

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Иркутской области**  
**«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных**  
**вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**  
**природного и техногенного характера в Иркутской области»**

1. Субъект права законодательной инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее - проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области. Проект закона разработан министерством имущественных отношений Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области:

Правовым основанием для принятия проекта закона являются:

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 1 июля 2021 года № 256-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Целесообразность принятия законопроекта обусловлена необходимостью приведения отдельных положений Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – Закон № 34-оз) в соответствие с действующим законодательством:

1) Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации» установлены правовые и организационные основы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации, в том числе на территории субъектов.

Полномочия органов государственной власти Иркутской области по вопросу обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории области определены в Законе № 34-оз.

2) Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 256-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

В частности, закреплено, что спасатели, участвующие в проведении аварийно-спасательных работ и действующие в условиях оправданного риска и (или) крайней необходимости, если при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости, могут освобождаться от ответственности за причинение материального ущерба, вреда здоровью спасаемых людей, других спасателей или их гибель в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На территории Иркутской области вопросы организации и проведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях также урегулированы Законом № 34-оз.

3) Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения, в том числе, в Федеральный закон № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части возложения на органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по утверждению положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и порядка государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

4) Пунктом «к» статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» установлено, что определение порядка сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядка обмена указанной информацией между исполнительными органами государственной власти, а также органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций относится к полномочиям Правительства Российской Федерации.

Указанный порядок утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 года № 334 (далее – Постановление № 334).

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в свою очередь, утверждают порядок сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Учитывая изложенное, действующая редакция пункта 13 статьи 5 Закона № 34-оз не соответствует положениям федерального законодательства.

5) Абзацем второй части 1 статьи 7 Закона № 34-оз установлено, что федеральные органы исполнительной власти единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организуют работу в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, в своей сфере деятельности и порученных им отраслях экономики.

Вместе с тем статья 7 Закона № 34-оз регулирует вопросы, связанные с территориальной подсистемой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в которую не входят федеральные органы исполнительной власти.

Учитывая изложенное, абзац второй части 1 статьи 7 Закона 34-оз предлагается исключить.

б) Согласно Федеральному закону от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций;

при недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с абзацем второй статьи 10 Закона № 34-оз планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, проводятся федеральными органами исполнительной власти единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

С учетом урегулирования данного вопроса в Федеральном законе от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ, действующая формулировка в Законе № 34-оз, во-первых, сужает круг субъектов, которые планируют и проводят мероприятия по защите населения, а во-вторых, носит характер избыточного регулирования, в связи с чем абзац второй статьи 10 предлагается к исключению из Закона № 34-оз.

7) Пунктом 18 статьи 5 Закона № 34-оз определено, что Правительство Иркутской области устанавливает порядок обеспечения на муниципальном уровне координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, силами и средствами гражданской обороны);

организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти области, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки порядок принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

Данное полномочие установлено в соответствии с подпунктом «в» пункта 5 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Протоколом заседания Правительственной КЧС и ОПБ от 13 августа 2021 года № 3 одобрен Типовой порядок «Обеспечения на муниципальном уровне едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны». (далее - Типовой порядок).

Учитывая изложенное, необходимо скорректировать редакцию пункта 18 статьи 5 Закона № 34-оз в соответствии с наименованием Типового порядка.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в области защиты населения и территорий Иркутской области от чрезвычайных ситуаций.

Проект закона состоит из двух статей:

Статья 1 проекта закона предусматривает внесение изменений в Закон Иркутской области № 34-оз в части приведения положений закона в соответствие с действующим законодательством.

Статья 2 проекта закона регулирует порядок вступления в силу проекта закона.

#### 5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу, которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области:

Принятие закона не повлечет дополнительного привлечения средств областного бюджета.

Принятие закона потребует:

внесение изменений в:

1) постановление Правительства Иркутской области от 30 сентября 2009 года № 264/43-пп «О министерстве имущественных отношений Иркутской области»;

2) постановление Правительства Иркутской области от 30 января 2020 года № 42-пп «Об установлении Порядка обеспечения на муниципальном уровне координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны»;

принятие постановления Правительства Иркутской области «Об утверждении порядка сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

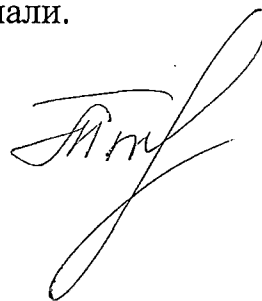
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Министр имущественных  
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова