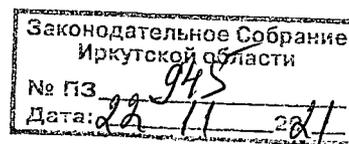




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"3" декабря 2021 г. № 01/12-1903

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

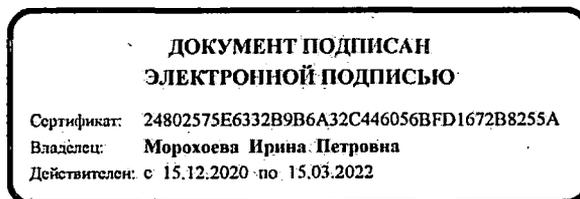
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 03.12.2021
№ 12/74-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 03.12.2021 № 12/74-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (ПЗ-945).

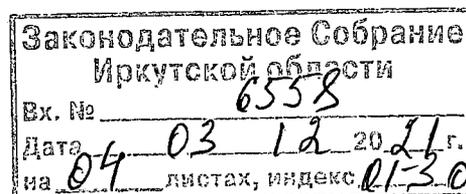
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/74-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (№ ПЗ-945)

«03» декабря 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 03.12.2021
и утверждено распоряжением
председателя КСП Иркутской области
от 03.12.2021 № 156 -р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (№ ПЗ-945) (далее — проект Закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 24.11.2021 № 3637.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 22.11.2021 № 307-уг.

По результатам проведения экспертизы Законопроекта установлено следующее.

Законопроектом предложено снизить верхнюю границу интервала значений показателя численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения с 50 до 40 тысяч человек, при котором нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, устанавливается не более 1 шт.ед.

Согласно данным официальной статистики¹ среднесписочная численность работников, занятых на крупных и средних предприятиях в целом по Иркутской области в 2020 году составила 569 254 человек, из них 51% (288 483 чел.) приходится на 3 муниципальных образования:

- г. Иркутск (184 792 чел.);
- Ангарское городское МО (53 693 чел.);
- г. Братск (49 998 чел.).

Тенденция снижения данного показателя, заявленная в пояснительной записке к Законопроекту, прослеживается не только по г. Братску, но и по другим территориям.

¹ https://irkutskstat.gks.ru/storage/mediabank/YunE8R5Q/Srednspis_chis_rab_MO_2020.html

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в настоящее время, фактически, определение нормативной численности муниципальных служащих и, соответственно, расчет субвенции для каждого муниципального образования осуществляется министерством труда и занятости Иркутской области, исходя из значений показателя «среднесписочная численность работников, занятых на крупных и средних предприятиях Иркутской области, по муниципальным образованиям», что не соответствует формулировкам, установленным в пункте 4 приложения 2 Закона № 63-ОЗ², а также статье 2 Закона № 63-ОЗ, так как государственные полномочия в сфере охраны труда осуществляются независимо от организационно-правовой формы и формы собственности организаций.

Показатель «численность занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения», с учетом которого определяется нормативная численность муниципальных служащих, в разрезе муниципальных образований не формируется органом государственной статистики. В целом по Иркутской области данный показатель за 2020 год составляет 1 051 544 человека³ (без учета военнослужащих), что в 2 раза превышает среднесписочную численность работников, занятых на крупных и средних предприятиях Иркутской области.

В целях сохранения достигнутой динамики снижения травматизма на производстве в Иркутской области, полагаем целесообразным принятие предложенного Законопроекта.

Травматизм на производстве⁴

Наименование показателя	2016	2017	2018	2019	2020
Число пострадавших при несчастных случаях на производстве, тыс. чел.	0,6	0,5	0,5	0,5	0,4
Из общего количества – со смертельным исходом, чел.	31	26	30	27	15
Затраты на мероприятия по охране труда, млн. руб.	4 862,9	4 914,6	5 339,3	5 886,0	7 630,2

При этом, в целях законодательного закрепления фактически применяемого подхода к определению нормативной численности муниципальных служащих, Контрольно-счетная палата предлагает, в случае принятия Законопроекта в первом чтении, поправками уточнить формулировки пункта 4 приложения 2 Закона № 63-ОЗ.

Предлагаем пункт 2 статьи 1 Законопроекта изложить в следующей редакции:

«2) пункт 4 приложения 2 изложить в следующей редакции:

4. Нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, определяется из расчета:

1) не более чем 1 штатная единица - при среднесписочной численности работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в соответствующем муниципальном образовании до 40 тысяч человек;

² Закон Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»

³ https://irkutskstat.gks.ru/storage/mediabank/balans_trud_res_2020.html

⁴ https://irkutskstat.gks.ru/storage/mediabank/tqRwfMPL/tab_travma2020.pdf

2) не более чем 2 штатные единицы - при среднесписочной численности работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в соответствующем муниципальном образовании от 40 до 120 тысяч человек;

3) не более чем 3 штатные единицы - при среднесписочной численности работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в соответствующем муниципальном образовании от 120 до 180 тысяч человек;

4) не более чем 4 штатные единицы - при среднесписочной численности работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в соответствующем муниципальном образовании от 180 тысяч человек и выше.»

Принятие Законопроекта поддерживается с учетом рекомендаций, отраженных в настоящем Заключении.

Аудитор

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and flourishes, positioned centrally on the page.

К.С. Корень