучающихся по адаптированным образовательным программам на дому.

Так, вновь установлен единый размер норматива как для городских округов, так и для муниципальных районов. Это при том, что заработная плата педагогических работников образовательных учреждений, расположенных в сельской местности, включает в себя компенсационную выплату в размере 25% за работу в сельской местности. Однако, например, как для городов Ангарска, Иркутска, Зимы, Усолье-Сибирское, так и для Иркутского, Зиминского, Усольского районов, норматив для обучающегося на дому установлен в одном и том же размере – 167 106,9 рублей; для г.Братска и Братского района – 198 064,4 рублей, и т.д.

Норматив не учитывает п.8 Порядка регламентации и оформления отношений государственной образовательной организации Иркутской области, муниципальной образовательной организации в Иркутской области и родителей (законных представителей)

обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях, утв. Приказом Министерства образования Иркутской области от 29 ноября 2013 г. N 112-МПР (в редакции приказа Министерства образования Иркутской области от 24 августа 2021 г. N 61-мпр), согласно которому обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования на дому или в медицинских организациях осуществляется в соответствии с утвержденными образовательной организацией и согласованными с родителями (законными представителями) индивидуальным учебным планом, расписанием занятий, сроками и формами промежуточной аттестации обучающегося, в связи с чем количество учебных часов в неделю может быть установлено в диапазоне 10-30.

**Расчет расходов на оплату труда,
связанного с индивидуальным обучением на дому:**

	сельская местность	город
Норматив (проект Закона)	167 106,9	
в т.ч.,		
учебные расходы	2000	
Итого на оплату труда	165 106,9	
в т.ч., налоги 30,2%	38 296,7	
Итого без налогов	126810,2	
месячный фонд: 126810,2/ 12	10 567,5	
размер ставки по должности «учитель»	7983	
Оплата 10 учебных часов в неделю 7983x 10/18	4435	
компенсационная выплата за работу в сельской местности 25%	1108,75	-
компенсационная выплата за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных (за работу на дому) 20%	887	887
квалификационная категория 30% (4435 x 30%)	1330,5	1330,5
итого:	7761,25	6652,5
районный коэффициент 30%	2 328,4	1995,7
процентная надбавка 30%	2328,4	1995,7
Всего начислено:	12 418,05	10643,9
Отклонение норматива от фактических расходов	- 1850,5	- 76,4

Таким образом, норматив на индивидуальное обучение на дому, предусмотренный проектом Закона на 2022 год, рассчитан только на 10 учебных часов в неделю, не обеспечивает фактические расходы образовательных организаций сельской местности.

Нормативы на учебные расходы.

Исходя из того, что в Законе о методиках размер норматива на учебные расходы остался без изменения (1000 и 2000 рублей), нормативы на 2022 год в

части учебных расходов вновь остаются без изменения, несмотря на рост потребительских цен на товары.

Уважаемый Александр Викторович!

Общеизвестно, что в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» субвенция местным бюджетам на 2022 год должна быть определена исходя из нормативов.

Вместе с тем, в проекте Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» размер субвенции местным бюджетам не соответствует рассматриваемым нормативам. Как следует из Заключения Контрольно-счетной палаты Иркутской области потребность субвенции по нормативам составляет 45 436 435,8 тыс. рублей. Тогда как в проекте бюджета – 38 032 756,9 тыс. рублей, т.е., - 7 403 678,9 тыс. рублей или 83,7% от субвенции рассчитанной по нормативам.

По ряду муниципальных образований, действительно, наблюдается снижение численности обучающихся. Вместе с тем, проект бюджета предусматривает снижение размера субвенции, несмотря на увеличенные размеры нормативов, тем муниципалитетам в которых, по нашей информации контингент обучающихся остался без изменения или увеличен.

Например,

МО	Общее образование				+/-
	2021 год		2022 год		
	количество обучающихся	размер субвенции	количество обучающихся	размер субвенции	
г.Братск	27 186	1 948 594,3	27 376	1 650 222,4	+190/- 296 571,9 (-15,22%)
город Иркутск	85 257	4 455 787,8	86 491	3 562 101,7	+ 1 234/ -893 686,1 (-0,06%)
Иркутский район	17 690	1 420 378,4	20 013	1 157 040,0	+ 2 323/ -263 338,4 (-18,54%)
город Саянск	5 289	3 791 270,0	5 308	3 201 560,0	+19/- 589 700,4 (-15,55%)
город Усть-Илимск	9 805	8 088 657,0	9 805	6 787 440,0	0/-130 121,7 (-16,09%)
Осинский район	2 740	4 590 350,0	3 864	4 003 514,0	+1 124/-586 836,6 (-12,7%)
Тулунский район	3 143	5 153 422,0	3 143	4 279 511,0	0/- 873 911,0 (-16,96%)

С уважением,
Председатель

В.Г.Федосеева