



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6775
Дата	14 12 2021 г.
на	2 листах, индекс 01-28

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 2875
от 14.12.2021 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-946 «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению меры социальной поддержки гражданам, имеющим трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта», внесенный в законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области (далее – проект закона).

Мера социальной поддержки гражданам, имеющим трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта (далее – социальная выплата) установлена Указом Губернатора Иркутской области от 09.06.2021 № 158-уг «Об установлении меры социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта» (далее – Указ Губернатора № 158-УГ).

Учитывая, что проектом закона не предлагается внесение изменений в действующую на территории Иркутской области систему социальной защиты семей, имеющих детей, а устанавливается уровень публичной власти, которая будет осуществлять государственные

полномочия по предоставлению одной из мер социальной поддержки таким семьям концептуальных замечаний к такому подходу не имеется.

В тоже время при рассмотрении проекта закона представляется необходимым обратить внимание на то, что он не в полной мере отвечает критерию достаточности правового регулирования, так как не дает четкого представления об объеме передаваемых органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – органы местного самоуправления) областных государственных полномочий. Так, согласно статье 2 проекта закона органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями только по предоставлению гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты. В тоже время из содержания статьи 14 проекта закона можно сделать вывод о передаче органам местного самоуправления также государственных полномочий по принятию граждан, имеющим трех и более детей, на учет в целях предоставления им социальной выплаты, формированию и ведению очереди таких граждан. В связи с этим также остаются открытыми вопросы, связанные с порядком реализации органами местного самоуправления передаваемых государственных полномочий, в том числе вопросы, связанные с порядком учета граждан, имеющих трех и более детей, обратившихся в органы местного самоуправления за социальной выплатой, порядком определения очередности граждан, имеющих трех и более детей, в предоставлении социальной выплаты, порядком предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты.

Учитывая нормы, установленные статьей 38 Устава Иркутской области, указанных вопросов возможно было бы избежать при принятии соответствующего Закона Иркутской области, устанавливающего гражданам, имеющим трех и более детей, меру социальной поддержки в виде социальной выплаты, установленную в настоящее время Указом Губернатора № 158-уг, а также определяющего условия и порядок ее предоставления.

Кроме того, в корректировке нуждается и часть 1 статьи 14 проекта закона, регулирующая порядок вступления проекта закона в силу.

В связи с вышеизложенным полагаю, что проект закона нуждается в дополнительном обсуждении и доработке до его рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.



Т.В. Афанасьева