

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ И
НОРМАТИВАХ ЗАГОТОВКИ ГРАЖДАНАМИ ДРЕВЕСИНЫ ДЛЯ
СОБСТВЕННЫХ НУЖД В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (далее - проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, пункт 4 статьи 82 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ), статья 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В силу пункта «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации лесное законодательство относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 30 ЛК РФ граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд. Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений. Древесина, заготовленная гражданами для собственных нужд, не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами.

Частью 5 вышеуказанной статьи предусмотрено, что порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 4 статьи 82 ЛК РФ к полномочиям органов государственной

власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений отнесено утверждение порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 41.3 статьи 81 ЛК РФ.

Проект закона подготовлен в целях приведения Закона Иркутской области от 10 ноября 2011 года № 109-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 109-ОЗ) в соответствие с федеральным законодательством с учетом выводов, изложенных в решении Иркутского областного суда от 23 июля 2020 года по административному делу № За-51/2020 по заявлению заместителя прокурора Иркутской области в защиту интересов неопределенного круга лиц о признании недействующим Указа Губернатора Иркутской области от 21 сентября 2017 года № 175-уг «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Заключение договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан в Иркутской области».

Также проектом закона предусмотрено исключение положений Закона Иркутской области № 109-ОЗ касающихся права на первоочередное заключение договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в порядке реализации права на заготовку древесины для собственных нужд для граждан, чье жилое помещение в результате пожара или иного стихийного бедствия признано непригодным для проживания, а также граждан, выразивших желание отказаться от договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (исполнения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд) на основании статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с получением гражданином дополнительной меры социальной поддержки в натуральной форме в виде предоставления лесоматериалов для собственных нужд в Иркутской области.

Указанные положения были введены Законом Иркутской области от 9 января 2019 года № 1-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, нуждающихся в древесине для собственных нужд, и о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» и статью 2 Закона Иркутской области «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-ОЗ), который впоследствии признан недействующим решением Иркутского областного суда от 16 октября 2019 года по административному делу № За-138/2019 по заявлению заместителя прокурора Иркутской области в защиту интересов неопределенного круга лиц о признании недействующим Закона Иркутской области № 1-ОЗ.

Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается установить норматив заготовки гражданами древесины для иных собственных нужд, а также срок заключения договора купли-продажи лесных насаждений для иных собственных нужд граждан.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 11 января 2016 года № 5-пп «Об утверждении Положения о порядке обращения гражданина с заявлением о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд».

5. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета.