

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

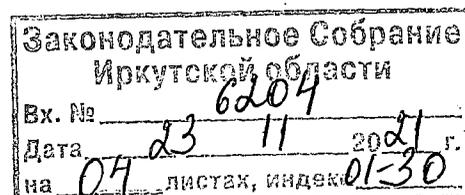
Почтовый адрес: 664041 г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

19.11.2021 № 3915
на № мкх 3221 от 21.10.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона ПЗ-931.



Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен, направленный Вами, проект закона Иркутской области № ПЗ-931 «Об обеспечении подарочными комплектами семей с новорожденными детьми в Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона).

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

В соответствии со статьей 26³-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры

социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Однако указанный проект закона каких-либо критериев нуждаемости, являющихся условием для предоставления меры социальной поддержки в виде обеспечения подарочными комплектами семей с новорожденными детьми в Иркутской области, не предусматривает.

Также из содержания проекта закона следует, что он не в полной мере соответствует предмету правового регулирования. Так, исходя из положений части 1 статьи 1 проекта закона, следует, что мера социальной поддержки предусматривается в отношении граждан, являющихся родителями новорожденных детей, родившихся начиная с 1 января 2022 года. Вместе с тем, в последующих положениях проекта закона регулируется порядок предоставления меры социальной поддержки также усыновителям и опекунам ребенка, в связи с чем, часть 1 статьи 1 проекта нуждается в корректировке.

Согласно части 5 статьи 1 проекта закона действие Закона распространяется, в том числе на федеральные медицинские организации. При этом в статье 2 проекта закона устанавливается порядок предоставления такими организациями комплектов семьям с новорожденным ребенком. Между тем законом субъекта Российской Федерации не могут возлагаться обязанности в связи предоставлением региональных мер социальной поддержки на организации, не подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в проекте закона не определено, кем и в каком порядке приобретаются комплекты и каким образом они передаются для выдачи медицинским организациям, управлениям социальной защиты населения, что свидетельствует о неполноте правового регулирования. В соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 методики проведения антикоррупционной

экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – методика), отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка, является коррупциогенным фактором.

Также из содержания части 5 статьи 1 проекта закона не ясно, о каком соответствующем регламенте по вопросам организации обеспечения семей с новорожденными детьми комплектами, идет речь.

В соответствии с частью 7 статьи 1 проекта закона министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области вправе принимать в отдельных случаях решения по определению получателей комплектов. Вместе с тем, категория получателей определяется проектом закона, следовательно, круг получателей мер социальной поддержки не может быть сужен подзаконным регулированием.

Поскольку получение меры социальной поддержки через управление социальной защиты населения носит заявительный характер, на правоотношения связанные с ее предоставлением распространяется действие Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), в связи с чем, в проекте закона следует установить, каким исполнительным органом государственной власти Иркутской области определяется порядок организации предоставления меры социальной поддержки, а также при определении перечня документов в частях 7 и 8 статьи 2 проекта закона учесть положения Федерального закона № 210-ФЗ, запрещающие требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, либо подведомственных

государственным органам организаций, участвующих в предоставлении государственных услуг (пункт 2 части 1 статьи 7).

В проекте закона имеются отдельные внутренние противоречия:

1) в абзаце втором части 1 статьи 2 проекта закона содержится указание на предоставление комплектов медицинской организацией заявителю. При этом заявительный характер получения комплектов предусмотрен только для случаев обращения за комплектом в управления социальной защиты населения (часть 5 статьи 2 проекта закона);

2) основания для отказа в предоставлении меры социальной поддержки, установленные подпунктом 4 статьи 3 проекта закона, не в полной мере соотносятся с условиями получения меры социальной поддержки, предусмотренными частью 1 статьи 1 проекта закона и другие.

С уважением,



С.Н. Семенова