

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-927 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О мерах
социальной поддержки отдельных
категорий работников государственных
учреждений Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-927 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 17 декабря 2021 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

24.11.2021

№ 05/401-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-927 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-927 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области», руководствуясь статьями 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-927 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <i>5329</i>
Дата: <i>13</i> <i>10</i> 20 <i>21</i>

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

12 октября 2021 года

№ 277-УГ

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных
категорий работников государственных учреждений Иркутской
области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <i>5329</i>
Дата: <i>12</i> <i>10</i> 20 <i>21</i> г.
на <i>68</i> листах, индекс <i>01-11</i>

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 1; 2011, № 35, т. 1; 2012, № 42, т. 2, № 47, т. 1; 2013, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 20, т. 1, № 28, т. 1, № 32; 2017, № 46, т. 1, № 56; 2021, Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 30 апреля 2021 года) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 2 слова «, а также проживающим с ними членам их семей» заменить словами «с учетом проживающих совместно с ними членов их семей»;

2) в части 1 статьи 3 слова «, а также проживающим с ними членам их семей» заменить словами «с учетом проживающих совместно с ними членов их семей»;

3) в статье 4:

абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Социальным работникам областных государственных учреждений (далее – социальные работники) с учетом проживающих совместно с ними членов их семей предоставляются следующие меры социальной поддержки:»;

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Социальным работникам, работающим и проживающим в сельской местности, предоставляются меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии со статьей 7 настоящего Закона.

Меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются бывшим социальным работникам, проживающим в сельской местности, получающим страховую пенсию по старости (инвалидности), если их общий стаж работы в качестве социальных работников в сельской местности составляет не менее десяти лет и ко дню прекращения трудовой деятельности в качестве социальных работников они пользовались данными мерами социальной поддержки.

Меры социальной поддержки гражданам, указанным в абзаце втором настоящей части, предоставляются с учетом проживающих совместно с ними членов их семей.»;

4) статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Меры социальной поддержки работников библиотек государственных образовательных организаций Иркутской области, созданных в форме государственных учреждений

1. Работникам библиотек государственных образовательных организаций Иркутской области (далее – работники библиотек), созданных в форме государственных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности с учетом проживающих совместно с ними членов их семей предоставляются меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии со статьей 7 настоящего Закона.

2. Меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются также бывшим работникам библиотек, проживающим в сельской местности, получающим страховую пенсию по старости (инвалидности), если их общий стаж работы в качестве работников библиотек в сельской местности составляет не менее десяти лет и ко дню прекращения трудовой деятельности в качестве работников библиотек они пользовались данными мерами социальной поддержки.

Меры социальной поддержки гражданам, указанным в абзаце первом настоящей части, предоставляются с учетом проживающих совместно с ними членов их семей.»;

5) в статье 6:

в части 1 слова «, а также проживающим с ними членам их семей» заменить словами «с учетом проживающих совместно с ними членов их семей»;

абзац первый части 2 дополнить словами «(далее – работники культуры)»;

дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются также бывшим работникам культуры, проживающим в сельской местности, получающим страховую пенсию по старости (инвалидности), если их общий стаж работы в качестве работников культуры в сельской местности составляет не менее десяти лет и ко дню прекращения трудовой деятельности в качестве работников культуры они пользовались данными мерами социальной поддержки.

Меры социальной поддержки гражданам, указанным в абзаце первом настоящей части, предоставляются с учетом проживающих совместно с ними членов их семей.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

Иркутск

«___» _____ 2021 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области»» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 116-оз), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с пунктом 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметом совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста.

Статьей 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания относится установление мер социальной поддержки и стимулирования работников организаций социального обслуживания субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 6 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» специалистам в области ветеринарии могут устанавливаться меры социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

С целью поддержки и стимулирования отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области в сельской местности

(далее – государственные учреждения) принят Закон Иркутской области № 116-оз, которым определен круг отдельных категорий граждан, а именно: медицинских, фармацевтических работников, специалистов в области ветеринарии с высшим или средним ветеринарным образованием, социальных работников, работников культуры государственных учреждений Иркутской области, имеющих право на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (далее – ЖКУ), осуществляющих трудовую деятельность в государственных учреждениях.

Меры социальной поддержки по оплате ЖКУ врачам, провизорам, медицинским и фармацевтическим работникам со средним медицинским и фармацевтическим образованием, специалистам в области ветеринарии с высшим или средним ветеринарным образованием государственных учреждений, проживающим в сельской местности (далее – специалисты), предоставляются с учетом проживающих с ними членов семей.

Кроме того, меры социальной поддержки по оплате ЖКУ предоставляются бывшим специалистам, проживающим в сельской местности, получающим страховую пенсию по старости (инвалидности), если их общий стаж работы в качестве специалистов составляет не менее десяти лет, и ко дню прекращения трудовой деятельности в качестве специалистов, они пользовались данными мерами социальной поддержки (далее – пенсионеры). Меры социальной поддержки по оплате ЖКУ предоставляются пенсионерам также с учетом проживающих совместно с ними членов семей.

Вместе с тем социальным работникам, работникам библиотек государственных образовательных организаций Иркутской области, созданных в форме государственных учреждений, работникам культуры областных государственных учреждений культуры, работающим и проживающим в сельской местности, предоставление меры социальной поддержки по оплате ЖКУ прекращается после выхода на пенсию, социальным работникам предоставление меры социальной поддержки по оплате ЖКУ осуществляется без учета проживающих совместно с ними членов семей.

С целью повышения уровня социальных гарантий, обеспечиваемых государством, для вышеуказанных категорий специалистов, предлагается внести изменения, предусматривающие предоставление мер социальной поддержки по оплате ЖКУ в том числе специалистам, получающим страховую пенсию по старости (инвалидности) из числа вышеуказанных категорий, а также членам их семей.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей:

- 1) статьей 1 проекта закона предусмотрено внесение изменений в статьи 2,4,5,6 Закона Иркутской области № 116-оз;
- 2) статьей 2 проекта закона предусмотрен порядок вступления в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона влечет необходимость внесения изменений в приказ министерства от 24 января 2012 года № 8-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области».

Принятие, изменение либо признание утратившими силу иных правовых актов не требуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета. Необходимые средства будут предусмотрены за счет перераспределения экономии по отдельным мерам социальной поддержки, сложившейся в результате естественной убыли льготополучателей. Финансово – экономическое обоснование прилагается.

8. Антикоррупционная экспертиза:

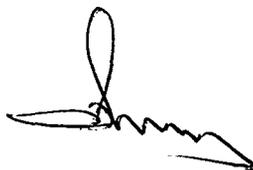
По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=6294>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Первый заместитель министра
социального развития, опеки и
попечительства Иркутской области



А.С. Макаров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий
работников государственных учреждений Иркутской области»

С целью поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области в сельской местности на территории Иркутской области осуществляется предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг (далее – МСП по оплате ЖКУ) в виде денежной компенсации расходов (далее – компенсация) отдельным категориям работников в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – Закон № 116-оз), в рамках реализации которого на 2022 год в областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 162,2 млн. руб.

Расчет МСП по оплате ЖКУ с учетом вносимых проектом закона изменений:

$(1243 \text{ чел.} + (63 \text{ чел.} + 47 \text{ чел.})) * 0,752 \text{ тыс. руб.} * 12 \text{ мес.} = 12,2 \text{ млн. руб.}$, где

1243 чел. - количество членов семьи, проживающих совместно с социальными работниками.

63 чел. – количество граждан, прекративших трудовую деятельность в качестве специалистов, указанных в части 2 статьи 4, статьи 5, части 1 статьи 6 Закона № 116-оз, проживающих в сельской местности, получающих страховую пенсию по старости (инвалидности), если их общий стаж работы в качестве таких специалистов составляет не менее десяти лет, и ко дню прекращения трудовой деятельности в качестве таких специалистов, они пользовались данными МСП (далее – пенсионеры).

47 чел. - количество членов семьи, проживающих совместно с пенсионерами.

0,752 тыс. руб. - размер среднемесячной компенсации, в том числе на оплату твердого топлива, на 1 социального работника в соответствии с Законом № 116-оз по итогам 2020 года, расчет которого произведён исходя из следующих данных:

$5,5 \text{ млн руб.} / 609 \text{ чел.} / 12 \text{ мес.} = 0,752 \text{ тыс. руб.}$, где

5,5 млн руб. – объем денежных средств в 2020 году на предоставление МСП по оплате ЖКУ социальным работникам.

609 чел. – количество социальных работников, которым в 2020 году предоставлены МСП по оплате ЖКУ.

$12,2 \text{ млн. руб.} + 1,5 \% = 12,4 \text{ млн. руб.}$, где

1,5% - процент на доставку компенсации.

С учетом изложенного на предоставление МСП по оплате ЖКУ в соответствии с Законом № 116-оз с учетом планируемых проектом закона изменений в 2022 году потребуется 12,4 млн. руб.

Реализация планируемых проектом закона изменений будет осуществляться в пределах средств областного бюджета, предусмотренных на

реализацию мероприятий государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы путем перераспределения экономии по отдельным мерам социальной поддержки, сложившейся в результате естественной убыли льготополучателей.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области



В.А. Родионов
 

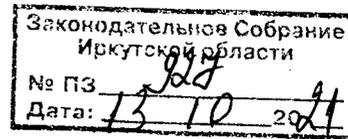


**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

18.11.2021 № 22/1-12-2021

на № 3027 от 14.10.2021



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

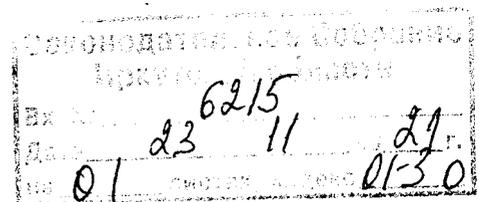
Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (ПЗ -927).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

В.В. Бабенко



Борисова О.А., 25-90-19

АБ 022291

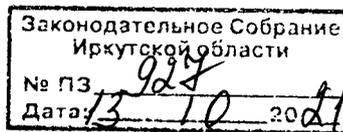
Прокуратура Иркутской области
№ 22/1-12-2021/9048-21-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6. Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

На № *11.2021* № *30/02-10593*
от *14.10.2021*



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

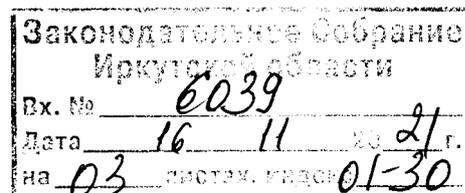
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-927 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах
социальной поддержки отдельных категорий работников государственных
учреждений Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по
Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской
области № ПЗ-927 «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников
государственных учреждений Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в закон Иркутской области
от 17.12.2008 № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных
категорий работников государственных учреждений Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж»
части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере
совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской
Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами
Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999
№ 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона
от 11.06.2021 № 170-ФЗ), Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ



«Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ).

Проект является **необходимым** и **достаточным** для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания относится установление мер социальной поддержки и стимулирования работников организаций социального обслуживания субъекта Российской Федерации, согласно статье 8 Федерального закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (абзац 5 статьи 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» **законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное**

регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о начальника Управления



М.Н. Меринов



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"11" ноября 2021 г. № 01/12-1767
На № _____ от "___" _____ 2021 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 12.11.2021
№ 12/65-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 12.11.2021 № 12/65-Э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (№ ПЗ – 927).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 24802575E6332B9B6A32C446056BFD1672B8255A
Владелец: **Морохоева Ирина Петровна**
Действителен: с 15.12.2020 по 15.03.2022

И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/ 65 - Э

по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки
отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области»
(№ ПЗ – 927)

«12» ноября 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 12.11.2021
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 12.11.2021 № 141 -р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (№ ПЗ-927) (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 14.10.2021 № 3028.

Проект закона внесен указом Губернатора Иркутской области от 12.10.2021 № 277-у в соответствии с положениями пункта 1 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Действующий Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» определяет МСП отдельным категориям граждан¹, а также устанавливает условия и порядок их предоставления.

Изменения, предложенные в Законопроекте, нацелены на повышение уровня социальных гарантий, обеспечиваемых государством, для отдельных категорий специалистов, в том числе, социальным работникам с учетом членов их семей, проживающих с ними совместно.

Так, Проектом закона предложено предоставлять МСП по оплате жилого помещения и коммунальных услуг с учетом, проживающих совместно членов семей:

- врачам, провизорам, медицинским и фармацевтическим работникам со средним медицинским и фармацевтическим образованием областных государственных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках), в том числе бывшим работникам;

- специалистам в области ветеринарии с высшим или средним ветеринарным образованием областных государственных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, в том числе гражданам, прекратившим трудовую деятельность;

¹ Медицинских, фармацевтических работников, специалистов в области ветеринарии с высшим или средним ветеринарным образованием, социальных работников, работников культуры государственных учреждений Иркутской области (далее - областные государственные учреждения), работников библиотек государственных образовательных организаций Иркутской области, созданных в форме государственных учреждений.

- социальным работникам, работающим и проживающим в сельской местности, с учетом проживающих совместно с ними членов их семей, в том числе бывшим социальным работникам;

- работникам библиотек государственных образовательных организаций Иркутской области, созданных в форме государственных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, в том числе бывшим работникам;

- работникам культуры областных государственных учреждений культуры, работающим и проживающим в сельской местности, в том числе бывшим работникам.

Экспертизой установлено, что на предоставление МСП по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области в Проекте закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (№ ПЗ – 934) в рамках целевой статьи «5330123160» предусмотрено 189 349,9 тыс. р. (на 2021 год - 173 245,6 тыс. р., на 2020 год - 161 121,4 тыс. р.).

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию размер среднемесячной компенсации, в том числе на оплату твердого топлива, на 1 социального работника по итогам 2020 года составляет 752 руб., при этом общий объем дополнительных расходов областного бюджета составит 12,4 млн.р.

Вместе с тем, по запросу КСП области от 22.10.2021, Минсоцразвития уточняет произведенный ранее расчет численности получателей МСП и объема бюджетных ассигнований на эти цели. Сведения представлены в таблице.

Категория работников	Плановая численность получателей МСП на 2022 год			Ассигнования, тыс. р.	
	Численность, чел.	Численность, прекративших трудовую деятельность (бывших работников), чел.	Численность членов семей, чел.	Размер среднемесячной компенсации по оплате ЖКУ на 1 чел.	Ассигнования на 2022 год
врачи, провизоры, медицинские и фармацевтические работники (по оплате ЖКУ)	4 733	263	11 665	2,64	189 349,9
специалисты в области ветеринарии (по оплате ЖКУ)	308	27	954		
социальные работники (по оплате ЖКУ)	534	-	-		
социальные работники (п. 3 ст. 1 проекта закона)	0	0	0		
работники библиотек в государственных образовательных организаций (по оплате ЖКУ)	11	0	28		
работники культуры областных государственных учреждений культуры (по оплате ЖКУ)	54	0	162		

Обращаем внимание, что по данным Минкультуры численность работников культуры областных государственных учреждений культуры 56 чел., численность, прекративших трудовую деятельность (бывших работников) – 8 чел., численность членов семей – 134 чел. Однако расхождения по численности планируемых получателей МСП на 2022 год между Минсоцразвития области и Минкультуры области не оказывают существенного влияния на расчет дополнительных объемов бюджетных ассигнований на эти цели.

Учитывая, что данная МСП носит заявительный характер, произвести точный расчет объема расходного обязательства Иркутской области не представляется возможным.

Предложенная МСП в п. 3 ст. 1 проекта закона требует обсуждения ее целесообразности для социальных работников областных государственных учреждений, учитывающих дополнительно проживающих совместно с ними членов их семей: по бесплатному предварительному медицинскому осмотру при поступлении на работу; обеспечению специальной одеждой, обувью и инвентарем или выплатой денежной

компенсации на их приобретение; обеспечению проездными документами либо ежемесячной денежной компенсацией стоимости проезда транспортом общего пользования (кроме такси) в служебных целях социальных работников, профессиональная деятельность которых связана с разъездами; компенсации за эксплуатацию личного автотранспорта, используемого для оказания социальных услуг.

Позиция основана на том, что именно в трудовые функции социального работника входит предоставление социальных услуг получателям социальных услуг в различных формах социального обслуживания². В связи, с чем члены семьи не наделены трудовыми функциями социального работника.

Разработчиком Законопроекта даны пояснения, что указанное обстоятельство является технической ошибкой, которая будет устранена в ходе дальнейшего рассмотрения проекта закона³.

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем.

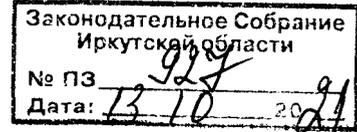
Аудитор



К.С. Корень

² Приказ Минтруда России от 18.06.2020 № 354н «Об утверждении профессионального стандарта «Социальный работник».

³ Ответ Минсоцразвития области от 27.10.2021 № 02-53-21118/21-05.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

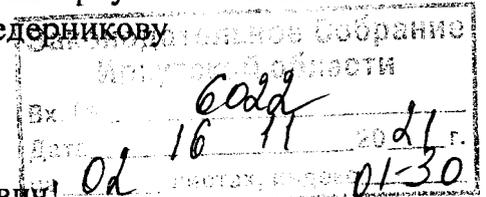
Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664041, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

15.11.2021 № 3847

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову



Уважаемый Александр Викторович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-927 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – проект закона), внесенного Губернатором Иркутской области, информирую.

Поскольку проект закона направлен на расширение круга получателей мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 116-оз), в целом его концепция поддерживается.

Вместе с тем полагаю необходимым отметить следующее.

1. Исходя из содержания части 1 статьи 4 Закона Иркутской области № 116-оз, в ней установлены меры, социальной поддержки социальных работников областных государственных учреждений, направленные на обеспечение осуществления ими профессиональной деятельности (бесплатный предварительный медицинский осмотр при поступлении на работу, обеспечение специальной одеждой, обувью и инвентарем и проезда в служебных целях и т.д.).

В соответствии с абзацами вторым и третьим пункта 3 статьи 1 проекта закона предоставление указанных мер поддержки социальным работникам областных государственных учреждений предполагается с учетом совместно проживающих членов семей, что, на мой взгляд, является нецелесообразным.

В связи с изложенным абзацы второй и третий пункта 3 статьи 1 проекта закона предлагаю исключить.

2. В соответствии с абзацем шестым пункта 3, абзацем четвертым пункта 4, абзацем пятым пункта 5 статьи 1 проекта закона устанавливаются дополнительные категории получателей меры социальной поддержки по оплате

жилого помещения и коммунальных услуг (далее – мера социальной поддержки) – бывшие социальные работники областных государственных учреждений, бывшие работники библиотек государственных образовательных организаций Иркутской области, бывшие работники культуры областных государственных учреждений культуры.

Между тем установление данных категорий получателей меры социальной поддержки требует внесение изменений также в подпункты 8 и 9 части 1 статьи 7¹ Закона Иркутской области № 116-оз, предусматривающие документы, подтверждающие статус бывших работников государственных учреждений Иркутской области.



С.Н. Семенова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-927
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-927 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с изменением мер социальной поддержки, предоставляемых отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области, в том числе бывшим, предусмотренных Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – Закон № 116-оз). В частности проектом закона расширяется перечень получателей мер социальной поддержки за счет включения получающих страховую пенсию по старости (инвалидности) бывших социальных работников, бывших работников библиотек, бывших работников культуры.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (подпункт «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Возможность установления мер социальной поддержки отдельным работникам организаций субъекта Российской Федерации предусмотрена частью 2 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», статьей 6 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», пунктом 16 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря

2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 160 Жилищного кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

Согласно статье 3 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» работникам культуры, проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающим в областных государственных или муниципальных учреждениях культуры, расположенных в данной местности, могут устанавливаться меры социальной поддержки по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги в соответствии с законами Иркутской области.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста (подпункт 24 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения (часть 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации). В связи с чем статью 2 проекта закона необходимо дополнить положениями об официальном опубликовании.

Противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют. При этом в целях обеспечения внутреннего единообразия проекта закона предлагается исключить положения о дополнении абзаца первой части 1 статьи 4 Закона № 116-оз сведениями о членах семьи, а также предусмотреть предоставление меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг социальным работникам с учетом членов их семей. Кроме того, согласно пункту 9 части 1 статьи 7¹ Закона № 116-оз бывшие медицинские и фармацевтические работники, граждане, прекратившие трудовую деятельность в качестве специалистов в области

ветеринарии с высшим или средним ветеринарным образованием, для назначения мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, вправе представить документы, подтверждающие получение страховой пенсии по старости (инвалидности), вместе с тем проект закона не предусматривает дополнение указанного положения новыми категориями получателей из числа бывших работников учреждений Иркутской области. Указанное нарушает внутреннюю логику Закона № 116-оз и требует внесения соответствующих изменений в статью 7¹ Закона № 116-оз.

В целях недопущения установления обременительных требований для граждан предлагается откорректировать перечень документов, предусмотренных статьей 7¹ Закона № 116-оз, с целью исключения из него документов, имеющих в распоряжении учреждения, принимающего решение о назначении мер социальной поддержки, для бывших работников учреждений Иркутской области, прекративших трудовую деятельность в связи с выходом на пенсию, учитывая, что одним из условий предоставления им меры социальной поддержки является пользование соответствующей мерой поддержки в период трудовой деятельности.

Также к проекту закона имеется замечание лингвистического характера. С учетом требований правил юридической техники о лексической и синтаксической унификации, с целью исключения неоднозначности толкования норм Закона 116-оз, предлагаем обсудить возможность единообразного подхода к изложению норм о предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям работников, включая проживающих совместно с ними членов их семей, и бывшим работникам из числа соответствующих категорий, включая проживающих совместно с ними членов их семей.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона в предложенной редакции, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела по
законодательству об охране здоровья
и социальной защите



22.11.21

Е.А. Аксенова

29.10.21

Начальник отдела социально-
культурного законодательства



М.Д. Степанова

21.11.21.