

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	217
Дата:	01.08 2017

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	879/22
Дата	08 09 2017 г.
на	4 листах, индекс 01-32

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-217 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее - законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области Мельниковым И.А.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отдельные вопросы организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в возрасте от 4 лет до достижения 18 лет, проживающих в Иркутской области.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктами 24, 24<sup>3</sup> пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) относятся решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях); организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), осуществления мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществления регионального контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществления иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в

Российской Федерации». По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3<sup>1</sup> статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона № 184-ФЗ).

Статьей 5 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» определено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей, организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

В рамках реализации предоставленных полномочий принят Закон Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 121-ОЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроектом предлагаются следующие инициативы:

1) урегулирование вопросов, связанных с реализацией государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья (дополнение Закона Иркутской области № 121-ОЗ статьей 2<sup>1</sup>).

Правовой основой выступают положения статей 12, 121 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»);

2) установление права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на первоочередное предоставление путевок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей.

Согласно части 2 статьи 7 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации - при наличии медицинских показаний), а также оплачивается проезд к месту лечения (отдыха) и обратно. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обеспечивают предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без

попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, подведомственные соответственно органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, в первоочередном порядке.

Необходимо отметить, что Положением о порядке и условиях обеспечения детей путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, и проезда к месту отдыха и оздоровления детей и обратно, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 27 марта 2012 года № 95-пп, определено, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечиваются путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, подведомственные министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в первоочередном порядке.

3) установление права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на компенсацию стоимости путевки и проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в случае самостоятельного приобретения путевок и оплаты проезда к месту лечения (отдыха) и обратно опекунами (попечителями), приемными родителями или патронатными воспитателями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, им может предоставляться компенсация стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в размере и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Учитывая, что принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета, необходимо соблюдение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Установление новой меры социальной поддержки для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо оценивать с точки зрения целесообразности и возможностей областного бюджета.

4) урегулирование вопросов, связанных с осуществлением регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей (дополнение Закона Иркутской области № 121-ОЗ новой статьей 9<sup>1</sup>).

Правовой основой выступают положения подпункта 24<sup>3</sup> пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона № 184-ФЗ, статей 12, 12<sup>1</sup> Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Принятие законопроекта повлечет за собой необходимость:

- внесения изменений в Закон Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- принятия нормативного правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок предоставления и максимальный размер компенсации стоимости путевки и проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

- принятия правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок организации осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

Учитывая изложенное законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

И.о. начальника правового управления

 Е.С. Соболевская  
08.09.2017

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите

 П.Е. Уткина  
08.09.2017