

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению меры социальной поддержки гражданам, имеющим трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению меры социальной поддержки гражданам, имеющим трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства» (далее – проект закона) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия закона, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

На территории Иркутской области действует Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон № 146-ОЗ).

Пунктом 5 части 1 статьи 2 Закона № 146-ОЗ закреплено право граждан, имеющих трех и более детей, на получение земельного участка в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства.

В настоящее время на территории Иркутской области в ряде муниципальных образований в процессе реализации вышеуказанных положений Закона № 146-ОЗ в части предоставления земельных участков

гражданам, имеющим трех и более детей (далее – многодетная семья), состоящим на земельном учете, наблюдается рост количества очередности данной категории льготников.

Данная проблема вызвана следующими причинами:

1) дефицитом земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта;

2) отсутствием земельных участков, обеспеченных объектами инженерной и транспортной инфраструктуры;

3) значительную площадь территории Иркутской области занимают земли лесного фонда, и иные земли, находящиеся в федеральной собственности, в связи с чем генеральные планы муниципальных образований зачастую оспариваются в связи с включением в границы населенных пунктов земель лесного фонда без согласования уполномоченных органов;

4) значительная часть территории Иркутского, Ольхонского, Слюдянского районов находится в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, на территории объекта, включенного в список всемирного наследия ЮНЕСКО.

В свою очередь, подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что органами государственной власти субъекта Российской Федерации может быть предоставлена возможность получения гражданами, имеющими трех и более детей, с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

В связи с этим в соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» принят указ Губернатора Иркутской области от 9 июня 2021 года № 158-уг «Об установлении меры социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта».

В настоящее время исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление социальной выплаты, является министерство имущественных отношений Иркутской области. При этом министерство имущественных отношений Иркутской области не обладает структурными подразделениями (управлениями) на территории муниципальных образований Иркутской области.

Учитывая, что данная мера социальной поддержки реализуется на всей территории Иркутской области, заявления граждан о предоставлении

социальной выплаты должны приниматься на территории всех муниципальных образований Иркутской области.

В связи с этим целесообразно органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области наделить государственными полномочиями по предоставлению указанной социальной выплаты многодетным семьям.

Учитывая, что органы местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством, законодательством о местном самоуправлении осуществляют земельный учет, а также наделены полномочиями по предоставлению земельных участков многодетным семьям, целесообразно полномочие о предоставлении социальной выплаты осуществлять органами местного самоуправления на местах.

В настоящее время органами местного самоуправления фактически не осуществляются полномочия по предоставлению земельных участков многодетным семьям, в связи с отсутствием таковых, принятие проекта закона не повлечет дополнительной нагрузки на специалистов органов местного самоуправления, так как проведение работы по предоставлению социальной выплаты возможно специалистами, осуществляющими предоставление земельных участков многодетным семьям.

Статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации.

В связи с этим подготовлен проект закона о наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению социальной выплаты многодетным семьями взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков.

4. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона потребует разработку и утверждение Правительством Иркутской области нормативного правового акта, устанавливающего порядок расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий.

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

6. Финансово-экономическое обоснование к проекту указа.

Финансово-экономическое обоснование прилагается.

7. Результаты общественного обсуждения проекта закона, оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона в установленном порядке размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также ухудшения прав и объема гарантий граждан.

Министр имущественных  
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова