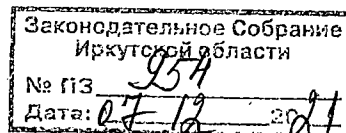




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"7" декабря 2021 г. № 01/20-1927

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 07.12.2021
№ 01/76-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 07.12.2021 № 01/76-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ПЗ-954).

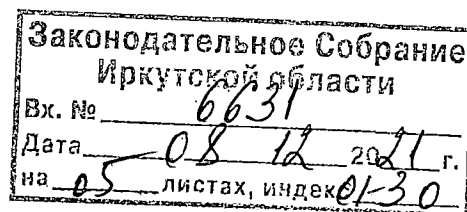
Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 24802575E6332B9B6A32C446056BFD1672B8255A
Владелец: Морохоева Ирина Петровна
Действителен: с 15.12.2020 по 15.03.2022

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/76-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ПЗ-954)

«07» декабря 2021 г.

г. Иркутск

Заключение КСП Иркутской области по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ПЗ-954) (далее - Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 07.12.2021 № 3799.

1. Законопроектом предлагается увеличить доходную часть областного бюджета на 2021 год на сумму 3 460 396,1 тыс. р. и утвердить в объеме 230 882 766,3 тыс. р. за счет увеличения налога на прибыль организаций. Предусмотрено увеличение расходной части областного бюджета на 2021 год в сумме 3 460 396,1 тыс. р. С учетом внесенных изменений объем расходов составит 242 504 484,4 тыс. р. (+ 1,5% к закону о бюджете).

2. Законопроектом предлагается налог на прибыль организаций на 2021 год утвердить в объеме 73 493 269,1 тыс. р., между тем по данным ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 02.12.2021 исполнение по налогу составило 78 609 116,0 тыс. р., что на 5 115 846,9 тыс. р. больше объема, предложенного к утверждению. По иным видам доходов также установлено превышение достигнутых плановых показателей на общую сумму 6 058,9 тыс. р., что требует корректировки плановых показателей.

3. Расходы областного бюджета на 2021 год увеличиваются по разделам ЖКХ, образование, межбюджетные трансферты (таблица).

Наименование	РзПР	тыс. р.			
		Закон 95-оз от 25.10.2021	проект закона	Разница	%
Общегосударственные вопросы	0100	6 830 332,9	6 830 332,9	0,0	0,0
Национальная оборона	0200	188 231,5	188 231,5	0,0	0,0
Нац.безопасность	0300	1 690 875,1	1 690 875,1	0,0	0,0
Национальная экономика	0400	35 232 860,1	35 232 860,1	0,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	14 387 377,8	15 067 477,8	680 100,0	4,7
Охрана окружающей среды	0600	1 025 767,5	1 025 767,5	0,0	0,0
Образование	0700	67 951 122,2	69 272 272,3	1 321 150,1	1,9
Культура, кинематография	0800	3 248 799,7	3 248 799,7	0,0	0,0
Здравоохранение	0900	19 535 340,8	19 535 340,8	0,0	0,0
Социальная политика	1000	67 971 426,6	67 971 426,6	0,0	0,0
Физическая культура и спорт	1100	2 383 923,2	2 383 923,2	0,0	0,0
Средства массовой информации	1200	110 682,0	110 682,0	0,0	0,0
Обслуживание гос.долга	1300	659 162,3	659 162,3	0,0	0,0
МБТ	1400	17 828 186,6	19 287 332,6	1 459 146,0	8,2
Итого:		239 044 088,3	242 504 484,4	3 460 396,1	1,4

4. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований по разделу ЖКХ на 680 100,0 тыс. р. в рамках мероприятий по обеспечению жильем семей, жилые помещения которых были расположены за пределами пострадавшей от наводнения, в целях строительства жилых домов в мкр. Угольщикова в г. Тулуна (4 этап).

Наименование	КЦСР	Закон 2021	Проект 2021	Отклонение
Подпрограмма «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области»	64Л0000000	96 302,60	776402,6	680 100,0
Основное мероприятие «Содействие развитию инфраструктуры Иркутской области, имея в виду обеспечение жильем семей, жилые помещения которых были расположены за пределами пострадавшей от наводнения территории и утрачены в результате подъема грунтовых вод, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, путем строительства для них жилых помещений»	64Л0100000	96 302,60	776402,6	680 100,0
Строительство объектов государственной собственности Иркутской области	64Л0129500	96 302,60	776402,6	680 100,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	64Л0129500	96 302,60	776402,6	680 100,0
Жилищное хозяйство	64Л0129500	96 302,60	776402,6	680 100,0

При внесении изменений в закон о бюджете на 2021 год в октябре 2021 года бюджетные ассигнования на данное мероприятие также увеличены на 50 132,1 тыс. р. или более чем в два раза (с 46 170,5 тыс. р. до 96 302,6 тыс. р.). Ассигнования были предусмотрены на те же цели.

Кроме того, при подготовке экспертизы на проект Закона о бюджете на 2022 год, КСП области отмечала, что вышеуказанные мероприятия не завершены: из 1207 человек, в отношении которых принято решение о предоставлении жилых помещений в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 17.07.2020 № 594-пп¹, по итогам 2021 года ожидается предоставление жилья 600 чел., в отношении предоставления жилья остальным 607 чел. не определены источники финансирования.

Потребность по подпрограмме в муниципальных образованиях (г. Тулун, Тулунский район, г. Куйтун, с. Залари, г. Байкальск) по предварительной оценке составляла более 2 млрд. р. с учетом роста стоимости строительства жилья в будущем.

Согласно Указу Президента РФ от 03.07.2019 № 316 наводнение на территории Иркутской области признано чрезвычайной ситуацией федерального характера, Постановлением Правительства РФ от 16.10.2019 № 1327 при утрате жилых помещений, которые повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера федерального масштаба бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых

¹ «О предоставлении жилых помещений из государственного жилищного фонда Иркутской области отдельным категориям граждан в целях развития инфраструктуры Иркутской области». Жилые помещения из государственного жилищного фонда Иркутской области предоставляются гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания или располагаются в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу (далее соответственно - жилое помещение, государственный жилищный фонд, утрачиваемое жилое помещение), в целях развития инфраструктуры Иркутской области. В 2021 году государственный жилищный фонд формируется путем строительства на территории муниципального образования - «город Тулун» многоквартирных домов, индивидуальных жилых домов, жилых домов блокированной застройки.

являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства РФ, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов РФ по финансовому обеспечению реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

По информации министерства строительства Иркутской области, бюджетные ассигнования предусмотрены за счет средств областного бюджета на оплату выполненных работ по строительству жилых домов в мкр. Угольщикова в г. Тулуна (4 этап).

5. Отмечены отдельные замечания к методикам.

5.1. Согласно методике распределения третьей части субсидий местным бюджетам на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, на 2021 год (далее – методика) объем третьей части субсидии на ВПР (С) на 2021 год определяется по формуле:

$$C = \frac{|O + D + MBT^{рез} - P + BK^{пор}|}{|\sum O + \sum D + \sum MBT^{рез} + \sum P + \sum BK^{пор}|} \times V,$$

где V – общий объем третьей части субсидии на ВПР (459 146 тыс. р.). При этом в знаменателе суммируются показатели поселений, имеющих право на получение субсидии на ВПР.

Вместе с тем, в знаменателе осуществлено суммирование всех показателей поселений, в том числе расходов. Однако, при определении субсидии на ВПР на 2021 год (3 часть) в знаменателе следует вычитать расходы ($\sum P$), что также подтверждается представленным к экспертизе расчетом распределения субсидии на ВПР (С).

При расчете субсидии на ВПР (С) согласно формуле (4), представленной в методике, субсидия на ВПР на 2021 год (3 часть) составит 18 270,0 тыс. р. вместо распределяемого объема - 459 146 тыс. р.

Кроме этого, исходя из положений методики, следует, что формулы (3) и (4) направлены на определение объема субсидии на ВПР отдельных муниципальных районов и их соответствие условию. Таким образом, в формулах (3) и (4) следует использовать i -элементы данных ($O_i, D_i, MBT_i^{рез}, P_i, BK_i^{пор}$).

С учетом изложенного, рекомендуется скорректировать формулы (3) и (4) в методике следующим образом:

$$(O_i + D_i + MBT_i^{рез} - P_i + BK_i^{пор}) < 0 \text{ – формула (3);}$$

$$C_i = \frac{|O_i + D_i + MBT_i^{рез} - P_i + BK_i^{пор}|}{|\sum O_i + \sum D_i + \sum MBT_i^{рез} - \sum P_i + \sum BK_i^{пор}|} \times V \text{ – формула (4).}$$

5.2. Согласно методике распределения из областного бюджета субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций (постановлением Правительства Иркутской области от 11.05.2016 № 265-пп) объем средств областного бюджета, необходимый для

обеспечения софинансирования субсидий или иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (Q_2), определяется по следующей формуле:

$$Q_2 = \frac{F \times (1 - m / 100\%)}{m / 100\%}, \text{ где}$$

F - размер субсидий за счет средств федерального бюджета, р.

m - предельный уровень софинансирования (в процентах) расходного обязательства Иркутской области из федерального бюджета, утвержденный Правительством Российской Федерации.

При этом, в представленном к экспертизе расчете распределения данной субсидии размер Q_2 рассчитан по иной формуле, отличной от методики. Так, объем субсидии i -муниципальному образованию на 2021 год в расчете определен из произведения стоимости реализации мероприятия, приведенной в текущие цены, в соответствии со сводным сметным расчетом стоимости реализации мероприятия, на который получено положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости реализации мероприятия (P) и предельного уровня софинансирования Иркутской области (в %) объема расходного обязательства соответствующего МО, утвержденного правовым актом Правительства Иркутской области (k), то есть по формуле $Q_i = P \times k$.

Расчет по данной формуле согласно методики осуществлен для определения размера субсидий для i -муниципального образования (Q_i) в случае отсутствия софинансирования реализации мероприятия i -муниципального образования за счет средств федерального бюджета. В расчете неверно обозначено наименование столбца 6.

6. В Оценке ожидаемого исполнения областного бюджета в 2021 году, в которой выявлено что по КБК 2 03 00000 00 0000 000, 2 04 00000 00 0000 000 указано одинаковое наименование «Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций», что не соответствует классификации доходов бюджета.

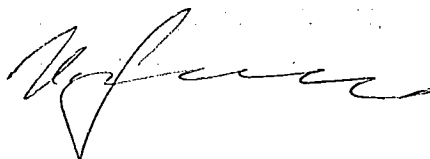
7. Законопроектом не предусмотрено распределение дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 1 000 000,0 тыс. р.

8. Общие параметры областного бюджета соответствуют требованиям бюджетного законодательства, предельные размеры дефицита и государственного долга соблюдены.

Справочно: по состоянию на 02.12.2021 доходы областного бюджета при плане 227 422,4 млн. р. исполнены в сумме 217 691,6 млн. р. (95,7% от плана), расходы – при плане 241 346,6 млн. р. исполнены в сумме 208 590,5 млн. р. (86,4%), профицит бюджета + 9 101,1 млн. р. при плановом показателе «дефицит» - 13 924,3 млн. р.; государственный долг - 26 477,2 млн. р., или 16,0% к годовым бюджетным назначениям по доходам без учета безвозмездных поступлений.

В целом, Законопроект соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован для принятия с учетом высказанных предложений.

Председатель



И.П. Морохоева