

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"29" ноября 2021 г. № 01/14-1867

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 29.11.2021
№ 14/73-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 29.11.2021 № 14/73-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (ПЗ-948).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

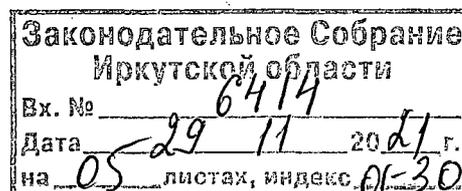
Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 24802575E6332B9B6A32C446056BFD1672B8255A
Владелец: **Морохоева Ирина Петровна**
Действителен: с 15.12.2020 по 15.03.2022

И.П. Морохоева

Мулярова Л.Н.
Тел. +7 (3952) 24-19-07





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №14/73-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (ПЗ-948)

«29» ноября 2021 г.

г. Иркутск

Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области 29.11.2021 и утверждено распоряжением председателя КСП Иркутской области № 152-р от 29.11.2021

Экспертиза проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – проект закона, Законопроект ПЗ-948) проведена в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 7 часть 1 статьи 9).

Законопроект ПЗ-948 внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона разработан министерством образования Иркутской области.

Законопроектом ПЗ-948 предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 31.05.2019 № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в

муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 45-ОЗ).

Согласно части 3 статьи 9.3. Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» методика расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, которые определяются ежегодно законом Иркутской области, утверждается законом Иркутской области.

Закон Иркутской области № 45-ОЗ представляет собой две статьи, одной из которых (статья 1) утверждены два приложения: **первое приложение** – это методика расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области в расчете на одного воспитанника в год (далее – нормативы на дошкольное образование); **второе приложение** – это методика расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области в расчете на одного учащегося в год (далее – нормативы на общее образование). Таким образом, Закон Иркутской области № 45-ОЗ регулирует отношения, связанные с определением процедур расчета нормативов.

Законопроектом ПЗ-948 предлагается внести изменения следующего характера:

-в методиках расчета нормативов на дошкольное образование и на общее образование: в приложении 1 в пункте 6 слова «от 10 декабря 2012 года № 580н» заменить словами «от 14 июля 2021 года № 467н»; в приложении 2 в абзаце восьмом пункта 4 слова «приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 августа 2013 года № 989» заменить словами «приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 5 октября 2020 года № 545»; в пункте 6 слова «от 10 декабря 2012 года № 580н» заменить словами «от 14 июля 2021 года № 467н»;

-методики расчета нормативов на дошкольное образование и на общее образование дополнить пунктами седьмыми одинакового содержания:

«В 2021 году в целях достижения целевых показателей среднемесячной заработной платы педагогических работников организаций и в пределах общего объема утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, определенного в соответствии с нормативами, субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в организациях i-му муниципальному образованию (далее – субвенция на дошкольное образование), субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области i-му муниципальному образованию (далее – субвенция на общее образование) могут быть перераспределены между субвенцией на дошкольное образование и субвенцией на общее образование.»

К предложениям о замене в методиках расчета нормативов на дошкольное образование и на общее образование ссылок на правовые акты замечаний не имеется, поскольку предлагаемые изменения соответствуют предмету регулирования методик и ссылки делаются на актуальные правовые акты.

Для предложенных Законопроектом ПЗ-948 дополнений методик расчета нормативов на дошкольное образование и на общее образование пунктами седьмыми, правовые основания отсутствуют. Предлагаемые Законопроектом ПЗ-948 дополнения методик расчета нормативов не относятся к предмету регулирования, предусмотренному ими, поскольку предлагается установить основания изменения субвенций на общее образование и на дошкольное образование, порядок определения объема которых в методиках расчета нормативов не предусмотрен, равно как не применяется в методиках расчета нормативов термин «общий объем утвержденных бюджетных ассигнований».

Кроме этого, в части слов «могут быть перераспределены» нормы проекта закона содержат коррупциогенный фактор, поскольку предлагают установить неопределенный механизм принятия решений в отсутствие условий или оснований для их принятия (широта дискреционных полномочий).

Пояснительная записка к Законопроекту ПЗ-948 не содержит указаний на достаточные основания дополнения методик расчета нормативов на дошкольное образование и на общее образование нормами, фактически не дополняющими и не изменяющими эти процедуры, не имеющими к ним никакого отношения.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона, он разработан в целях достижения целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников муниципальных образовательных организаций в Иркутской области, а также обеспечения выплаты заработной платы в полном объеме и недопущения образования кредиторской задолженности по оплате труда в ряде муниципальных образований Иркутской области.

Из чего можно сделать вывод, что целью разработки законопроекта являлось определение особенностей распределения в 2021 году субвенций на дошкольное образование и на общее образование отдельным муниципальным образованиям с учетом необходимости обеспечения достижения целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников муниципальных образовательных организаций в Иркутской области путем уменьшения (увеличения) одной из указанных субвенций в пользу другой субвенции.

В этой связи представляется, что эти особенности, за отсутствием иного нормативного правового акта, регулирующего такие отношения, могли быть определены в статье 2 Закона Иркутской области № 45-ОЗ.

В связи с чем КСП области полагает возможным поправками к Законопроекту № ПЗ-948 исключить из пункта 1 статьи 1 и пункта 2 статьи 1 абзацы 3 и 4; дополнить статью 2 Закона Иркутской области № 45-ОЗ частью 3, предусматривающей, что в 2021 году распределение в пределах общего объема бюджетных ассигнований на предоставление субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Иркутской области, на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области отдельным муниципальным образованиям Иркутской области осуществляется с учетом необходимости обеспечения достижения целевых показателей среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных организаций путем уменьшения одной из указанных субвенций в пользу другой субвенции.

Предлагаемые изменения не повлекут увеличения объемов бюджетных средств на предоставление указанных субвенций.

С учетом изложенных замечаний препятствий для принятия проекта закона в первом чтении не имеется.

Аудитор



Л.Н. Мулярова