



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 08.12.2021 г. № 1583/01-21

На № 3796 от 07.12.2021 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову
Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6039
Дата 08.12.2021 г.
№ 05 листов, индекс 01-30

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-954 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект закона № ПЗ-954).

По состоянию на 8.12.2021 г. большинством муниципальных образований Иркутской области – членов Ассоциации проект закона № ПЗ-954 поддержан.

Вместе с тем имеется ряд отдельных замечаний и предложений органов местного самоуправления, в том числе:

1. В связи с перераспределением экономии федеральных средств, сложившейся при реализации проекта комплексного развития Заларинского района, в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Российской Федерации», на мероприятия проекта, а именно на: капитальный ремонт здания Солерудниковской гимназии, капитальный ремонт здания МБДОУ Тагнинский детский сад «Светлячок», капитальный ремонт детского сада «Солнышко» и строительство школы в с. Бажир, необходимо рассмотреть вопрос о перераспределении (уменьшении) средств, выделенных дополнительно из областного бюджета в рамках данного проекта в сумме 9684788,01 руб. (областной бюджет: 9103700,00 руб.), в том числе:

Капитальный ремонт здания Солерудниковской гимназии: - 2 287 872,52 руб., в том числе из средств областного бюджета: - 2 150 600,0 руб.

Капитальный ремонт здания МБДОУ Тагнинский детский сад

«Светлячок»: - 3 960 745,0 руб., в том числе из средств областного бюджета: - 3 723 100,0 руб.

Капитальный ремонт детского сада «Солнышко»: - 3 436 170,49 руб., в том числе из средств областного бюджета: - 3 230 000,0 руб.

В связи с вышеизложенным, просим перераспределить (добавить) вышеназванные лимиты из областного бюджета на реализацию мероприятий проекта Заларинского района 2020 года: строительство домов культуры в с. Красное Поле, д. Романенкина и д. Романова, в связи с острой необходимостью и недостаточностью средств на приобретение оборудования и выполнения дополнительных объемов работ. В том числе на:

- Строительство дома культуры в с. Романенкина в размере 3 488 513,2 рублей, в т.ч. областной бюджет 3 279 202,4 рубля, местный бюджет 209 310,8 рублей;

- Строительство дома культуры в с. Романова в размере 1 462 479,4 рублей в т.ч. областной бюджет 1 374 730,6 рубля, местный бюджет 87 748,8 рублей;

- Строительство дома культуры в с. Красное Поле в размере 4 733 794,6 рублей в т.ч. областной бюджет 4 449 767,0 рублей, местный бюджет 284 027,6 рублей.

Итого по трем объектам 9 684 787,2 рублей, в т.ч. областной бюджет 9 103 700,0 рублей, местный бюджет 581 087,2 рублей.

Кроме того, необходимы дополнительные финансовые средства на строительство дома культуры в с. Красное поле в сумме 741 572,74 руб., в том числе из областного бюджета 697 078,38 руб.

2. Проектом Закона Слюдянскому муниципальному району предусмотрено распределение субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, на 2021 год - строительства детского сада в г. Слюдянка, стоимостью 361 957,2 тыс. рублей. Размер субсидии из областного бюджета 330 037 тыс. рублей. Между администрацией Слюдянского муниципального района и Акционерным обществом «Проектно-изыскательская компания» (АО «ПИК») заключен муниципальный контракт № ОК-09/08.2021 от 30.08.2021г на проектирование объекта капитального строительства «Детский сад на 350 мест по адресу: г. Слюдянка, ул. Лёни Полуяхтова, 20». Срок исполнения всех работ, включая разработку проектной документации, прохождение государственных экспертиз (экологической, технической, сметной) сентябрь 2022 года. Установленные законом сроки подачи документов, в том числе положительных заключений государственных экспертиз, для включения в рейтинг муниципальных образований Иркутской области, на территории которых планируется строительство дошкольных учреждений - июнь 2022 года.

На основании вышеизложенного, предлагается перенести финансирование мероприятия по строительству Детского сада в г. Слюдянка с 2021 года на 2023 год ввиду отсутствия возможности своевременной

реализации данного мероприятия.

3. В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов в проекте закона № ПЗ-954 предусмотрены дополнительные расходы на финансовое обеспечение реализации государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2021 год в сумме 1 459 146,0 тыс. рублей, из них на предоставление местным бюджетам: дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 1 млрд. рублей; субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, на сумму 459 146,0 тыс. рублей.

В представленных к проекту закона № ПЗ-954 отсутствует распределение дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

В отношении объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области ряд территорий обратили внимание на недостаточность средств на социально-значимые расходы, в том числе:

3.1. По Заларинскому району средств субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района достаточно только для выплаты заработной платы за ноябрь 2021 года без аванса декабря 2021 год.

3.2. Бюджету Балаганского района проектом закона № ПЗ-954 предусмотрено увеличение суммы субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области (далее - субсидия) на **9 850,4** тыс.рублей, при этом оценка доходов бюджетов поселений составила **63 880** тыс.рублей, оценка расходов составила **81 348** тыс.рублей.

Разница между доходами и расходами составляет **17 468** тыс.рублей, с учетом суммы субсидии по проекту закона несбалансированность бюджетов поселений равна **7 617,6** тыс.рублей (17468- 9850,4).

Согласно представленным оценкам поселений расходы поселений за ноябрь - декабрь 2021 года составят **21 793,7** тыс.рублей, в том числе:

- оплата труда с начислениями на нее, в том числе авансирование декабря **14 505,0** тыс.рублей;
- коммунальные расходы **2 215,0** тыс. рублей;
- оплата по судебным искам **5 073,7** тыс.рублей.

У поселений существует также заимствование из средств дорожного фонда в сумме **3 303,0** тыс.рублей.

Таким образом, потребность в дополнительных финансовых средствах поселений значительно выше суммы субсидии по проекту закона.

3.3. По Мамско-Чуйскому району кредиторская задолженность по городским поселениям района по состоянию на 01.12.2021 года составляет всего **15 273,9** тыс. рублей, в том числе:

- Мамское городское поселение - 1665,3 тыс. рублей, из них коммунальные услуги за пустующее жилье - 728,3 тыс. руб.; взносы в фонд капитального строительства - 937,0 тыс. руб.

- Луговское городское поселение - 8 135,7 тыс. рублей, из них возврат займов из дорожного фонда - 517,0 тыс. руб.;

коммунальные услуги за пустующее жилье - 4 992,3 тыс. руб.;

исполнительный лист за потери э/энергии в сетях - 300,0 тыс. руб.; благоустройство территории поселения - 405,0 тыс. руб.;

на оплату ГСМ и диз.топлива - 135,0 тыс. руб.;

коммунальные услуги здания администрации - 1 465,4 тыс. руб.;

за полномочия, переданные району - 321 тыс. руб.

- Витимское городское поселение - 5 472,9 тыс. рублей, из них коммунальные услуги за пустующее жилье - 847,4 тыс. руб.; коммунальные услуги здания администрации - 888,0 тыс. руб. исполнительные листы (бшт.) за потери э/энергии в сетях - 3 502,4 тыс. руб.; прочие расходы - 235,1 тыс. руб.

В проекте закона № ПЗ-954 городским поселениям района дополнительно выделено 13 572,4 тыс. рублей.

3.4. По Тайшетскому району с учетом дополнительной финансовой помощи на 2021 год (субсидия на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области) в сумме 17,2 млн. руб. бюджеты поселений остаются несбалансированными. До конца года недостаточно средств на социально-значимые расходы в сумме 11,7 млн. руб., в том числе:

на выплату заработной платы за декабрь с начислениями на нее в сумме 7,0 млн. рублей;

на оплату коммунальных услуг и приобретение топлива в сумме 2,1 млн. рублей;

на оплату договоров гражданско-правового характера (внештатный фонд) в сумме 0,9 млн. рублей;

на восстановление акцизов на нефтепродукты в сумме 1,7 млн. руб.

Расчет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (далее - дотация) производится по единой методике в соответствии с приложением 9 к Закону Иркутской области от 22.10.2013г. № 74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». Большая часть дотации по предварительным расчетам приходится на городские поселения (57,8%), преимущественно Тайшетскому городскому поселению (32,5%), сельским поселениям (в количестве 21 МО) остается 42,2%.

Потребность денежных средств, которые не прикрыты ни собственными доходами, ни межбюджетными трансфертами бюджета Мамско-Чуйского района составляет 33 165,0 тыс. рублей, из них социально-значимые расходы - 34 617,9 тыс. рублей, в том числе:

- заработная плата с начислениями на нее - 12 560,9 тыс. рублей;

- проезд к месту отдыха и обратно - 1589,0 тыс. рублей;

- коммунальные услуги - 20081,0 тыс. рублей;

- доплата за стаж к пенсии муниципальных служащих - 387,0 тыс. рублей.
На возврат займов из дорожного фонда Мамско-Чуйского района требуется 4978,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность муниципальных учреждений района по состоянию на 01.12.2021г. составляет 26 933,7 тыс. рублей, в том числе по коммунальным услугам - 17 022,7 тыс. рублей.

3.5. По Боханскому району предлагается дополнительно распределить субсидию на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области в сумме 10726,7 тыс. рублей.

4. Проектом закона № ПЗ-954 по Шелеховскому району осуществлено перераспределение средств субвенций путем уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение «общего образования» в пользу субвенции, предусмотренной на обеспечение «дошкольного образования» в сумме 7 000 тыс. рублей.

Это позволит обеспечить выплату заработной платы сотрудникам образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, за декабрь 2021 года в декабре 2021 года.

Вместе с тем на основании прогнозных расчетов суммы фонда оплаты труда за декабрь по итогам 2021 года сложится кредиторская задолженность по оплате страховых взносов во внебюджетные фонды в размере 10 115,0 тыс. рублей, из них: в общеобразовательных организациях в сумме 2 730 тыс. рублей и в дошкольных организациях в сумме 7 385 тыс. рублей.

Наличие кредиторской задолженности в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств приведет к нарушению пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Иркутскому району субвенция на образование не предусмотрена в объеме 58023,3 тыс. руб. в том числе на зарплату педагогам за декабрь в декабре в сумме 17873, 3 тыс. руб., на выплату налогов по общему образованию 27650 тыс. руб. и по дошкольникам налоги - 12.5 млн.

На 1 января 22 года невыплаченная зарплата по педагогам составит 17873,3 тыс. и по налогам 27650 тыс. руб. по детским садам задолженность по налогам составит 12,5 млн. руб.

6. Отмечается также недостаточность средств субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений по Тулунскому, Нукутскому районам.

7. По Нижнеудинскому району недостаточно средств на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием детей – инвалидов на 2021 год в связи с увеличением количества детей, имеющих статус инвалидов.

В целом проект закона одобрен Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области и рекомендован к принятию на ближайшем заседании сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Исполнительный директор



З.А. Масловская