



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Лепина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
21.09.2017 № 32/02-05/6970
На № исх. 2406 от 18.08.2017
МТЗ-218

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной
должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах,
расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке
достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об
имуществе и обязательствах имущественного характера»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 280-ФЗ), Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в редакции Федерального закона от 03.04.2017

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 4.2 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» если иное не установлено федеральным законом, граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, и лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей вышнему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с частью 4.2 настоящей статьи, осуществляется по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации (часть 4.4 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеются следующие замечания:

- часть 2 статьи 1 Проекта не согласована с частью 1 статьи 1 Проекта в части

сужения сферы общественных отношений, на которые распространяется действие Проекта. Так, пунктом 2 части 1 статьи 1 Проекта устанавливается порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение должности, на отчетную дату, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими должности, за отчетный период и за два года, предшествующие отчетному периоду. Вместе с тем, в части 2 статьи 1 Проекта отсутствует указание на распространение действия Проекта, в том числе на общественные отношения, связанные с проведением проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- подпункт 2 части 1 статьи 5 Проекта не согласован с подпунктом «а¹» пункта 10 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 (далее – Положение). Согласно подпункту «а¹» пункта 10 Положения основанием для осуществления проверки является достаточная информация, представленная в письменном виде в установленном порядке, в том числе **работниками подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностными лицами кадровых служб указанных органов, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений;**

- часть 2 статьи 6 Проекта не согласована с пунктом 15 Положения в части отсутствия права уполномоченного органа при осуществлении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера осуществлять анализ сведений, представленных гражданином или государственным служащим в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции;

- пунктом 6 Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации предоставлено право направлять запросы о проведении оперативно - розыскных мероприятий в соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». Вместе с тем, нормами Проекта указанное право не закреплено;

- часть 4 статьи 6 Проекта не согласована с пунктом 22 Положения. Так, пунктом 22 Положения установлено, что уведомление в письменной форме государственного служащего о начале в отношении его проверки осуществляется в течение **двух рабочих дней** со дня получения соответствующего решения. Проведение в случае обращения государственного служащего беседа с ним, в ходе которой он должен быть проинформирован о том, какие сведения, представляемые им,

и соблюдение каких требований к служебному поведению подлежат проверке осуществляется в течение **семи рабочих дней** со дня обращения государственного служащего, а при наличии уважительной причины - в срок, согласованный с государственным служащим;

- часть 7 статьи 6 Проекта не согласована с пунктом 25 Положения. Согласно пункту 24 Положения государственный служащий вправе:

а) давать пояснения в письменной форме: в ходе проверки; по вопросам, указанным в подпункте «б» пункта 22 Положения; по результатам проверки;

б) представлять дополнительные материалы и давать по ним пояснения в письменной форме;

в) обращаться в Управление, подразделение Аппарата Правительства Российской Федерации или в соответствующую кадровую службу с подлежащим удовлетворению ходатайством о проведении с ним беседы по вопросам, указанным в подпункте «б» пункта 22 Положения.

Пунктом 25 Положения установлено, что пояснения, указанные в пункте 24 Положения, приобщаются к материалам проверки.

Вместе с тем, в части 7 статьи 6 Проекта указано, что дополнительные материалы и пояснения, указанные **в пункте 2 части 6** настоящей статьи, приобщаются к материалам проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Таким образом, согласно части 7 статьи 6 пояснения в письменной форме, а также обращение с ходатайством о



4

и соблюдение каких требований к служебному поведению подлежат проверке осуществляется в течение **семи рабочих дней** со дня обращения государственного служащего, а при наличии уважительной причины - в срок, согласованный с государственным служащим;

- часть 7 статьи 6 Проекта не согласована с пунктом 25 Положения. Согласно пункту 24 Положения государственный служащий вправе:

а) давать пояснения в письменной форме: в ходе проверки; по вопросам, указанным в подпункте «б» пункта 22 Положения; по результатам проверки;

б) представлять дополнительные материалы и давать по ним пояснения в письменной форме;

в) обращаться в Управление, подразделение Аппарата Правительства Российской Федерации или в соответствующую кадровую службу с подлежащим удовлетворению ходатайством о проведении с ним беседы по вопросам, указанным в подпункте «б» пункта 22 Положения.

Пунктом 25 Положения установлено, что пояснения, указанные в пункте 24 Положения, приобщаются к материалам проверки.

Вместе с тем, в части 7 статьи 6 Проекта указано, что дополнительные материалы и пояснения, указанные в **пункте 2 части 6** настоящей статьи, приобщаются к материалам проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Таким образом, согласно части 7 статьи 6 пояснения в письменной форме, а также обращения с ходатайством о проведении с ним беседы **не приобщаются** к материалам проверки.

Начальник Управления



О.В. Петрова