

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-938 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-938 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Правовой основой для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

В соответствии со статьей 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации в случае, если объектом налогообложения являются доходы, законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков. В случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены дифференцированные налоговые ставки в пределах от 5 до 15 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков.

Законом Иркутской области от 30 ноября 2015 года № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон области № 112-ОЗ) на территории Иркутской области установлены налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков.

Представленным проектом закона предлагается снизить процентные ставки по налогу взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения до 1 процента в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и до 5 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы минус расходы, для организаций и индивидуальных предпринимателей, применявших в 2020 году систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход в отношении осуществляемых ими следующих видов экономической деятельности согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014:

55 Деятельность по предоставлению мест для временного проживания;

56 Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков;

59.14 Деятельность в области демонстрации кинофильмов;

79 Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма;

90.04 Деятельность учреждений культуры и искусства;

93.11 Деятельность спортивных объектов;

93.12 Деятельность спортивных клубов;

93.13 Деятельность фитнес-центров.

Условием для применения пониженных налоговых ставок является предоставление в налоговый орган книги учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, расчета доли доходов от реализации товаров (работ, услуг) по видам предпринимательской деятельности в общем объеме доходов за налоговый период, отсутствие задолженности по налогам и сборам, пеням и штрафам на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года, а также отсутствие введенной процедуры несостоятельности (банкротства) на момент подачи декларации по итогам отчетного (налогового) периода и (или) ненахождение налогоплательщика в стадии ликвидации.

Действие закона предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года.

Статьей 346.26 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей до 1 января 2021 года) определен перечень видов деятельности, в отношении которых по решению представительных органов муниципальных районов, городских округов могла применяться система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

Перечисленные в законопроекте виды деятельности не соответствуют указанному перечню.

Также встает вопрос для обоснования соблюдения каких условий требуется предоставление книги учета доходов и расходов налогоплательщиками, применяющими упрощенную систему налогообложения.

Кроме этого, в соответствии с Законом Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» доходы от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, формируют доходную часть бюджетов муниципальных районов и городских округов Иркутской области.

Таким образом, при принятии проекта закона следует учесть принцип самостоятельности бюджетов, который означает недопустимость введения в действие в течение текущего финансового года органами государственной власти и органами местного самоуправления изменений бюджетного законодательства Российской Федерации и (или) законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации без внесения изменений в законы (решения) о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов.

В соответствии со статьей 5 Налогового кодекса Российской Федерации акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа

очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации случаев.

Акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги, сборы и (или) страховые взносы, снижающие налоговые ставки, размеры сборов и (или) тарифы страховых взносов, устраняющие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

В силу статьи 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Иркутской области, другие проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. В результате проведенной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

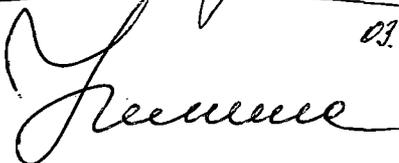
Противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют.

Вопрос о принятии законопроекта следует решать исходя из целесообразности и финансово-экономической обоснованности.

Начальник правового управления

Заместитель начальника правового управления – начальник отдела финансового законодательства

Соколова Н.В.
28-67-74

М.В. Басов

03.12.21

П.Е. Уткина

03.12.21