

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-937 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О право-
вых актах Иркутской области и
правотворческой деятельности в Ир-
кутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-937 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 9 декабря 2021 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

25.11.2021

№ 02/ 485 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-937 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-937 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-937 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

29.10.2021 № 22/1-12А-2021

на № _____ от _____

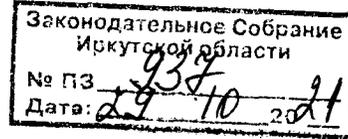


016118 058313

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул.Ленина, 1 «А», г.Иркутск



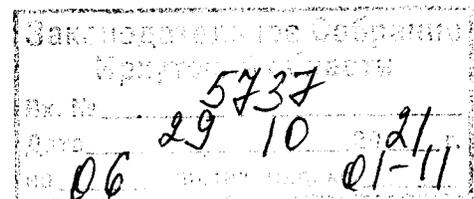
Уважаемый Александр Викторович,

Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное прокурору Иркутской области пунктом 7 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, руководствуясь статьей 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Приложение: проект закона, пояснительная записка.

И.о.прокурора области
старший советник юстиции

В.В.Бабенко



Борисова О.А., 25-90-19

АБ 022263

Прокуратура Иркутской области
№ 22/1-12а-2021/8570-21-20250001

ПРОЕКТ

Вносится прокурором
Иркутской области

ЗАКОН

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПРАВОВЫХ АКТАХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 17, т. 1; 2011, № 30, т. 2; 2012, № 41, № 46, т. 2; 2013, № 5, т. 1; 2014, № 10, № 14, № 18, т. 1; 2015, № 28, т. 1; 2016, № 36, № 39, т. 1; 2017, № 47, т. 1, № 54, № 56; 2018, № 62, №4, т. 1; 2019, № 20; 2021, №39, №40) следующие изменения:

1) статью 43 (1) изложить в следующей редакции:

«Статья 43(1). Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области. Установление и оценка применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах области

1. В целях, указанных в пункте 4 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» оценке регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов области:

1) устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее - обязательные требования);

2) устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами области обязанности и

запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) устанавливающие, изменяющие или отменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области устанавливается постановлением Правительства Иркутской области.

3. Оценка регулирующего воздействия не проводится в отношении:

1) проектов законов области, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам;

2) проектов законов области, регулирующих бюджетные правоотношения;

3) проектов нормативных правовых актов области:

устанавливающих, изменяющих, отменяющих подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на продукцию (товары, услуги), торговые надбавки (наценки) к таким ценам (тарифам) в соответствии с федеральными законами, определяющими порядок ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги), торговых надбавок (наценок) к таким ценам (тарифам);

разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

4. Порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов, определяется постановлением Правительства Иркутской области с учетом принципов установления и оценки применения обязательных требований, определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

5. Проекты нормативных правовых актов области, регулирующие иные общественные отношения, могут подлежать оценке регулирующего воздействия в случаях, предусмотренных законами области, в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предлагаемых к регулированию данными проектами нормативных правовых актов общественных отношений или способствующих их введению.

6. Результаты оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области подлежат обязательному рассмотрению соответствующими правотворческими органами области.»;

2) часть 1 статьи 68 (1) после слов «инвестиционной деятельности,» дополнить словами «за исключением актов, определенных частью 4 статьи 43 (1) настоящего Закона,»;

3) в части 1 статьи 68 (2) слова «устанавливается Правительством Иркутской области» заменить словами «устанавливается постановлением Правительства Иркутской области. Решение о проведении экспертизы принимается в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Иркутской области.».

Статья 2

Настоящий закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой
деятельности в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – проект Закона) разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке законодательной инициативы (п. 7 ч.1 ст. 53 Устава Иркутской области).

2. Правовое основание принятия:

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрена оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертиза нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Порядок такой оценки устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Соответствующие предписания содержатся в Законе Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области». В том числе, определено, что оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, экспертиза их регулирующего воздействия проводятся в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения также в статью 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Федерации». Данные изменения направлены на приведение федерального закона в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

В связи с этим проектом Закона предусматривается, что порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов, определяется постановлением Правительства Иркутской области с учетом принципов установления и оценки применения обязательных требований, определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Нормативные правовые акты области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе регулирующего воздействия за исключением установления и оценки применения обязательных требований.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предлагается внести изменения в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

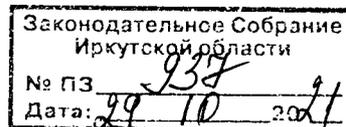
Принятие проекта закона повлечет необходимость:

1. определения постановлением Правительства Иркутской области порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов;

2. внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 29.12.2017 № 906-пп «О процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области и экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области».

6. Финансово-экономическое обоснование:

Финансово-экономическое обоснование не требуется, поскольку принятие закона не повлечет дополнительные расходы Иркутской области.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

19.11.2021 № 02-01-9438/21
на № 3369 от 29.10.2021

Председателю Законодательного
собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-937 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы исполняющего обязанности прокурора Иркутской области В.В. Бабенко, рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается.

Вместе с тем к проекту закона имеются юридико-технические замечания. Проектируемая редакция части 1 статьи 68 (1) Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» не в полной мере соответствует пункту 6 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

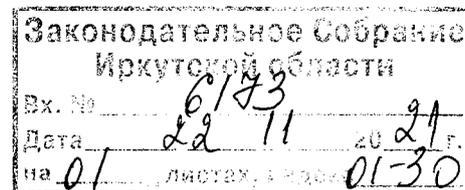
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67EF1F2FF2D39C09DBC878B348D39CC41BB6152D
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

С уважением,

И.И. Кобзев

Усольцева О.В.
8(3952)25-62-25

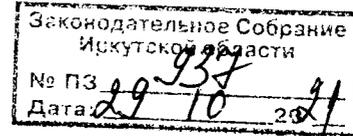




**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

На № 3370 от 29.10.2011
№ 38/02-11270



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

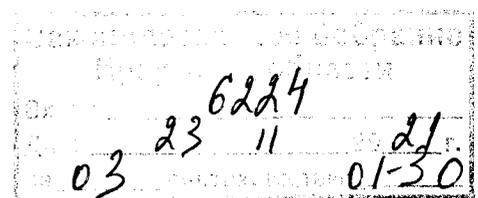
по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-937 «О внесении изменений в Закон Иркутской
области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой
деятельности в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-937 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных



(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ), Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Согласно пунктам 1, 2 статьи 26.3-3 указанного Федерального закона оценке регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации: устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз; устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; устанавливающие, изменяющие или отменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации

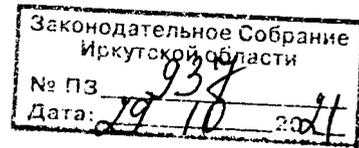
законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Начальник Управления



М.В. Николаев



Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-937 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-937 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – законопроект), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы и.о. прокурора Иркутской области В.В. Бабенко в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

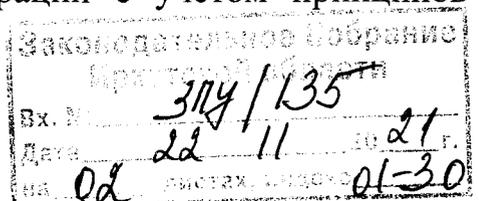
Предмет правового регулирования рассматриваемого законопроекта в соответствии с пунктами «а», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Правовой основой принятия законопроекта являются Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), Федеральный закон от 31 июля 2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Законопроект направлен на приведение положений Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон № 1-оз) в соответствие с Федеральным законом.

В связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» соответствующие изменения были внесены в статью 26.3-3 Федерального закона, устанавливающую обязательность проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В частности определено, что порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов, устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом принципов



установления и оценки применения обязательных требований, определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». В связи с этим, усматривается необходимость внесения советующих изменений в статьи 43¹, 68¹, 68² Закона № 1-оз.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области. Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Учитывая изложенное, концепция законопроекта поддерживается.

Вместе с тем к законопроекту имеются замечания юридино-технического характера, в частности использование понятий «актов», «экспертизы», использованные в частях 2 и 3 статьи 1 законопроекта соответственно, не в полной мере согласуется с понятийным аппаратом, используемым в статьях 68¹, 68² Закона № 1-оз.

Начальник правого управления



М.В. Басов

28.11.21

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов

19.11.2021