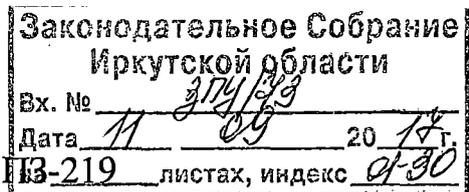


Заключение



на проект закона Иркутской области № ПЗ-219
«О внесении изменений в часть 2 статьи 24 Закона Иркутской области «О
статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-219 «О внесении изменений в часть 2 статьи 24 Закона Иркутской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Иркутской области: С.Ф. Брилкой, Б.Г. Алексеевым, А.А. Дубасом, А.Ю. Лобановым, А.В. Козюрой, Н.И. Дикусаровой, А.Н. Лабыгиным в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является уточнение перечня расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельностью, на которые может использоваться ежемесячная выплата, установленная для осуществления полномочий депутата Законодательного Собрания Иркутской области.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктом «г» статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» гарантии депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 50 Устава Иркутской области гарантии депутатской деятельности устанавливаются федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области.

Учитывая изложенное, правовая основа для принятия проекта закона области Законодательным Собранием Иркутской области имеется. Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Перечень областных правовых актов, подлежащих изменению в связи с принятием данного проекта закона области, приведен полностью.

Вместе с тем при принятии проекта закона предлагается обратить внимание на следующие моменты.

1. Исходя из смысла статьи 24 Закона области «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» (далее – Закон области) установление такой гарантий осуществления депутатских полномочий, как выплата денежных сумм на оплату расходов, связанных с осуществлением депутатских полномочий, имеет единственную цель – компенсировать

фактически понесенные депутатом расходы, что полностью соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В этой связи предлагается дополнительно уточнить действующую редакцию статьи 24 Закона области в части указания на компенсационный характер ежемесячной выплаты – возмещение фактически понесенных расходов.

2. В соответствии с Уставом Иркутской области законами Иркутской области должны устанавливаться гарантии депутатской деятельности. При этом регулирование вопросов, связанных с порядком и условиями их предоставления, может осуществляться и подзаконными правовыми актами. Подобным образом осуществляется регулирование данных общественных отношений в большинстве субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, проектом закона может быть предусмотрено, что конкретный перечень расходов, на оплату которых может использоваться ежемесячная выплата, определяется соответствующим правовым актом, утверждаемым Законодательным Собранием Иркутской области.

3. Положения проекта закона, в частности, оказания депутатами спонсорской помощи, внесения благотворительного взноса, а также оказания депутатами помощи гражданам в натуральной форме, не в полной мере соответствуют законодательству, регулирующему отношения в бюджетной сфере и сфере благотворительной деятельности, и требуют дополнительного обсуждения.

4. Положения проекта закона, конкретизирующие перечень расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности, непосредственно затрагивают отношения, связанные с предоставлением депутатами соответствующего отчета о расходовании ежемесячной выплаты на их оплату. В целях защиты прав депутатов, которые осуществят оплату расходов в период до дня вступления в силу положений проекта закона, представляется необходимым в проекте закона определить, что его действие распространяется на отношения, связанные с предоставлением отчетов, начиная с нового отчетного периода.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении и продолжением работы над ним для рассмотрения во втором чтении.

И. о. начальника правового управления

 Е.С. Соболевская
11.08.2014

Заместитель начальника отдела
по законодательству о государственном
строительстве области и
местном самоуправлении

 Е.А. Аксенова
11.09.14