

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-939 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-939 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области
«Об установлении коэффици-
ента, отражающего особеннос-
ти рынка труда на террито-
рии Иркутской области, на
2022 год»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собра-
ния Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «Об установлении коэффици-
ента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской
области, на 2022 год».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркут-
ской области Кобзеву И.И. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

26.11.2021

№ 04/3/2 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-939 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-939 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-939 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



И.А. Синцова



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 939
Дата: 11 11 2021

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

10 ноября 2021 года

№ 297-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента,
отражающего особенности рынка труда на территории
Иркутской области, на 2022 год»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра труда и занятости Иркутской области Клокова К.М.



Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5899
Дата 10 11 2021 г.
на 07 листах, индекс 01-11

Проект
вносится
Губернатором
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБ УСТАНОВЛЕНИИ КОЭФФИЦИЕНТА, ОТРАЖАЮЩЕГО
ОСОБЕННОСТИ РЫНКА ТРУДА НА ТЕРРИТОРИИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, НА 2022 ГОД**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливает коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год (далее – коэффициент).

Статья 2. Величина коэффициента

Величина коэффициента устанавливается в размере 2,866.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года, но не ранее чем по истечении одного месяца после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« » _____
№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год»

1. Субъект законодательной инициативы:

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год» (далее – проект закона, коэффициент) разработан министерством труда и занятости Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

- 1) статья 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

С 2015 года установлен новый механизм привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в безвизовом порядке (далее – иностранный гражданин). Для таких лиц институт квотирования заменен на разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту.

В соответствии с пунктом 6 статьи 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно пункту 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона подготовлен в целях установления коэффициента, на который подлежит индексации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ (далее – фиксированный авансовый платеж).

На 2021 год Законом Иркутской области от 30 декабря 2020 года № 121-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год» установлена величина коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, в размере 2,833.

Анализ установленных региональных коэффициентов на 2021 год в субъектах территории Сибирского федерального округа показывает, что средняя стоимость патента в Сибирском федеральном округе для иностранного гражданина в 2021 году составила 4 616,26 руб., что на 389,00 руб. больше, чем стоимость патента в 2020 году, наибольшая стоимость патента 6 336,85 руб. установлена в Иркутской области (коэффициент 2,833), наименьшая стоимость 3 147,18 руб. – в Республике Алтай (коэффициент 1,407).

По состоянию на 1 октября 2021 года Управлением по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области иностранным гражданам из стран ближнего зарубежья для осуществления трудовой деятельности на территории Иркутской области оформлено (переоформлено) 32 742 патентов, выдано 30115 патентов, что соответственно на 80,6% и 69,1% больше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

За 9 месяцев 2021 года сумма поступившего налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа по патентам (далее – фиксированный авансовый платеж по НДФЛ) составила 1 130,1 млн руб., что на 29,2% больше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области за 8 месяцев 2021 года размер среднемесячной заработной платы в Иркутской области составил 52 380,90 руб.

При указанном уровне заработной платы налог на доходы физических лиц составляет 6 809,52 руб.:

$$52\,380,90 \text{ руб.} \cdot 13\% / 100\% = 6\,809,52 \text{ руб.}$$

В целях обеспечения равной налоговой нагрузки иностранных граждан, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области с гражданами России, увеличения объема поступлений в доход областного бюджета предлагается установить фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц в размере 6 809,52 рублей.

Предлагаемый размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, составит 2,866:

$$6\,809,52 \text{ руб.} / 1\,200 \text{ руб.} / 1,980 = 2,866, \text{ где:}$$

1 200 руб. – фиксированный авансовый платеж, определенный пунктом 2 статьи 227.1. Налогового кодекса Российской Федерации;

1,980 – значение коэффициента-дефлятора на 2022 год, в соответствии с проектом приказа Министерства экономического развития Российской Федерации (ID 01/02/10-21/00121410) «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2022 год»;

Принятие закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда Иркутской области, на 2022 год» при

условии установления коэффициента-дефлятора размере 1,980 и с сформировавшейся за 2014 – 2021 годы тенденции поступлений фиксированного авансового платежа по НДС обеспечит поступление НДС в консолидированный бюджет Иркутской области в 2022 году в объеме 1 438,7 млн руб., в том числе в областной бюджет – 983,6 млн руб., в местные бюджеты – 455,1 млн руб.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области и самостоятельными структурными подразделениями аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. Замечания отсутствуют.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона области:

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Министр труда и занятости
Иркутской области



К.М. Клоков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Иркутской области

«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год»

На 2021 год Законом Иркутской области от 30 декабря 2020 года № 121-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год» установлена величина коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, в размере 2,833.

Анализ установленных региональных коэффициентов на 2021 год в субъектах территории Сибирского федерального округа показывает, что средняя стоимость патента в Сибирском федеральном округе для иностранного гражданина в 2021 году составила 4 616,26 руб., что на 389,00 руб. больше, чем стоимость патента в 2020 году, наибольшая стоимость патента 6 336,85 руб. установлена в Иркутской области (коэффициент 2,833), наименьшая стоимость 3 147,18 руб. – в Республике Алтай (коэффициент 1,407).

По состоянию на 1 октября 2021 года Управлением по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области иностранным гражданам из стран ближнего зарубежья для осуществления трудовой деятельности на территории Иркутской области оформлено (переоформлено) 32 742 патентов, выдано 30115 патентов, что соответственно на 80,6% и 69,1% больше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

За 9 месяцев 2021 года сумма поступившего налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа по патентам (далее – фиксированный авансовый платеж по НДФЛ) составила 1 130,1 млн руб., что на 29,2% больше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области за 8 месяцев 2021 года размер среднемесячной заработной платы в Иркутской области составил 52 380,90 руб.

При указанном уровне заработной платы налог на доходы физических лиц составляет 6 809,52 руб.:

$$52\,380,90 \text{ руб.} \cdot 13\% / 100\% = 6\,809,52 \text{ руб.}$$

В целях обеспечения равной налоговой нагрузки иностранных граждан, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области с гражданами России, увеличения объема поступлений в доход областного бюджета предлагается установить фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц в размере 6 809,52 рублей.

Предлагаемый размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, составит 2,866:

$$6\,809,52 \text{ руб.} / 1\,200 \text{ руб.} / 1,980 = 2,866, \text{ где:}$$

1 200 руб. – фиксированный авансовый платеж, определенный пунктом 2 статьи 227.1. Налогового кодекса Российской Федерации;

1,980 – значение коэффициента-дефлятора на 2022 год, в соответствии с проектом приказа Министерства экономического развития Российской Федерации (ID 01/02/10-21/00121410) «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2022 год»;

Принятие закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда Иркутской области, на 2022 год» при условии установления коэффициента-дефлятора размере 1,980 и с сформировавшейся за 2014 – 2021 годы тенденции поступлений фиксированного авансового платежа по НДС обеспечит поступление НДС в консолидированный бюджет Иркутской области в 2022 году в объеме 1 438,7 млн руб., в том числе в областной бюджет – 983,6 млн руб., в местные бюджеты – 455,1 млн руб.

Министр труда и занятости
Иркутской области



К.М. Клоков



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

19.11.2021 № 2011-12-2021

на № 3509 от 12.11.2021

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	939
Дата:	11 11 21



042387 746316

Председателю
 Законодательного Собрания
 Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год» (ПЗ -939).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
 старший советник юстиции

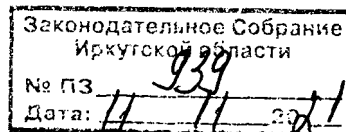
В.В. Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6212
Дата:	23 11 21
на	01-30

АБ022294

Прокуратура Иркутской области
 № 22/1-12-2021/9043-21-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870. e-mail: ru38@minjust.ru

23.11.2021 № 38/02-11269
На № 3508 от 18.11.2021

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-939 «Об установлении коэффициента,
отражающего особенности рынка труда на территории
Иркутской области, на 2022 год»

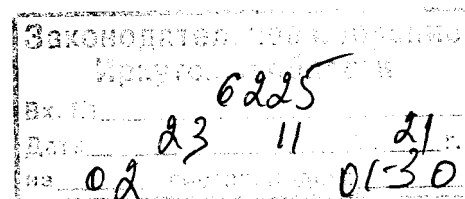
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-939 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные



нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пунктам 1, 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Начальник Управления

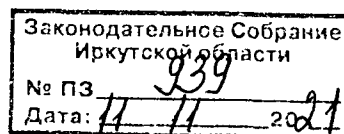


М.В. Николаев



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"15" ноября 2021 г. № 01/12-1777
На № _____ от " ____ " _____ 2021 г.

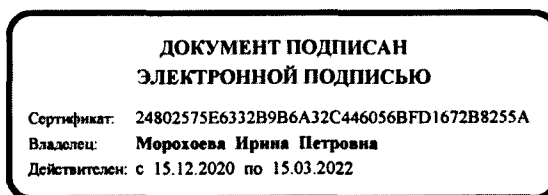
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 12.11.2021
№ 12/68-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 12.11.2021 № 12/68-Э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год» (ПЗ-939).

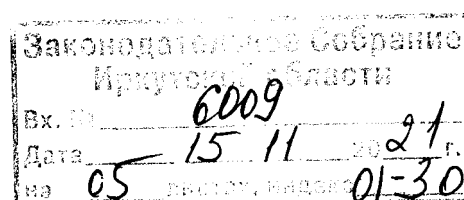
Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/ 68-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год»
(№ ПЗ-939)

«12» ноября 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 12.11.2021
и утверждено распоряжением
председателя КСП Иркутской области
от 12.11.2021 №144 -р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год» (№ ПЗ-939) (далее – проект Закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 12.11.2021 № 3507.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 10.11.2021 № 297-уг.

По результатам проведения экспертизы Законопроекта установлено следующее.

Согласно статье 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) установлено, работодатели или заказчики работ (услуг), являющиеся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями либо частными нотариусами, адвокатами, учредившими адвокатский кабинет, или иными лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, **имеют право привлекать к трудовой деятельности законно находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и достигших возраста восемнадцати лет, при наличии у каждого такого иностранного гражданина патента, выданного в соответствии с Федеральным законом №115-ФЗ.**

Патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев (ч. 5 ст. 13.3).

На период действия патента **уплачивается налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.**

Так, статьей 227.1 НК РФ установлен порядок исчисления суммы и уплаты налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом

№ 115-ФЗ следующими категориями иностранных граждан, осуществляющих такую деятельность:

1) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

2) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.

Фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере **1 200 рублей в месяц** с учетом положений п. 3 ст. 227.1 НК РФ.

Согласно п. 3 ст. 227.1 НК РФ размер фиксированных авансовых платежей, **подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также региональный коэффициент, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.** В случае, если региональный коэффициент на очередной календарный год законом субъекта Российской Федерации **не установлен**, его значение принимается равным 1.

На момент проведения настоящей экспертизы имеется проект приказа Минэкономразвития РФ «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2022 год», согласно которому коэффициент-дефлятор, устанавливаемый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» НК РФ, предложен в размере 1,980 (что больше аналогичного коэффициента 2021 год (1,864) на 0,116 п.п. или на 6,2%).

На 2022 год Законопроектом предлагается установить коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (далее - региональный коэффициент) **в размере 2,866, что выше уровня 2021 года¹ (2,833).** Сведения представлены в таблице.

Наименование коэффициента-дефлятора	Проект на 2022	2021	2020	2019	2018
коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации, равный*	1,980 (+0,116 п.п., Или +6,2%)	1,864 (+0,054 п.п., или 3 %)	1,810 (+ 0,081 п.п., или на 4,6 %)	1,729 (+0,043 п.п., или на 2,5 %)	1,686 (+0,063 п.п., или на 3,8 %)
коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (региональный коэффициент)**	2,866 (+0,033 п.п., или +1,2%)	2,833 (+0,0 п.п.)	2,833 (+0,263 п.п., или 10,2 %)	2,570 (+0,259 п.п., или 11,2 %)	2,311 (+0,398 п.п., или 20,8 %)

*ежегодно устанавливается приказом Минэкономразвития РФ

**ежегодно устанавливается Законами Иркутской области

Анализ регионального коэффициента **в разрезе СФО** показал, что среднее значение регионального коэффициента составляет в 2021 году – 2,06, на 2022 – 2,11, что отражает общую тенденцию увеличения коэффициентов по всем субъектам РФ, входящим в состав СФО (наибольший размер коэффициента установлен в Р. Хакасия – 3,0).

¹ Закон Иркутской области от 30.12.2020 № 121-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год»

Наименование СРФ	Проект на 2022	Откл.	2021	Откл.	2020	Откл.	2019	Откл.	2018
Алтайский край	1,85	0,07	1,78		1,76	0	1,76	0	1,76
Иркутская область	2,866	0,033	2,833	0	2,833	0,263	2,57	0,259	2,311
Кемеровская область	2,045	0,112	1,933	0	1,933	0,071	1,862	0,077	1,785
Красноярский край	2,1473	0,0245	2,1228	0,0808	2,042	0,222	1,82	0,04	1,78
Новосибирская область	2,0096	0,0296	1,98	0	1,98	0,21	1,77	0	1,77
Омская область	1,75	0,011	1,739	0,021	1,718	0,064	1,654	0,167	1,487
Республика Алтай	1,401	-0,006	1,407	0,054	1,353	0	1,353	0	1,353
Республика Тыва	1,913	0	1,913		1,913	0	1,913	0	1,913
Республика Хакасия	3,0	0	3,0	1,0	2	0	2	0	2
Томская область			1,93		1,930502	0,099	1,8315	0,102	1,729933
Среднее значение коэффициента	2,11		2,06		1,946		1,853		1,789

В Иркутской области региональный коэффициент выше среднего значения, что, соответственно, приводит к повышенной стоимости патента по сравнению с другими субъектами СФО.

Размер патента в Иркутской области в 2021 году составляет **6 336,85 р.** при региональном коэффициенте 2,833 и коэффициенте-дефляторе 1,864.

Учитывая, что проект приказа Минэкономразвития РФ повышает коэффициент-дефлятор на 2022 год (до 1,980 или на 6,2 %) и размер коэффициента, предлагаемый Законопроектом (2,866), стоимость патента на 2022 год увеличится до **6 809,52 р.** (=1200 руб.*1,980*2,866) в месяц, что больше уровня текущего года на 7,5 % (+ 472,67 р.).

Указанный размер патента (6 809,52 р.) соответствует ежемесячному доходу 52 380,9 р.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области за август 2021 года средняя номинальная начисленная заработная плата составила 51,1 тыс. р. За декабрь 2019 год среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций Иркутской области – 45,9 тыс. р.

По данным пояснительной записки по состоянию на 01.10.2021 Управлением по вопросам миграции ГУ МВД РФ по Иркутской области иностранным гражданам из ближнего зарубежья для осуществления трудовой деятельности на территории Иркутской области оформлено (переоформлено) 32 742 патента, что на 84% больше аналогичного периода прошлого года.

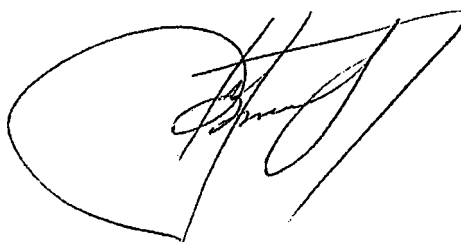
Отчетная дата	2018	2019	откл.	2020 год	откл.	2021	откл.
на 01 октября	28 726	29 349	+ 2,16 %	17 810	- 39,3 %	32 742	+84%

По прогнозам разработчика проекта закона его принятие при условии утверждения размера коэффициента-дефлятора (1,980) обеспечит поступление НДСЛ в консолидированный бюджет Иркутской области в 2022 году в объеме 1,4 млрд.р.

Предлагаемое увеличение коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на 2022 год соответствует пункту 15 Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов областного бюджета в 2021 году в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории Иркутской области (утв. распоряжением Правительства Иркутской области от 29.01.2021 № 36-рп).

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем.

Аудитор



К.С. Корень



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 939
Дата: 11.11.2021

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1 А
Телефон/факс: (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

19.11.2021 № 895-РЗП/21
на № 3511 от 12.11.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О заключении на проект закона
Иркутской области

Уважаемый Александр Викторович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-939 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год», внесенного Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И., информирую Вас о том, что замечания по проекту отсутствуют.

С уважением,

А.Н. Лабыгин — А.Н. Лабыгин

исп. Канышева Ольга Анатольевна
тел.8(3952) 488-534

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6158
Дата: 19.11.2021 г.
на 01 листах, индекс 1-30

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	939
Дата:	14 11 2021

ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

664011, г. Иркутск тел. 24-14-15
ул. Желябова, 8а,
e-mail: m.charchidi@fgszn.irtel.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

16.11.2021г. № 118
на № 3510 от 12.11.2021 г.

А.В. Ведерникову

Г
О направлении заключения 7

Уважаемый Александр Викторович!

Информируем Вас о том, что сторонами социального партнерства трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-939 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год».

Замечаний и предложений не имеется.

Ответственный секретарь комиссии

С уважением,

М.Ю. Чарчиди

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6055
Дата	17 11 2021 г.
на	01 листах, индекс 01-30

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-939
«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда
на территории Иркутской области, на 2022 год»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-939 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (указ Губернатора Иркутской области от 10 ноября 2021 года № 297-уг).

Проектом закона в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации предлагается установить коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год в размере 2,866.

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и достигшие возраста восемнадцати лет, могут привлекаться к трудовой деятельности при наличии у каждого такого иностранного гражданина патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ.

Согласно пункту 6 указанной статьи Федерального закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на период действия патента.

В соответствии с пунктом 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированных авансовых платежей, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации отнесено к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 33 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления, изменения и отмены региональных налогов и сборов, а также установления налоговых ставок по федеральным налогам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

19.11.21

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства



М.Д. Степанова

16.11.2021

Проект
(после лингвистической
экспертизы)

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ КОЭФФИЦИЕНТА, ОТРАЖАЮЩЕГО ОСОБЕННОСТИ РЫНКА ТРУДА НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, НА 2022 ГОД

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливает коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год (далее – коэффициент).

Статья 2. Величина коэффициента

Величина коэффициента устанавливается в размере 2,866.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года, но не ранее чем по истечении одного месяца после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск