



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	217
Дата:	01.08.2017

## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 1286  
от 09.09.2017 г.  
№ 5 д. 353  
от 09.08.2017

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области (далее – Уполномоченный), по результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области (ПЗ-217) «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенного прокурором Иркутской области, имеет следующее предложения и замечания.

Проектом закона предлагается определить на региональном уровне порядок реализации государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья.

Между тем, в рамках реализации Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р был принят Федеральный закон от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организаций отдыха и оздоровления детей» (далее – Федеральный закон № 465), которым предусмотрено разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

К полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей отнесены:

- реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории субъекта Российской Федерации, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4809
Дата	08 09 2017 г.
на	3 листах, индекс 01-30

- осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

- формирование и ведение реестров организаций отдыха детей и их оздоровления.

В целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей указанными изменениями на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации возложены обязанности по принятию следующих мер:

- по принятию нормативных правовых актов, регулирующих деятельность организаций отдыха и оздоровления детей;

- по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха и оздоровления детей;

- по обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха и оздоровления детей;

- по государственному контролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Также Правительством Российской Федерации распоряжением № 978-р были утверждены основы государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей, в том числе определены механизмы реализации основ.

Указанные положения законодательства аналогичны положениям проекта закона, предлагаемым в качестве порядка реализации государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в связи с чем, внесение указанных изменений в Закон Иркутской области от 2 декабря 2011 года №121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – Закон) необходимо рассматривать с точки зрения целесообразности, поскольку дублирование законодательством субъекта федеральных законов и иных нормативных актов значительно снижает регулятивную значимость регионального законодательства.

Кроме того, в предлагаемой редакции проекта закона предусмотрено, что реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей осуществляется исполнительными органами государственной власти, в том числе путем принятия нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность по организации отдыха и оздоровления детей, а также самой организации отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха в каникулярный период).

Вместе с тем, из содержания подпункта 24.3 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» следует, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемым данными

органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относит решение вопросов как организации отдыха детей (за исключением организации отдыха в каникулярное время), так и обеспечения отдыха и оздоровления детей независимо от его времени.

Таким образом, на федеральном уровне предусмотрено, что обеспечение прав детей на отдых и оздоровление достигается в результате исполнения двух самостоятельных полномочий: организация отдыха и оздоровления детей, а также обеспечение их отдыха и оздоровления, в связи с чем, указанные положения проекта закона нуждаются в соответствующей корректировке.

Проектом закона предлагается закрепить право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на первоочередное обеспечение путевками в организации отдыха и оздоровления, а также право на компенсацию стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в случае их самостоятельного приобретения.

Внесение указанных изменений в Закон обусловлено изменениями федерального законодательства и является крайне важным.

Право на первоочередное обеспечение путевками в организации отдыха и оздоровления различной ведомственной подчиненности, а также право на компенсацию стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в случае их самостоятельного приобретения было закреплено в части 2 статьи 7 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 159-ФЗ).

Вместе с тем, такое же право Законом № 159-ФЗ предоставлено также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которое в проекте закона не отражено.

В целях урегулирования изложенных вопросов, представляется целесообразным создание рабочей группы по проекту закона с участием всех заинтересованных ведомств.

*С уважением,*



С.Н. Семенова