



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

21.09.2017 № 02-01-4630/17
на № 2455 от 28.08.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-219 «О внесении изменений в часть 2 статьи 24 Закона Иркутской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» (далее – проект закона), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов, информирую.

Проектом закона предлагается внести изменения в часть 2 статьи 24 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» (далее – Закон № 31-оз) и закрепить перечень расходов, на оплату которых депутатом Законодательного Собрания Иркутской области (далее – депутат) в связи с осуществлением его полномочий может использоваться ежемесячная выплата.

Согласно пункту 8 статьи 4, пункту 4 статьи 10, пункту 1 статьи 11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы

организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности. Статус депутата регулируется данным Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации. Условия осуществления депутатом депутатской деятельности (на профессиональной постоянной основе, или на профессиональной основе в определенный период, или без отрыва от основной деятельности) устанавливаются конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, правовая основа для разработки проекта закона имеется. Вместе с тем, необходимо обратить внимание на следующее.

1. В соответствии с проектом закона ежемесячная выплата может использоваться депутатом на оплату следующих расходов в связи с осуществлением его полномочий:

расходов на оказание спонсорской помощи, благотворительного взноса юридическим лицам, перечисляемых на расчетный счет указанных юридических лиц, а также граждан, в пользу которых открыты специальные благотворительные счета;

расходов на оказание материальной помощи, а также помощи в натуральном виде гражданам, проживающим на территории Иркутской области.

В соответствии с законодательством, регулирующим статус депутатов, оказание спонсорской, благотворительной, материальной помощи не относится к полномочиям депутата, в связи с чем отнесение указанных видов расходов к расходам, связанным с обеспечением материально-финансовых условий для осуществления депутатом его полномочий, является необоснованным. Кроме того, оказание благотворительной помощи с компенсацией соответствующих расходов за счет бюджетных средств не соответствует статье 1 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», согласно которой под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной

(безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

2. Проектом закона предлагается использовать ежемесячную выплату на организацию приемов и встреч с избирателями, проводимых депутатами, в том числе на расходы на аренду помещения.

Пункт 5 статьи 11 Федерального закона № 184-ФЗ предусматривает, что органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органы местного самоуправления) определяют перечень помещений, предоставляемых органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органами местного самоуправления) для проведения встреч депутатов с избирателями.

В настоящее время Правительством Иркутской области разрабатывается проект нормативного правового акта об определении перечня помещений, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Иркутской области для проведения встреч депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательного Собрания Иркутской области с избирателями, и порядка их предоставления. Предполагается, что помещения будут предоставляться депутатам на безвозмездной основе. В связи с наличием такой гарантии оплата расходов депутатов на аренду помещения для встреч с избирателями за счет бюджетных средств требует дополнительного обоснования и конкретизации условий возмещения таких расходов.

3. Проектом закона предусмотрено, что ежемесячная выплата может быть использована депутатом на оплату расходов на приобретение подарков и сувениров (стоимостью не выше 3 000, 00 рублей), цветов (в том числе цветочных композиций в корзинах) для поздравления граждан, организаций, деятельность которых имеет значение для социально-экономического, культурного и научно-технического развития Иркутской области, в связи с юбилейными и памятными датами, праздничными днями и профессиональными праздниками.

Данная формулировка не позволяет однозначно определить, наличие каких условий является достаточным для оплаты расходов за счет ежемесячной выплаты. В частности, используется оценочное понятие «деятельность которых имеет значение для социально-экономического, культурного и научно-технического развития Иркутской области», а также не ясно, является ли наличие юбилейной, памятной даты, праздничного дня, профессионального праздника самостоятельным основанием для оплаты соответствующих расходов за счет ежемесячной выплаты.

Применение нормы в предложенной редакции может повлечь злоупотребления как со стороны лиц, осуществивших соответствующие расходы, так и со стороны лиц, принимающих решение о возмещении таких расходов или об отказе в их возмещении. В таких условиях в указанном положении проекта закона усматривается коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

4. В целом следует отметить, что предложенные проектом закона направления расходов, компенсация которых предполагается за счет бюджетных средств, не в полной мере соотносятся с полномочиями депутата, обусловленными его статусом. В связи с этим требует дополнительного обоснования необходимость возмещения за счет бюджетных средств расходов, не связанных напрямую с депутатской деятельностью, например, приобретение подарков, сувенирной продукции, цветов и т.п.

В случае устранения вышеуказанных замечаний концепция проекта закона может быть поддержана.



С.Г. Левченко

Домабууро 12²⁰ - Москва ул. 10 - Сэй - 22.09.17.