

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 946
Дата: 25.11. 2021

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6710
Дата 10.12 2021 г.
на 4 листах, индекс 01-30



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

10.12.2021г. № 1617/03-21
На № исх.3668 от 26.11.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ- 946 «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению меры социальной поддержки гражданам, имеющим трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта» (далее- проект закона).

Концепция проекта закона не поддерживается.

В соответствии с Приложением 2 к проекту закона материальные затраты муниципального образования, связанные и с исполнением переданных государственных полномочий, включают только расходы на приобретение канцелярских товаров, расходных материалов для оргтехники, расходы на почтовые, телефонные, телеграфные и другие подобные услуги, расходы на оплату услуг связи, электронной почты, необходимые для осуществления государственных полномочий. Государственные полномочия передаются органам местного самоуправления без дополнительной должности и денежного содержания муниципальных служащих, непосредственно привлекаемых для исполнения полномочий. В муниципальных образованиях нет трудовых ресурсов для исполнения данных государственных полномочий. Учитывая дотационность, принять дополнительные расходные обязательства бюджетов муниципальных образований Иркутской области не представляется возможным.

В настоящее время исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта (далее - социальная выплата), является министерство имущественных отношений Иркутской области. В соответствии с пунктом 11 Указа № 158-уг заявление о постановке на учет и документы к нему могут быть поданы одним из следующих способов: путем личного обращения в министерство, через организации почтовой связи и через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. Учитывая, что заявление можно подать разными способами, каких-либо трудностей при обращении за предоставлением социальной выплаты у граждан не возникает.

Кроме того, полагаем, что концепция проекта закона противоречит федеральному законодательству.

Статьей 263 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) предусматривают, что законами субъекта Российской Федерации в порядке, определенном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пункте 2 указанной статьи, с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

Указанный перечень полномочий, которые могут быть переданы в установленном порядке органам местного самоуправления, является исчерпывающим. Согласно подпункту 24 пункта 2, пункту 6 статьи 263 Федерального закона № 184-ФЗ органы местного самоуправления могут быть наделены государственными полномочиями по социальной поддержке семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

Однако, социальная выплата не является собственно государственным полномочием по социальной поддержке семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей), по своей юридической природе носит дополнительный характер. Факт принятия указа Губернатора Иркутской области от 11 ноября 2021 года № 300-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Иркутской области от 9 июня 2021 года № 158-уг» не меняет природы социальной выплаты.

Правовое регулирование общественных отношений по реализации статей 7, 38 Конституции Российской Федерации, а именно выбор конкретных мер защиты семьи, определение условий и порядка их предоставления, является предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации

Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам (пункт «ж» части 1 статьи 72, части 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации). В соответствии с подпунктами «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, а также земельное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Подпунктом 6 статьи 395 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) предусмотрено бесплатное предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, на основании решения уполномоченного органа в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Согласно указанной же норме органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Под иными мерами социальной поддержки возможно понимать, в том числе и предоставление единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка (определение Конституционного Суда Российской Федерации от 8 июня 2021 года № 1136-О). «Иная мера социальной поддержки» с позиции федерального законодателя, закрепленной в ЗК РФ, это дополнительная мера социальной поддержки. «Дополнительность» связана с тем, что социальная выплата является альтернативой предоставлению земельного участка, зависит от выбора гражданина, имеющего трех и более детей, выраженного посредством соответствующего заявления.

Право субъекта Российской Федерации устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан установлено частью 3 статьи 26³⁻¹ Федерального закона № 184-ФЗ.

Федеральным законом №184-ФЗ возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов в рамках статьи 26³⁻¹ Федерального закона № 184-ФЗ, а именно по установлению дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан напрямую не предусмотрена. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит

федеральным законам (абзац второй части 2 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ).

Таким образом, исходя из положений Федерального закона № 131-ФЗ и Федерального закона № 184-ФЗ у субъекта Российской Федерации не усматривается полномочий по передаче органам местного самоуправления права по предоставлению социальной выплаты.

Исполнительный директор



З.А. Масловская