



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"24" ноября 2021 г. № 01/14-1820

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 24.11.2021
№ 14/69-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 24.11.2021 № 14/69-Э по результатам экспертизы поправок на проект закона Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ПЗ - 875).

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 24802575E6332B9B6A32C446056BFD1672B8255A
Владелец: Морохоева Ирина Петровна
Действителен: с 15.12.2020 по 15.03.2022

И.П. Морохоева

Мулярова Л.Н.
Тел. +7 (3952) 24-19-07



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14/69-Э

**по результатам экспертизы поправок на проект закона Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
(№ ПЗ - 875)**

24.11.2021

г. Иркутск

Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области 24.11.2021 и утверждено распоряжением председателя КСП Иркутской области от 24.11.2021 № 145-р

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» проведена экспертиза поправок к проекту закона Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»¹ № ПЗ-875 (далее – Проект закона № ПЗ-875, поправки в Проект закона № ПЗ-875, Поправки).

По результатам экспертизы Проекта закона № ПЗ-875 КСП области подготовлено заключение № 14/44-э от 08.07.2021.

Поправки в Проект закона № ПЗ-875 внесены в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области, направлены в КСП области письмом от 10.11.2021 № 3456.

Разработчиком Поправок является министерство образования Иркутской области².

В соответствии с ч. 2 ст. 99 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нормативы на обеспечение госгарантий на образование определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения в расчете на одного обучающегося.

¹ Далее при совместном упоминании – нормативы на обеспечение госгарантий на образование.

² Далее – Минобразования.

Поправками предлагается утвердить в новой редакции нормативы на 2022, 2023, 2024 годы:

1) обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области на одного воспитанника в год³;

2) обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области⁴.

КСП области проведен анализ расчетов новых значений нормативов на обеспечение госгарантий на образование и обоснования Поправок.

Как следует из обоснований в таблице Поправок в Проект закона № ПЗ-875, изменение нормативов обусловлено внесением изменений в целевые показатели средней заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 13.08.2021 № 20-рз «О внесении изменений в распоряжение первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области от 18.02.2019 № 3-рз» (далее Распоряжение № 20-рз), изменением контингента на 2021/2022 учебный год.

О том, что изменение целевых показателей средней заработной платы и уточнение контингента на начало нового учебного года потребуют корректировки значений нормативов, было указано КСП области в заключении от 08.07.2021 № 14/44-Э на Проект закона № ПЗ-875. Также была отмечена необходимость внесения ряда изменений в Порядки № 914-пп⁵.

По результатам экспертизы Поправок установлено следующее.

1. Предложенные Поправками новые значения нормативов на обеспечение госгарантий на дошкольное и общее образование на 2022, 2023 и 2024 годы рассчитаны с учетом следующего:

1.1. Постановлением Правительства Иркутской от 09.11.2021 № 828-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 914-пп» установлены значения показателей нормативов оплаты труда педагогических работников:

- при реализации образовательной программы **дошкольного образования** на 2022 год и 2023, 2024 годы – 40 945,0 рублей⁶; в сравнении с 2021 годом (37 891,3 рублей) рост прогнозируемой заработной платы на 2022 год составил 3 053,7 рублей или 8,06%;

- при реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего **общего образования** на 2022 год и 2023, 2024 годы – 46 296,3 рублей⁷; в

³ Далее – нормативы на дошкольное образование.

⁴ Далее – нормативы на общее образование.

⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 914-пп «Об определении значений показателей нормативов оплаты труда педагогических работников, административно-управленческого персонала, вспомогательного персонала, применяемых при расчете норматива расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и норматива стоимости педагогической услуги в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования» (далее – Порядок № 914-пп, Постановление № 914-пп).

⁶ на 2022 год в ранее действовавшей редакции Порядка № 914-пп - 40 672,9 рублей, увеличение на 272,1 руб.

⁷ на 2022 год в ранее действовавшей редакции Порядка № 914-пп - 43 561,9 рублей, увеличение на 2 734,4 руб.

сравнении с 2021 годом (43 561,9 рублей) рост прогнозируемой заработной платы на 2022 год составил 2 734,4 рублей или 6,28%.

Изменениями в Постановление № 914-пп показатели средней заработной платы педагогических работников общего образования приведены в соответствие с утвержденным Распоряжением № 20-рз прогнозом среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности).

Показатели прогноза среднемесячной заработной платы в сфере общего образования, уровню которой должна соответствовать средняя заработная плата педагогических работников дошкольного образования, в соответствии с Распоряжением № 20-рз должны быть утверждены Минобразования в срок до 18.02.2022.

Нормативное количество ставок педагогических работников на одного обучающегося в 10-11 классах увеличено с учетом числа часов внеурочной деятельности в рамках ФГОС – 350 часов в год, с 0,086 до 0,105 часов.

Следует отметить, что в соответствии с Порядками № 914-пп доля норматива на оплату труда прочих работников находится в прямой пропорциональной зависимости от изменения оплаты труда педагогических работников (увеличивается на 2022 год в нормативе госгарантий на дошкольное образование на 8,06%, и нормативе госгарантий на общее образование на 6,28%).

2. При расчете нормативов использованы данные мониторинга о численности воспитанников, представленные муниципальными образованиями в Минобразования в сентябре 2021 года и размещенные на сайте оператора ГАУ ИО «Центр оценки профессионального мастерства, квалификации педагогов и мониторинга качества образования» (АИС «Мониторинг общего и дополнительного образования»), согласно которым численность составила 136 829 человек. Данные о численности учащихся общеобразовательных организаций основаны на сведениях федерального статистического наблюдения на начало 2021/2022 учебного года в соответствии с утвержденной формой (ОО-1) по состоянию на 20 сентября, представленных в срок до 15.10.2021, согласно которым численность учащихся составила 327 006 человек.

В сравнении с началом 2021 года число воспитанников по программам дошкольного образования сократилось на 5 011 человек (со 141 840 человек) или на 3,53%. Численность учащихся по программам общего образования увеличилась на 3 554 человека (с 323 452 человек) или на 1,1 %.

Нормативы на общее образование определены с учетом планируемых на 2022 год 246 центров «Точка роста».

КСП области отмечает, что Методика расчета нормативов и Порядки № 914-пп не содержат регламентацию получения сведений об источнике информации о численности обучающихся, используемой для расчета нормативов обеспечения госгарантий на образование, а также даты (периода), по состоянию на которые определяется численность обучающихся, используемая в расчетах. То есть, не определены сроки, порядок и источник получения Минобразования данных о численности обучающихся, которая подлежит учету для расчета нормативов обеспечения госгарантий на образование, применяемых для определения объемов субвенций муниципальным образованиям на соответствующий финансовый год, что требует внесения соответствующих дополнений в названные правовые акты.

Отсутствие или неполнота административных процедур, отсутствие порядка совершения государственными органами определенных действий либо одного из элементов такого порядка признается коррупциогенным фактором.⁸

Отсутствие такой регламентации, соответственно наличие широких пределов усмотрения, повлекло отражение в финансово-экономическом обосновании Поправок положений о том, что расчетный объем субвенций может быть уточнен по итогам комплектования муниципальных дошкольных образовательных организаций воспитанниками на начало 2022 года, с чем нельзя согласиться также потому, что Законом Иркутской области № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» пересмотр нормативов обеспечения госгарантий на образование в течение финансового года не предусмотрен.

3. Изменение численности обучающихся по результатам комплектования муниципальных образовательных организаций на начало нового учебного года (2021-2022 годы - сентябрь 2021 года) обоснованно влечет изменение значений нормативов, предложенных Проектом закона № ПЗ-875 при его внесении в Законодательное Собрание Иркутской области в июне 2021 года.

Согласно Методике расчета нормативов⁹ и Порядкам № 914-пп, расчет значений нормативов зависит от показателей численности обучающихся в группах (классах) различной направленности образовательных программ, количества образовательных групп (классов), их наполняемости. Соответственно, изменение этих показателей повлекло изменения значений нормативов, что отражено в Поправках.

Так, например, сокращение наполняемости групп (классов) привело к увеличению значений нормативов и, наоборот, увеличение наполняемости групп (классов) - к снижению значений нормативов. Увеличение количества образовательных групп (классов) влечет увеличение расчетного объема субвенций на образование, сокращение количества образовательных групп (классов) влечет уменьшение расчетного объема субвенций.

Выборочный анализ влияния факторов изменения показателя средней заработной платы педагогических работников и изменения контингента обучающихся (в том числе создание новых групп компенсирующей направленности и комбинированной направленности), на изменение размеров нормативов и расчетных объемов субвенции для отдельных муниципальных образований на 2022 год показал следующее.

3.1. В МО г.Черемхово по состоянию на сентябрь 2021 года численность воспитанников в дошкольных образовательных группах сократилась с 3 108 человек до 2 848 человек (на 260 человек или 8,4%), общее количество групп уменьшилось со 176 до 130 (на 46 единиц), увеличилась средняя наполняемость групп общеразвивающей направленности с 19,2 до 24 человек (при расчетном нормативе наполняемости – 25 чел/группа); незначительно снизилась средняя наполняемость групп компенсирующей направленности – с 12,8 до 12,4 человек.

Информация об изменении показателей на 2022 год в сравнении с 2021 годом в разрезе направленности групп представлена в таблице:

⁸ Ч.2 ст.2 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

⁹ Закон Иркутской области от 31.05.2019 № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – Методика расчета нормативов).

Показатели	Число воспитанников по годам			Число групп по годам			Средняя наполняемость групп		
	2021	2022	изменение	2021	2022	изменение	2021	2022	изменение
1	2	3	4 (гр.3-гр.2)	5	6	7 (гр.6-гр.5)	8	9	10 (гр.9-гр.8)
Всего, в том числе в группах	3 108	2 848	-260	176	130	-46	17,7	21,9	4,2
общеразвивающей направленности	2 569	2 563	-6	134	107	-27	19,2	24,0	4,8
компенсирующей направленности, из них:	539	285	-254	42	23	-19	12,8	12,4	-0,4
с нарушением речи	427	184	-243	28	14	-14	15,3	13,1	-2,1
с нарушением интеллекта	112	6	-106	14	1	-13	8,0	6,0	-2,0
с задержкой психического развития	0	95	95	0	8	8	-	11,9	11,9

В совокупности изменение вышеуказанных показателей привело к изменению значений нормативов и уменьшению расчетного объема субвенции на дошкольное образование для МО г.Черемхово по нормативам на 2022 год в сравнении с 2021 годом, что отражено в таблице.

Виды групп дошкольного образования	Число часов пребывания детей в группе	Норматив на дошкольное образование по годам (руб.)			Расчетный объем субвенции по нормативам, (тыс.р.)		
		2021	2022	изменение	2021	2022	изменение
1	2	5	6	7 (гр.6-гр.5)	8	9	10 (гр.9-гр.8)
общеразвивающей направленности	10,5 часов	78 769,6	80 118,0	1 348,4	88 143,2	3 284,8	-84 858,3
	12 часов	94 843,2	81 702,3	-13 140,9	137 522,6	206 053,2	68 530,6
компенсирующей направленности:							
с нарушением речи	10,5 часов	200 536,6	-	-*	45 922,9	0,0	-45 922,9
	12 часов	217 668,1	272 661,9	54 993,8	43 098,3	50 169,8	7 071,5
с нарушением интеллекта	12 часов	503 746,9	725 351,8	221 604,9	56 419,7	4 352,1	-52 067,5
с задержкой психического развития	12 часов	-	300 056,4	300 056,4	0,0	28 505,4	28 505,4
Всего					371 106,6	292 365,3	-78 741,3

*в 2022 году отсутствуют обучающиеся в группах

Как видно из таблиц, контингент воспитанников с сентября 2021 года, принятый к расчету нормативов на 2022 год, существенно отличается: не сформированы группы компенсирующей направленности «с нарушением речи» в режиме 10,5 часового пребывания (2021 год – 229 человек в 15-ти группах), появились новые группы для детей «с задержкой психического развития» (95 человек в 8-ми группах), что, соответственно, отразилось на размерах нормативов и общем расчетном объеме субвенции, определенном в расчете на число воспитанников (число воспитанников *норматив на 1 воспитанника в год).

Норматив на дошкольное образование с учетом влияния всех факторов (изменения наполняемости групп, изменения структуры контингента воспитанников по направленностям образовательных программ, увеличение прогнозного размера средней заработной платы педработников) по отдельным группам **увеличился**:

- на 1 348,4 рублей (на 1,7%) на 1 человека (с 78 769,6 рублей до 80 118,0 рублей) в группах общеразвивающей направленности с режимом пребывания детей 10,5 часов в день;

- на 54 993,8 рублей (на 25,26 %) на 1 человека (с 217 668,1 рублей до 272 661,9 рублей) в группах с нарушением речи с режимом пребывания детей 12 часов в день;

- на 221 604,9 рублей (на 43,99 %) на 1 человека (с 503 746,9 рублей до 725 351,8 рублей) в группах с нарушением интеллекта.

Несмотря на увеличение на 2022 год размера средней заработной платы педагогов дошкольного образования с 37 891,3 рублей в 2021 году до 40 945,0 рублей (на 3 053,7 рублей, или 8,06%), в результате увеличения средней наполняемости групп общеразвивающей направленности с 12-ти часовым пребыванием детей, норматив на обеспечение госгарантий на дошкольное образование в таких группах **сократился** с 94 843,2 рублей (2021 год) до 81 702,3 рублей (2022 год), на 13 140,9 рублей в год на 1 воспитанника.

Сокращение численности воспитанников и увеличение наполняемости групп общеразвивающей направленности (в результате сокращения их количества) привело для МО г. Черемхово к уменьшению общего расчетного объема субвенции в сравнении с 2021 годом по нормативам на 2022 год на 78 741,3 тыс. р. (с 371 106,6 тыс. р. до 292 365,3 тыс. р.).

3.2. При общем снижении численности воспитанников в МО «Тулунский район» с 905 до 888 человек (на сентябрь 2021 года), отмечается увеличение общего числа групп с 58 до 60. Вместе с тем, увеличение наполняемости групп общеразвивающей направленности с режимом пребывания детей до 5-ти часов (с 6,5 до 8,3 человек) привело к **уменьшению норматива** на 38 927,7 рублей на 1 воспитанника в год; в группах с режимом пребывания до 10,5 часов – к уменьшению норматива на 22 102,5 рублей на 1 воспитанника в год (увеличена наполняемость групп, принятая к расчету нормативов на 2021 год -12,2 до 14,6 человек с сентября 2021 года).

Норматив на дошкольное образование в группах с режимом пребывания детей 12 часов в день **увеличен** на 90 320,6 рублей (со 107 698,6 в 2021 году до 198 019,2 рублей в 2022 году; наполняемость групп сократилась с 31,1 до 18,4 человек).

По нормативам на 2022 год расчетный объем субвенции в целом для МО «Тулунский район» составит 182 228,1 тыс. р., что меньше на 2 859,8 тыс. р. объема субвенции, рассчитанного по нормативам 2021 года (185 087,9 тыс. р.), и обусловлено увеличением наполняемости групп при сокращении контингента воспитанников.

3.2. Экспертиза показала, что сокращение средней наполняемости групп в результате **сокращения** общей численности воспитанников привело к **увеличению** нормативов на 2022 год и общего расчетного объема субвенции на дошкольное образование по отдельным муниципальным образованиям. При этом в трех муниципальных образованиях выросло еще и число дошкольных групп (МО «Ангарский городской округ», МО «город Саянск», Зиминское районное МО).

№ п/п	Муниципальное образование	Изменение контингента		Изменение 2022 г. к 2021 г.		Средняя наполняемость групп 2022	Расчетный объем субвенции по нормативам		Изменение объема субвенции в 2022 году к 2021 году (%)		
		человек	%	число групп	наполняемость групп		2021 год	2022 год	Всего	за счет	
										увеличения размера средней зарплаты педагогов	роста числа групп, измен. контингента
1	Ангарский город. округ	-913	-5,6	+9	-1,6	21,9	1 539 486,3	1 687 058,1	9,59	8,06	1,53
2	г.Саянск	-180	-8,4	+10	-3,4	18,2	287 995,7	337 400,3	17,15	8,06	9,09
3	Зиминское	-27	-5,5	+1	-1,5	16,1	64 314,3	71 462,5	11,11	8,06	3,05

	районное										
4	Куйтунский район	-71	-5,0	0	-0,9	17,9	215 273,9	241 562,0	12,21	8,06	4,15
5	Усольское районное	-127	-5,3	-1	-1,6	20,4	323 436,2	359 432,1	11,13	8,06	3,07
	Итого	-1318,0	-	+19	-	-	2 430 506,4	2 696 915,0	10,96	8,06	2,9

Как видно из таблицы, при сокращении численности воспитанников в 5-ти муниципальных образованиях на 5% - 8,7% наблюдается увеличение расчетного объема субвенций на 2022 год в сравнении с 2021 годом, в среднем на 10,96%, в том числе за счет роста прогнозируемого значения средней заработной платы – на 8,06%, и не обусловленное ростом средней заработной платы - на 2,9 %, в том числе:

3.2.1. МО «Ангарский городской округ».

Общая численность воспитанников **снизилась** на 913 человек (с 16 363 до 15 450), при этом **дополнительно открыто 9 групп** (увеличено число групп с 698 до 707 групп; по устной информации - в связи со строительством и вводом в эксплуатацию двух новых детских садов: в 17 микрорайоне г.Ангарска – на 260 мест, в 22 микрорайоне г.Ангарска – на 220 мест), что привело к снижению средней наполняемости групп общеразвивающей направленности:

- с режимом пребывания детей – 10,5 часов в день – с 20,3 до 18 человек в группе;
- с режимом пребывания 12 часов в день – с 24,5 человек до 22,8 человек в группе;
- в группах компенсирующей направленности с 12 часовым режимом пребывания – с 13,9 до 13,3 человек в группе.

Как следствие, в этих группах норматив увеличился.

Нормативы на дошкольное образование увеличены по всем направлениям образовательных программ, по которым сформированы группы, общий расчетный объем субвенции по нормативам на 2022 год увеличен на 147 571,8 тыс. р. или на 9,59% (с 1 539 486,3 тыс. р. до 1 687 058,1 тыс. р.).

3.2.2. МО «город Саянск».

Общая численность воспитанников **снизилась** на 180 человек (с 2 148 до 1 968), при этом **увеличено число групп с 98 до 108 единиц, на 10 единиц** (по устной информации – в связи с открытием МБДОУ № 1 г. Саянска после капитального ремонта), что привело к снижению средней наполняемости групп (в режиме пребывания 12 часов в день): общеразвивающей направленности с 24,6 человек до 20,1 человек¹⁰; компенсирующей направленности – с 15,5 человек до 13,7 человек¹¹.

Нормативы на дошкольное образование увеличены по всем направлениям образовательных программ, общий расчетный объем субвенции по нормативам на 2022 год увеличен на 49 404,6 тыс. р. или на 17,15% (с 287 995,7 тыс.р. до 337 400,3 тыс. р.).

3.2.3. Зиминское районное МО.

Общая численность воспитанников **снизилась** на 27 человек (с 494 до 467), при этом **увеличено число групп с 28 до 29 единиц**, что привело к снижению средней наполняемости в общеразвивающих группах: с 10,5 часовым режимом пребывания с 17 до 15,5 человек, с 12 часовым режимом пребывания – с 18,5 до 17 человек; в группах комбинированной направленности – с 25,5 человек до 21,7 человек.

Нормативы на дошкольное образование увеличены по всем направлениям образовательных программ, общий расчетный объем субвенции по нормативам на 2022 год увеличен на 7 148,2 тыс. р. или на 11,11% (с 64 314,3 тыс. р. до 71 462,5 тыс. р.).

¹⁰ Норматив – 25 человек.

¹¹ Порядок № 914-пп не индивидуализирует норматив наполняемости для групп отдельных направленностей, для всех групп норматив единый - 25 человек.

3.2.4. МО «Куйтунский район».

Число групп не изменилось (76 единиц). Численность воспитанников снизилась на 71 человека (с 1 432 до 1 361), что привело к снижению средней наполняемости в общеразвивающих группах: с 10,5 часовым режимом пребывания с 18,9 до 18,4 человек, с 12 часовым режимом пребывания – с 25 до 20,6 человек.!!

При снижении численности воспитанников и средней наполняемости в общеразвивающих группах нормативы на дошкольное образование увеличены по всем направлениям образовательных программ, общий расчетный объем субвенции по нормативам на 2022 год увеличен на 26 288,1 тыс. р. или на 12,21 % (с 215 273,9 тыс. р. до 241 562,0 тыс. р.).

3.2.5. Усольское районное МО.

Численность воспитанников снижена на 127 человек (с 2 395 до 2 268), снижено число групп со 112 до 111 единиц, в совокупности это привело к снижению наполняемости в группах с 12 часовым режимом пребывания: общеразвивающей направленности – с 21,8 до 21 человек; компенсирующей направленности – с 14,8 до 12,7 человек; с сентября 2021 года сформированы группы комбинированной направленности – с наполняемостью 19,7 человек.

Нормативы на дошкольное образование увеличены по всем направлениям образовательных программ, по которым сформированы группы на 2022 год, общий расчетный объем субвенции по нормативам увеличен на 35 995,9 тыс. р. или на 11,13% (с 323 436,2 тыс. р. 359 432,1 тыс. р.).

Приведенные факты указывают на необходимость проведения глубокого анализа обоснованности изменения наполняемости групп и создания новых групп обучающихся по программам дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях, при сокращении численности воспитанников, что повлекло увеличение расчетного объема субвенций, **в целях исключения неэффективного расходования бюджетных средств.**

3.3. В МО «город Иркутск» наблюдается сокращение численности с 41 447 до 40 249 человек, на 1 198 человек, что повлекло за собой снижение наполняемости в общеразвивающих группах с режимом пребывания детей 12 часов – с 31 человек до 30,3 человек¹², в группах компенсирующей направленности – с 16,4 до 14,8 человек.

Рост нормативов на дошкольное образование на 2022 год составил в общеразвивающих группах: с режимом пребывания 12 часов – на 2 582,3 рублей или на 4,07 % (с 63 434,7 рублей до 66 017,0 рублей). Увеличение нормативов наблюдается и по группам компенсирующей направленности с 12-часовым режимом пребывания: с нарушением слуха, речи, зрения, интеллекта, опорно-двигательного аппарата; группах оздоровительной направленности для детей с туберкулезной интоксикацией.

По отдельным направлениям программ компенсирующей направленности произошло **снижение нормативов** в результате увеличения наполняемости групп, принятой к расчету нормативов: с 12-часовым пребыванием по программам «с задержкой психического развития» (с 11,5 до 13 человек в группе) – на 12 843,2 рублей на 1 воспитанника в год (с 292 282,1 рублей до 279 438,9 рублей); в группах с 24- часовым пребыванием «для детей с нарушением слуха» (с 10 до 12,5 человек в группе) – на 62 171,4 рублей на 1 воспитанника в год (с 459 737,2 рублей до 397 565,8 рублей); оздоровительных группах «для детей с туберкулезной интоксикацией» (с 10 до 12 человек в группе) - на 51 214,7 рублей на 1 воспитанника в год (со 115 869,6 рублей до 64 654,9 рублей).

¹² Предусмотренный Порядком № 914-пп норматив наполняемости 25 человек в группах любой направленности, не учитывает требования санитарных правил СП 2.4.3648-20, обязывающие устанавливать более низкую численность детей в группах компенсирующей направленности.

Увеличены нормативы на дошкольное образование в группах 24-часового пребывания «для детей с туберкулезной интоксикацией» с 161 682,7 до 955 977,2 рублей (на 794 294,5 рублей на 1 воспитанника в год) в связи со снижением наполняемости единственной группы с 22-х человек до 4-х человек, а также в группах 12-часового пребывания «для детей с нарушением слуха» - на 86 561,5 рублей, в связи со снижением наполняемости групп с 24 до 12,5 человек (с 204 014,8 рублей до 290 576,3 рублей).

В целом с учетом предлагаемых нормативов по сравнению с 2021 годом расчетный объем субвенции МО «город Иркутск» на дошкольное образование на 2022 год увеличен на 154 607,1 тыс. р. (с 3 194 290,1 тыс. р. до 3 348 897,2 тыс. р.) или на 4,8%.

3.4. В МО «Иркутский район» наблюдается сокращение численности с 6 192 человек (на начало 2021 года) до 6 185 человек (сентябрь 2021 года), на 7 человек, что повлекло за собой снижение средней наполняемости в общеразвивающих группах с режимом пребывания детей 12 часов в день (принятой к расчету нормативов) – с 34,7 до 34 человек¹³, в общеразвивающих группах с режимом пребывания 10,5 часов в день – с 25,2 до 23,2 человек. Нормативы для указанных групп увеличены соответственно на 9 087,7 рублей и 17 704,2 рубля в год на 1 воспитанника.

Нормативы уменьшены по образовательным программам компенсирующей направленности за счет увеличения наполняемости групп с 12-часовым пребыванием: «с задержкой психического развития» (рост наполняемости с 5 до 10 человек в группе) – на 518 008,37 рублей на 1 воспитанника в год (с 1 127 829,85 рублей до 609 821,48 рублей); по программам комбинированной направленности в группах с 12-часовым режимом пребывания (рост наполняемости с 13 до 16,5 человек в группе) – 44 177,55 рублей на 1 воспитанника в год (с 298 240,8 рублей до 254 063,25 рублей).

В целом расчетный объем субвенции МО «Иркутский район» на дошкольное образование на 2022 год увеличен по сравнению с 2021 годом на 60 333 тыс. р. (с 597 273,7 до 657 606,7 тыс. р.) или на 10,1%.

3.5. МО «Жигаловский район» при уменьшении численности воспитанников с 530 до 527 человек (на 3 человека) общий расчетный объем субвенции на дошкольное образование вырос на 23 126,9 тыс. р. или на 19,88 % (со 116 332,1 тыс. р. до 139 459,0 тыс. р.).

Анализ показал, что норматив для групп общеразвивающей направленности с режимом пребывания до 5 часов в размере – 2 548 274,9 рублей на 1 воспитанника в год определен на основе представленных муниципальным образованием некорректных данных о формировании 3 групп для 2-х воспитанников (по состоянию на сентябрь); **что создало условия для завышения норматива** и в дальнейшем имеет риски возникновения завышенных потребностей муниципального образования в случае увеличения контингента воспитанников.

Однако при этом КСП области обращает внимание министерства образования и муниципального образования на отсутствие правовых оснований в дальнейшем для перерасчета объема субвенции в случае увеличения численности воспитанников.

Рост нормативов на 2022 год также обусловлен снижением средней наполняемости групп общеразвивающей направленности с режимом пребывания до 10,5 часов – с 14,3 до 13 человек в группе (рост норматива на 42 058,8 рублей на 1 воспитанника, со 190 540,7 рублей до 232 599,5 рублей); с режимом пребывания 12 часов – с 17,3 до 16,8 человек в группе (рост норматива на 29 164,7 рублей на 1 воспитанника, со 185 848,0 рублей до 215 012,7 рублей). Наблюдается увеличение количества групп общеразвивающей

¹³ При расчетном нормативе наполняемости групп в соответствии с Порядком № 914-пп - 25 человек в группах любой направленности, не учтены требования санитарных правил СП 2.4.3648-20, устанавливающие более низкую численность детей в группах компенсирующей направленности.

направленности с 33-х на начало года до 37-и на 2022 год, что также влечет рост значений нормативов.

3.6. В отдельных муниципальных образованиях наблюдаются крайне низкие показатели наполняемости групп компенсационной направленности, что влечет повышение значений нормативов при расчете их в соответствии с Методикой расчета нормативов и Порядком расчета нормативов № 914-пп.

Так, в МО г. Иркутск норматив дошкольного образования для детей в группах с туберкулезной интоксикацией при 24-часовом режиме пребывания определен на 2022 год из расчета 4 человека в группе, в сумме 955 977,2 рублей на 1 воспитанника в год, что в сравнении с 2021 годом выше в 5,9 раз (при наполняемости группы 22 человека).

Для Усть-Кутского МО норматив на дошкольное образование в группах для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата с режимом пребывания 12 часов рассчитан исходя из наполняемости единственной созданной группы данной направленности - 2 человека, в сумме 3 962 365,55 рублей на 1 воспитанника в год¹⁴.

Аналогично, для МО «Нижнеудинский район» норматив для групп компенсационной направленности «для детей с нарушением интеллекта» с режимом пребывания 10,5 часов в день рассчитан исходя из наполняемости группы 4 человека, в размере 1 549 336 рублей на 1 воспитанника в год.

Для МО «Нижнеилимский район» норматив для групп компенсационной направленности «для детей с задержкой психического развития» с режимом пребывания 10,5 часов в день рассчитан исходя из наполняемости группы 3 человека, в размере 2 257 415,6 рублей на 1 воспитанника в год.

При изложенных фактах КСП области рекомендует министерству образования дать **оценку необходимости и обоснованности** создания в муниципальных образовательных учреждениях дошкольных групп такой низкой наполняемости, возможности создания групп комбинированной направленности.

Кроме этого, КСП области отмечает, что усматриваются **риски возникновения завышенных потребностей муниципальных образований в средствах областного бюджета** в случае применения вышеуказанных значений нормативов для расчета субвенций на 2022 год при увеличении количества обучающихся в таких группах и обращает внимание, что правовые основания для этого отсутствуют.

КСП области предлагает Ассоциации муниципальных образований Иркутской области обратить внимание органов местного самоуправления на необходимость организации образовательного процесса с учетом исключения нерациональных затрат при создании групп низкой наполняемости.

3.7. Анализ нормативов на общее образование также показал, что увеличение размеров нормативов обусловлено снижением наполняемости классов.

В Ангарском МО впервые открыт класс для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) на ступени среднего общего образования с наполняемостью 4 человека. Поправками предлагается установить норматив в размере 441 294,7 рублей на 1 учащегося.

При этом КСП области отмечает, что Порядком № 914-пп не утверждено нормативное количество ставок педагогических работников для обучающихся с ОВЗ по программам среднего общего образования. Ранее контингент обучающихся по данной программе отсутствовал.

¹⁴ В соответствии с Порядком № 914-пп нормативная наполняемость групп любой направленности – 25 человек. Установленная санитарными правилами (СП 2.4.3648-20) нормативная наполняемость групп данного профиля до 8 человек не предусмотрена Порядком № 914-пп.

Фактически норматив субвенции в расчете на 1 обучающегося ОВЗ по программе среднего общего образования для Ангарского МО определен на основе нормативного количества ставок педагогических работников для реализации программы ОВЗ основного общего образования, который незначительно отличается по норме часов учебной нагрузки.

Программа среднего общего образования для обучающихся с ОВЗ предусмотрена ФГОС¹⁵. Учитывая изменение контингента обучающихся с сентября 2021 года, требуется внесение дополнений в Порядки № 914-пп в части установления нормативного количества ставок педагогических работников для обучения детей ОВЗ в 10 и 11 классах (3-й уровень общего образования).

Анализ расчета нормативов выявил ошибки при расчете значений нормативов для 10 муниципальных городов по адаптированным программам (ОВЗ) для обучающихся на ступени основного общего образования – не учтено предусмотренное Порядком № 914-пп нормативное количество ставок прочих педагогических работников ($S_o=0,08$), что привело к занижению значений нормативов.

В свою очередь, занижение нормативов привело к занижению расчетного размера субвенции для 10 городских муниципальных образований на 2022 год, по расчетам КСП области, на сумму 107 306,7 тыс. р.

Кроме того, следует обратить внимание на необходимость изменения нормативного количества ставок педагогических работников на одного обучающегося с ОВЗ в Порядке № 914-пп в целях приведения его в соответствие с санитарно-эпидемиологическими требованиями к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях, утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2 в части максимально допустимой аудиторной недельной нагрузки учащихся в академических часах при 5-дневной учебной неделе не более: во 2-4 классах – 23 часов, в 5 классе – 29 часов, в 6 классе – 30 часов, в 7 классе – 32 часов, в 8-9 классах – 33 часов, 10-11 классах – 34 часов.

В действующей редакции Порядка № 914-пп показатели максимальной недельной нагрузки при 5-дневной учебной неделе установлены на уровне нагрузки при 6-дневной учебной неделе, что приводит к завышению расчетного нормативного количества ставок педагогических работников для обучающихся с ОВЗ.

2. Объем субвенций на обеспечение госгарантий на образование на 2022 - 2024 годы, рассчитанный Минобрнауки на основе нормативов в редакции Поправок в Проект закона № ПЗ-875, составит ежегодно 48 015 178,3 тыс. рублей, в том числе на дошкольное образование – 17 882 890,9 тыс. рублей, на общее образование – 30 132 287,4 тыс. рублей.

Проектом Закона об областном бюджете на 2022 год¹⁶ (рассматривается во 2-м чтении) субвенции на обеспечение госгарантий на образование на 2022 год предусмотрены в общем объеме 38 032 756,9 тыс. рублей, в связи с чем, дополнительная потребность к предусмотренному объему бюджетных ассигнований с учетом нормативов составит 9 982 421,4 тыс. рублей.

Значения потребности в субвенциях на образование отражены в таблице:

тыс. рублей						
Субвенции	Объем субвенции на 2021 год, по нормативам № 115-ОЗ	Объем субвенции на 2022 год, по проекту нормативов	Изменение расчетного объема субвенции	По проекту Закона об областном бюджете на 2022 год	Дополнительная потребность	Обеспеченность на период финансового года

¹⁵ Приказ Минобрнауки России от 17.05.2012 № 413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования».

¹⁶ Проект закона № ПЗ-934 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Дошкольное образование	16 692 090,8	17 882 890,9	+1 190 800,1	14 847 834,3	3 035 056,6	9,99 месяце в
Заработная плата	16 550 250,8	17 746 061,9	+1 195 811,1	14 723 880,5	3 022 181,4	
Учебные расходы	141 840	136 829,0	-5 011	123 953,8	12 875,2	
Общее образование	26 859 729,3	30 132 287,4	+3 272 558,1	23 184 922,6	6 947 364,8	9,23 месяце в
Заработная плата	26 211 071,3	29 476 583,4	+3 265 512,1	22 639 499,7	6 837 083,7	
Учебные расходы	648 658,0	655 704,0	+ 7 046,0	545 422,9	110 281,1	
Всего субвенций	43 551 820,1	48 015 178,3	+4 463 358,2	38 032 756,9	9 982 421,4	9,5 месяце в
Заработная плата	42 761 322,1	47 222 645,3	+4 461 323,2	37 363 380,2	9 859 265,1	
Учебные расходы	790 498	729 533,0	+2 035,0	669 376,7	123 156,3	

Как видно из таблицы, разница между объемами субвенций на образование, рассчитанными по нормативам, утвержденным на 2021 год, и по нормативам, предлагаемыми к утверждению с учетом поправок, составляет 4 463 358,2 тыс. р. или 10,24% (43 551 820,1 тыс. р. и 48 015 178,3 тыс. р. соответственно), в том числе объема субвенции на дошкольное образование - 1 190 800,1 тыс. р. или на 7,13%, на общее образование - 3 272 558,1 тыс. р. или на 12,18%.

Основные выводы:

1. На изменение значений нормативов оказало влияние изменение следующих показателей:

1) увеличение средней заработной платы педагогических работников:

дошкольного образования – до 40 945,0 рублей, в сравнении с 2021 годом - на 3 053,7 рублей или 8,06%;

общего образования – до 46 296,3 рублей; в сравнении с 2021 годом – на 2 734,4 рубля рост прогнозируемой заработной платы на 2022 год (43 561,9 рублей) составляет 6,28%.

2) изменение численности обучающихся:

по программам дошкольного образования - сокращение на 5 011 человек или на 3,53%;

по программам общего образования – увеличение на 3 554 человека или на 1,1 %.

2. Изменение численности обучающихся в отдельных муниципальных образованиях повлияло на изменение числа образовательных групп (классов) и их наполняемость, что в свою очередь, с учетом особенностей Порядков № 914, привело к изменению значений нормативов на обеспечение госгарантий на образование.

Сокращение наполняемости групп (классов) привело к увеличению значений нормативов и, наоборот, увеличение наполняемости групп (классов) - к снижению значений нормативов.

Выборочный анализ влияния факторов изменения показателя средней заработной платы педагогических работников и изменения контингента обучающихся (создание новых групп компенсирующей направленности и комбинированной направленности), на изменение размеров нормативов и расчетных объемов субвенции для отдельных муниципальных образований на 2022 год показал следующее.

2.1. В МО г.Черемхово сокращение численности воспитанников с 3 108 человек до 2 848 человек (на 8,4%) сопровождалось сокращением числа групп и увеличением наполняемости групп общеразвивающей направленности, что привело к уменьшению общего расчетного объема субвенции в сравнении с 2021 годом по нормативам на 2022 год на 78 741,3 тыс. р. или на 21,22% (с 371 106,6 тыс. р. до 292 365,3 тыс. р.).

В результате норматив госгарантий на дошкольное образование в общеразвивающих группах с 12-часовым пребыванием сократился с 94 843,2 рублей (2021 год) до 81 702,3 рублей (2022 год), на 13 140,9 рублей в год на 1 воспитанника.

При этом по отдельным направленностям дошкольных образовательных программ с учетом влияния всех факторов (изменения наполняемости групп, изменения структуры контингента воспитанников по направленностям образовательных программ, увеличение прогнозного размера средней заработной платы педработников) нормативы увеличились:

- в группах общеразвивающей направленности с режимом пребывания детей 10,5 часов в день - на 1 348,4 рублей (на 1,7%) на 1 человека;

- в группах с нарушением речи с режимом пребывания детей 12 часов в день - на 54 993,8 рублей (на 25,26 %) на 1 человека;

- в группах с нарушением интеллекта - на 221 604,9 рублей (на 43,99 %) на 1 человека.

2.2. В МО «Тулунский район» при общем снижении численности воспитанников с 905 до 888 человек (на сентябрь 2021 года) произошло увеличение наполняемости групп общеразвивающей направленности с режимом пребывания детей до 5-ти часов, что привело к уменьшению норматива на 38 927,7 рублей на 1 воспитанника в год; в группах с режимом пребывания до 10,5 часов – к уменьшению норматива на 22 102,5 рублей на 1 воспитанника в год. Норматив на дошкольное образование в группах с режимом пребывания детей 12 часов в день увеличен на 90 320,6 рублей за счет сокращения наполняемости групп.

В целом для МО «Тулунский район» расчетный объем субвенции по нормативам на 2022 год (182 228,1 тыс. р.) сократится в сравнении с 2021 годом на 2 859,8 тыс. р. (по нормативам 2021 года - 185 087,9 тыс. р.).

2.3. В отдельных муниципальных образованиях сокращение средней наполняемости групп в результате сокращения общей численности воспитанников привело к увеличению нормативов на 2022 год и общего расчетного объема субвенции на дошкольное образование:

- МО «Ангарский городской округ» при снижении численности воспитанников на 913 человек (с 16 363 до 15 450) дополнительно открыто 9 групп, что привело к снижению их средней наполняемости и увеличению нормативов:

- в группах общеразвивающей направленности: с режимом пребывания детей – 10,5 часов в день – на 18 188,5 рублей на 1 человека; с режимом пребывания 12 часов в день – на 13 263,8 рублей на 1 человека;

- в группах компенсирующей направленности с 12 часовым режимом пребывания нормативы увеличены для детей с нарушением речи, нарушением зрения, нарушением интеллекта, задержкой психического развития, нарушением опорно-двигательного аппарата.

Общий расчетный объем субвенции по нормативам на дошкольное образование на 2022 год увеличен на 147 571,8 тыс. р. или на 9,59%.

- МО «город Саянск» при снижении численности воспитанников на 180 человек (с 2 148 до 1 968), увеличено число групп с 98 до 108 единиц, на 10 единиц, что привело к снижению средней наполняемости групп как общеразвивающей, так и компенсирующей направленности.

Нормативы на дошкольное образование увеличены по всем направлениям образовательных программ, общий расчетный объем субвенции по нормативам на 2022 год увеличен на 49 404,6 тыс. р. или на 17,15%.

- Зиминское районное МО при сокращении численности воспитанников на 27 человек (с 494 до 467) увеличено число групп с 28 до 29 единиц, что привело к снижению

средней наполняемости в общеразвивающих группах и группах комбинированной направленности.

Нормативы на дошкольное образование увеличены по всем направлениям образовательных программ, общий расчетный объем субвенции по нормативам на 2022 год увеличен на 7 148,2 тыс. р. или на 11,11%.

- МО «Куйтунский район» снижение численности воспитанников на 71 человека (с 1 432 до 1 361) при неизменном количестве групп также привело к сокращению средней наполняемости образовательных групп, что повлияло на увеличение нормативов по всем направлениям дошкольных образовательных программ, как следствие, общий расчетный объем субвенции по нормативам на 2022 год увеличен на 26 288,1 тыс. р. или на 12,21 %.

- Усольское районное МО при снижении численности воспитанников на 127 человек (с 2 395 до 2 268), число групп уменьшено на 1 единицу (со 112 до 111 единиц), в совокупности это привело к снижению наполняемости в группах с 12 часовым режимом пребывания: общеразвивающей и компенсирующей направленностей, сформированы новые группы комбинированной направленности.

Нормативы на дошкольное образование увеличены по всем направлениям образовательных программ, по которым сформированы группы на 2022 год, общий расчетный объем субвенции вырос на 35 995,9 тыс. р. или на 11,13%.

- МО «город Иркутск» наблюдается сокращение численности с 41 447 до 40 249 человек, на 1 198 человек, что повлекло за собой снижение наполняемости в общеразвивающих группах с режимом пребывания детей 12 часов и группах компенсирующей направленности (за исключением групп «для детей с задержкой психического развития») и отразилось на увеличении нормативов госгарантий на дошкольное образование в таких группах.

По отдельным направлениям программ компенсирующей направленности произошло снижение нормативов в результате увеличения наполняемости групп с 12-часовым пребыванием по программам «для детей с задержкой психического развития» - на 12 843,2 рублей; оздоровительных группах «для детей с туберкулезной интоксикацией» - на 51 214,7 рублей; в группах с 24 режимом пребывания «с нарушением слуха» - на 62 171,4 рубля в год на 1 воспитанника в год.

Норматив на дошкольное образование в группах 24-часового пребывания «для детей с туберкулезной интоксикацией» увеличен с 161 682,7 до 955 977,2 рублей (на 794 294,5 рублей на 1 воспитанника в год) в связи с существенным снижением наполняемости единственной группы с 22-х человек до 4-х человек (более чем в 5 раз).

В целом расчетный объем субвенции МО «город Иркутск» на дошкольное образование на 2022 год увеличен по сравнению с 2021 годом на 154 607,1 тыс. р. (с 3 194 290,1 до 3 348 897,2 тыс. р.) или на 4,8%.

- МО «Иркутский район» при общем сокращении численности воспитанников на 7 человек (с 6 192 до 6 185 человек) уменьшены нормативы по образовательным программам компенсирующей направленности за счет увеличения наполняемости дошкольных групп с 12-часовым пребыванием: «с задержкой психического развития» - на 518 008,37 рублей на 1 воспитанника в год; по программам комбинированной направленности в группах с 12-часовым режимом пребывания - на 44 177,55 рублей на 1 воспитанника в год.

В целом расчетный объем субвенции МО «Иркутский район» на дошкольное образование на 2022 год увеличен по сравнению с 2021 годом на 60 333 тыс. р. (с 597 273,7 до 657 606,7 тыс. р.) или на 10,1%.

- МО «Жигаловский район» при уменьшении численности воспитанников с 530 до 527 человек (на 3 человека) общий расчетный объем субвенции на дошкольное

образование вырос на 23 126,9 тыс. р. или на 19,88 % (со 116 332,1 тыс. р. до 139 459,0 тыс. р.).

Анализ показал, что норматив для групп общеразвивающей направленности с режимом пребывания до 5 часов в размере – 2 548 274,9 рублей на 1 воспитанника в год определен на основе представленных муниципальным образованием некорректных данных о формировании 3 групп для 2-х воспитанников (по состоянию на сентябрь), что создало условия для превышения норматива и в дальнейшем имеет риски возникновения превышенных потребностей муниципального образования в случае увеличения контингента воспитанников.

Однако при этом КСП области обращает внимание министерства образования и муниципального образования на отсутствие правовых оснований в дальнейшем для перерасчета объема субвенции в случае увеличения численности воспитанников.

Рост нормативов на 2022 год также, обусловлен **снижением средней наполняемости групп общеразвивающей при увеличении их количества с 33-х на начало года до 37-и на сентябрь 2021 года.**

2.4. В отдельных муниципальных образованиях наблюдаются крайне низкие показатели наполняемости групп компенсационной направленности, что влечет повышение значений нормативов на дошкольное образование при расчете их в соответствии с Методикой расчета нормативов и Порядком расчета нормативов № 914-пп:

- МО г. Иркутск для групп «с туберкулезной интоксикацией» 24-часового пребывания при наполняемости 4 человека в группе норматив составил 955 977,2 рублей на 1 воспитанника выше в 5,9 раз в сравнении с 2021 годом;

- Усть-Кутское МО для групп «с нарушением опорно-двигательного аппарата» 12 часового пребывания при наполняемости 2 человека в группе норматив составил 3 962 365,55 рублей на 1 воспитанника в год.

- МО «Нижнеудинский район» для групп «с нарушением интеллекта» 10,5 часового пребывания при наполняемости группы 4 человека норматив составил 1 549 336 рублей на 1 воспитанника в год.

- МО «Нижнеилимский район» для групп «с задержкой психического развития» 10,5 часового пребывания при наполняемости группы 3 человека составил 2 257 415,6 рублей на 1 воспитанника в год.

При изложенных причинах повышения нормативов и расчетного объема субвенции в условиях сокращения количества обучающихся, министерству образования, как главному распорядителю средств областного бюджета на субвенции, рекомендуется **дать оценку необходимости и обоснованности** создания в муниципальных образовательных учреждениях дошкольных групп крайне низкой наполняемости, возможности создания групп комбинированной направленности, с целью обеспечения **эффективного расходования бюджетных средств**. А также рекомендуется Ассоциации муниципальных образований обратить внимание органов местного самоуправления на необходимость рациональной организации образовательного процесса.

3. Нормативы госгарантий на общее образование в основном (за отдельными, единичными исключениями) определены в соответствии с Методикой расчета нормативов и Порядком № 914-пп, увеличение размеров нормативов обусловлено снижением наполняемости классов.

3.1. Техническая ошибка при расчете нормативов госгарантий на основное общее образование для детей с ОВЗ в городских округах, выразившаяся в том, что не учтено предусмотренное Порядком № 914-пп нормативное количество ставок прочих педагогических работников ($S_0=0,08$), повлекшая занижение значений нормативов для 10 муниципальных округов городов, подлежит устранению, поскольку занижение нормативов

повлечет занижение расчетного размера субвенции на 2022 год, по расчетам КСП области, на сумму 107 306,7 тыс. р.

4. КСП области отмечает необходимость устранения недостатков (пробелов) правового регулирования отношений по финансовому обеспечению государственных гарантий на образование:

4.1. В Порядках № 914-пп:

- учитывая изменение контингента обучающихся с сентября 2021 года обеспечить утверждение нормативного количества ставок педагогических работников по программам среднего общего образования для обучающихся с ОВЗ в соответствии с ФГОС;

- привести в соответствие с санитарно-эпидемиологическими требованиями к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях, утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2, нормативное количество ставок педагогических работников на одного обучающегося с ОВЗ в части максимально допустимой аудиторной недельной нагрузки учащихся в академических часах при 5-дневной учебной неделе не более: во 2-4 классах – 23 часов, в 5 классе – 29 часов, в 6 классе – 30 часов, в 7 классе – 32 часов, в 8-9 классах – 33 часов, 10-11 классах – 34 часов.

В действующей редакции Порядка № 914-пп показатели максимальной недельной нагрузки при 5-дневной учебной неделе установлены на уровне нагрузки при 6-дневной учебной неделе, что приводит к завышению расчетного нормативного количества ставок педагогических работников для обучающихся с ОВЗ.

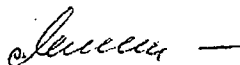
- определить источник получения информации о численности обучающихся, используемой для расчета нормативов государственных гарантий на образование, а также дату, по состоянию на которую определяется численность обучающихся, используемая в расчетах, отсутствие которых исходя из норм ч.2 ст.2 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ, может расцениваться, как коррупциогенный фактор.

4.2. Указание в финансово-экономическом обосновании к Поправкам на возможность уточнения суммы субвенции на дошкольное образование по итогам комплектования муниципальных образовательных «дошкольных» организаций воспитанниками на начало 2022 года не основано на правовом регулировании. В Законе Иркутской области № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», Методике расчета нормативов и Порядках № 914 соответствующих правовых норм, позволяющих осуществлять перерасчет нормативов и объема субвенции в течение финансового года, не имеется.

4.3. В Иркутской области отсутствуют как отдельный закон, так и нормы в Законе Иркутской области № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из областного бюджета на обеспечение госгарантий на дошкольное и общее образование, который бы содержал порядок определения общего объема субвенций и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема этих субвенций (часть 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ). Кроме этого законом Иркутской области не утверждены методики распределения субвенций (часть 3 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ).

С учетом изложенного, Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению.

Аудитор



Л.Н. Мулярова

Подготовил: главный инспектор линейной инспекции № 4 О.Н. Полканова.