

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

20.12.2021 № 02-01-10389/21
на № _____ от _____
г. _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии с частью 4 статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» направляю поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-775 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года», принятому на заседании Законодательного Собрания Иркутской области в первом чтении 17 ноября 2021 года.

Поправки подготовлены с учетом решений, принятых Стратегическим советом Иркутской области.

Приложение: на 331 л. в 1 экз.

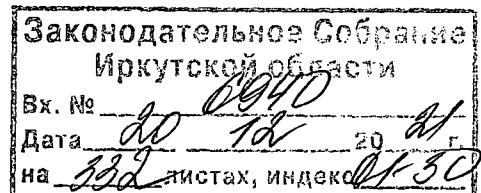
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67EF1F2FF2D39C09DBC878B348D39CC41BB6152D
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

С уважением,

И.И. Кобзев

Трифонов И.И.
8(3952)25-60-89



Приложение

ПОПРАВКИ

к проекту закона Иркутской области № ПЗ-775 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» (далее – проект закона)

№ п/п	Субъект законодател ьной инициативы	Структурная единица	Содержание поправки	Обоснование
Приложение к проекту закона «Стратегия социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»				
1.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Глава «Общие положения»	<p>В главе «Общие положения»:</p> <p>абзац двенадцатый изложить в следующей редакции:</p> <p>«- Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года № 3081-р;»;</p> <p>абзац пятнадцатый изложить в следующей редакции:</p> <p>«- Государственная стратегия противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 года № 3468-р;»;</p> <p>после абзаца двадцать седьмого дополнить новыми абзацами следующего содержания:</p> <p>«- Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 года № 3052-р;</p> <p>- Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 года № 312-р;</p> <p>«- Стратегия развития аддитивных технологий в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1913-р;</p> <p>- Стратегия развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности России на период до 2030 года,</p>	<p>Актуализирована информация в связи с изданием новых нормативно-правовых актов, а также по предложениям правового управления</p> <p>Законодательного Собрания Иркутской области и депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (Носенко О.Н., Хайдуков В.В.).</p>

		<p>утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2019 года № 1931-р;</p> <ul style="list-style-type: none">- Стратегия развития экспорта в отрасли сельскохозяйственного машиностроения на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 года № 1876-р;- Стратегия развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 года № 2914-р;- Стратегия государственной политики Российской Федерации в области защиты прав потребителей на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2017 года № 1837-р;- Стратегия развития судостроительной промышленности на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2019 года № 2553-р;- Стратегия развития электронной промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2020 года № 20-р;- Стратегия развития станкоинструментальной промышленности на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2020 года № 2869-р;- Сводная стратегия развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2020 года № 1512-р;- Стратегия развития иммунопрофилактики инфекционных болезней на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 № 2390-р;- Стратегия развития индустрии музыкальных инструментов и звукового оборудования на период до 2030 года и комплексного плана основных мероприятий по ее реализации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2021 № 1582-р;- Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 года № 84-р;	
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

		<p>- Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2019 года № 1796-р;»;</p> <p>после абзаца тридцать первого дополнить новыми абзацами следующего содержания:</p> <p>«- Концепция развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2021 года № 2613-р;</p> <p>- Концепция по развитию производства и использования электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2021 года № 2290-р;</p> <p>- Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 2765-р;</p> <p>- Перечень государственных программ Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 года № 1950-р;»;</p> <p>абзац тридцать второй изложить в следующей редакции:</p> <p>«- Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года № 8028п-П13;»;</p> <p>после абзаца тридцать шестого дополнить новым абзацем следующего содержания:</p> <p>«- Основы государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 года № 633;»;</p> <p>после абзаца тридцать восьмого дополнить новыми абзацами следующего содержания:</p> <p>«- Основы государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на</p>
--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 11 марта 2019 года № 97;</p> <p>- Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2018 года № 12;</p> <p>- Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2018 года № 2;</p> <p>- Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2018 года № 585;</p> <p>- Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696;»;</p> <p>абзац сорок третий изложить в следующей редакции:</p> <p>«- Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203;»;</p> <p>абзац сорок шестой изложить в следующей редакции:</p> <p>«- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400;»;</p> <p>после абзаца сорок шестого дополнить новыми абзацами следующего содержания:</p> <p>«- Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254;</p> <p>- Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176;</p> <p>- Стратегия в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на</p>
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 года № 501;</p> <p>- Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 года № 216;»;</p> <p>абзац пятьдесят восьмой изложить в следующей редакции:</p> <p>«- Указ Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 года № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;»;</p> <p>после абзаца шестидесятого дополнить новым абзацем следующего содержания:</p> <p>«- Указ Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 года № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации»;</p> <p>абзац шестьдесят второй исключить;</p> <p>после абзаца шестьдесят пятого дополнить новыми абзацами следующего содержания:</p> <p>«- Стратегия формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года, утвержденная приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 января 2020 года № 8;</p> <p>- Концепция создания и развития сетей 5g/imt-2020 в Российской Федерации, утвержденная приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 27 декабря 2019 года № 923;</p> <p>- Бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 558-р;».</p>	
2.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «Сценарии социально-экономического развития Иркутской области»	<p>В разделе «Сценарии социально-экономического развития Иркутской области»:</p> <p>в абзаце восьмом после слов «модель развития региона» дополнить словами «, что, в условиях существующей политики мирового сообщества по декарбонизации, приведет к возможному снижению бюджетных доходов в результате сокращения энергетического экспорта»;</p>	Дополнение раздела положениями по декарбонизации и снижению выбросов парниковых газов.

			абзац двенадцатый изложить в следующей редакции: «Основная задача инновационного сценария развития – модернизация существующих и строительство новых промышленных предприятий, обеспечение устойчивого экономического роста. Данный сценарий предполагает повышение глубины переработки в традиционных отраслевых комплексах экономики (лесопромышленный, минерально-сырьевой, metallургический), обновление материально-технической базы ведущих предприятий, упор на импортозамещение в машиностроительном и агропромышленном комплексах, а также переход на технологии с низким уровнем выбросов парниковых газов.»; в абзаце семнадцатом цифру «5» заменить цифрой «6».	
3.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «1.1. Образование»	Раздел «1.1. Образование» изложить в новой редакции (прилагается).	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года, раздел дополнен проблемами в сфере общего и высшего образования по предложениям члена Стратегического совета Иркутской области (Чупров С.В.), учтены замечания Контрольно-счетной палаты Иркутской области, уточнены и конкретизированы мероприятия по предложениям членов Стратегического совета Иркутской области (Кулешова Ю.М., Корняков М.В.).
4.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «1.2. Здравоохранение»	Раздел «1.2. Здравоохранение» изложить в новой редакции (прилагается).	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года, изменения отрасли в связи

с пандемией, учтена программа модернизации первичного звена здравоохранения по замечаниям Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

По предложению члена Стратегического совета Иркутской области (Забродская Л.И.) раздел дополнен приоритетами по развитию экспорта медицинских услуг, развитию системы активного долголетия.

Уточнен состав мероприятий по предложениям членов Стратегического совета Иркутской области (Найденова Е.М., Забродская Л.И.), депутата Законодательного Собрания Иркутской области (Сарсенбаев Е.С.), Контрольно-счетной палаты Иркутской области, в том числе включены мероприятия по телемедицине и внедрению новых методов диагностики и мониторинга, созданию

				реабилитационного центра на Байкале, в том числе для работников, пострадавших на производстве, поэтапному внедрению новой системы оплаты труда в здравоохранении, обеспечению бездефицитности территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области.
5.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «1.3. Физическая культура и спорт»	<p>В разделе «1.3. Физическая культура и спорт»:</p> <p>абзац второй подраздела «Текущее состояние» изложить в следующей редакции:</p> <p>«Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Иркутской области в 2020 году составила 37,4%, что в сравнении с 2019 годом выше на 3,1 п.п. (34,3% в 2019 году).»;</p> <p>в абзаце втором подраздела «Приоритетные направления деятельности» цифры «50» заменить цифрами «43,5»;</p> <p>абзац двенадцатый подраздела «Цель, задачи и мероприятия» изложить в следующей редакции:</p> <p>«2.1. Подготовка спортсменов высокого класса и проведение спортивных мероприятий регионального, федерального и мирового уровня на территории Иркутской области.».</p>	<p>Актуализирована информация с учетом данных 2021 года, а также значение целевого показателя с учетом значений, установленных государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта». Уточнено наименование мероприятия по предложению депутата Законодательного Собрания Иркутской области (Носенко О.Н.).</p>
6.	Губернатор Иркутской	Раздел «1.4. Культура»	Раздел «1.4. Культура» изложить в новой редакции (прилагается).	Актуализирована информация с учетом

области И.И. Кобзев			данных 2021 года, в том числе в части работы организаций культуры в условиях действия ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), а также в связи с утверждением распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2021 года № 2613-р Концепции развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 года. Учтены замечания Контрольно-счетной палаты Иркутской области и предложение депутата Законодательного Собрания Иркутской области (Синцова И.А.) по мероприятиям, связанным с историей «Русской Америки».
------------------------	--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

7.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «1.5. Молодежная политика»	Раздел «1.5. Молодежная политика» изложить в новой редакции (прилагается).	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года.
8.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «1.6. Социальная поддержка»	Раздел «1.6. Социальная поддержка» изложить в новой редакции (прилагается).	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года. Учтены замечания правового управления Законодательного Собрания Иркутской области и предложение Контрольно-счетной палаты Иркутской области по вопросу разработки Социального кодекса по аналогии с другими субъектами Российской Федерации.
9.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «1.7. Реализация государственной национальной политики»	<p>В подразделе «Цель, задачи и мероприятия» раздела «1.7. Реализация государственной национальной политики»:</p> <p>абзац пятнадцатый изложить в следующей редакции:</p> <p>«Тактическая задача 2. Обеспечение защиты прав и свобод граждан, внедрение в социальную практику культуры межэтнического и межконфессионального общения, совершенствование системы профилактических мер антиэкстремистской направленности, предупреждение ксенофобных проявлений.»;</p> <p>абзацы семнадцатый-восемнадцатый изложить в следующей редакции:</p> <p>«2.1. Воспитание культуры межэтнического и межконфессионального общения, профилактика враждебности и нетерпимости на языковой, религиозной и национальной почве.</p> <p>2.2. Формирование позиций противодействия и противостояния экстремизму путем снижения социально-психологической напряженности в обществе и гармонизации национальных, межнациональных (межэтнических) отношений.»;</p>	Актуализирована задача и состав мероприятий с учетом данных 2021 года.

			абзац двадцатый исключить; в абзацах двадцать первом-двадцать втором нумерацию пунктов изменить.	
10.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «2.1. Жилье и городская среда»	Раздел «2.1. Жилье и городская среда» изложить в новой редакции (прилагается).	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года, в том числе с учетом механизмов «нового инфраструктурного меню» Минстроя России, скорректирована информация по обеспечению жильем детей-сирот и комплексному развитию территорий по предложениям депутата Законодательного Собрания Иркутской области (Сарсенбаев Е.С.) и члена Стратегического совета Иркутской области (Сигал М.А.).
11.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «2.2. Жилищно-коммунальное хозяйство»	В разделе «2.2. Жилищно-коммунальное хозяйство»: в подразделе «Текущее состояние»: абзац шестой изложить в следующей редакции: «В эксплуатации находятся 88 канализационных очистных сооружений (далее - КОС), суммарной мощностью 1 121,1 тыс. куб. м в сутки, постройки 60-70-х годов прошлого века. Установленная мощность более 80 % КОС составляет до 10 тыс. куб. м в сутки. Протяженность канализационных сетей составляет 3 492,4 км, из них 2 931,1 км – муниципальные, износ составляет более 60 %.»; абзацы девятый-одиннадцатый изложить в следующей редакции: «По данным контрольно-надзорного органа в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Иркутской области – Управления Роспотребнадзора Иркутской области для	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года, установлены целевые приоритеты по газификации и снижению доли потерь в тепловых сетях до уровня не выше 10%, развитию государственно-частного партнерства по предложениям депутатов Законодательного

		<p>питьевых и хозяйственно-бытовых целей используется вода из поверхностных и подземных источников. Главным источником водоснабжения являются поверхностные водоемы, за счет которых удовлетворяется 86 % потребности в воде, и лишь 14 % потребления приходится на подземные воды.</p> <p>На контроле Управления Роспотребнадзора по Иркутской области находится 359 источников питьевого централизованного водоснабжения. Источников нецентрализованного водоснабжения в 4,2 раза больше, их число составляет 1521 единица.</p> <p>Общее количество источников питьевого централизованного водоснабжения, не отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям, в 2020 году осталось на уровне 2019 года и составило 60 ед.»;</p> <p>в абзацах тринадцатом-пятнадцатом цифры «180», «91,3», «5,1», «3,6» заменить соответственно цифрами «24», «93,9», «5,2», «3,5»;</p> <p>дополнить новым шестнадцатым абзацем следующего содержания:</p> <p>«Приоритетом в сфере теплоснабжения является снижение доли потерь тепловой энергии в тепловых сетях к 2036 году на уровне не выше 10 %. Достигение данного показателя возможно при замене ежегодно не менее 4 % от общей протяженности сетей. На данный момент объемы финансирования лишь позволяют сдерживать лавинообразное увеличение износа основных фондов, долю сетей, требующих замены - в 2021 году заменено 1,12 % сетей теплоснабжения.»;</p> <p>в подразделе «Современные тренды»:</p> <p>дополнить новыми абзацами первым-третьим следующего содержания:</p> <p>«Развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры (систем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения) должно осуществляться не только за счет бюджетного финансирования, но и также с привлечением механизмов нового «инфраструктурного меню» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и средств частных инвесторов в рамках государственно-частного партнерства.</p> <p>Одним из первых таких мероприятий, реализуемых в рамках новых механизмов, является мероприятие по проектированию реконструкции канализационных очистных сооружений левого берега г. Иркутска,</p>	<p>Собрания Иркутской области (Носенко О.Н., Хайдуков В.В., Сарсенбаев Е.С.), учтены замечания Контрольно-счетной палаты Иркутской области, предложения члена Стратегического совета Иркутской области (Причко О.Н.) по постепенному внедрению метода ценообразования «Альтернативная котельная».</p>
--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>которое включено в инфраструктурный проект Иркутской области «Комплексное развитие в п. Малая Еланка Иркутского района». Реализацию данного проекта планируется осуществлять с привлечением средств инфраструктурного бюджетного кредита.</p> <p>Также планируется развитие государственно-частного партнерства в сфере коммунального хозяйства, в следствие чего ведущей формой хозяйственной деятельности станут концессионные соглашения, на основе которых с привлечением частных инвестиций будет осуществлена модернизация коммунальной инфраструктуры населённых пунктов региона. Созданная современная и надёжная система предоставления коммунальных услуг обеспечит для населения региона безопасные и комфортные условия проживания.»;</p> <p>абзац четвертый изложить в новой редакции:</p> <p>«Стратегической целью для всех отраслей экономики Иркутской области является газификация региона, в том числе использование газа как основы для экологии и развития туристско-рекреационного потенциала и сохранения озера Байкал. Развитие газификации на территории региона осуществляется в целях эффективного использования природных энергетических ресурсов и потенциала данного сектора для устойчивого роста экономики, повышения качества жизни населения.»;</p> <p>абзац двадцатый подраздела «Цель, задачи и мероприятия» изложить в следующей редакции:</p> <p>«3.3. Внедрение новых механизмов государственной поддержки развития и модернизации коммунальной инфраструктуры, в том числе внедрение метода ценообразования по принципу «Альтернативная котельная» в теплоэнергетике: 5 городов до 2025 года, остальные города - до 2030 года..».</p>	
12.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «2.3. Безопасные и качественные автомобильные дороги»	<p>В разделе «2.3. Безопасные и качественные автомобильные дороги»: наименование подраздела изложить в следующей редакции:</p> <p>«2.3. Безопасные качественные дороги»;</p> <p>абзац второй изложить в следующей редакции:</p> <p>«В настоящее время протяжённость сети автомобильных дорог общего пользования регионального или муниципального и местного значения составляет 29 545,9 км, из них регионального или</p>	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года, в том числе изменения наименования национального проекта «Безопасные качественные дороги»,

		<p>межмуниципального значения – 11 946 км, местного значения – 17 599,9 км.»;</p> <p>абзац четвертый изложить в следующей редакции:</p> <p>«На 1 января 2021 года доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, не соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составляет 67 %, местного значения – 55 %. В 2020 году данный показатель составлял 69,6 %, местного значения – 56,8 %, а в 2014 году – 74,9 % и 64,2 % соответственно.»;</p> <p>абзац десятый изложить в следующей редакции:</p> <p>«Значительная часть средств дорожного фонда Иркутской области (в 2021 году - 80,1 %, в 2020 году - 64,8 % от общего объема фонда) направляется на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения»;</p> <p>абзац двадцать первый, двадцать второй изложить в следующей редакции:</p> <p>«Согласно методическим рекомендациям Министерства транспорта Российской Федерации в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» разработаны региональные проекты «Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» и «Безопасность дорожного движения» на 2019-2024 годы.</p> <p>С 2019 года в целях реализации региональных проектов и под влиянием объективных социально-экономических процессов в регионе сформированы три агломерации: Иркутская, Братская, Ангарская. Численность населения на указанных территориях составляет 1 204,4 тыс. человек, которые проживают в городах Иркутск, Ангарск, Братск, Усолье-Сибирское, Шелехов. С 2021 года в состав Ангарской агломерации включен город Черемхово.»;</p> <p>в абзаце двадцать четвертом слова «Безопасные и качественные автомобильные дороги» заменить словами «Безопасные качественные дороги»;</p> <p>дополнить новыми абзацами двадцать пятым – тридцатым следующего содержания:</p> <p>«В 2021 году сформирована Опорная сеть Иркутской области, в которую вошло 27 объектов Иркутской области (протяженностью 3 903,8</p> <p>создания Опорной сети Иркутской области.</p>
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>км), из них 12 автомобильных дорог федерального значения (протяженностью 1 684,6 км) и 15 автомобильных дорог регионального значения (протяженностью 2219,2 км).</p> <p>Опорная сеть Иркутской области формировалась по следующим критериям:</p> <ul style="list-style-type: none"> обеспечение транспортной доступности для жителей региона с административным центром; интенсивность движения на автомобильных дорогах; социально-экономическая значимость, т.е. учет перспектив развития территорий, по которым проходят дороги. <p>В 2021 году из автомобильных дорог, входящих в Опорную сеть Иркутской области, в нормативном состоянии находятся 56 % автомобильных дорог регионального значения и 65 % автомобильных дорог федерального значения. К 1 января 2025 года планируется привести в нормативное состояние 85 % автомобильных дорог, входящих в Опорную сеть Иркутской области.».</p>	
13.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «2.4. Транспорт»	<p>В разделе «2.4. Транспорт»:</p> <p>абзац первый подраздела «Авиационный транспорт» изложить в следующей редакции:</p> <p>«Аэропортовая сеть Иркутской области включает в себя 2 международных аэропорта федерального значения (в г. Иркутск и г. Братск) и 5 аэропортов местных воздушных линий (в г. Усть-Кут, г. Киренск, г. Бодайбо, с. Ербогачен и п. Мама). При этом аэропорт в селе Ербогачен находится в районе Крайнего Севера, 5 аэропортов – в районах, приравненных к районам Крайнего Севера. Аэропорты г. Бодайбо и с. Ербогачен имеют грунтовые взлетно-посадочные полосы. Кроме того, в г. Усть-Илимске и с. Казачинское функционируют посадочные площадки, через которые осуществляется круглогодичное транспортное сообщение с областным центром. Суммарный годовой пассажиропоток аэропортов и посадочных площадок Иркутской области по результатам последних нескольких лет имел положительную динамику (среднегодовой рост на 11,1 %) и на 31 декабря 2019 года составлял 2 849,5 тыс. человек. В 2020 году, в связи с распространением на территории Иркутской области коронавирусной инфекции (COVID-19), количество обслуживаемых пассажиров резко сократилось (на 43 %) и составило на 31 декабря 2020 года лишь 1 619,7 тыс. человек.»;</p>	<p>Актуализирована информация с учетом данных 2021 года, влияния на отрасль пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19).</p> <p>Уточнено мероприятие по строительству и реконструкции аэропортов, в том числе в г. Усть-Кут по предложению депутата Законодательного собрания Иркутской области (Некипелов Д.Б.) и члена Стратегического совета Иркутской области (Гинзбург Я.Б.), также раздел дополнен</p>

		<p>в подразделе «Автомобильный транспорт»: абзацы пятый-седьмой изложить в следующей редакции: «По состоянию на 31 декабря 2020 года в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом Иркутской области значилось 364 маршрута, из них 228 маршрутов пригородного сообщения, 136 маршрутов междугородного сообщения. Из всех маршрутов 157 маршрутов – это маршруты по регулируемым тарифам, 207 маршрутов - по нерегулируемым тарифам.</p> <p>По состоянию на 31 декабря 2020 года на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Иркутской области работало 120 перевозчиков, в том числе 2 акционерных общества, 84 индивидуальных предпринимателя, 4 муниципальных предприятия, 30 обществ с ограниченной ответственностью, среди них имеется 4 простых товарищества.</p> <p>По состоянию на 31 декабря 2020 года действовало 175 свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и 16466 карт межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.»;</p> <p>после абзаца двенадцатого дополнить новыми абзацами следующего содержания:</p> <p>«Иркутская область обладает необходимыми предпосылками для занятия передовых позиций в сфере развития электротранспорта, регион является лидером по количеству электромобилей в России, уступая только Приморскому краю. Каждый 9-й электромобиль в Российской Федерации зарегистрирован в Иркутской области.</p> <p>Для поддержки развития электротранспорта в регионе необходимо:</p> <p>создать разветвленную сеть электрозарядных станций, особое внимание уделить установке станций по направлению движения к объектам туристско-рекреационной направленности, на трассах междугороднего внутриобластного сообщения;</p> <p>открыть профильные дилерские центры со станциями технического обслуживания, имеющие в своем модельном ряду электромобили доступного ценового сегмента;</p> <p>проработать возможные меры поддержки.»;</p>	<p>информацией по перспективам и задачам в сфере развития электротранспорта и обеспечения его необходимой инфраструктурой по предложению члена Стратегического совета Иркутской области (Орачевский Е.А.).</p>
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>в подразделе «Цель, задачи и мероприятия»:</p> <p>абзац пятый исключить;</p> <p>в абзацах шестом-седьмом нумерацию пунктов изменить;</p> <p>абзац тринадцатый изложить в следующей редакции:</p> <p>«капитальное строительство и реконструкция действующих аэропортов, аэродромов и посадочных площадок Иркутской области, в том числе технологическое перевооружение, обновление основных средств (г. Усть-Кут, г. Киренск, с. Ербогачен, рп. Мама, г. Усть-Илимск);».</p>	
14.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «2.5. Связь и телекоммуникации»	<p>В абзаце седьмом раздела «2.5. Связь и телекоммуникации» цифры «369» заменить цифрами «324».</p>	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года.
15.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «2.6. «Общественная безопасность»	<p>Раздел «2.6. «Общественная безопасность» изложить в новой редакции (прилагается).</p>	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года, учтены замечания и предложения Контрольно-счетной палаты Иркутской области.
16.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «2.7. Продовольственная безопасность»	<p>В разделе «2.7. Продовольственная безопасность»:</p> <p>абзац седьмой подраздела «Текущее состояние» изложить в следующей редакции:</p> <p>«В 2019 году уровень самообеспечения по основным видам продукции составил: картофель – 89,6 %, молоко – 85,4 %, мясо – 61,3 %, овощи – 52,7 %. В 2020 году: картофель – 91,2 %, молоко – 86,8 %, мясо – 62,4 %, овощи – 54,8 %.»;</p> <p>абзац одиннадцатый подраздела «Цель, задачи и мероприятия» изложить в следующей редакции:</p> <p>«2.4. Расширение площадей известкования кислых почв с использованием преимущественно местных ресурсов, в том числе проведение исследований возможности применения золошлаковых материалов с детальным химическим анализом и проведением опытов на сельскохозяйственных культурах (задача - обеспечить известкование к 2036 году 206 тыс. га).».</p>	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года. По предложению члена Стратегического совета Иркутской области (Причко О.Н.) уточнено наименование мероприятия в целях проработки возможности применения золошлаковых материалов в качестве агрохимикатов и удобрений.

17.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «2.8. Комплексное развитие сельских территорий»	<p>В разделе «2.8. Комплексное развитие сельских территорий»:</p> <p>в абзаце втором подраздела «Текущее состояние и основные проблемы» цифры «21» заменить цифрами «22»;</p> <p>в абзаце первом подраздела «Цель, задачи и мероприятия» слова «на уровне 2019 года» исключить.</p>	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года.								
18.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Приоритет 3. «Сохранение уникальной экосистемы региона»	<p>Приоритет 3. «Сохранение уникальной экосистемы региона» изложить в новой редакции (прилагается).</p>	<p>Актуализирована информация с учетом данных 2021 года. Скорректированы наименования мероприятий и содержание разделов в целях учета замечаний Контрольно-счетной палаты Иркутской области, депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (Веденников А.В., Сарсенбаев Е.С.).</p>								
19.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «4.1. «Инвестиционная политика»	<p>В разделе «4.1. «Инвестиционная политика»:</p> <p>в подразделе «Текущее состояние»:</p> <p>абзац второй изложить в следующей редакции:</p> <p>«По абсолютному показателю объема инвестиций в основной капитал среди регионов Сибирского федерального округа Иркутская область занимает 2 место. Таких результатов удалось достичнуть благодаря эффективной работе Правительства Иркутской области по предоставлению региональных мер поддержки инвестиционных проектов, в том числе налоговых преференций.»;</p> <p>абзац четвертый изложить в следующей редакции:</p> <p>«</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Рейтинг</th> <th>2018</th> <th>2019</th> <th>2020</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, место</td> <td>67</td> <td>65</td> <td>79</td> </tr> </tbody> </table>	Рейтинг	2018	2019	2020	Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, место	67	65	79	<p>Актуализирована информация с учетом данных 2021 года и по предложению члена Стратегического совета Иркутской области (Соболь А.И.). Уточнены наименования мероприятий по предложению членов Стратегического совета Иркутской области (Причко О.Н., Сигал М.А.).</p>
Рейтинг	2018	2019	2020									
Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, место	67	65	79									

			Рейтинг по уровню развития ГЧП	12	9	30	
			Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России «РАЭКС-Аналитика», в том числе по:	2В (средний потенциал – умеренный риск)	2В (средний потенциал – умеренный риск)	2В (средний потенциал – умеренный риск)	
			уровню инвестиционного потенциала, место	18	18	19	
			уровню инвестиционного риска, место	44	54	56	

»;

в абзаце пятом слова «утверждена Инвестиционная стратегия Иркутской области,» исключить;

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«Ежеквартально проводятся заседания Инвестиционного Совета при Губернаторе Иркутской области, в ходе которых рассматриваются инвестиционные проекты, претендующие на получение мер государственной поддержки. В 2017-2020 годах Инвестиционным советом одобрено 16 инвестиционных проектов с совокупной стоимостью около 415 млрд рублей, из них 12 проектов включено в реестр участников региональных инвестиционных проектов.»;

в абзаце десятом слова «АНО «Агентство инвестиционного развития Иркутской области» заменить словами «АО «Корпорация развития Иркутской области»;

в абзаце втором подраздела «Основные проблемы» после слов «неопределенность в процессе организации сбыта продукции» дополнить словами «, преодоление последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)»;

в подразделе «Цель, задачи и мероприятия»:

абзац пятый изложить в следующей редакции:

«1.2. Формирование инвестиционной инфраструктуры. Наличие готовых инвестиционных площадок для размещения проектов инвесторов – подготовленных площадок, обеспеченных необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой в количестве не менее трех штук до конца 2025 года, не менее пяти штук до конца 2030 года.»;

дополнить абзацем шестнадцатым следующего содержания:

			«1.13. Формирование комфортных экономических условий для глубокой переработки сырья, добываемого в регионе и в целом всей продукции, создаваемой региональной промышленностью.».																									
20.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «4.2. Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	<p>В подразделе «Текущее состояние» раздела «4.2. Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:</p> <p>абзацы второй – третий изложить в следующей редакции:</p> <p>«По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы на 10 января 2021 года учтено 85 091 предприятие, из них 34 575 юридических лиц и 50 516 индивидуальных предпринимателей.</p>  <table border="1"> <thead> <tr> <th>Период</th> <th>Юридические лица</th> <th>Индивидуальные предприниматели</th> <th>Всего</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>10.01.2017</td> <td>250</td> <td>3 819</td> <td>3 819</td> </tr> <tr> <td>10.01.2018</td> <td>259</td> <td>3 801</td> <td>3 801</td> </tr> <tr> <td>10.01.2019</td> <td>228</td> <td>3 602</td> <td>3 602</td> </tr> <tr> <td>10.01.2020</td> <td>202</td> <td>3 234</td> <td>3 234</td> </tr> <tr> <td>10.01.2021</td> <td>216</td> <td>3 092</td> <td>3 092</td> </tr> </tbody> </table> <p>по состоянию по состоянию по состоянию по состоянию по состоянию на 10.01.2017 на 10.01.2018 на 10.01.2019 на 10.01.2020 на 10.01.2021</p> <p>■ средние предприятия ■ малые предприятия ■ микропредприятия ■ Всего</p> <p>абзацы шестой – одиннадцатый изложить в следующей редакции:</p> <p>«В 2020 году по сравнению с 2019 годом на фоне распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) и как последствия экономического кризиса отмечается снижение деловой активности в сфере малого и среднего предпринимательства:</p> <p>количество индивидуальных предпринимателей снизилось на 2,1 %, количество микро, малых и средних предприятий (юридических лиц) - на 7,4 %;</p> <p>количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения оценивается на уровне 35,7 (в 2019 году – 37,1), что ниже общероссийского показателя на 3,1 пункта (в 2020 году в целом по России – 38,8);</p>	Период	Юридические лица	Индивидуальные предприниматели	Всего	10.01.2017	250	3 819	3 819	10.01.2018	259	3 801	3 801	10.01.2019	228	3 602	3 602	10.01.2020	202	3 234	3 234	10.01.2021	216	3 092	3 092	<p>Актуализирована информация с учетом данных 2021 года, влияния на отрасль пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), а также по предложению члена Стратегического совета Иркутской области (Соболь А.И.) в связи с отменой с 2021 года специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход.</p>
Период	Юридические лица	Индивидуальные предприниматели	Всего																									
10.01.2017	250	3 819	3 819																									
10.01.2018	259	3 801	3 801																									
10.01.2019	228	3 602	3 602																									
10.01.2020	202	3 234	3 234																									
10.01.2021	216	3 092	3 092																									

		<p>среднесписочная численность работников, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, составила 163,7 тыс. человек, это на 6,6 % ниже уровня 2019 года (в 2019 году – 175,3 тыс. человек);</p> <p>оборот хозяйствующих субъектов увеличился на 1,4 % и составил 752,3 млрд рублей (в 2019 году – 742,2 млрд рублей);</p> <p>объем налоговых поступлений хозяйствующих субъектов в консолидированный бюджет региона составил 9,3 млрд рублей (5,4% всех налоговых поступлений), в 2019 году 9 млрд рублей (5,4 % всех налоговых поступлений);»;</p> <p>абзацы шестнадцатый – двадцать шестой изложить в следующей редакции:</p> <p>«1. Фонд поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес» (далее – центр «Мой бизнес»), который обеспечивает комплексную поддержку бизнесу в виде профессиональных услуг для бизнеса, помощи в разработке бизнес-планов, в поиске инвесторов и финансирования, обеспечивает доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным и иным финансовым ресурсам посредством предоставления поручительства по обязательствам, основанным на кредитных договорах, договорах займа, лизинга или банковской гарантии.</p> <p>В целях оптимизации и повышения качества работы действующих институтов развития центр «Мой бизнес» определен в качестве единого органа управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области.</p> <p>Центр «Мой бизнес» объединяет на одной площадке основные институты развития и оказывает по принципу «одного окна» комплекс необходимых услуг для начала и ведения предпринимательской деятельности.</p> <p>В рамках профильных направлений центра «Мой бизнес» следующие структурные подразделения: управление гарантой поддержки, коворкинг-центр, центр поддержки предпринимательства, центр кластерного развития, Региональный центр инжиниринга, центр сертификации, стандартизации и испытаний (коллективного пользования), центр поддержки экспорта.</p>	
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

		<p>Центр «Мой бизнес» осуществляет мониторинг деятельности региональных организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства, осуществляет методическую и консультационную поддержку по вопросам организации предоставления услуг, участвует в формировании и ведении регионального реестра услуг, взаимодействует с Государственным автономным учреждением «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».</p> <p>Создание единой информационно-сервисной инфраструктуры поддержки предпринимательства позволяет обеспечить достижение принципиально нового уровня качества мер, формирование целостных инструментов и механизмов поддержки предпринимательства в регионе.</p> <p>2. Микрокредитная компания «Фонд микрокредитования Иркутской области» (далее – Фонд) предоставляет микрозаймы с пониженными процентными ставками для разных категорий предпринимателей.</p> <p>Источником предоставления микрозаймов являются средства Фонда, сформированные за счет:</p> <p>средств субсидий, предоставленных Фонду из средств федерального и регионального бюджетов;</p> <p>кредитных (заемных) средств;</p> <p>иных не противоречащих законодательству источников.»;</p> <p>дополнить новыми абзацами следующего содержания:</p> <p>«Максимальная сумма микрозайма/микрозаймов, предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства, составляет 5 млн рублей. Максимальная сумма микрозайма/микрозаймов предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства, не может превышать предельный размер обязательств по основному долгу, установленному Федеральным законом от 2 июля 2010 года № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».</p> <p>Минимальная сумма микрозайма составляет 50 тыс. рублей.</p> <p>Срок предоставления микрозайма устанавливается Договором микрозайма. Максимальный срок предоставления микрозайма составляет 36 месяцев.</p> <p>3. Муниципальные микрофинансовые организации, действующие на территориях 17 муниципальных образований Иркутской области,</p>	
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

		<p>оказывающие информационно-консультационные услуги и услуги по микрофинансированию.</p> <p>Институциональная инфраструктура поддержки предпринимательства включает также иные институты развития бизнеса, созданные в целях развития высокотехнологичного промышленного сектора, создания конкурентных производств для решения задач импортозамещения, развития инновационной сферы, внешнеэкономической деятельности, стимулирования притока прямых инвестиций в реальный сектор экономики.</p> <p>4. Государственное автономное учреждение «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», осуществляющее деятельность по организации предоставления государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам с соблюдением требований комфортности, исключающей необходимость непосредственного взаимодействия граждан и организаций с органами, предоставляющими услуги.»;</p> <p>в подразделе «Современные тренды» после наименования подраздела дополнить новыми абзацами следующего содержания:</p> <p>«В связи с отменой с 2021 года специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход субъекты малого и среднего бизнеса перешли на патентную и упрощенную системы налогообложения, которые также являются специальными налоговыми режимами и предусматривают освобождение налогоплательщиков от уплаты налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц (для индивидуальных предпринимателей), налога на добавленную стоимость.</p> <p>Налог по патентной системе налогообложения составляет 6% от потенциального годового дохода, установленного Законом Иркутской области от 29 октября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области».</p> <p>По упрощенной системе налогообложения налог исчисляется по ставкам 6% и 15% в зависимости от вида налогооблагаемой базы (доходы или доходы, уменьшенные на величину расходов).</p> <p>Региональным законодательством установлены пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения для</p>	
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

			приоритетных видов деятельности, а также предусмотрено освобождение от налога по патентной и упрощенной системам для впервые зарегистрировавшихся индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах и в сфере бытовых услуг населению.».	
21.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «4.3. Международная кооперация и межрегиональные связи»	Раздел «4.3. Международная кооперация и межрегиональные связи» изложить в новой редакции (прилагается).	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года. Уточнены наименования и состав мероприятий в целях учета предложений Контрольно-счетной палаты Иркутской области и членов Стратегического совета Иркутской области (Соболь А.И., Забродская Л.И.), в том числе по таким амбициозным проектам как создание на территории Иркутской области представительства государств-членов ШОС, проведение ежегодного Байкальского международного форума партнеров, разработка брендбука Иркутской области.
22.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «4.4. Наука и инновации»	Раздел «4.4. Наука и инновации» изложить в новой редакции (прилагается).	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года, предложений членов Стратегического совета Иркутской области

				(Иванов А.В., Корняков М.В.). Раздел дополнен информацией по таким проектам как «Научно-образовательный центр «Байкал», «Международный центр водных ресурсов».
23.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «4.5 Кадровая политика и производительность труда»	Раздел «4.5. Кадровая политика и производительность труда» изложить в новой редакции (прилагается).	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года, изменений, вызванных распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), предложений Контрольно-счетной палаты Иркутской области. Уточнены наименования мероприятий по предложениям депутата Законодательного Собрания Иркутской области (Носенко О.Н.).
24.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «4.6. Устойчивость финансовой системы»	Раздел «4.6. Устойчивость финансовой системы» изложить в новой редакции (прилагается).	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года, изменений, вызванных распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), предложений депутата Законодательного Собрания Иркутской области (Дикусарова

				Н.И.), члена Стратегического совета Иркутской области (Чупров С.В.) и Контрольно-счетной палаты Иркутской области.
25.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «4.7. Управление государственно й собственностью и земельными ресурсами»	Раздел «4.7. Управление государственной собственностью и земельными ресурсами» изложить в новой редакции (прилагается).	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года, предложений Контрольно-счетной палаты Иркутской области.
26.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «ОТРАСЛЕВЫ Е КОМПЛЕКСЫ ЭКОНОМИКИ»	Дополнить новым шестым абзацем следующего содержания: «- внедрение ресурсо- и энергоэффективных производств с использованием наилучших доступных технологий;»; в абзаце двадцать шестом слова «Агентство инвестиционного развития Иркутской области» заменить словами «АО «Корпорация развития Иркутской области»».	Дополнен перечень задач промышленной политики и актуализирована информация с учетом данных 2021 года.
27.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Подраздел «Минерально- сырьевой комплекс» раздела «ОТРАСЛЕВЫ Е КОМПЛЕКСЫ ЭКОНОМИКИ»	Абзац восьмой изложить в следующей редакции: «Попутный газ нефтяных и нефтегазовых месторождений составляет значительную долю от всего добываемого газа, при этом, более половины этого газа сжигается на факельных установках. Вследствие чего согласно требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2012 года № 1148 «Об особенностях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа» на предприятия накладываются штрафные санкции.» абзац тридцать пятый изложить в следующей редакции: «Наиболее перспективным золоторудным месторождением является месторождение «Сухой Лог». Его балансовые запасы составляют 1953 тонны золота. В январе 2017 года состоялся аукцион на право пользования участком недр федерального значения по золоторудному месторождению «Сухой Лог». Победителем аукциона стало ООО СЛ	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года. Подраздел дополнен информацией о перспективных месторождениях и прочих перспективных ресурсах по предложениям членов Стратегического совета Иркутской области (Соболь А.И., Причко О.Н.).

			<p>«ЗОЛОТО». Предполагаемое начало добычи - 2027 год. Ежегодное производство золота на месторождении ожидается в объеме 1,6-1,7 млн унций (50-53 тонны), что позволит увеличить объем добычи золота в Иркутской области в несколько раз, а также укрепить лидирующие позиции России на мировом рынке золотодобычи.»;</p> <p>дополнить новым абзацем тридцать восьмым следующего содержания:</p> <p>«В перспективе возможна разработка Белозиминского и Большетагнинского месторождений, содержащих ниобий, tantal, фосфор и редкоземельные руды.»;</p> <p>дополнить новым абзацем сорок первым следующего содержания:</p> <p>«Территория Иркутской области обладает значительными запасами минеральных вод, в том числе подземных термальных и радионовых вод. Минеральные воды различного состава и свойств могут быть вскрыты буровыми скважинами в пределах всей территории или в виде источников в долинах крупных рек или их притоков, а также добываются из глубин озера Байкал. Разнообразие типов минеральных вод (газовая насыщенность, ионно-солевой состав, наличие бальнеотерапевтических и промышленно ценных микрокомпонентов) позволяет использовать воды: а) при лечении многих заболеваний организма человека; б) как базовый объект сырьевых ресурсов для получения промышленно ценного продукта; в) как источники геотермальной и низкопотенциальной тепловой энергии.».</p>	
28.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Подраздел «Топливно-энергетический комплекс» раздела «ОТРАСЛЕВЫЕ КОМПЛЕКСЫ ЭКОНОМИКИ»	<p>Дополнить новыми абзацами седьмым – десятым следующего содержания:</p> <ul style="list-style-type: none"> «- повышение рационального использования углеводородного сырья; - разработка и внедрение технологий улавливания, захоронения и дальнейшего использования углекислого газа и метана, а также создание соответствующей инфраструктуры, инжиниринга и производств необходимого оборудования, за счет чего обеспечивается снижение выбросов парниковых газов в атмосферу в объеме уловленного и использованного диоксида углерода и метана, в том числе сожженного; - разработка стратегии развития топливно-энергетического комплекса Иркутской области в рамках выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ; 	<p>Актуализирована информация с учетом данных 2021 года. Подраздел дополнен положениями в сфере снижения выбросов парниковых газов и использованию возобновляемых источников энергии, майнингу по предложениям членов Стратегического совета</p>

		<p>- внедрение возобновляемых источников энергии с использованием солнечной генерации;»;</p> <p>абзацы тридцатый – сороковой изложить в следующей редакции:</p> <p>«Основной особенностью Иркутской области является наличие на территории крупных гидроэлектростанций, установленная мощность которых (9,088 ГВт) составляет 3,7% от мощности всех электростанций страны (245,313 ГВт).</p> <p>Централизованное производство электроэнергии в области осуществляется на 14 ТЭС и 4 ГЭС, из которых две электростанции принадлежат промышленным предприятиям: ТЭС Филиала АО «Группа ИЛИМ» в г. Усть-Илимске; ТЭС-2, ТЭС-3 Филиала АО «Группа ИЛИМ» в г. Братске.</p> <p>Остальные электростанции находятся в собственности у четырех генерирующих компаний региона: ООО «Байкальская энергетическая компания»; ООО «ЕвроСибЭнерго-Гидрогенерация»; ООО «Теплоснабжение» в г. Байкальске; АО «Мамаканская ГЭС».</p> <p>Из четырех ГЭС три крупнейшие – Братская (4500 МВт), Усть-Илимская (3840 МВт) и Иркутская (662,4 МВт) принадлежат ООО «ЕвроСибЭнерго-Гидрогенерация». Мамаканская ГЭС мощностью 86 МВт, расположенная в п. Мамакан Бодайбинского района, работает в составе АО «Витимэнергосбыт».</p> <p>Большая доля генерирующих мощностей Иркутской области приходится на ГЭС – 69,7%, и входит в состав: ООО «ЕвроСибЭнерго-Гидрогенерация» (69,0%), АО «Мамаканская ГЭС» (0,7%).</p> <p>Доля генерирующих мощностей, приходящаяся на ТЭС, составляет 30,3% и входит в состав: ООО «Байкальская энергетическая компания» (29,0%), ООО «Теплоснабжение» (0,2%), станций промышленных предприятий (1,1%).</p> <p>Электростанциями энергосистемы Иркутской области в 2020 году было выработано 59,69 млрд кВт·ч электроэнергии, что составило 24,96 тыс. кВт·ч на душу населения., в том числе: ГЭС – 47,68 млрд кВт·ч; ТЭС – 12,01 млрд кВт·ч (27 %), в том числе электростанции промышленных предприятий – 0,91 млрд кВт·ч.</p> <p>Электросетевой комплекс Иркутской области в переводе на одноцепное исполнение представляет собой 72,3 тыс. км воздушных и кабельных линий электропередач, 16 213 трансформаторных подстанций</p>	<p>Иркутской области (Орачевский Е.А., Причко О.Н.).</p> <p>Уточнена информация по предложениям депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (Носенко О.Н., Хайдуков В.В.).</p>
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>номиналом от 0,4 до 500 киловольт, всего 410 924 условных единиц оборудования.</p> <p>Эксплуатацию всех сетей с установлением соответствующих индивидуальных тарифов в 2021 году осуществляют 25 территориальных сетевых организаций (ТСО), что в сравнении с 2015 годом (когда количество ТСО в Иркутской области составляло 45) почти вдвое меньше. Сокращение количества ТСО в регионе в целом соответствует основным положениям Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 511-р, которая предусматривает к 2030 году сокращение количества территориальных сетевых организаций в масштабах страны с 3000 до 800 (-73%).</p> <p>Энергосбытовыми компаниями являются ООО «Иркутская энергосбытовая компания», АО «Витимэнергосбыт» и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ».</p> <p>Отдаленные изолированные потребители снабжаются электроэнергией от децентрализованных энергосистем на базе электростанций. Перспективы развития электросетевого комплекса, а также полный перечень населенных пунктов и информация об объектах генерации в изолированных и труднодоступных территориях Иркутской области указываются в схеме и программе развития электроэнергетики Иркутской области на пятилетний период.»;</p> <p>дополнить новыми абзацами пятьдесят девятым – шестьдесят седьмым следующего содержания:</p> <p>«Начиная с 2017 года наблюдается устойчивый, значительный (172%) рост потребления электроэнергии сектором населения, который связан в том числе с развитием майнинга криптовалют.</p> <p>В 2021 году доля в 1,4% от общего числа домохозяйств стала потреблять 26% всего объема потребления населением Иркутской области.</p> <p>При этом, в России отсутствует законодательная база, регулирующая данный вид деятельности, что фактически приводит к действиям экономических субъектов вне правового поля.</p> <p>В силу самых низких энерготарифов, Иркутская область является центром майнинга в домохозяйствах в России.</p>	
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

		<p>В отличие от промышленного майнинга, присоединенного к промышленным электрическим сетям и оплачивающего энергию по промышленным ценам, домохозяйства подключены к бытовым сетям и пользуются социальными тарифами.</p> <p>Негативные последствия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - чрезмерная нагрузка на электросети создает угрозы бесперебойному энергоснабжению соседних домохозяйств, т.к. сети не рассчитаны на данную нагрузку, что в отопительный период может создать для них проблемы в отоплении; - отсутствие майнинга в федеральном «Реестре видов предпринимательской деятельности» приводит к уклонению от уплаты налогов лицами, фактически извлекающими прибыль; - майнеры в домохозяйствах отвлекают на себя часть от объема перекрестного субсидирования, что наносит прямой ущерб как реальному сектору экономики области, так и бюджетной сфере, также вынужденно участвующей в субсидировании майнеров.»; <p>дополнить новым абзацем вторым следующего содержания: «продвижение законодательной инициативы, регулирующей майнинг как вид деятельности, в целях исключения необоснованного расходования ресурсов из экономики Иркутской области и снижения негативного влияния энергопотребляющих устройств майнеров на работу распределительных электрических сетей;»;</p> <p>абзац восемьдесят четвертый изложить в следующей редакции:</p> <p>«- модернизация существующих и строительство новых источников тепловой энергии и тепловых сетей с переводом на использование местных видов топлива (уголь, древесные отходы), применением современных технологий, учетом требований природоохранного законодательства и активного развития когенерации (комбинированная выработка электрической и тепловой энергии), газификации территорий;»;</p> <p>дополнить новым абзацем сто семнадцатым следующего содержания: «Кроме того ООО «Иркутская нефтяная компания» в 2022 году планирует на Ярактинском месторождении осуществить ввод в эксплуатацию установки по производству гелия мощностью 10 млн л. в год.»;</p> <p>дополнить новым абзацем сто сорок пятым следующего содержания:</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			«– разработка водородных технологий.».	
29.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Подраздел «Металлургический комплекс» раздела «ОТРАСЛЕВЫЕ КОМПЛЕКСЫ ЭКОНОМИКИ»	<p>Дополнить новым седьмым абзацем следующего содержания:</p> <p>«Группой ОК «РУСАЛ» планируется реализация инвестиционного проекта по модернизации Братского и Иркутского алюминиевого заводов. Планируется возвести новые корпуса и оснастить заводы новыми электролизерами, что позволит снизить вредные выбросы в атмосферу и будет способствовать улучшению экологической обстановки.»;</p> <p>дополнить абзацем девятнадцатым следующего содержания:</p> <p>«– внедрение ресурсо- и энергоэффективных технологий, распространение технологий производства с низким уровнем выбросов парниковых газов.».</p>	Подраздел дополнен об инвестиционном проекте группы «РУСАЛ» по предложению члена Стратегического совета Иркутской области (Соболь А.И.), а также положениями в сфере снижения выбросов парниковых газов.
30.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Подраздел «Лесопромышленный комплекс» раздела «ОТРАСЛЕВЫЕ КОМПЛЕКСЫ ЭКОНОМИКИ»	Подраздел «Лесопромышленный комплекс» изложить в новой редакции (прилагается).	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года, учтены замечания Контрольно-счетной палаты Иркутской области.
31.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Подраздел «Агропромышленный комплекс» раздела «ОТРАСЛЕВЫЕ КОМПЛЕКСЫ ЭКОНОМИКИ»	<p>Абзацы второй-четвертый изложить в следующей редакции:</p> <p>«Центральным звеном агропромышленного комплекса является сельское хозяйство, доля которого в ВРП составляет 4,8%. В 2020 году произведено продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств на сумму 67 млрд рублей, что составляет 1,1% объема продукции сельского хозяйства России и 10,6% Сибирского федерального округа. При этом хозяйствами всех категорий Иркутской области произведено 865,1 тыс. тонн зерна, 344,6 тыс. тонн картофеля, 99,9 тыс. тонн овощей, 454,7 тыс. тонн молока, 152,5 тыс. тонн скота и птицы на убой (в живом весе), 1007,4 млн шт. яиц. Основная доля произведенной продукции реализуется в регионе, в том числе поступает на рынок через перерабатывающие предприятия Иркутской области.</p> <p>В структуре валового объема производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия 38% занимают личные подсобные хозяйства населения, 45% занимают сельскохозяйственные предприятия, в том числе агрохолдинги, 17% - крестьянские (фермерские) хозяйства.</p>	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года. Подраздел дополнен положениями по использованию мирового опыта отвода тепла и газов с ТЭЦ в целях обогрева тепличных комплексов по предложению члена Стратегического совета Иркутской области (Иванов А.В.), а также по «углеродной нейтральности».

			<p>Основные сельскохозяйственные отрасли – животноводство и растениеводство – занимают соответственно 63% и 37% в структуре валовой продукции сельского хозяйства.»;</p> <p>абзац сорок третий изложить в новой редакции:</p> <p>«Для увеличения производства овощей защищенного грунта необходимо строительство и реконструкция существующих тепличных комбинатов, в том числе с использованием тепла и газов с ТЭЦ в целях обогрева. Площадь зимних теплиц должна составлять не менее 50 га, в настоящее время имеется 15 га работающих зимних теплиц.»;</p> <p>дополнить новыми абзацами сто двадцать шестым, сто двадцать седьмым следующего содержания:</p> <p>«противоэрозионные и полезащитные мероприятия; использование прогрессивных агрономических методов (регенеративных технологий), повышающих урожайность и способствующих более интенсивному поглощению остаточного углерода;».</p>	
32.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Подраздел «Туристско-рекреационный комплекс» раздела «ОТРАСЛЕВЫЕ КОМПЛЕКСЫ ЭКОНОМИКИ»	Подраздел «Туристско-рекреационный комплекс» изложить в новой редакции (прилагается).	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года, в том числе уточнены мероприятия и задачи по предложениям члена Стратегического совета Иркутской области (Забродская Л.И.) и депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.
33.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Подраздел «Строительный комплекс» раздела «ОТРАСЛЕВЫЕ	Подраздел «Строительный комплекс» изложить в новой редакции (прилагается).	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года, подраздел дополнен информацией по деревянному и малоэтажному

		КОМПЛЕКСЫ ЭКОНОМИКИ»		домостроению в целях учета предложений депутата Законодательного Собрания Иркутской области (Обухов А.В.) и Контрольно-счетной палаты Иркутской области.
34.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Подраздел «Транспортно-логистический комплекс» раздела «ОТРАСЛЕВЫЕ КОМПЛЕКСЫ ЭКОНОМИКИ»	<p>В абзаце семнадцатом слова «В 2021-2024 годах» заменить словами «В 2023-2026 годах»;</p> <p>абзацы двадцать первый-двадцать третий изложить в следующей редакции:</p> <p>«С 2023 года с привлечением средств федерального бюджета запланированы мероприятия по реконструкции автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 124+332 - км 153+932, реконструкции автомобильной дороги Хужир-Харанцы. В 2018-2021 годах разрабатывается проектная документация на указанные объекты. В 2020 году начаты работы по капитальному ремонту автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 153+932 - км 159+532 на о. Ольхон с вводом в эксплуатацию в 2022 году 5,6 км.</p> <p>С 2018 года ведутся работы по реконструкции автомобильной дороги Тогот-Курма на участке км 0 – км 17 в Ольхонском районе (17 км).</p> <p>В 2016-2018 годах проведены работы по реконструкции автомобильной дороги Иркутск-Большое Голоустное на участке км 46+700 - км 70+000 в Иркутском районе с вводом 23,8 км. Также в 2018-2019 годах проведены работы по капитальному ремонту автомобильной дороги Иркутск-Большое Голоустное на участке км 41 - км 46+700 в Иркутском районе (5,7 км). В 2020 году выполнен капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск-Большое Голоустное на участке км 75+600 - км 85+600 в Иркутском районе (10 км). В 2021-2022 годах ведется капитальный ремонт автомобильной дороги на участке км 85+600 - км 98+000 (13,5 км). С 2021 приступили к капитальному ремонту автомобильной дороги Иркутск - Большое Голоустное на участке км 98+000 - км 114+090 с завершением работ в 2024 году.»;</p> <p>дополнить новым семидесятым абзацем следующего содержания:</p>	<p>Актуализирована информация с учетом данных 2021 года, подраздел дополнен задачей по развитию электрозарядной инфраструктуры в целях учета предложения члена Стратегического совета Иркутской области (Орачевский Е.А.).</p>

			«- развитие электрозарядной инфраструктуры;».	
35.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Подраздел «Цифровая экономика» раздела «ОТРАСЛЕВЫЕ КОМПЛЕКСЫ ЭКОНОМИКИ»	<p>Дополнить новыми абзацами тридцать пятым – тридцать седьмым следующего содержания:</p> <p>«Губернатором Иркутской области 20 августа 2021 утверждена Стратегия цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления Иркутской области. В Стратегию вошел проект «Перевод мер социальной поддержки в формат «Социального казначейства».</p> <p>Социальное казначейство – это новый формат взаимодействия государства и гражданина при назначении мер социальной поддержки, который предполагает адресную, комплексную и простую в получении помощь.</p> <p>Целью проекта является переход на предоставление мер социальной поддержки на основании только заявления с выводом на Единый портал государственных услуг, Региональный портал государственных услуг или проактивно.»;</p> <p>дополнить новыми абзацами сорок шестым – пятьдесят первым следующего содержания:</p> <p>«Правительством Иркутской области прорабатывается вопрос создания центра обработки данных (далее – ЦОД) в стационарном виде который будет представляет собой здание или его часть с размещенным внутри комплексом информационной, телекоммуникационной и инженерной инфраструктуры, либо в модульном виде, из типовых элементов системы – модулей. Модуль в единственном исполнении является мобильным ЦОДом, при объединении нескольких таких мобильных ячеек мы получаем модульную систему. Модули могут быть со стойками, с источниками бесперебойного питания, со всевозможным вспомогательным оборудованием. Их можно устанавливать и внутри помещений. Монтажание новых единиц происходит по мере роста потребностей.</p> <p>Цели создания системы центров обработки данных Правительства Иркутской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение качественного, удобного и доступного сервиса предоставления информации и оказания государственных услуг гражданам, публично-правовым образованиям, организациям сектора государственного управления и иным организациям; 	<p>Подраздел дополнен информацией по «Социальному казначейству» и развитию центров обработки данных по предложениям Контрольно-счетной палаты Иркутской области и члена Стратегического совета Иркутской области (Найденова Е.М.).</p>

			<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение оптимизации и существенного повышения эффективности государственного управления, в том числе, в части снижения совокупной стоимости владения автоматизированными информационными системами (далее – АИС) Правительства Иркутской области; - обеспечение гарантированной высокопроизводительной, отказоустойчивой, катастрофоустойчивой, защищенной и непрерывной работы инфраструктуры АИС ведомств Правительства Иркутской области. <p>На территории Иркутской области внедрена Платформа обратной связи, позволяющая гражданам направлять сообщения в органы власти и подведомственные учреждения и получать оперативные ответы, а также участвовать в опросах, голосованиях и обсуждениях, которые проводятся органами власти. Платформа позволяет повысить качество взаимодействия граждан и организаций с государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями, осуществляющими публично значимые функции, и их должностными лицами путем внедрения единой сквозной технологии регистрации и обработки сообщений и обращений.».</p>	
36.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ»	<p>Абзац первый изложить в следующей редакции:</p> <p>«В настоящее время пространственное развитие Иркутской области основывается на сформированных крупных индустриальных территориально-производственных центрах, расположенных в гг. Иркутск (машиностроение, химическое производство, металлургия), Братск (производство целлюлозы, деревообработка, металлургия, энергетика), Шелехов (металлургия), Ангарск (нефтепереработка, нефтехимия), Черемхово (добыча и обогащение угля, машиностроение, производство строительных конструкций и материалов), Саянск (химическое производство), Усть-Илимск (производство целлюлозы, деревообработка, энергетика), Железногорск-Илимский (добыча и обогащение железной руды), Усть-Кут (добыча нефти и газа, газопереработка, производство полимеров, деревообработка) и Бодайбо (золотодобыча). В данных территориях проживает более 55% населения области, на их долю приходится более 85% добавленной стоимости, произведенной в регионе, около 60% инвестиций.»;</p>	Учтены предложения Ассоциации муниципальных образований Иркутской области и члена Стратегического совета Иркутской области (Ищенко Р.В.).

			<p>абзацы третий-четвертый изложить в следующей редакции:</p> <p>«Также получат развитие новые территориально-производственные комплексы, которые будут формироваться на базе промышленного и агропромышленного потенциала муниципальных образований Иркутской области, освоения природных ресурсов и планируемых к реализации приоритетных инвестиционных проектов.</p> <p>Благодаря наличию оз. Байкал и богатому рекреационному потенциалу, культурному наследию, помимо классического туризма, Иркутский, Слюдянский и Ольхонский районы станут центрами научного, образовательного и конгрессного туризма, с опорой на город Иркутск, как образовательный и научный центр. Дополнительное развитие туризм получит в прибрежных территориях Иркутского и Братского водохранилищ, а также в Тофаларии, Казачинско-Ленском, Качугском и др. районах.».</p>	
37.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Подраздел «Опорные территории развития» раздела «ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ»	Подраздел «Опорные территории развития» изложить в новой редакции (прилагается).	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года, учтены предложения Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (Дикусарова Н.И., Егорова Л.И.), члена Стратегического совета Иркутской области (Ищенко Р.В.) по выделению внутри Саяно-Иркутской опорной территории Иркутско-Прибайкальской территории.
38.	Губернатор Иркутской	Подраздел «Моногорода» раздела	В абзаце четвертом слова «, в рамках которых к 2020 году планируется создать в моногородах более 8 тыс. новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих предприятий» исключить;	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года.

	области И.И. Кобзев	«ТЕРРИТОРИА ЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ»	в абзаце семнадцатом после слов «Российской Федерации» дополнить словами «, государственной корпорации «ВЭБ.РФ»».	
39.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Подраздел «Иркутская агломерация» раздела «ТЕРРИТОРИА ЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ»	<p>Абзац второй изложить в следующей редакции:</p> <p>«В настоящее время в регионе стихийно формируется моноцентрическая агломерация с численностью населения около 1 млн чел., ядром которой является г. Иркутск. В состав агломерации включаются гг. Ангарск, Шелехов и Усолье-Сибирское, которые опоясываются сельскими территориями Иркутского, Слюдянского, Шелеховского и Усольского районов.»;</p> <p>абзацы пятнадцатый-шестнадцатый изложить в следующей редакции:</p> <p>«На подготовительном этапе (до 2024 года) реализации пилотного проекта развития Иркутской агломерации финансовые ресурсы будут сконцентрированы, в основном, на подготовке и строительстве новых объектов туристической инфраструктуры, создании комфортных условий для проживания населения, в том числе посредством модернизации объектов коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры, реализации проектов по строительству мусоросортировочных комплексов, берегоукреплению, строительству и реконструкции дорожной инфраструктуры.</p> <p>Развитие производственной сферы будет связано с реализацией ряда инвестиционных проектов, в т.ч. по расширению производственно-технической базы Иркутского авиационного завода – филиала ПАО «Корпорация «Иркут», модернизации нефтехимического производства, созданию производств гидроксида лития на АО «АЭХК», модернизации производства филиала ПАО «РУСАЛ Братск» в г. Шелехов, развитию агропромышленного комплекса, формированию машиностроительного, фармацевтического, нефтегазохимического кластеров, обеспечению функционирования и развитию территории опережающего развития «Усолье-Сибирское» и др.».</p>	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года.
40.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Подраздел «Преобразовани е муниципальных образований» раздела	Подраздел «Преобразование муниципальных образований» изложить в новой редакции (прилагается).	Актуализирована информация с учетом данных 2021 года.

		«ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ»		
41.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Раздел «ОРГАНИЗАЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ»	<p>Пункт 3 подраздела «Инструменты реализации стратегии» изложить в следующей редакции:</p> <p>«3. Деятельность региональных институтов развития Иркутской области (Инвестиционный совет при Губернаторе Иркутской области, «проектный офис», Корпорация развития Иркутской области, Фонд поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес» (Центр поддержки предпринимательства, Центр кластерного развития, Центр стандартизации, сертификации и испытаний, Региональный центр инжиниринга, Центр поддержки экспорта, управление гарантайной поддержки), микрокредитная компания «Фонд микрокредитования Иркутской области», региональный Фонд развития промышленности, некоммерческих и иных общественных организаций.».</p>	Уточнена информация по действующим региональным институтам развития с учетом данных 2021 года.
42.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Приложение 2	Приложение 2 к стратегии изложить в новой редакции (прилагается).	Актуализированы значения целевых показателей с учетом данных 2021 года, пересмотрен состав показателей в целях учета замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты Иркутской области, депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (Носенко О.Н., Хайдуков В.В., Дикусарова Н.И.).
43.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Приложение 3	Приложение 3 изложить в новой редакции (прилагается).	Актуализированы значения целевых показателей с учетом данных 2021 года, пересмотрен состав

				показателей в целях учета замечаний и предложений депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (Носенко О.Н., Хайдуков В.В., Шершнев Д.П.).
44.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Приложение 4	Приложение 4 изложить в новой редакции (прилагается).	Актуализированы данные с учетом данных 2021 года и уточнена перспективная специализация территорий в целях учета предложений депутата Законодательного Собрания Иркутской области (Дикусарова Н.И.).
45.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Приложение 5	Приложение 5 изложить в новой редакции (прилагается).	Уточнены наименования и ответственные исполнители действующих государственных программ Иркутской области с учетом данных 2021 года.
46.	Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев	Приложение 6	Приложение 6 изложить в новой редакции (прилагается).	Актуализированы значения целевых показателей и пересмотрен состав показателей с учетом данных 2021 года.

«1.1. Образование

Современные тренды

Общемировые и общероссийские тенденции диктуют необходимость построения в Иркутской области образовательной экосистемы, основным предназначением которой является выстраивание тесной взаимосвязи между процессом развития способностей личности (сфера образования) и оптимальным использованием человеческих ресурсов (сфера экономики). Региональная образовательная экосистема должна непрерывно обновляться, тем самым предоставляя обучающимся новые образовательные возможности, а промышленности и бизнесу – высококвалифицированные кадровые ресурсы. Образовательный процесс в такой экосистеме поддерживается новыми образовательными технологиями и постоянно модернизируемым содержанием, ориентированным на практику и меняющуюся социокультурную ситуацию. Региональная образовательная экосистема основывается на ценностях современной цивилизации, и ее эффективное функционирование должна обеспечивать современная педагогика.

Региональная образовательная экосистема должна базироваться на интеграции всех уровней государственного образования: общего, дополнительного образования детей, среднего профессионального, дополнительного профессионального и высшего образования. Стратегическое развитие сети образовательных организаций, использующих консолидированные ресурсы, направленные на повышение уровня профессиональных компетенций человеческого капитала, позволит обеспечить социально-экономическое развитие Иркутской области на долгосрочный период.

Субъектами региональной системы образования являются все участники образовательных отношений, в связи с чем ключевым стратегическим ориентиром развития системы становится формирование образовательной экосистемы, которая будет обеспечивать опорные точки для социального, профессионального и карьерного «лифта» для населения Иркутской области.

Достижение стратегических целей, решение тактических задач и реализация мер в сфере образования будут осуществляться в рамках:

национального проекта «Образование» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», включающего в себя региональные составляющие: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Молодые профессионалы (Повышение

конкурентоспособности профессионального образования)», «Социальная активность»;

Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642;

Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р;

Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденной Президентом Российской Федерации 3 апреля 2012 года № Пр-827;

государственных программ, концепций Иркутской области, направленных на:

развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Иркутской области;

развитие среднего профессионального и высшего образования Иркутской области;

участия образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, в федеральных проектах и программах («Программа стратегического академического лидерства «Приоритет - 2030», федеральный проект «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров», «Научно-образовательный центр мирового уровня «Байкал» в рамках национального проекта «Наука и университеты», «Президентская программа подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации» и др.).

Текущее состояние и основные проблемы

Дошкольное общее образование

Доступность услуг дошкольного образования по состоянию на 1 ноября 2021 года для возрастной группы от полутора до трех лет составила 90,77%, в возрастной группе от трех до семи лет – 99,93%. Для сравнения, в субъектах Сибирского федерального округа для детей в возрасте до трех лет достигнутые значения показателя составляют 89,7%, для детей в возрасте от трех до семи лет - 98,85%.

В соответствии с идеологией федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» определена цель по достижению к 2024 году 100-процентной доступности услуг дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет.

В регионе на регистрационном учете для устройства в образовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по программам дошкольного образования, состоит 31 566 детей, из них максимальную

потребность испытывают 2 317 детей в возрасте от полутора до трех лет, родители (законные представители) которых не получают государственных мер социальной поддержки и не имеют возможности выхода на работу.

Максимальная потребность в услугах дошкольного образования концентрируется в областном центре, а также крупных городах региона. Для примера, в структуре общей очередности лидером продолжает оставаться город Иркутск. Доля детей, состоящих в очереди по городу Иркутску, в 2021 году составила 41,9% от общего количества детей, состоящих на регистрационном учете для устройства в дошкольные образовательные организации Иркутской области, 16,5% - в Иркутском районном муниципальном образовании, 4-6% - в муниципальных образованиях город Братск, Шелеховский район, Ангарский городской округ.

Помимо доступности дошкольного образования основными проблемами сферы также остаются кадровые вопросы (нехватка психологов, логопедов, дефектологов), отсутствие в детских дошкольных организациях групп компенсирующей направленности по месту жительства детей или в целом на территории муниципального образования, отсутствие условий, необходимых для обучения и воспитания ребенка с ограниченными возможностями.

Начальное, основное и среднее общее образование

Тенденция увеличения общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях сохраняется. Общее число обучающихся в общеобразовательных организациях региона в текущем учебном году увеличилось на 3718 человек, в том числе на 3557 человек - в г. Иркутске и Иркутском районе. При этом в 11 муниципальных образованиях наблюдается сокращение численности учащихся, что в том числе связано с внутрирегиональной миграцией населения.

Вместе с тем наблюдается снижение темпов роста числа школьников в 1-4 классах: на начало 2018-2019 учебного года увеличение учащихся I ступени составило 2 267 детей, 2019-2020 учебного года – 932 ребенка, а в 2021-2022 учебном году уже наблюдается уменьшение на 80 детей.

Стабильное увеличение общей численности обучающихся, отсутствие резервов оптимизации использования учебных площадей в общеобразовательных организациях, непрогнозируемая миграция населения в г. Иркутск и Иркутский район определила увеличение числа школьников, обучающихся во вторую смену.

В Иркутской области в 2021-2022 учебном году осуществляют обучение по общеобразовательным программам 885 образовательных организаций с общим количеством обучающихся 338 585 человек, из них 271 образовательная организация работает в две смены, во вторую смену обучаются 75 989 (22,4%) человека. С 2018 года в общеобразовательных организациях региона третья смена отсутствует.

Отсутствует вторая смена в 5 муниципальных образованиях: г. Саянске, Усть-Илимске, Мамско-Чуйском, Катангском, Усть-Илимском районах.

До 10% школьников обучаются во вторую смену в 10 муниципальных образованиях: г. Братске, Усольском, Заларинском, Балаганском, Нукутском, Осинском, Казачинско-Ленском, Тулунском, Усть-Удинском, Братском районах.

Наибольшая доля школьников, обучающихся во вторую смену – в городе Иркутске (42%) и Иркутском районе (38%).

Обеспечение конституционных прав детей различных категорий на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования является основным приоритетом в сфере общего образования.

С целью снижения загруженности школьных помещений в 2021 году ведётся строительство 19 общеобразовательных организаций с общим количеством 9 186 мест.

В общеобразовательных организациях в Иркутской области работает более 20 тыс. учителей. Уровень обеспеченности педагогическими кадрами школ Иркутской области остался на уровне трех прошлых лет – 99,4%.

В школах региона последние четыре года увеличивается доля учителей, достигших пенсионного возраста, с 24,3% в 2016 году до 28,6% в 2020 году, при этом доля учителей, имеющих стаж педагогической работы до 5 лет, составляет 10,5%.

С 1 января 2020 года в Иркутской области начата реализация программы «Земский учитель». Программа направлена на обеспечение педагогическими кадрами общеобразовательных организаций, находящихся в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках, посёлках городского типа, городах с населением до 50 тыс. человек. Участникам программы в Иркутской области предусматривается денежная выплата в размере 1 млн рублей.

В соответствии с ежегодным Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию с 1 сентября 2020 года в Иркутской области организовано бесплатное здоровое горячее питание обучающихся 1-4 классов.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 27 января 2021 года № 21-р «Об организации мероприятий по созданию условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области, на 2021 год» утвержден План мероприятий по созданию условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области, на 2021 год.

В 2021 году в целях полного соответствия пищеблоков санитарным нормам 32-м школам выделены средства из областного бюджета в размере 188,9 млн рублей.

Муниципальными образованиями заключены договоры и муниципальные контракты на проведение ремонтных работ в пищеблоках, поставку технологического оборудования, приобретение мобильных вагонов «Кухня со столовой».

Все плановые мероприятия 2021 года по модернизации пищеблоков школьных столовых в Иркутской области были завершены к началу учебного года.

Сохранены социальные гарантии в предоставлении бесплатного питания детям из многодетных и малоимущих семей, детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам.

Утвержден Региональный стандарт оказания услуги по обеспечению горячим питанием обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций Иркутской области.

К проблемам общего образования также относятся:

недостаточное финансирование сферы образования в связи с возрастающими требованиями к организации образовательного процесса;

потребность в педагогических кадрах и высокая часовая нагрузка учителей, приводящая к «психологическому выгоранию» и снижению качества обучения;

необходимость дальнейшего развития воспитательной составляющей деятельности учителей и школ;

необходимость дальнейшего развития системы безопасности в школах.

Инклюзивное образование предполагает обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей.

К сожалению, в последнее время в образовательных организациях региона увеличилось число детей, имеющих множественные нарушения развития, серьезные проблемы со здоровьем.

На 1 ноября 2021 года в общеобразовательных организациях области обучается 23 068 детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), из них 4936 детей-инвалидов, в том числе 2 522 ребенка с соматическими заболеваниями (всего детей с ОВЗ и инвалидностью 25 590).

В 2021-2022 учебном году в 38 государственных специальных (коррекционных) школах обучаются более 5000 детей с различными нозологиями (нарушениями речи, зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, интеллекта, задержкой психического развития, расстройством аутистического спектра).

Важнейшими на сегодня являются следующие проблемы:

- недостаточность предоставления своевременной психолого-медицинско-педагогической помощи и обследований в учреждениях, максимально приближенных к месту проживания;
- отсутствие специальных условий и квалифицированных педагогов для обучения определенных категорий детей с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных школах (например, дети, имеющие нарушения зрения, слуха, задержку психического развития, интеллектуальные нарушения);
- отсутствие в детских дошкольных организациях групп компенсирующей направленности по месту жительства детей.

Иркутская область является активным участником национального проекта «Образование», национальной программы «Цифровая экономика» и входящих в их состав федеральных проектов. В соответствии с задачами федерального проекта «Современная школа» продолжится работа по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, также необходимо обновить материально-техническую базу образовательных организаций, работающих исключительно по адаптированным образовательным программам, к которым относится сеть специальных (коррекционных) школ. В рамках реализации федеральных проектов «Цифровая образовательная среда», «Информационная инфраструктура» в школах появится высокоскоростной интернет, электронные журналы, дневники, виртуальные библиотеки, музеи, онлайн-курсы, 3D-лаборатории. Для этого необходимо обеспечить высокоскоростным Интернет-соединением и гарантированным интернет-трафиком 100% образовательных организаций.

Дополнительное образование детей

В образовательной экосистеме региона дополнительное образование детей рассматривается как система, имеющая особо важное значение в развитии всесторонне развитой личности, а также в обеспечении условий для самовыражения, саморазвития, самореализации и постоянного личностного роста обучающихся, поддержке талантливой молодежи.

Дополнительное образование детей обладает рядом возможностей, ценность которых неоспорима в полноценной подготовке личности к жизни в условиях новых глобальных вызовов, которые изменяют социально-экономический уклад жизни региона и страны. Ключевыми из них являются:

уникальная и конкурентоспособная социальная практика наращивания мотивационного потенциала личности и инновационного потенциала общества;

социокультурная практика развития мотивации подрастающих поколений к познанию, творчеству, труду и спорту;

подлинный системный интегратор открытого вариативного образования, обеспечивающего конкурентоспособность личности, общества и государства;

важный фактор повышения социальной стабильности и справедливости в обществе посредством создания условий для успешности каждого ребенка независимо от места жительства и социально-экономического статуса семей;

образование, выполняющее функции «социального лифта» для значительной части детей, которая не получает необходимого объема или качества образовательных ресурсов в семье и общеобразовательных организациях, компенсируя, таким образом, их недостатки, или предоставляет альтернативные возможности для образовательных и социальных достижений детей, в том числе таких категорий, как дети с ограниченными возможностями здоровья, дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации;

инструмент формирования ценностей, мировоззрения, гражданской идентичности подрастающего поколения, адаптивности к темпам социальных и технологических перемен;

активизирующий фактор для развития системы образования в целом, в том числе для опережающего обновления его содержания в соответствии с задачами перспективного развития страны.

Таким образом, актуальность развития дополнительного образования детей, его роль как интегрирующего фактора всей системы образования, и прежде всего, общего, не вызывает сомнения.

На территории Иркутской области услуги по обучению по дополнительным общеразвивающим программам предоставляются в муниципальных и государственных образовательных организациях дополнительного образования детей, на базе общеобразовательных школ и в негосударственных образовательных организациях дополнительного образования детей.

Сеть образовательных организаций дополнительного образования детей в Иркутской области представлена 101 организацией: тремя государственными организациями дополнительного образования детей (ГАО ДО ИО «Центр развития дополнительного образования детей», ГБО ДО ИО «Центр дополнительного образования детей», ГБУ ДО ИО «Центр развития детского и юношеского творчества «Узорочье») и 98-ю муниципальными организациями дополнительного образования детей (дворцы, центры, дома детского творчества, детско-юношеские спортивные школы, станции юных натуралистов), из которых 78 организаций расположены в городских поселениях и 23 организации – в сельской местности.

С 2018 года в Иркутске работают «Кванториум Байкал» и детский технопарк «Кванториум-РЖД». В сентябре 2021 года было открыто здание детского технопарка «Кванториум Сибирь» в г. Усолье-Сибирское. Кроме того, в сельских территориях занятия со школьниками проводят педагоги мобильного «Кванториума Спутник».

В рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» в Иркутской области открыт региональный центр выявления и поддержки одаренных детей в Иркутской области «Образовательный центр «Персей» (далее – Центр «Персей»), который реализует интенсивные профильные образовательные программы по направлениям «Наука», «Спорт», «Искусство».

На базе Центра «Персей» создана система «социальных лифтов» для талантливых детей, объединяющая профориентационные, образовательные, спортивные, творческие, исследовательские и иные ресурсы для их развития и профессионального становления.

Реализация образовательных программ в Центре «Персей» осуществляется как через профильные 14-ти дневные смены, так и на еженедельной основе с применением дистанционных образовательных технологий.

В течение последних десяти лет образовательные организации дополнительного образования детей не были включены в инновационные проекты по развитию образования в Иркутской области. В связи с этим существует потребность в модернизации материально-технической базы организаций дополнительного образования детей, соответствующей инновационному развитию экономики Иркутской области.

В настоящее время из 101 организации дополнительного образования только 68 имеют все виды благоустройства, здания 25 организаций нуждаются в капитальном ремонте (в них 36 401 обучающихся), 89 - не имеют мастерских. К информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подключено 95 организаций, в 18 из них скорость подключения от 128 кбит/с до 256 кбит/с. Всего в 1 организации ведется электронный дневник, электронный журнал успеваемости, в 5 – образовательные программы с использованием дистанционных образовательных технологий.

Среди наиболее важных проблем, сдерживающих развитие дополнительного образования региона, можно отметить:

несоответствие инфраструктуры современного дополнительного образования детей современным требованиям, в том числе для реализации высокотехнологичных программ;

отток наиболее квалифицированных кадров и объективные трудности привлечения талантливых молодых специалистов, несмотря на наметившиеся тенденции повышения уровня заработной платы педагогов дополнительного образования;

медленное обновление содержания дополнительного образования детей, при острой необходимости расширения спектра дополнительных программ с учетом социально-экономического развития, развития информационной среды и технологий;

отсутствие системности в проводимых конкурсных мероприятиях при наблюдаемой позитивной тенденции увеличения числа и расширения спектра их направлений (олимпиад, чемпионатов, соревнований);

слабое использование потенциала негосударственного сектора и государственно-частного партнерства для расширения объема и спектра услуг дополнительного образования, модернизации его инфраструктуры вследствие существующих нормативных ограничений.

Основными приоритетами в сфере дополнительного образования детей являются:

1) развитие направлений дополнительного обучения и реализации образовательных программ, соответствующих достижению целей, обозначенных Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, тематике Национальной технологической инициативы, а также современным потребностям социально-экономического развития Иркутской области. В частности, к таким направлениям относятся развитие инженерно-технического творчества, роботехники, исследовательской деятельности, в том числе создание лабораторий нанотехнологий, опытно-экспериментальных площадок по внедрению агробизнесобразования, открытие технопарков, картодромов, площадок для авиа-, судо- и иного моделирования.

2) модернизация региональной системы дополнительного образования детей, создание равных «стартовых» возможностей каждому ребенку для самореализации, поддержки и развития одаренных и талантливых детей;

3) удовлетворение социального заказа общества и государства, повышение спроса на качественное дополнительное образование детей;

4) обеспечение формирования у детей актуальных и востребованных в современных условиях навыков (специализированных, кроссконтекстных и экзистенциональных навыков);

5) обеспечение учета, анализа и преемственности полученных навыков на последующих уровнях образования;

6) развитие системы сетевого и партнерского взаимодействия с привлечением всех заинтересованных сторон;

7) оснащение школ и центров дополнительного образования инновационными образовательными решениями, прошедшими федеральную апробацию, и разрабатываемыми на территории региона.

Среднее профессиональное образование

Сегодня система среднего профессионального образования в Иркутской области популярна среди абитуриентов, рабочие профессии и специальности стали осознанным выбором молодого поколения и гарантами успешного старта для карьеры. Современный колледж стал передовой площадкой, отражающей вызовы

времени, где помимо реализации программ среднего профессионального образования реализуются программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, проводится независимая оценка практических навыков через демонстрационный экзамен, конкурсы по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс», чемпионаты по стандартам Ворлдскиллс.

Ключевой задачей профессионального образования Иркутской области является обеспечение соответствия уровня подготовки выпускников профессиональных образовательных организаций требованиям производственной и социальной сферы.

Подготовка рабочих кадров и специалистов среднего звена ведется в 81 профессиональной образовательной организации по 115 специальностям, 53 профессиям среднего профессионального образования, 260 программам профессионального обучения, профессиональной подготовки и переподготовки.

В целях учета потребности регионального рынка в квалифицированных кадрах осуществляется взаимодействие профессиональных образовательных организаций с предприятиями, организациями Иркутской области, местными органами власти по согласованию направлений и объемов подготовки. Система профессионального образования ориентируется на востребованные на рынке труда профессии и специальности, обозначенные в Перечне наиболее востребованных и перспективных профессий и специальностей в Иркутской области (далее – Перечень). Обучение по профессиям и специальностям, включенными в Перечень, осуществляется в 90% профессиональных образовательных организаций Иркутской области.

Профессиональное образование – основа конкурентоспособности экономики региона, поэтому для повышения привлекательности программ среднего профессионального образования для молодежи области необходимо укрепление материально-технической базы образовательных организаций, налаживание более тесных взаимосвязей с предприятиями и организациями – будущими работодателями выпускников, развитие и повышение эффективности системы профориентации молодежи.

Высокие требования, предъявляемые современными условиями к уровню образования выпускников профессиональных образовательных организаций, выявляют проблемы в сфере среднего профессионального образования Иркутской области, в части необходимости:

проведения капитальных ремонтов зданий учебных корпусов, производственных мастерских, общежитий;

приведения в соответствие материально - технической базы образовательных организаций требованиям федерального государственного образовательного

стандарта среднего профессионального образования и современным международным стандартам с последующей организацией промежуточной и/или итоговой аттестации в форме демонстрационного экзамена;

создания комфортных условий проживания в общежитиях, вовлечения студентов в социально-культурную, просветительскую и волонтерскую деятельность.

Важную роль в обеспечении социально-экономического развития региона, в усилении инвестиционной привлекательности Иркутской области играет развитие трудового потенциала сельских территорий Иркутской области.

Современная политика Иркутской области направлена на устойчивое развитие сельских территорий, обеспечение продовольственной безопасности региона на основе собственного сельскохозяйственного производства.

В Иркутской области успешно реализуется Концепция развития непрерывного агробизнес-образования, направленная на исполнение социального заказа Правительства Иркутской области, органов местного самоуправления сельских муниципальных образований и организаций агропромышленного комплекса.

Подготовка кадров для агропромышленного комплекса реализуется в 12 профессиональных образовательных организациях Иркутской области.

Ежегодно более 600 выпускников, получивших основное либо среднее общее образование, поступают в профессиональные образовательные организации аграрного профиля.

При подготовке кадров для села наиболее острой и трудно решаемой проблемой является низкая мотивация современной молодежи к труду на селе вследствие сложившейся в социуме непrestижности профессий агропромышленного комплекса и статуса сельского образа жизни в целом.

Дополнительное профессиональное образование

Важнейшим элементом образовательной экосистемы является педагогический работник, обладающий ключевыми и профессиональными компетенциями, владеющий актуальными образовательными технологиями и вовлеченный в активный процесс поддержания функционирования и развития данной экосистемы.

В региональной системе дополнительного профессионального образования (далее - ДПО) функционирует 80 образовательных организаций, реализующих программы для педагогических и руководящих работников. Наиболее крупными являются учрежденные министерством образования Иркутской области два института ДПО - ГАУ ДПО Иркутской области «Региональный институт кадровой политики и непрерывного профессионального образования» и ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области». Институты реализуют широкий спектр образовательных программ для специалистов региональной системы образования. Вместе с тем, данные статистики о повышении

квалификации, например, педагогов общеобразовательных организаций, свидетельствуют о сложившемся дефиците программ от 72 часов и более, а также о незначительной доли такого современного формата повышения квалификации как освоение образовательных программ в форме стажировок. В результате не все педагоги в полной мере готовы к выполнению профессиональных функций в соответствии с требованиями ФГОС, профессиональных стандартов.

Полноценной интеграции педагога в образовательную экосистему в настоящий момент препятствуют в том числе профессиональные дефициты.

Климатические условия, большая географическая протяженность, неравномерная плотность населения, и связанная с этим удаленность значительной части населения от больших культурных, научных и образовательных центров в Иркутской области обуславливают актуальность проблемы недостаточного владения педагогическими работниками цифровыми навыками, которые традиционно рассматриваются как компетенции в области применения персональных компьютеров, а между тем в их число должны быть включены навыки грамотного пользования информационно-коммуникационными сетями и дистанционными образовательными технологиями для приобретения необходимых знаний и опыта, умения передать их обучающимся.

Создание эффективных механизмов восполнения профессиональных дефицитов в рамках функционирования национальной системы профессионального роста педагогических работников – одна из приоритетных задач национального проекта «Образование», – должна решаться в Иркутской области организациями дополнительного профессионального образования.

Модернизации требует система повышения квалификации, гарантирующая переход от метода «трансляции» знаний к исполнению роли тьютора. Для этого нужны принципиально новые информационные и методологические ресурсы, а также новый организационный механизм, реализующий непрерывные форматы повышения квалификации педагогических и руководящих работников. Именно с целью формирования эффективной системы непрерывного профессионального развития педагогов должна быть решена задача модернизации системы методической поддержки педагогических работников путем создания правовых, организационных и финансовых механизмов перехода на новые модели организации повышения профессионального мастерства, в том числе активно использующие дистанционные образовательные технологии.

Обновление профессиональных компетенций и повышение уровня подготовки управленческих и педагогических кадров требуют большей степени мобильности и гибкости системы повышения квалификации, отвечающей на запросы педагогов и образовательных организаций, что должно стать приоритетом развития системы дополнительного профессионального образования.

В рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в регионе создан Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников, который выполняет роль локомотива модернизации системы повышения квалификации, основными направлениями работы которого являются:

реализация программ дополнительного профессионального образования «эксклюзивного» содержания;

организация, сопровождение и развитие программ стажировок;

формирование и сопровождение деятельности площадок для развития профессиональных педагогических сообществ;

внедрение моделей «горизонтального обучения»;

активное использование цифровых технологий при реализации образовательных проектов.

Высшее образование

Система высшего образования Иркутской области обладает значительным потенциалом благодаря наличию крупных университетов. В 2018-2019 учебном году по показателю числа студентов на 10 тыс. жителей, составляющему около 285, Иркутская область занимала 24 место среди всех регионов России.

На территории региона образовательную деятельность осуществляют 23 образовательных организаций высшего образования. Из них 11 головных образовательных организаций высшего образования (9 государственных – ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет путей сообщения», ФГБОУ ВО «Ангарский государственный технический университет», ФГБОУ ВО «Братский государственный университет», ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет», ФГКОУ ВО «Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», ФГБОУ ВО «Иркутский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет», ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет», ФГБОУ ВО «Иркутский государственный аграрный университет имени А.А. Ежевского» и 2 частных – ЧОУ ВДО «Байкальский гуманитарный институт», ЧОУ ВО «Восточно-Сибирский институт экономики и права»), а также 12 филиалов самостоятельных образовательных организаций – Иркутский филиал ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет гражданской авиации», Филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма» в г. Иркутске, Иркутский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РГА Минюста России)», Иркутский юридический институт (филиал) ФГКОУ ВО «Университет Прокуратуры Российской Федерации», Иркутская

государственная медицинская академия последипломного образования – филиал ФГБОУ ДПО «Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования» Министерства здравоохранения Российской Федерации, Восточно-Сибирский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» при Верховном Суде Российской Федерации (г. Иркутск), Иркутский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Иркутский филиал ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный институт кинематографии имени С.А. Герасимова», Усть-Кутский институт водного транспорта (филиал ФГБОУ ВО «СГУВТ»), Филиал ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» в г. Братске, Филиал ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» в г. Усть-Илимске, Филиал ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет» в г. Усолье-Сибирское, из которых 3 реализуют только программы среднего профессионального образования (Усть-Кутский институт водного транспорта (филиал ФГБОУ ВО «СГУВТ»), Филиал ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» в г. Усть-Илимске, Филиал ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет» в г. Усолье-Сибирское). 4 вуза региона имеют ведомственную принадлежность (ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет путей сообщения», ФГКОУ ВО «Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», ФГБОУ ВО «Иркутский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ФГБОУ ВО «Иркутский государственный аграрный университет имени А.А. Ежевского»), 1 имеет статус национального исследовательского университета (ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет»). На площадке 2 вузов функционируют военные учебные центры.

Подготовка ведется по 52 образовательным программам бакалавриата, специалитета и магистратуры (из 54 реализуемых в Российской Федерации). На 2021 год общая численность студентов образовательных организаций высшего образования в Иркутской области составляет более 83 630 человек.

В 2020 году контрольные цифры приема (далее – КЦП) на учебный год по программам высшего образования составили 9 265 мест, в 2021 году – 9 324 места. Из них в 2020 году по программам бакалавриата – 5 243 (57%), специалитета – 1 881 (20%), магистратуры – 2 141 (23%), в 2021 году по программам бакалавриата – 5 675 (61%), специалитета – 1 793 (19%), магистратуры – 1 856 (20%).

По областям наук соотношение КЦП в 2020-2021 году следующее:

Области наук	2020		2021	
	Количество мест, ед.	Доля от общего	Количество мест, ед.	Доля от общего

		объема КЦП, %		объема КЦП, %
Математические и естественные науки	695	7,5	705	7,6
Инженерное дело, технологии и технические науки	5149	55,6	5092	54,6
Здравоохранение и медицинские науки	410	4,4	458	4,9
Сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки	752	8,1	761	8,2
Науки об обществе	790	8,5	777	8,3
Образование и педагогические науки	988	10,7	1207	12,9
Гуманитарные науки	407	4,4	307	3,3
Искусство и культура	74	0,8	17	0,2

Среди наиболее востребованных направлений подготовки уже несколько лет лидируют: «Инженерное дело, технологии и технические науки», «Образование и педагогические науки», «Науки об обществе». Наименьшие доли КЦП приходятся на «Гуманитарные науки» и «Искусство и культура».

Стабильное увеличение КЦП за последние три года приходится на «Образование и педагогические науки», «Сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки», «Математические и естественные науки». По следующим областям наук в указанный период фиксируется снижение КЦП: «Науки об обществе», «Гуманитарные науки».

Контрольные цифры приема в аспирантуру по образовательным организациям высшего образования Иркутской области на 2021 год составили 109 мест.

Организации	Контрольные цифры приема в аспирантуру
ИРНИТУ	62
ВСИ МВД России	13
БГУ	11
ИГУ	8
ИГМУ	6
БрГУ	3
ИркГАУ имени А.А. Ежевского	2
другие образовательные организации ВО	4
ИТОГО:	109

Наибольшие контрольные цифры приема в аспирантуру приходятся на области наук «Инженерное дело, технологии и технические науки», «Математические и естественные науки» и «Науки об обществе» – 12 мест.

Области научных знаний	Контрольные цифры приема в аспирантуру по областям научных знаний
Инженерное дело, технологии и технические науки	62
Математические и естественные науки	22
Науки об обществе	14
Здравоохранение и медицинские науки	9
Сельскохозяйственные науки	2
ИТОГО:	109

В рамках организации взаимодействия работодателей и образовательной системы Иркутской области на основе потребности инвесторов и прогноза социально-экономического развития региона разработан Прогноз по профессиям и специальностям на период до 2028 года. Потребность формируется с учетом требований к образовательному уровню работников (высшее образование, среднее профессиональное (специальное) образование, профессиональная подготовка, общее образование) и факторов возникновения потребности в кадрах (на вновь создаваемые рабочие места, на замену выбывающих работников и др.). Данные Прогноза учитываются при формировании объемов и профилей приема (КЦП) граждан в образовательные организации, используются в рамках разработки перечня программ профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, а также являются основой проводимых мероприятий по профориентации школьников на востребованные профессии.

Основные проблемы в сфере высшего образования в Иркутской области:

низкий уровень выявления, сопровождения, поддержки и развития талантливой молодежи;

неудовлетворительная инфраструктура для привлечения большего количества иностранных студентов;

сложности организации системы непрерывного образования, низкий уровень системы дополнительного профессионального образования;

недостаточный уровень развития научной и научно-производственной кооперации между заинтересованными участниками;

неразвитость механизмов взаимодействия высшей школы с работодателями для подготовки кадров по индивидуальным образовательным траекториям.

Корпоративное образование

Для развития кадрового потенциала реального сектора экономики необходимо реализовать поддержку корпоративных учебных центров в рамках мероприятий:

обеспечивающих повышение качества трудовых ресурсов региона, как в форме профессионального обучения и повышения квалификации, так и в форме содействия в профессиональной адаптации молодежи;

способствующих развитию на рекреационных территориях на озере Байкал и в Прибайкалье реализации образовательных программ корпоративных учебных центров, обеспечивающих соблюдение необходимых природоохранных требований.

Существующие корпоративные учебные центры ведущих предприятий и организаций Иркутской области могут стать:

центрами развития компетенций как собственного, так и внешнего персонала (программы стажировок, практика, переподготовка по программам занятости

населения, работа с молодежью на вертикали школа/суз/вуз, обеспечивающая высокую востребованность на местном рынке выпускников сузов и вузов);

дополнительными формами частичного замещения низкодоходного туризма на Байкале для улучшения экологической ситуации (наличие капитальных строений, оборудованные с учетом необходимых требований и нормативов, более длительный срок пребывания, более активная образовательная и исследовательская деятельность, совмещаемая с активным отдыхом и пр.)

Таким образом, привлечение корпоративных учебных центров как ключевых игроков частного образования, должно обеспечить максимальную профессиональную самореализацию и сохранение занятости для местных кадров и развитие качественных современных образовательных кампусов, позволяющих сформировать в долгосрочной перспективе образ озера Байкал как центра научно-обучающей деятельности России.

В рамках сотрудничества государственных и частных образовательных организаций возможна поддержка в виде льгот для студентов и выпускников вузов и сузов, работающих в рамках корпоративных программ, например компенсации за покупку авиабилетов на время учёбы (для обмена опытом), льготы для студентов во время проведения практики в рамках этих программ и др. Также возможны компенсации за проезд школьников старших классов к месту проведения очных мероприятий, летних школ, корпоративных программ повышения качества трудовых ресурсов и курсов профподготовки и профориентации.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – повышение доступности и востребованности качественного образования всех уровней, обеспечивающего потребности социально-экономического развития Иркутской области в квалифицированных кадрах.

Тактическая задача 1. Обеспечение условий для получения качественного дошкольного образования в соответствии с требованиями Федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного образования.

Мероприятия:

1.1. Обеспечение доступности дошкольного образования, в том числе для детей в возрасте до 3 лет за счет:

строительства (приобретения) объектов дошкольного образования на территории Иркутской области, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (в 2020 году обеспечен ввод 1420 мест);

поддержки негосударственных организаций дошкольного образования и развития государственно-частного партнерства, в том числе путем предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях

в Иркутской области (в 2021 году субсидии выделены 12 частным дошкольным образовательным организациям);

открытия групп для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, за счет эффективного использования помещений и поддержки муниципальных инициатив;

создания дополнительных мест (групп) для детей в возрасте от полутора до трех лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных) и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми (в 2020 году Правительству Иркутской области из средств федерального бюджета предоставлена субсидия в сумме 4,6 млн рублей на создание 36 дополнительных мест (групп)).

1.2. Развитие вариативных форм предоставления услуг дошкольного образования для детей.

Тактическая задача 2. Воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности, готовой к профессиональному выбору и совершенствованию во всех сферах жизни.

Мероприятия:

2.1. Повышение качества, конкурентности и уровня ресурсного обеспечения системы начального, основного и среднего общего образования Иркутской области через:

создание новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе путем строительства школ с использованием типовых и экономически эффективных проектов и модернизации существующей инфраструктуры школ (капитальный ремонт, реконструкция, пристройка к зданию школы);

реализацию мероприятий федеральных проектов «Современная школа», «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование»;

модернизацию начального, основного и среднего общего образования посредством развития региональной системы оценки качества общего образования с использованием международных инструментов, обновления содержания общего образования, цифровизации школ, внедрения национальной системы учительского роста;

обеспечение бесплатным горячим питанием учеников начальной школы.

2.2. Устранение дефицита кадров в сфере образования путем предоставления дополнительных мер поддержки педагогическим работникам, молодым специалистам.

2.3. Массовое вовлечение детей в систему дополнительного образования, обеспечивающую формирование и развитие актуальных и востребованных навыков через:

реализацию мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», в том числе создание и функционирование Центра «Персей»;

развитие системы предоставления дополнительных образовательных услуг на бесплатной основе;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся, а также оценку качества реализуемых дополнительных программ, обеспечивающих формирование актуальных и востребованных навыков;

создание информационной системы, обеспечивающей фиксацию, анализ результатов и формирование рекомендаций по построению индивидуальных траекторий развития навыков ребенка;

обеспечение эффективной системы сетевого и партнерского взаимодействия всех организаций, реализующих дополнительные образовательные программы, а также привлечение основных стейкхолдеров;

формирование будущего качественного трудового потенциала региона путем воспитания конкурентоспособных профессионалов, в том числе инженерно-технических кадров.

Тактическая задача 3. Усиление вклада системы среднего профессионального образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области.

Мероприятия:

3.1. Формирование нового ландшафта сети среднего профессионального образования посредством строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов среднего профессионального образования, в том числе совместно с крупнейшими работодателями региона в части реализации инвестиционных проектов.

3.2. Повышение уровня материально-технической оснащенности профессиональных образовательных организаций, создание мастерских, соответствующих современным международным стандартам.

3.3. Расширение практики независимой оценки полученных компетенций студентов и выпускников профессиональных образовательных организаций и их готовности к выходу на рынок труда в виде демонстрационного экзамена.

3.4. Создание малых инновационных предприятий, учебно-производственных участков, на которых студенты параллельно с освоением программ среднего

профессионального образования смогут зарабатывать посредством выполнения реальных производственных проектов.

3.5. Проведение капитальных и текущих ремонтов общежитий профессиональных образовательных организаций, их оснащение с целью создания комфортных условий проживания студентов.

3.6. Обновление содержания образования в соответствии с актуальными и перспективными требованиями к квалификации работников и развитием технологий, в том числе формирование нового набора компетенций педагогических работников, необходимых для работы в профессиональных образовательных организациях в условиях обновления инфраструктуры, содержания и технологий.

3.7. Усиление практической ориентации профессионального образования через реализацию образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения, реализуемых совместно с предприятиями-работодателями на основе программ дуального обучения.

3.8. Развитие направлений участия работодателей в подготовке квалифицированных кадров, в том числе расширение практики целевого обучения.

3.9. Внедрение механизмов наставничества, обеспечивающих сопровождение обучающихся в их профессиональном и личностном становлении.

3.10. Обеспечение условий для вовлечения обучающихся в развитие системы конкурсов и олимпиад профессионального мастерства, социальные проекты, волонтерскую деятельность.

Тактическая задача 4. Обеспечение государственных гарантий доступности и качества дополнительного профессионального образования для всех категорий педагогических и руководящих работников на всей территории Иркутской области.

Мероприятия:

4.1. Реализация мероприятий федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

4.2. Поддержка внедрения профессиональных стандартов педагогических работников.

4.3. Создание единой системы, консолидирующей данные о профессиональных дефицитах педагогических работников, выявляемых в ходе оценочных процедур по добровольной сертификации профессионального уровня, мониторинговых исследований качества образования для их адресного восполнения.

4.4. Постепенная замена традиционных форматов повышения квалификации педагогических и руководящих работников на форматы непрерывного повышения профессионального мастерства.

4.5. Разработка концепции непрерывного педагогического образования и реализация её мероприятий в рамках определенных зон ответственности.

Тактическая задача 5. Усиление вклада системы высшего образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области.

Мероприятия:

5.1. Использование механизма целевого обучения с целью повышения качества, адресности подготовки кадров, а также решения вопросов кадрового дефицита в Иркутской области.

5.2. Повышение качества подготовки специалистов, снижение дисбаланса между ожиданиями работодателей и уровнем подготовки выпускников, построение системы высшего образования, отвечающей потребностям региональной экономики, посредством ориентации на перспективные и востребованные работодателями профессии, сокращения образовательных программ, невостребованных рынком труда Иркутской области.

5.3. Развитие системы общественно-профессиональной аккредитации профессиональных программ и независимой оценки квалификации выпускников вузов.

5.4. Совершенствование организационных, правовых, финансово-экономических условий кооперации высшего образования и работодателей.

5.5. Активное вовлечение образовательных организаций высшего образования в решение приоритетных задач социально-экономического развития региона.

5.6. Создание условий для вовлечения студентов, преподавателей, научных сотрудников и производственных предприятий в совместную научно-практическую деятельность, фундаментальные и прикладные исследования, востребованные для экономики региона, в том числе путем создания в ключевых секторах R&D-центров (центров НИОКР), и R&D инфраструктур, например, таких как региональный оператор Фонда «Сколково».

5.7. Совершенствование использования дистанционных образовательных технологий и электронного обучения за счет цифровизации образования и повышения цифровой грамотности обучающихся и профессорско-преподавательского состава.

5.8. Развитие системы дополнительного профессионального образования профессорско-преподавательского состава.

5.9. Увеличение доли высшего образования и науки в валовом внутреннем продукте Иркутской области за счет повышения экспортного потенциала и конкурентоспособности путем:

создания условий для комфорtnого и безопасного проживания иностранных студентов, в том числе за счет строительства межвузовского студенческого

кампуса, обладающего инфраструктурой мирового уровня для обучения и культурного развития личности, организации быта и досуга;

увеличения доли основных образовательных программ высшего образования, реализуемых на английском языке, создания образовательных программ международного уровня и выхода на рынок образовательных услуг стран АТР;

создания научно-образовательного центра мирового уровня «Байкал»;

поддержки участия образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, в рейтинговых исследованиях как в Российской Федерации, так и за рубежом;

создания организационных механизмов развития коммуникативных площадок по обмену опытом, презентационных и иных площадок для студентов, преподавателей, управленческих команд образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, в том числе с учетом технологий «Университетских Точек кипения» АСИ.

5.10. Повышение привлекательности образовательных организаций высшего образования для молодых ученых, талантливой молодежи, в том числе за счет реализации Программы стратегического академического лидерства «Приоритет - 2030» ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет».

5.11. Формирование научно-производственных образовательных консорциумов во всех приоритетных отраслях экономики под производственные кластеры, флагманские проекты, инновационные программы развития экономики Иркутской области путем:

развития наукоемкого бизнеса, реализации мероприятий национального проекта «Наука»;

привлечения на территорию Иркутской области научно-исследовательских проектов мирового уровня и, соответственно, ученых и высококвалифицированных специалистов, способных создать интересную коммуникативную среду и новые центры компетенций;

создания благоприятных условий для корпораций, имеющих сектор своего присутствия в регионе, заинтересованных в повышении эффективности своих компаний за счет новых наукоемких технологий, создаваемых в консорциуме с образовательными организациями высшего образования в Иркутской области;

создания механизмов для развития предпринимательства среди молодежи, стимулирования молодых людей к предпринимательству и созданию собственных стартапов;

разработки организационного механизма формирования пакета «желательных» для производственных кластеров и бизнеса Иркутской области перспективных компетенций для учета образовательными организациями высшего

образования при формировании образовательных программ;

формирования региональной поддержки образовательных программ, реализующих прикладную модель подготовки, ориентированную на получение профессиональных и надпрофессиональных компетенций («мягких навыков»), которые позволяют освоившим их выпускникам быстро включиться в производственную цепочку;

расширения и развития программ подготовки профессиональных управленцев на основе моделей современных компетенций и передовых технологий обучения с опорой на обучение в реальных проектах;

развития системы непрерывного образования для каждого взрослого жителя региона, создания центров образования взрослых для повышения квалификации и увеличения человеческого капитала региона.

5.12. Поддержка студентов образовательных организаций высшего образования в целях их трудоустройства в Иркутской области.

5.13. Формирование предложений по установлению объемов контрольных цифр приема по образовательным программам высшего образования во взаимодействии с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации в соответствии с кадровой потребностью в основных отраслях экономики и социальной сферы Иркутской области.

5.14. Оказание поддержки образовательным организациям высшего образования, расположенным на территории Иркутской области, со стороны региона в их развитии на основе их многолетнего опыта, традиций, автономности и значимости в социально-экономической сфере региона, в том числе с целью сохранения (без процесса объединения) и улучшения их позиций в национальных и международных рейтингах.

Тактическая задача 6. Развитие доступности образования для детей, нуждающихся в создании особых условий в силу особенностей их развития и здоровья.

Мероприятия:

6.1. Развитие системы ранней диагностики и выявления детей с ограниченными возможностями здоровья для обеспечения своевременной коррекционной помощи и выстраивания образовательного маршрута ребенка (в особенности для дальних территорий региона).

6.2. Увеличение количества постоянно действующих психолого-медицинско-педагогических комиссий в каждом муниципальном образовании.

6.3. Создание специальных условий обучения для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе для детей дошкольного возраста.

6.4. Повышение квалификации педагогических работников, развитие системы

высшего профессионального образования по подготовке кадров для работы с детьми с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.».

«1.2. Здравоохранение

Текущее состояние

Цели, основные задачи и приоритетные направления развития здравоохранения сформулированы в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254 (далее – Стратегия развития здравоохранения), в государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640.

В 2019 году начата реализация национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография». Утверждены региональные проекты Иркутской области национального проекта «Здравоохранение»: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»; «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами»; «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)», «Развитие экспорта медицинских услуг»; и национального проекта «Демография»: «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение».

Кроме того, одним из приоритетных направлений развития здравоохранения региона является реализация программы модернизации первичного звена здравоохранения Иркутской области на 2021 - 2025 годы, утверждённая постановлением Правительства Иркутской области от 15 декабря № 1058-пп (далее – региональная программа модернизации).

В рамках региональной программы модернизации в целях создания оптимальной инфраструктуры медицинских организаций предусмотрено: осуществление нового строительства, реконструкции, капитального ремонта медицинских организаций, структурных подразделений, на базе которых

оказывается первичная медико-санитарная помощь; развитие транспортной инфраструктуры, в том числе оснащение автомобильным транспортом медицинских организаций; укомплектование медицинских организаций медицинским оборудованием (медицинскими изделиями) для оказания медицинской помощи, предусмотренной порядками и стандартами оказания медицинской помощи; принятие мер по укомплектованию медицинскими кадрами медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь; развитие профилактического направления.

Вышеуказанные документы определяют направления развития здравоохранения в Иркутской области: увеличение численности населения, повышение ожидаемой продолжительности жизни, продолжительности здоровой жизни, снижение уровня смертности и инвалидности населения, соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на бесплатное оказание медицинской помощи в области ежегодно постановлением Правительства Иркутской области утверждается Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на соответствующий год (далее – территориальная программа). В рамках территориальной программы бесплатно предоставляются: первичная медико-санитарная помощь, в том числе первичная доврачебная, первичная врачебная и первичная специализированная; специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь; скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь; паллиативная медицинская помощь в медицинских организациях. Составной частью территориальной программы является территориальная программа обязательного медицинского страхования, в которой помимо учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, принимают участие федеральные медицинские организации и негосударственные (частные) медицинские организации.

С января 2013 года в ведение Иркутской области переданы 97 муниципальных учреждений здравоохранения, с января 2014 года - 28 муниципальных учреждений здравоохранения г. Иркутска. В целях формирования эффективной государственной системы здравоохранения Иркутской области в области проводятся мероприятия по оптимизации медицинских организаций в соответствии с действующим законодательством и нормативными документами,

регламентирующими деятельность медицинских организаций, в том числе порядками оказания медицинской помощи, разрабатываемыми министерством здравоохранения Российской Федерации по отдельным профилям медицинской помощи, заболеваниям или состояниям. За период с 2013 года по 2020 год реорганизовано (в форме слияния и присоединения) 85 учреждений здравоохранения путем создания 28 учреждений, организованы новые подразделения, ранее не представленные в учреждениях: отделения медицинской реабилитации, в том числе отделение медицинской реабилитации для детей раннего возраста, отделения паллиативной помощи, в том числе детскому населению, открыты региональные сосудистые центры и первичные сосудистые отделения, отделения гериатрической помощи, диализной помощи, центры амбулаторной онкологической помощи, травматологические центры, детский туберкулезнный санаторий.

На 1 января 2021 года сеть медицинских учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, оказывающих медицинскую помощь населению, включает: 70 больничных учреждений (включая 5 диспансеров), 26 амбулаторно-поликлинических учреждений (включая 10 стоматологических поликлиник, 1 врачебно-физкультурный диспансер, 1 областной центр врачебной косметологии, 1 областной клинический консультативно-диагностический центр, 1 областной центр борьбы со СПИД), 2 станции скорой медицинской помощи, 1 станция переливания крови, 5 домов ребенка, 1 санаторий, 10 медицинских училищ, 7 учреждений особого типа. В состав больничных учреждений входят 690 фельдшерско-акушерских пунктов и 8 фельдшерских пунктов. Кроме того, медицинская помощь оказывается населению Иркутской области федеральными медицинскими организациями и негосударственными (частными) медицинскими организациями (51 медицинская организация).

Особенностью Иркутской области является наличие труднодоступных для своевременного оказания медицинской помощи районов из-за наличия обширных неосвоенных территорий. Около 1200 населенных пунктов, имеющих постоянное население, находятся на расстоянии более 20 км до ближайшей медицинской организации, что не позволяет обеспечить 20-минутный доезд бригады скорой медицинской помощи. Зимняя дорога к некоторым населенным пунктам действует в течение четырех - пяти месяцев в году.

В населенных пунктах с численностью до 100 человек, расположенных на расстоянии более 6 км от ближайшей медицинской организации, для оказания первой помощи населению создаются домовые хозяйства. В настоящее время открыто 166 домовых хозяйств.

В области широко применяются выездные формы оказания медицинской помощи, организуемые в пределах одного муниципального образования силами районных больниц, государственными медицинскими организациями второго и третьего уровня с использованием речного и железнодорожного транспорта. На постоянной основе в целях обеспечения доступности специализированной медицинской помощи для жителей отдаленных территорий области с 2010 года в 25 муниципальных образованиях Иркутской области осуществляет свою работу передвижной консультативно-диагностический центр «Академик Федор Углов» (далее - ПКДЦ). С 2010 года ПКДЦ осуществил более 90 поездок, обследовано более 103 тыс. человек.

Для обеспечения населения, проживающего или пребывающего в районах, труднодоступных для своевременного оказания медицинской помощи наземным транспортом, используется санитарная авиация.

На территории Иркутской области оборудованы 35 посадочных площадок, расположенных как в муниципальных образованиях области, так и в вахтовых поселках Дулисминского и Верхнечонского нефтегазодобывающих комплексов. Ведется работа по обустройству и оформлению посадочных площадок в городах Байкальске и Слюдянке, пос. Кутулик. До 2023 года планируется обустроить еще 13 посадочных площадок в Иркутской области.

Санитарная авиация высоко востребована. За последние 5 лет число приобретенных у авиакомпаний летных часов увеличилось в 3,8 раза, с 586 часов в 2013 году до 2255 часов в 2020 году. Развитие службы осуществляется в соответствии со Стратегией развития санитарной авиации в Иркутской области до 2024 года, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 24 июня 2019 года № 440-рп. Основной целью данной Стратегии является развитие системы оказания скорой медицинской помощи с использованием санитарной авиации в Иркутской области в формате 24/7 на основе объединения службы скорой медицинской помощи и медицины катастроф в трехуровневой системе оказания медицинской помощи в экстренной форме.

На базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутский областной центр медицины катастроф» создано структурное подразделение – Центр управления службы скорой медицинской помощи (далее – СМП) Иркутской области. Оперативные отделы станций (отделений) СМП в 34 муниципальных образованиях региона оснащены и используют в работе «Программные комплексы автоматизации диспетчерской службы станций скорой медицинской помощи», которые объединены в едином информационном пространстве с помощью аналогичного программного продукта регионального сервера. Тем самым создана единая региональная информационная система

управления службой СМП, обеспечивающая деятельность единой диспетчерской СМП распределенного типа.

На базе 20 медицинских организаций различных форм собственности в рамках Программы оказывается высокотехнологичная медицинская помощь (далее – ВМП) по профилям: абдоминальная хирургия, акушерство и гинекология, гастроэнтерология, гематология, детская хирургия в период новорожденности, дерматовенерология, нейрохирургия, неонатология, онкология, оториноларингология, офтальмология, педиатрия, ревматология, сердечно-сосудистая хирургия, торакальная хирургия, травматология и ортопедия, урология, челюстно-лицевая хирургия, эндокринология, комбустиология, трансплантиология. В 2020 году было оказано более 12000 случаев ВМП.

Расширяется перечень применяемых методик. В регионе развивается трансплантиология. В 2019 году министерством здравоохранения Иркутской области подписано соглашение о сотрудничестве и координации медицинской деятельности, связанной с донорством органов и тканей человека в целях трансплантации между ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница» и ФГБУ «Федеральный Сибирский научно-клинический центр Федерального медико-биологического агентства» (г. Красноярск). За период 2018-2020 годы трансплантировано 29 печеней и 56 почек.

В 4 перинатальных центрах в городах Иркутск, Братск, Ангарск созданы условия для выхаживания новорожденных, родившихся с экстремально низкой массой тела.

В области созданы и работают 10 первичных сосудистых центров, 3 региональных сосудистых центра (г. Иркутск, г. Братск, г. Ангарск), что позволяет оказывать экстренную медицинскую помощь пациентам с острым коронарным синдромом и острым нарушением мозгового кровообращения.

Реализуемый региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» направлен на повышение эффективности онкологической помощи населению путем улучшения ранней диагностики и проведения лечения на ранних стадиях заболевания. С этой целью открыты 11 центров амбулаторной онкологической помощи (далее - ЦАОП) на базе ОГБУЗ «Аларская районная больница», ОГБУЗ «Областная больница № 2», ОГБУЗ «Усть-Илимская городская поликлиника № 2», ОГБУЗ «Саянская городская больница», ОГБУЗ «Усольская городская больница», ОГБУЗ «Тулунская городская больница», ОГБУЗ «Боханская районная больница», ОГБУЗ «Тайшетская районная больница», ОГБУЗ «Братская районная больница», ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1», ОГБУЗ «Шелеховская районная больница».

В рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» работает региональный проектный офис по созданию

и внедрению «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» В 2020 году в проекте участвовали 105 медицинских организаций. Внедрение принципов «бережливого производства» в 2020 году осуществлялось преимущественно в подразделениях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь детям.

Важнейшим фактором, обеспечивающим доступность медицинской помощи населению, является наличие необходимого количества квалифицированных специалистов, оказывающих медицинскую помощь.

В 2020 году в государственных учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, осуществляли деятельность 54 196 специалистов, в том числе: 9 094 врача, 280 специалистов с высшим немедицинским образованием, 21 465 специалистов со средним профессиональным медицинским образованием, 166 провизоров, 43 фармацевта, младшего медицинского персонала – 3 548 человек, прочего персонала – 19 600 человек. Уровень обеспеченности врачами в 2020 году в области составил 38,0 на 10000 населения, что соответствует среднему показателю по РФ (показатель по РФ – 37,6 на 10000 населения, показатель по СФО – 37,6 на 10000 населения). Показатель обеспеченности медицинскими работниками со средним профессиональным медицинским образованием на 10000 населения в области составил 89,8 (показатель по РФ – 85,8 на 10000 населения, показатель по СФО – 88,4 на 10000 населения).

Недостаточная укомплектованность врачебными кадрами обусловлена увеличением штатной численности в соответствии с введением порядков оказания медицинской помощи и дефицитом медицинских кадров, вызванным, в первую очередь, недостаточным притоком в отрасль молодых специалистов, что обусловлено, прежде всего, недостаточным уровнем привлекательности работы в сфере здравоохранения. В настоящее время именно выпускники медицинских ВУЗов являются одной из наиболее уязвимых категорий с точки зрения потери медицинских кадров. Молодых специалистов не устраивают материальные и профессиональные перспективы работы в системе здравоохранения.

Ежегодно производится расчет потребности в медицинских специалистах с целью выявления наиболее дефицитных врачебных специальностей, а также последующего поэтапного устранения дефицита медицинских кадров на территории Иркутской области. Более 90% всей потребности связано с заменой выбывающих кадров (в основном в связи с выходом работников на пенсию) и с общим дефицитом в кадрах по отдельным профессиям, в том числе в сельской местности.

Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области и преодоление дефицита медицинских кадров обеспечивается путем повышения

качества медицинского образования и развития системы непрерывного профессионального образования; реализации мероприятий, способствующих профессиональному росту специалистов (профессиональная подготовка, аккредитация, аттестация); привлечения и закрепления кадров в учреждениях здравоохранения, в том числе путем целевой подготовки специалистов, предоставлением мер социальной поддержки (обеспечение жильем), повышения уровня оплаты труда в соответствии с оценкой эффективности деятельности.

В целях обеспечения комплексного подхода к решению задачи укомплектования кадровыми работниками областных государственных учреждений министерством здравоохранения Иркутской области проводится работа по определению потребности в жилых помещениях для формирования специализированного жилищного фонда в муниципальных образованиях Иркутской области.

Строительство или приобретение жилых помещений специализированного жилищного фонда для сотрудников областных государственных учреждений здравоохранения осуществляется в рамках государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 31 октября 2018 года № 780-пп. В рамках указанной программы министерство строительства Иркутской области осуществляет строительство или приобретает жилые помещения по государственным контрактам и договорам участия в долевом строительстве многоквартирных домов.

Для реализации Закона Иркутской области от 17 ноября 2017 года № 81-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения Иркутской области» утверждены критерии отбора и сформирован рейтинг муниципальных образований Иркутской области для формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для врачей путем строительства и (или) приобретения жилых помещений.

В Иркутской области с 2012 года реализуется программа «Земский доктор». За это время участниками программы в Иркутской области стали 656 врачей, в том числе в 2018 году – 80, в 2019 году – 84, в 2020 году – 64. После окончания срока договора о предоставлении выплаты в сельской местности остались работать 67,4%.

С учетом положительного опыта реализации программы «Земский доктор» в 2019 году введена программа «Земский фельдшер». В 2019 году были привлечены 10 фельдшеров, в 2020 году - 30 фельдшеров.

На устранение кадрового дефицита медицинских работников «первичного звена», а также на кадровое обеспечение профильными специалистами медицинских учреждений Иркутской области в период с 2019 по 2024 годы

направлены мероприятия регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами».

Поэтапное устранение дефицита медицинских кадров в государственных медицинских организациях Иркутской области должно стать одним из приоритетных направлений развития здравоохранения в Иркутской области, призванным обеспечить повышение доступности и качества оказания медицинской помощи ее жителям.

Результаты проводимых мероприятий по совершенствованию системы здравоохранения показали, что отмечается тенденция к снижению смертности населения по основным группам заболеваний и увеличению ожидаемой продолжительности жизни. За период с 2013 по 2020 год в Иркутской области ожидаемая продолжительность жизни при рождении выросла на 1,5 года и составила 68,3 года. Вместе с тем, с связи с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19) показатель общей смертности в 2020 году (15,0 случаев на 1000 человек) в сравнении с 2019 годом (13,6 случая на 1000 человек) прирос на 10,3%, смертность лиц трудоспособного возраста - на 14,5% (до 730,6 случаев на 100 тыс. человек соответствующего возраста в 2020 году с 637,9 случаев на 100 тыс. человек соответствующего возраста в 2019 году), младенческой смертности - на 3,4% (до 6,1 случая на 1000 детей, родившихся живыми в 2020 году, с 5,9 случаев на 1000 детей, родившихся живыми в 2019 году).

Лидирующие позиции в структуре причин смертности занимают болезни системы кровообращения, от которых в 2020 году умерло 16 057 человек (45% умерших). На втором месте новообразования, доля умерших от которых составила 15,0%. Внешние причины (несчастные случаи, травмы и отравления) явились причиной смерти в 9,5% случаев. В 2020 году четвертое место заняла смертность от новой коронавирусной инфекции (COVID-19), которая составила 6,7% случаев. Потери населения по данным классам составляют 76,2% всех случаев.

Начиная с 2008 года, показатель рождаемости в Иркутской области не опускался ниже 15 случаев на 1000 населения. Однако в последние годы следует отметить снижение рождаемости в связи с уменьшением числа женщин детородного возраста, родившихся в период демографического спада.

Причиной снижения рождаемости является сокращение на 2,5% количества женщин фертильного возраста за последние три года (на 1 января 2018 года - 583 907 женщин, на 1 января 2021 года – 569 218 женщин (23,9% от численности постоянного населения Иркутской области).

В результате в 2020 году общий коэффициент рождаемости по Иркутской области составил 11,8, в 2019 году – 11,4.

Из-за неблагоприятных демографических тенденций и отрицательной миграции численность населения Иркутской области за последние 20 лет уменьшилась почти на 270 тыс. человек (с 2 644 тыс. чел. в 2000 году до 2 375 тыс. чел. в 2020 году).

Уровень общей заболеваемости населения Иркутской области, по данным обращаемости в медицинские организации, в 2020 году составил 167 450,0 на 100000 населения, в 2019 году – 188 073,8 на 100000 населения.

В структуре общей заболеваемости населения Иркутской области в 2020 году так же, как и по Российской Федерации в целом, ведущее место занимают болезни органов дыхания – 28,7% (48 080,9 на 100000 населения), на 2-м месте болезни системы кровообращения – 13,1% (21 984,9 на 100000 населения), на 3-м месте болезни костно-мышечной системы – 8,4% (14 007,6 на 100000 населения).

Показатель первичной заболеваемости населения Иркутской области, по данным обращаемости в медицинские организации, в 2020 году составил 87 855 на 100000 населения, в 2019 году – 95 832,4 на 100000 населения.

В структуре первичной заболеваемости населения Иркутской области ведущее место занимают болезни органов дыхания – 50,1% (44 058,1 на 100000 населения), на 2-м месте – травмы, отравления и другие воздействия внешних причин – 10,0% (8 747,0 на 100000 населения), на 3-м месте – болезни костно-мышечной системы – 6,2% (5 428,7 на 100000 населения).

Иркутская область относится к числу регионов с высоким показателем пораженности населения ВИЧ-инфекцией. Показатель заболеваемости ВИЧ-инфекцией на 100000 населения по итогам 2019 года составил 122,4 (по РФ за 2019 год – 54,6), в 2020 году – 84,2. Между тем в регионе стабильно отмечается снижение заболеваемости ВИЧ-инфекцией (в 2020 году – на 45,4%) и смертности от СПИДа (в 2020 году – на 6,1%).

Противодействие распространению ВИЧ-инфекции является приоритетной задачей в соответствии с Государственной стратегией противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 года № 3468-р (далее – Стратегия противодействия ВИЧ-инфекции).

Целью Стратегии противодействия ВИЧ-инфекции является предупреждение распространения ВИЧ-инфекции на территории Российской Федерации путем достижения постоянного снижения числа новых случаев ВИЧ-инфекции среди населения и снижения смертности от заболеваний, ассоциированных с ВИЧ-инфекцией и СПИДом.

Напряженной остается ситуация с употреблением населением алкоголя и спиртосодержащих веществ. Показатель общей заболеваемости алкоголизмом и алкогольными психозами в Иркутской области в 2020 году составил 817,3 и 29,1 на

100000 населения соответственно, в 2019 году – 908,1 и 26,9 на 100000 населения соответственно.

В рамках регионального проекта Иркутской области «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» профилактические мероприятия являются одним из основных направлений борьбы с пагубным употреблением алкоголя и другими факторами риска, связанными с нездоровым образом жизни (употребление табака, нерациональный характер питания, недостаточная физическая активность). В Иркутской области функционирует ряд структур профилактической направленности: отделения и кабинеты медицинской профилактики в составе амбулаторных медицинских организаций, центры здоровья (детские и взрослые), с 2015 года организован и функционирует региональный центр медицинской профилактики, с 2016 года - Координационный совет при Правительстве Иркутской области по вопросам профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни у граждан Иркутской области.

В Иркутской области наметилась тенденция к снижению уровня заболеваемости туберкулезом среди населения, показатель заболеваемости туберкулезом в 2020 году составил 55,4 на 100000 населения, что ниже на 25,2% в сравнении с 2019 годом (74,1 на 100000 населения). Несмотря на это показатель заболеваемости в Иркутской области выше российского в 1,3 раза (в 2019 году – 41,2 на 100000 населения, в 2018 году – 44,4 на 100000 населения). Тенденция к постепенному снижению заболеваемости сохраняется как среди взрослого, так и среди детского населения. Несмотря на положительную динамику, ситуация по туберкулезу на территории региона остается напряженной и находится на постоянном контроле всех заинтересованных служб и ведомств.

Ежегодно предусматриваются бюджетные средства на плановое переоснащение, вышедшего из строя медицинского оборудования, а также на оснащение медицинских организаций, вводимых в эксплуатацию после капитальных ремонтов. Кроме того, развиваются и внедряются новые виды медицинской помощи, требующие оснащения медицинских организаций современными высокотехнологичными медицинскими изделиями. Тем не менее материально-техническая база медицинских организаций требует дальнейшего совершенствования в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями и порядками оснащения.

На 1 января 2021 года на балансе организаций находится 2 504 объекта недвижимости общей площадью 1 675 247,92 кв. м., из них 47,1% от общего числа зданий являются приспособленными (1180 объектов). Год постройки объектов варьируется от 1815 до 2019 года, 41,2% - в деревянном исполнении, средний износ составляет 32,3%.

Доля подключенных к централизованному отоплению зданий составляет 48,7%. Капитальный ремонт требуется для 12% зданий. Памятниками архитектуры регионального и федерального значений являются 34 здания (1,36% от общего числа зданий) в 17 медицинских организациях, общей площадью 40 532,1 кв. м. (2,42 % от общей площади).

В рамках реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» планируется сформировать сеть медицинских организаций первичного звена здравоохранения в соответствии с требованиями нормативных документов с учетом особенностей Иркутской области. В 2020 году по данному проекту установлены 6 фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 2000 человек (п. Добчур Братский район, д. Шаманаева Черемховский район, с. Целоты Усольского района, с. Ершово, п. Бадарма, п. Бадарминск Усть-Илимского района). Приобретен 21 мобильный медицинский комплекс для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек.

Реализация регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» позволит создать и укрепить пациент-ориентированную схему оказания первичной медико-санитарной и экстренной медицинской помощи, увеличить доступность и качество первичной медико-санитарной медицинской помощи всем гражданам Иркутской области, в том числе в малонаселенных и труднодоступных районах Иркутской области.

В Иркутской области в 2020 году функционировали 25 санаторно-курортных организаций, из них 4 организации, подведомственные министерству здравоохранения Иркутской области, 3 - министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, 18 - иной формы собственности (частная, коллективная).

С целью повышения доступности санаторно-курортного лечения для граждан Иркутской области путем дальнейшего развития санаторно-курортного комплекса Иркутской области и реализации государственной политики в сфере использования, развития и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов с расположенными на них объектами и сооружениями, включая объекты инфраструктуры, предназначенные для лечения и оздоровления населения, разработана Стратегия развития санаторно-курортного комплекса Иркутской области, утвержденная распоряжением Правительства Иркутской области от 25 ноября 2019 года № 940-рп.

Основные проблемы

Угрозы и вызовы национальной безопасности в сфере охраны здоровья граждан сформулированы в Стратегии развития здравоохранения и являются характерными и для Иркутской области, в том числе:

неудовлетворенность граждан доступностью и качеством медицинской помощи;

отток высококвалифицированных медицинских работников из государственных медицинских организаций;

старение населения (увеличение численности лиц старше трудоспособного возраста);

высокий уровень распространенности неинфекционных заболеваний - сердечно-сосудистых, онкологических, эндокринных и других;

достаточно высокий уровень распространенности наркомании и алкоголизма, ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов В и С, туберкулеза, увеличение количества случаев травматизма и отравлений.

Современные тренды

- 1) пациент-ориентированный подход при оказании медицинской помощи населению;
- 2) превентивность медицины (значительный упор делается на предотвращение заболеваний, раннее выявление заболеваний, применение здоровьесберегающих технологий нового поколения, создание условий для поддержания здорового образа жизни, в т.ч. за счет разработки системы здорового питания: объемного, с высоким индексом насыщения, направленного на нормализацию всех функций организма и его омоложение);
- 3) реорганизация форматов системы городского здравоохранения - смещение из стационара в амбулаторное звено;
- 4) непрерывное повышение работниками медицинских организаций своих компетенций и развитие новых;
- 5) информатизация, цифровизация;
- 6) развитие активного долголетия – реабилитация, профилактика, борьба со старением;
- 7) медицинский туризм, в том числе за счет создания международных медицинских кластеров, на территории которых позволяет использование новых медицинских технологий, нового оборудования и новых лекарственных средств, не включённых в каталог медицинских технологий, разрешенных государством в целях клинического применения;
- 8) разработка инновационных медицинских технологий, включающих стволовую, клеточную, регенеративную медицину.

К приоритетным направлениям политики в сфере здравоохранения Иркутской области относятся:

1) улучшение демографической ситуации, состояния здоровья населения, в том числе в рамках реализации Стратегии развития здравоохранения, национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография» согласно Указу

Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указу Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

2) снижение смертности от болезней системы кровообращения и новообразований, в том числе злокачественных, снижение младенческой смертности;

3) обеспечение конституционных прав граждан на бесплатное оказание медицинской помощи, на получение доступной и качественной медицинской помощи;

4) повышение эффективности существующей системы здравоохранения, в том числе за счет внедрения перспективных, современных и высокотехнологичных медицинских технологий;

5) обеспечение развития экспорта медицинских услуг, в том числе за счет развития медицинского туризма и создания инновационного Байкальского медицинского кластера в регионе, который позволит сделать доступным инновационные технологии, высококвалифицированные медицинские услуги и лекарственные средства международного передового уровня для населения области и жителей не только других регионов, но и других стран;

6) развитие системы активного долголетия за счет применения современных технологий, направленных на увеличения продолжительности и качества жизни человека, создание и обеспечение условий для продолжения продуктивной и независимой жизни всеми гражданами, мобилизации потенциала стареющего общества для его непрерывного устойчивого развития.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Тактическая задача 1. Создание условий для оказания доступной, качественной медицинской помощи всех видов населению Иркутской области, а также повышение обеспеченности населения Иркутской области качественными, безопасными лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, продуктами лечебного питания.

Мероприятия:

1.1. Строительство и реконструкция объектов здравоохранения для обеспечения оптимальной доступности для граждан (включая граждан, проживающих в труднодоступных местностях) первичной медико-санитарной

помощи, в том числе путем создания фельдшерско-акушерских пунктов, использования мобильных медицинских комплексов.

1.2. Развитие инфраструктуры и материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь, в том числе детям:

создание условий в соответствии с изменяющимися техническими, санитарными, эргономическими и прочими требованиями и стандартами, определяемыми для медицинских организаций для их эффективного функционирования;

формирование необходимого коечного фонда медицинских организаций, в том числе инфекционного профиля, с учетом возможных эпидемических рисков;

повышение уровня обеспечения медицинских организаций необходимым оборудованием, лекарственными средствами и медицинскими изделиями.

1.3. Совершенствование оказания населению первичной медико – санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями различной форм собственности, принимающих участие в территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе:

внедрение инновационных поисковых медицинских технологий, прежде всего для граждан с хроническими заболеваниями, включая систему ранней диагностики, дистанционного мониторинга состояния здоровья пациентов, и клинических рекомендаций, обеспечение граждан индивидуальными средствами мониторинга состояния здоровья;

совершенствование оказания медицинской помощи детям, в том числе родившимся с очень низкой и экстремально низкой массой тела, за счет разработки и внедрения научно-обоснованных программ нейроабилитации и превентивной коррекции инвалидизирующих состояний;

совершенствование оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях;

соблюдение предельных сроков ожидания медицинской помощи, предоставляемой в плановом порядке, предусмотренных территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

1.4. Развитие системы управления качеством медицинской помощи.

1.5. Совершенствование организации экстренной медицинской помощи гражданам (включая граждан, проживающих в труднодоступных местностях) с использованием санитарной авиации.

1.6. Развитие паллиативной медицинской помощи, в том числе за счет увеличения числа выездных патронажных служб и посещений пациентов на дому, организации услуг по уходу за больными, создания специализированных мультидисциплинарных бригад по организации и оказанию паллиативной медицинской помощи, укрепления материально-технической базы структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, и хосписов.

1.7. Развитие службы крови.

1.8. Совершенствование службы родовспоможения.

1.9. Модернизация наркологической службы (повышение эффективности ее функционирования, качества оказываемой помощи, обеспечение доступности медицинской помощи по профилю «наркология» для граждан).

1.10. Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей:

организация отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, в том числе в оздоровительных лагерях;

создание реабилитационного центра на берегах озера Байкал, в том числе для реабилитации работников, которые пострадали из-за тяжёлого несчастного случая на производстве или получили профзаболевание, либо направлены на профилактическое лечение лиц, занятых на работах с вредными и/или опасными производственными факторами;

создание единого реабилитационного, образовательного и научно-методического пространства Иркутской области, объединенного телекоммуникативным контуром.

1.11. Совершенствование механизмов обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

1.12. Организация лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации.

1.13. Усиление первичного звена здравоохранения в сельских поселениях области, повышение доступности лекарственного обеспечения сельских жителей.

1.14. Развитие добровольчества (волонтерства) и наставничества.

1.15. Развитие центров экспорта медицинских услуг.

1.16. Реализация региональных проектов, нацеленных на борьбу с неинфекционными заболеваниями (сердечно-сосудистые, онкологические и др.).

1.17. Поэтапное внедрение новой системы оплаты труда в здравоохранении.

1.18. Реализация мер по обеспечению бездефицитности территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области.

Тактическая задача 2. Профилактика заболеваний, в том числе социально-значимых, формирование здорового образа жизни, санитарно-гигиеническое просвещение населения.

Мероприятия:

2.1. Формирование у населения, особенно детей и лиц трудоспособного возраста, приверженности к ведению здорового образа жизни, снижению потребления алкоголя и табачных изделий, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, в том числе:

повышение информированности населения о вреде злоупотребления алкогольной продукции и о последствиях ее злоупотребления;

информирование населения о порядке оказания наркологической помощи в области, о современных методах профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при заболеваниях наркологического профиля.

2.2. Профилактика алкоголизма, наркомании, сердечно-сосудистых и других заболеваний.

2.3. Обеспечение охвата всего населения профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год, внедрение алгоритмов персонализированной фармакотерапии распространенных инфекционных и неинфекционных заболеваний среди населения Иркутской области.

2.4. Расширение охвата вакцинопрофилактикой по приоритетным нозологиям с учетом эпидемиологической обстановки.

2.5. Совершенствование системы охраны здоровья работающего населения, выявления и профилактики профессиональных заболеваний;

2.6. Обеспечение биологической безопасности (совершенствование мер профилактики инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи; мониторинг напряжённости иммунитета среди населения, профилактика и лечение инфекционных заболеваний, включая в том числе инфекции, представляющие биологическую угрозу населению).

Тактическая задача 3. Устранение кадрового дефицита медицинских работников в учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, в том числе в амбулаторно-поликлинических.

Мероприятия:

3.1. Повышение укомплектованности медицинских организаций медицинскими кадрами.

3.2. Устранение дисбаланса между наличием медицинских работников определенных специальностей и категорий и потребностью в таких работниках,

особенно в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

3.3. Повышение квалификации медицинских кадров.

3.4. Увеличение объема целевого обучения медицинских специалистов (во взаимодействии с Министерством здравоохранения Российской Федерации и образовательными организациями высшего и среднего профессионального образования).

3.5. Предоставление медицинским работникам мер социальной поддержки, в том числе обеспечение их жильем (во взаимодействии с муниципальными органами власти).

Тактическая задача 4. Развитие государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения.

Мероприятия:

4.1. Создание условий для обеспечения доступности медицинской помощи в амбулаторных условиях в рамках государственно-частного партнерства.

4.2. Развитие медицинской инфраструктуры в территориях реализации крупных инвестиционных проектов с прогнозируемым притоком трудовых ресурсов в рамках трудовой миграции.

4.3. Повышение заинтересованности работодателей в охране здоровья сотрудников и созданию условий труда, направленных на предупреждение развития профессиональных заболеваний.

4.4. Создание центра превентивной медицины, занимающегося предупреждением различных заболеваний, оздоровлением организма, повышением активного долголетия и увеличением продолжительности и качества жизни населения региона.

Тактическая задача 5. Формирование единой государственной информационной системы здравоохранения Иркутской области.

Мероприятия:

5.1. Интеграция единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения с информационными системами обязательного медицинского страхования, ведомственными информационными системами, иными информационными системами, предназначенными для сбора, хранения, обработки и предоставления информации, касающейся деятельности медицинских организаций и оказываемых ими услуг.

5.2. Подключение медицинских организаций к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5.3. Обеспечение автоматизированными рабочими местами медицинских работников, подключенных к медицинским информационным системам.

5.4. Совершенствование порядка организации документооборота в сфере охраны здоровья, в том числе при ведении медицинской документации в форме электронных документов.

5.5. Внедрение телемедицинских технологий в процессы оказания медицинской помощи с подключением всех медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения Иркутской области второго и третьего уровней.».

«1.4. Культура

Текущее состояние

На 1 января 2021 года в Иркутской области действовало 1 116 государственных и муниципальных учреждений культуры. Среди них: 10 театров, 3 концертных организаций, 44 музея, 249 библиотек, 810 учреждений культурно-досугового типа, в структуру которых вошли 498 библиотек. Также работало 94 детских школы искусств, 5 учреждений среднего профессионального образования в сфере культуры и искусства.

В соответствии с Методическими рекомендациями субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, утвержденными распоряжением Минкультуры России от 2 августа 2017 года № Р-965, обеспеченность населения Иркутской области организациями культуры составляет 94%. По театрам обеспеченность составляет 100%, музеям – 42%, библиотекам – 94%, культурно-досуговым учреждениям – 122%, концертным организациям – 1%.

Потребность в стационарных учреждениях культуры восполняется развитием сети нестационарного обслуживания. Так, наряду со стационарными библиотеками в Иркутской области действует 717 библиотечных пункта выдачи, развивается выездная система культурно-досугового обслуживания населения.

Стратегией государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 326-р, определены целевые показатели реализации данной Стратегии, достижение которых в том числе входит в компетенцию региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

По состоянию на 2020 год доля объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в областной собственности, расположенных на территории Иркутской области, составила 81,34% (109 объектов из 134). Соотношение размера оплаты труда в сфере культуры к оплате труда в среднем по экономике Иркутской области составило 100%. Уровень удовлетворенности жителей Иркутской области качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры по результатам независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры за 2020 год составил 99%.

Учреждения культуры Иркутской области расположены в 2 194 зданиях (240 – государственных и 1954 – муниципальных), из них 11,0% находятся в

неудовлетворительном состоянии. В капитальном ремонте нуждаются 209 зданий учреждений культуры (9,0%), из них 35 – государственных и 174 муниципальных. В аварийном состоянии находятся 32 здания (1,5%), в том числе 8 – государственных и 24 – муниципальных.

В Иркутской области созданы условия для раскрытия и развития творческого потенциала жителей. Ведущие творческие коллективы региона известны и признаны творческим сообществом в России и за рубежом. Деятельность учреждений культуры и творческих работников играет большую роль в развитии творческих способностей жителей Иркутской области, в их нравственном, культурном, интеллектуальном развитии. Культурная деятельность содействует патриотическому и гражданскому воспитанию жителей Иркутской области, гармонизации межнациональных отношений.

До 2019 года наблюдался рост количества и качества мероприятий государственных и муниципальных учреждений культуры, числа их участников.

В соответствии с указами Губернатора Иркутской области от 18 марта 2020 года № 59-уг и от 12 октября 2020 года № 279-уг на территории Иркутской области приостанавливалась деятельность учреждений культуры в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Многие учреждения культуры со второго квартала 2020 года предоставляли услуги в дистанционном виде (без очного присутствия потребителей посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»). Также принимались решения по ограничению количества посетителей (зрителей) в целях обеспечения между ними социальной дистанции.

Ограничительные меры негативно повлияли на итоговые показатели деятельности учреждений – произошло значительное сокращение числа проведенных мероприятий по сравнению с 2019 годом.

В 2020 году театрами области было проведено 802 театральных мероприятий, что на 70% меньше показателя за 2019 год. Количество зрителей сократилось на 72,0% и составило 157,7 тыс. человек.

Концертные организации в 2020 году провели 290 мероприятий, что на 69% меньше показателя 2019 года. Общее число зрителей сократилось на 75% (с 143,1 до 36,0 тыс. чел.).

Общее число посещений музеев области в 2020 году составило 418,5 тыс. посетителей, что на 61,0% меньше, чем в 2019 году. В течение года было проведено 7 975 экскурсий, что на 57% меньше, чем в 2019 году.

Число зарегистрированных пользователей государственных библиотек в 2020 году сократилось на 44% относительно уровня 2019 года и составило 33,9 тыс. чел..

Число пользователей муниципальных библиотек сократилось на 28,1% и составило 533,1 тыс. чел.

Государственными и муниципальными библиотеками было проведено 30 449 библиотечных мероприятий, что на 44,7% меньше уровня 2019 года. Общее число посещений библиотек сократилось по сравнению с 2019 годом на 48,1% и составило 3 581,0 тыс. чел. По сравнению с 2019 годом число клубных формирований в культурно-досуговых учреждениях сократилось на 2,2% и составило 6 361 формирование, количество участников в них сократилось на 5% и составило 96 409 чел.

За 2020 год было проведено 84 407 культурно-массовых мероприятий (на 44 949 или 34,7% меньше, чем в 2019 году). Более 75% (98 409 ед.) мероприятий проведено в учреждениях сельской местности. Количество посещений культурно-массовых мероприятий составило в 2019 году 7 285 464 чел. (+3,9% к уровню предыдущего года).

Общая численность работников в сфере культуры в 2020 году составила 12 884 чел., что на 25 чел. больше уровня 2019 года. Численность работников государственных учреждений культуры – 2 893 чел. (22,5%), муниципальных учреждений культуры – 9 991 чел. (77,5%). Основной персонал государственных и муниципальных учреждений насчитывает 8 584 человек (67% от общего числа работников).

Одной из основных мер государственной поддержки в сфере культуры и искусства в Иркутской области является предоставление юридическим лицам (за исключением государственных, муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области, субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей на реализацию проектов в сфере культурной деятельности (проведение фестивалей, концертов, выставок различной тематики, постановку театральных произведений, издание разножанровой литературы и другие мероприятия). В 2020 году по итогам конкурса государственную поддержку из областного бюджета получили 18 заявителей, в том числе 7 социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), на реализацию 18 проектов в сфере культурной деятельности. Общая сумма финансирования составила 7 900 тыс. рублей.

Также, ежегодно СОНКО, осуществляющие культурную деятельность, получают субсидии за счет средств областного бюджета на обеспечение участия своих представителей в региональных, всероссийских, международных и др. мероприятиях. В 2020 году государственную поддержку из областного бюджета получили 6 организаций. Общая сумма финансирования составила 502,9 тыс. рублей.

Наиболее значимой мерой государственной поддержки творческих работников является премия Губернатора Иркутской области за достижения в области культуры и искусства. В 2020 году лауреатами премии стали авторы девяти произведений и проектов: 6 – авторских, 3 – коллективных (всего - 15 чел.). Размер авторской премии составил 200 тыс. рублей, коллективной – 300 тыс. рублей. Общая сумма, предусмотренная на выплату премий в 2020 году – 2 млн 100 тыс. рублей.

За высокие творческие достижения в области музыкального, изобразительного, хореографического, театрального и иных видов искусств одаренным детям и талантливой молодежи присуждаются на конкурсной основе стипендии Губернатора Иркутской области в области культуры и искусства. Стипендии выплачиваются с 2002 года в форме единовременной социальной выплаты в размере 24 тыс. рублей. В 2020 году было вручено 60 стипендий, размер каждой стипендии увеличен до 50 тыс. рублей.

Значительно разнообразнее стали формы государственной поддержки сферы культуры муниципальных образований Иркутской области, основной задачей которых является укрепление материальной базы муниципальных учреждений культуры. Так, ежегодно из областного и федерального бюджетов предоставляются межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Иркутской области. Осуществляется федеральное финансирование подключения библиотек муниципальных образований Иркутской области к сети Интернет.

Продолжается реализация мероприятия по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований Иркутской области на развитие домов культуры (ранее проект «100 модельных Домов культуры Приангарью»). В рамках указанного мероприятия за счет средств областного и местных бюджетов происходит обновление материально-технической базы домов культуры. В 2011-2019 годах более 200 домов культуры (25% от общего числа муниципальных учреждений культурно-досугового типа) приобрели высокотехнологичное звуковое и световое оборудование, цифровую и оргтехнику, театральные кресла, одежду сцены, мебель, а также музыкальные инструменты, сценические костюмы и обувь для творческих коллективов.

Впервые в 2018 году за счет средств федерального и областного бюджетов был проведен текущий ремонт в 37 домах культуры, расположенных в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек. В 2019 году средства были выделены на текущий ремонт 45 домов культуры, в 2020 году – 22.

С 2017 года из федерального и областного бюджетов предоставляются субсидии на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в городах с численностью до 300 тыс.

человек и субсидии на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (проект «Культура малой Родины»). Указанные субсидии направлены на создание новых постановок, укрепление материально-технической базы профессиональных театров.

В целях создания позитивного имиджа Иркутской области в России и за рубежом, развития творческого потенциала жителей Иркутской области, традиционно проводятся: Международный фестиваль академической музыки «Звезды на Байкале», Международный фестиваль джазовой музыки «Джаз на Байкале», Байкальский международный кинофестиваль научно-популярных и документальных фильмов «Человек и природа» им. В.Г. Распутина, Международный фестиваль оперного пения «Дыхание Байкала», Всероссийский театральный фестиваль современной драматургии им. Александра Вампилова, Международный этнокультурный фестиваль «Ёрдынские игры» и другие мероприятия.

Значимую роль в формировании единого культурного пространства региона играет проект «Деятели культуры и искусства жителям Иркутской области». Во взаимодействии с некоммерческими и коммерческими организациями осуществлен проект по созданию культурно-просветительского центра имени святителя Иннокентия Вениаминова, митрополита Московского и Коломенского, апостола Америки и Аляски.

Основные проблемы:

удаленность области от крупнейших российских и международных культурных центров, следствием которой является затрудненность и высокая стоимость непосредственного культурного взаимодействия.

низкая концентрация населения в крупных городских округах (в г. Иркутске проживает 24% населения Иркутской области, для сравнения: в г. Красноярске - 35%, Новосибирске - 55%, Омске - 59%) и низкая плотность населения, что приводит к необходимости создавать и содержать значительную удаленную от региональных культурных центров инфраструктуру для оказания услуг населению и соответственно значительный обслуживающий персонал. Ограничителем для развития сферы культуры является и значительная протяженность региона, также затрудняющая и увеличивающая стоимость культурных взаимодействий, в том числе оказание услуг для населения областными государственными учреждениями культуры и искусства.

неразвитость кадрового потенциала, нехватка специалистов высокой квалификации как непосредственно занимающихся созданием и распространением культурных ценностей, так и среди руководителей органов управления и учреждений культуры. Отсутствие в Иркутской области образовательной

организации высшего образования в сфере культуры, в том числе осуществляющего подготовку специалистов в области академической музыки.

недостаточность материальной базы, в том числе современного концертного зала в г. Иркутске, нового помещения для Иркутского театрального училища, фондохранилищ для государственных музеев Иркутской области, обеспечивающих нормативные условия хранения, здания государственного архива, современных зданий для муниципальных библиотек, музеев, учреждений культурно-досугового типа. Новые современные здания, соответствующие современным образовательным стандартам, необходимы учреждениям среднего профессионального образования в области культуры. Требуется капитальный ремонт значительной части объектов недвижимости, занимаемых областными и муниципальными учреждениями культуры.

необходимость серьезного обновления оборудования учреждений культуры и искусства, фондов областных и муниципальных библиотек, выделение дополнительных средств на комплектование музеиных фондов и для реставрации музеиных предметов и музеиных коллекций, приобретение музыкальных инструментов и оборудования для детских школ искусств, организаций среднего профессионального образования, в том числе обеспечивающего возможность предоставления образовательных услуг в дистанционном виде с использованием современных цифровых технологий.

недостаточность средств для гастрольной деятельности государственных театров и коллективов областной филармонии, издания произведений литературы творческих работников, проживающих в Иркутской области;

отсутствие финансирования на расходы, связанные с хранением документов федеральной собственности в муниципальных архивах.

Приоритеты развития сферы культуры и искусства в Иркутской области согласуются с федеральными документами стратегического планирования в сфере культуры, национальным проектом «Культура» и связаны с:

1) Укреплением материальной базы государственных и муниципальных учреждений культуры.

Необходимо укрепление материальной базы областных государственных учреждений культуры, в том числе строительство современного концертного зала в г. Иркутске вместимостью до 1200 мест, нового здания ОГАУК Театр кукол «Аистенок», нового здания для ОГБУК «Государственный ансамбль песни и танца «Степные напевы» в пос. Усть-Ордынский, нового здания фондохранилища ОГБУК «Национальный музей Усть-Ордынского Бурятского округа» в пос. Усть-Ордынский, завершение реконструкции здания ОГАУК Театр юного зрителя им. А. Вамилова по ул. Ленина, 13 в г. Иркутске, достройка экспозиционной инфраструктуры архитектурно-этнографического музея «Тальцы», строительство

корпуса ОГПОБУ Иркутское театральное училище по ул. Карла Маркса, 15 в г. Иркутске.

В целях создания современных условий для развития среднего профессионального образования в области культуры и искусства, обеспечения синергии работы отдельных образовательных организаций, комфортной жизни и работы студентов и педагогов необходимо создание в г. Иркутске образовательного комплекса (кампуса), включающего в себя учебные аудитории, жилые помещения для студентов, библиотеку, спортивные объекты, концертный зал, объекты общественного питания, общественные пространства.

Также требуется увеличение объемов финансирования строительства, реконструкции, капитального ремонта и оснащения новых муниципальных учреждений культуры и искусства, в том числе культурно-досуговых учреждений, библиотек и школ искусств. В частности, требуется оснащение муниципальных библиотек оборудованием и фондами до стандартов модельной библиотеки, закупка музыкальных инструментов и оборудования для муниципальных школ искусств.

Развитие муниципальных учреждений культуры должно быть согласовано с планами пространственного развития региона, планами развития учреждений в сфере образования, здравоохранения, физической культуры и спорта. Приоритет при выборе объектов должен отдаваться муниципалитетам, наиболее динамичным с точки зрения социально-экономического развития.

Требуется повышение доступности учреждений культуры для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Необходимо расширение системы внеместориального обслуживания населения, прежде всего в сельских поселениях, удаленных от районных административных центров, софинансирование из федерального и регионального бюджетов приобретения муниципальными образованиями передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) и библиобусов.

2) Расширением объема мер государственной поддержки.

В силу недостаточности финансирования ряд мер государственной поддержки культуры и искусства, а также социальной поддержки творческих работников и работников учреждений культуры не оказывается, либо оказывается в недостаточных объемах. В связи с этим необходимо предоставление одаренным детям и талантливой молодежи на конкурсной основе именных стипендий министерства культуры и архивов Иркутской области в целях содействия в получении ими среднего профессионального образования и высшего образования в сфере культуры и искусства.

Необходимо возобновить проведение конкурса «Музейное Прибайкалье», направленного на поддержку муниципальных музеев.

Одной из наиболее сложных задач является обеспечение работников учреждений культуры жилыми помещениями. Необходимо значительно расширить объемы предоставления служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области работникам областных государственных учреждений культуры, не обеспеченным жилыми помещениями в населенном пункте по месту нахождения соответствующего областного государственного учреждения культуры, возобновить выделение средств для предоставления субсидий на приобретение и строительство жилья работникам учреждений культуры и творческим работникам.

Новой мерой социальной поддержки творческих работников должно стать предоставление социальной выплаты творческим работникам, имеющим заслуги в развитии культуры и искусства и находящихся в трудной жизненной ситуации.

В отдельное направление работы должна быть выделена поддержка креативных индустрий, в том числе в части поддержки кинематографии, народного творчества, связанного с производством художественных изделий утилитарного и (или) декоративного назначения, подготовки специалистов.

Деятельность органов управления должна содействовать росту культурных связей внутри региона, укреплению межрегионального и международного сотрудничества в сфере культуры и искусства, в том числе увеличению объемов гастрольной деятельности.

Необходимо организовать работу по созданию филиала Федерального государственного архива на территории Иркутской области для организации хранения документов федеральной собственности в целях снятия нагрузки с муниципальных архивов.

Также требуется проведение работ по оцифровке архивных документов государственной собственности Иркутской области, приобретение необходимого оборудования за счет средств из областного бюджета.

В целях развития международных культурных связей, туризма, сохранения исторической памяти, развития музейного дела, также требуется разработать и осуществить мероприятия, связанные с историей «Русской Америки».

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – развитие культурного потенциала личности и общества в целом.

Тактическая задача 1. Укрепление государственного и муниципального сектора культуры и искусства.

Мероприятия:

1.1. Укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений культуры, включающее строительство, капитальный

ремонт и реконструкцию объектов недвижимости и оснащение современным оборудованием учреждений культуры и образования в сфере культуры.

1.2. Развитие системы дополнительного образования детей и среднего профессионального образования в сфере культуры и искусства.

1.3. Государственная поддержка одаренных детей и талантливой молодежи

1.4. Пополнение фондов государственных библиотек и музеев.

1.5. Поддержка инициатив творческих работников, социально-ориентированных организаций, осуществляющих культурную деятельность.

1.6. Оказание мер социальной поддержки работникам учреждений культуры и образования в сфере культуры, творческим работникам.

1.7. Расширение финансовой поддержки гастрольной деятельности государственных учреждений культуры.

1.8. Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела.

1.9. Развитие кадрового потенциала учреждений культуры и образования в сфере культуры, создание условий для привлечения и сохранения квалифицированных кадров, прошедших подготовку в Иркутской области и других регионах России.

1.10. Обеспечение сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

1.11. Развитие системы сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

1.12. Сохранение и вовлечение в хозяйственный оборот памятников архитектуры и деревянного зодчества.».

«1.5. Молодежная политика

Текущее состояние

Молодежь является предметом особого внимания со стороны государства, поскольку реализуя свои собственные устремления, молодежь объективно становится главным фактором сохранения и развития региона. В связи с этим важное значение имеет создание условий для развития потенциала молодых граждан в интересах социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области.

В Иркутской области на 1 января 2021 года общая численность молодежи составляла 670 175 человек. Это 28,2% от населения региона. При этом, около 80% всей молодежи сосредоточено в крупных городах, таких как Иркутск, Ангарск, Братск.

Реализацию государственной молодежной политики в Иркутской области осуществляет орган государственной власти Иркутской области – министерство по молодежной политике.

В муниципальных образованиях реализуются полномочия органов местного самоуправления – организация мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Муниципальные программы в сфере молодежной политики действуют в 41 муниципальном образовании Иркутской области. На реализацию муниципальных программ на конкурсной основе выделяются субсидии из областного бюджета.

На уровне муниципальных образований Иркутской области стратегические задачи государственной молодежной политики реализуются недостаточно эффективно в связи с несформированной кадровой политикой отрасли, недостаточно развитой материально-технической базой, нехваткой финансирования сферы молодежной политики на муниципальном уровне.

Кадровое обеспечение реализации молодежной политики представлено специалистами в государственных и муниципальных учреждениях, в органах местного самоуправления муниципальных образований. Кроме того, в муниципальных образованиях работают 42 специалиста региональной системы патриотического воспитания, 45 специалистов по профилактике социально-негативных проявлений, 8 специалистов по содействию профессиональному самоопределению молодежи. Работа этих специалистов финансируется из областного бюджета и способствует значительному увеличению количества молодых людей, вовлеченных в деятельность патриотической направленности и мероприятия по профилактике социально-негативных явлений.

При этом необходимо отметить, что в сельских поселениях нет специалистов по работе с молодежью. Учитывая протяженность области и удаленность сельских

поселений от районных центров, это резко снижает возможность системного включения молодежи, проживающей на территории данных поселений, в мероприятия молодежной политики.

Также в регионе отсутствует единая система оценки квалификаций и подготовки/ переподготовки специалистов по работе с молодежью.

Одним из основных направлений реализации молодежной политики в регионе является повышение уровня позитивного отношения к институту семьи в молодежной среде, формирование у молодежи традиционных семейных ценностей через создание условий для укрепления семьи, развитие семейного образа жизни, обеспечение экономической и социальной основ семейных ценностей, необходимых для реализации семьей ее функции, в первую очередь репродуктивной и воспитательной.

Реализация данного направления осуществляется, в том числе через работу клубов молодых семей, а также общественных объединений, реализующих мероприятия в сфере молодежной политики на территории Иркутской области.

Важное значение имеет поддержка молодых семей.

Одним из механизмов закрепления молодых семей на территории Иркутской области является реализация подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье», которая реализуется совместно с муниципальными образованиями Иркутской области. Подпрограмма является эффективным механизмом решения жилищной проблемы, а также благоприятствует демографической ситуации в области. С каждым годом увеличивается количество молодых семей, желающих принять в ней участие. Число участников подпрограммы на 1 июня 2021 года составило 4768 молодых семей. В 2020 году свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья получили 745 молодых семей, в том числе 170 многодетных семей. Однако на данный момент подпрограмма обеспечивает не более 11-15% потребностей молодых семей, желающих получить помочь в улучшении своих жилищных условий.

Повышение гражданской и социальной активности молодежи также является одним из приоритетных направлений государственной молодежной политики.

Количество молодежи, задействованной в различных мероприятиях в сфере молодежной политики, ежегодно растет. Многие мероприятия проводятся на территории всей Иркутской области совместно с отделами по делам молодежи и имеют массовый характер.

В Иркутской области формируются условия для реализации молодежных социально-полезных инициатив. В региональных проектах по развитию социальной активности ежегодно могут проявить себя все больше молодых людей. Одной из ключевых задач на ближайшую перспективу является развитие

добровольческого (волонтерского) движения в области и создание системы его сопровождения. В этих целях реализуется региональный проект «Социальная активность» на 2019-2024 годы. В 2019 году на базе общественных организаций были созданы 25 добровольческих центров, оснащенных необходимым оборудованием.

Одним из мотивирующих факторов для молодежи к повышению социальной активности и реализации инновационных социальных проектов является участие в грантовых молодежных конкурсах. В 2021 году на молодежные мероприятия, в рамках которых проходят в том числе грантовые конкурсы, министерством было направлено 56 человек из Иркутской области. Гранты на общую сумму 11,2 млн рублей на реализацию своих проектов получили 26 человек.

Существенное влияние на молодежь в Иркутской области имеют молодежные и детские общественные объединения. Они получают поддержку посредством субсидий из областного бюджета. Это способствует вовлечению большего числа молодых людей в социально-значимую, в том числе добровольческую (волонтерскую) деятельность, является профилактикой социально-негативных явлений в молодежной среде, способствует развитию интересов молодежи и самореализации.

Перспективным направлением является развитие на базе добровольческих молодежных инициатив социальных предпринимательских молодежных проектов и поддержка деятельности молодежных общественных объединений, направленная на развитие социального предпринимательства как способа перехода от грантозависимой к самоокупаемой социально-полезной деятельности.

Важное значение имеет сохранение и развитие работы по патриотическому воспитанию молодежи, в частности, сохранение региональной системы патриотического воспитания в объеме не менее 45 специалистов во всех муниципальных образованиях области и всех региональных мероприятий, поддерживающих системную работу и качественный рост в этом направлении, таких как областные военно-спортивные игры и полевые лагеря, слеты патриотических организаций, конкурс на предоставление субсидий общественным объединениям патриотической направленности.

Серьезное внимание уделяется профилактике социально-негативных явлений в молодежной среде, реабилитации наркозависимых. Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Иркутской области встроена во все этапы развития личности и осуществляется в общеобразовательных организациях, в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, трудовых коллективах. На территории муниципальных образований Иркутской области работают специалисты региональной системы профилактики наркомании. Работа этих

специалистов позволяет выстраивать единую политику в этой сфере на территории всего региона. В 2020 году специалистами региональной системы проведено 6580 профилактических мероприятий для более чем 275 тыс. человек различной целевой категории: несовершеннолетние, молодежь, подростки «группы риска», добровольцы, родители, работники на рабочих местах. В профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования в целях создания эффективной постоянно действующей системы наблюдения и контроля за распространением наркомании, организации и проведения комплексной работы по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании среди студентов созданы и работают 114 кабинетов профилактики социально-негативных явлений. В образовательных организациях высшего образования утверждены комплексные профилактические программы «ВУЗ здорового образа жизни», «Университет – территория без наркотиков», «Пропаганда здорового образа жизни», в профессиональных образовательных организациях – комплексные профилактические программы «СПО – территория без наркотиков».

За последние три года количество зарегистрированной молодежи с диагнозом наркотической зависимости значительно снизилось. При этом, добиться устойчивых положительных результатов в этом направлении крайне сложно. Широкое распространение наркотиков посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», доступность сырья для изготовления каннабиноидов и другие объективные факторы требуют постоянной системной профилактической работы с молодежью.

Развитие потенциала молодежи в социально-экономической сфере осуществляется через содействие молодым людям в профессиональном самоопределении, помочь в трудоустройстве и получении трудового опыта. В профориентационных мероприятиях молодежной политики ежегодно участвуют до 20 тыс. молодых людей. Результатом является повышение самостоятельности, рациональности и ответственности молодежи в построении своей профессионально-образовательной и карьерной траектории.

В условиях быстрых изменений характера и условий труда в современной реальности актуальными являются программы, способствующие развитию у молодежи универсальных, надпрофессиональных компетенций, «мягких» навыков (soft skills), приобретающих все большее значение для успешного профессионального роста. Такие проекты, как «Моя карьера», конкурс молодежных инновационных проектов, реализуемые в настоящее время в области, должны расширяться, тиражироваться и стать кадровыми лифтами для молодежи, с одной стороны, и кадровым резервом для организаций и предприятий, с другой стороны.

Для молодежи, заинтересованной предпринимательской деятельностью, важно предоставлять возможность пройти обучение, акселерационные программы, получить наставника. Количество молодежи, получившей возможность развить свои предпринимательские компетенции, должно ежегодно увеличиваться.

Временная и сезонная трудовая занятость, в том числе в составе студенческих отрядов является эффективным механизмом включения молодежи в экономические отношения. На начало 2020 года количество занятых в студенческих отрядах составляет не более 2% студентов Иркутской области. Студенческие отряды формируются по специальностям, в которых есть кадровая потребность: рабочие специальности, медицинские, педагогические, специальности в сфере туристических услуг. Увеличение количества студенческих отрядов и развитие профессиональных квалификаций участников способствует не только самореализации студентов, но и снижению кадрового дефицита в регионе.

Талантливой, творческой молодежи также необходимы условия для развития своих способностей. В Иркутской области творческое студенчество имеет возможность участвовать в областном фестивале «Студенческая весна» с перспективой продвижения на всероссийском уровне. Важно обеспечивать качественный и количественный прирост фестиваля путем более широкого охвата молодежи и создания площадок для обучения и нетворкинга.

Основные проблемы

1. Фактическое отсутствие инфраструктуры и материально-технической базы, в том числе отсутствие современных многофункциональных молодежных центров в городах Иркутской области. Требуется текущий и капитальный ремонт объектов недвижимости, занимаемых областными и муниципальными учреждениями в сфере молодежной политики, полное обновление оборудования учреждений, предоставляющих услуги молодежи.

2. В Иркутской области не осуществляется подготовка по образовательной программе высшего образования «Специалист по работе с молодежью». Отсутствует система формирования кадрового потенциала, нехватка специалистов высокой квалификации в сфере молодежной политики.

3. Недофинансирование мероприятий, направленных на развитие молодежного предпринимательства, инновационного, научного творчества, развитие кадрового потенциала молодежи, ее профессионального роста в организациях и на предприятиях региона.

4. Недостаточное присутствие молодежной тематики в повестке СМИ. Формирование и продвижение в молодежной среде образа гармонично развитого молодого человека, возможностей его профессионального и творческого развития в Иркутской области требует создания и поддержания эффективных информационных потоков в сети «Интернет» и на телевидении. Необходимо

формирование эффективных механизмов информирования молодежи о направлениях и мероприятиях молодежной политики.

5. Отсутствие системы региональной грантовой поддержки молодежных социально и экономически-значимых инициатив молодежи.

6. Несформированность системы развития добровольческого (волонтерского) движения.

7. Отсутствие единой системы межведомственного взаимодействия между молодежными центрами, органами местного самоуправления и органами государственной власти в сфере реализации молодежной политики

8. Сохранение сложной наркоситуации, широкое распространение наркотиков посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», их доступность.

9. Отсутствие систематического взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в сфере молодежной политики со студенческим координационным советом Иркутской области, студенческими профсоюзами образовательных организаций Иркутской области, студенческими клубами, научными организациями, расположенными на территории Иркутской области.

По данным социологического исследования «Ценностные ориентации российской молодежи» в рамках подготовки ежегодного доклада о положении молодежи и реализации государственной молодежной политики в России, проведенного по заказу Министерства образования и науки Российской Федерации в 2017 году, на вопрос «Что тревожит молодежь?», наибольшее число респондентов (49,6%) указало «не реализовать себя в жизни».

Таким образом, важной целью для молодежи является ценность самовыражения как возможность реализовать себя максимально полно.

Доминирующим источником формирования ценностей для молодежи является коллектив сверстников, который чаще бывает виртуальным, а не реальным (77,7% молодых людей проводят свое свободное время с друзьями, 48,6% общаются «онлайн», 44% - «оффлайн»).

Современная молодежь является самой активной социальной группой, которая наиболее полно использует информационные технологии в повседневной жизни. Доля общения в социальных сетях и мессенджерах превалирует над личным общением. Это во многом приводит к тому, что у современных молодых людей теряются навыки межличностного общения и принятия решений.

Многие молодые люди работают не по специальности. Основной причиной этого является отсутствие в регионе работы по специальности, которую получили эти молодые люди, а также изменение интересов самой молодежи в профессиональной сфере и потребности в большей заработной плате.

По данным исследований, молодые люди, получившие во время обучения опыт работы, а также выпускники, у которых сформирован необходимый набор компетенций профессионального самоопределения, готовы к профессиональной мобильности в динамично меняющихся экономических условиях, в том числе и в наиболее сложных ситуациях, требующих от них организации самозанятости.

Необходимо формировать у молодых людей, ученых и специалистов чувство своей значимости и сопричастности к реализации стоящих перед регионом стратегических целей и задач, ощущение поддержки и заботы со стороны государства и региональных и муниципальных органов власти, активно привлекать их к решению проблемных вопросов социально-экономического развития.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель - качественное развитие потенциала молодежи в интересах Иркутской области.

Тактическая задача 1. Создание современной, эффективной инфраструктуры молодежной политики в Иркутской области.

Мероприятия:

1.1. Модернизация сети подведомственных министерству по молодежной политике областных учреждений.

1.2. Создание областного автономного учреждения «Дом молодежи Прибайкалья», включающего в себя кластеры для развития молодежного потенциала.

1.3. Постоянный мониторинг и анализ кадровой обеспеченности учреждений и органов сферы молодежной политики на территории Иркутской области.

1.4. Развитие системы подготовки, переподготовки, повышения квалификации в целях оптимального обеспечения сферы молодежной политики квалифицированными кадрами, через создание на базе областного государственного казенного учреждения «Молодежный кадровый центр» лицензированного центра кадровой подготовки в сфере молодежной политики.

1.5. Проведение конкурсов профессионального мастерства в сфере молодежной политики, учреждение государственной награды Иркутской области «Лучший специалист в сфере работы с молодежью».

1.6. Создание и обеспечение функционирования системы межведомственного взаимодействия между молодежными центрами, органами местного самоуправления и органами государственной власти Иркутской области, совершенствование нормативно-правового обеспечения сферы.

1.7. Создание системы оценки КПИ деятельности органов местного самоуправления в сфере реализации государственной молодежной политики и организаций мероприятий по работе с детьми и молодежью.

1.8. Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации программ по работе с детьми и молодежью и развитии инфраструктуры молодежной политики.

1.9. Формирование позитивной информационной среды, ориентированной на сохранение человеческого капитала и реализацию молодежного потенциала в интересах Иркутской области.

1.10. Совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения молодежной политики.

Тактическая задача 2. Создание условий для сохранения потенциала молодежи в интересах Иркутской области.

Мероприятия:

2.1. Активная пропаганда ценностей здорового, экологичного, активного образа жизни, формирование личной ответственности за свое поведение, формирование психологического иммунитета к вовлечению в асоциальные формы поведения. 2.2. Вовлечение молодежи в социально-полезную деятельность. Формирование системы поддержки молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности.

2.3. Создание условий для вовлечения молодежи в профилактическую деятельность, государственная поддержка деятельности добровольческого (волонтерского) молодежного антинаркотического движения, общественных антинаркотических объединений и организаций, занимающихся профилактикой наркомании, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ и других социально-негативных явлений.

2.4. Разработка и реализация образовательных программ подготовки специалистов по работе в сфере добровольчества и технологий работы с волонтерами.

2.5. Создание условий для улучшения жилищных условий молодых семей во взаимодействии с муниципальными образованиями Иркутской области.

2.6. Формирование у молодежи позитивного отношения к институту семьи, ответственного родительства, с учетом особенностей социально-возрастных групп.

2.7. Разработка и реализация программ и проектов, направленных на содействие профессиональному самоопределению молодежи и построению эффективной образовательной и карьерной траектории.

2.8. Развитие практик, способствующих получению молодежью трудового опыта через участие в студенческих отрядах.

2.9. Развитие программ и проектов, направленных на обучение молодежи предпринимательским компетенциям, помощи в проектировании своего бизнеса и развитии наставничества в предпринимательстве.

2.10. Развитие кадровых проектов, способствующих профессиональному росту молодых специалистов и формированию кадрового резерва для организаций и предприятий Иркутской области.

2.11. Стимулирование инновационной деятельности молодых людей, реализация научно-технического и творческого потенциала молодежи, подготовка молодежи к участию в общественно-политической жизни страны, государственной деятельности и управлении.

2.12. Профилактика немедицинского потребления наркотических и психотропных веществ, формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков, в том числе путем проведения активной антинаркотической пропаганды и противодействия деятельности по пропаганде и незаконной рекламе наркотиков и других психоактивных веществ, повышения уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте, проведения грамотной информационной политики в средствах массовой информации.

2.13. Реализация мероприятий, направленных на формирование антинаркотических установок в молодежной среде, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.14. Совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности.

Тактическая задача 3. Создание условий для развития потенциала молодежи в интересах Иркутской области.

Мероприятия:

3.1. Совершенствование системы поощрения и мотивации социально-активной и талантливой молодежи.

3.2. Разработка механизма областной поддержки в виде грантов для молодежи, реализующей социальные и социально-экономические проекты на территории Иркутской области.

3.3. Сопровождение выявленной социально-активной и талантливой молодежи, принявшей участие в мероприятиях различного уровня, в целях ее интеграции в социально-экономические процессы Иркутской области.

3.4. Формирование и продвижение в молодежной среде Иркутской области образа успешного, гармонично развитого молодого человека.

3.5. Создание и поддержание эффективных информационных потоков о молодежи, направлениях и мероприятиях молодежной политики в Иркутской области.

3.6. Развитие системы неформального и информального образования молодежи на региональном и муниципальном уровнях в Иркутской области.

3.7. Содействие деятельности молодежных советов на предприятиях и в организациях Иркутской области.

3.8. Поддержка молодых учёных, стремящихся реализоваться через инновационную деятельность, стимулирование участия молодежи в научно-технической и инновационной деятельности, направленной на развитие региона, стимулирование молодых ученых и специалистов к созданию малых инновационных предприятий, необходимых для коммерциализации результатов научных разработок. Создание базы инновационных, научных разработок молодых ученых для популяризации и привлечения инвестирования. Создание регионального грантового фонда для поддержки и внедрения проектов молодых ученых.

3.9. Развитие инфраструктуры гражданско-патриотического воспитания, допризывной подготовки молодежи, совершенствование системы гражданско-патриотического воспитания.

3.10. Поддержка программ и проектов, направленных на формирование национально-государственной идентичности, воспитание уважения к представителям различных этносов, укрепление нравственных ценностей, профилактику экстремизма.».

«1.6. Социальная поддержка

Текущее состояние

Приоритетным направлением современной социальной политики является обеспечение конституционных прав граждан на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и для воспитания детей. На территории Иркутской области реализуются мероприятия, направленные на действенную поддержку людей, в силу объективных причин, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, создание условий для того, чтобы каждый человек мог самостоятельно формировать стабильные, благополучные социальные позиции для себя и своей семьи.

Различными мерами социальной поддержки пользуются 746 тыс. жителей Иркутской области. Все меры социальной поддержки, гарантированные в рамках публичных нормативных обязательств, предоставляются в установленные законодательством сроки и в полном объеме.

В целях недопущения социального иждивенчества со стороны отдельных категорий лиц, не заинтересованных в улучшении собственного благосостояния, а также обеспечения защиты прав и законных интересов граждан, в силу объективных, в том числе независящих от них, причин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, совершенствуются подходы по предоставлению мер социальной поддержки с учетом принципов адресности и применения критерии нуждаемости.

С 2014 года на территории Иркутской области реализуется новая форма социальной поддержки населения – оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта. Целью реализации данной поддержки является стимулирование граждан к активным действиям по повышению доходов семьи.

Социальный контракт представляет собой соглашение между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина, в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации. С 2021 года к таким мероприятиям относятся: поиск работы; осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности; ведение личного подсобного хозяйства; осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

В настоящее время наблюдается рост интереса граждан к данной форме социальной поддержки. Всего по итогам 2020 года заключено 2 338 социальных

контрактов (2017 год – 466; 2018 год – 918; 2019 год – 2 083). С учетом всех членов семей социальным контрактом охвачено – 9 744 человека, что составляет 8,3% от общего числа граждан, получивших государственную социальную помощь.

С 2021 года в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296, предусмотрено предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта. В результате чего в ближайшие три года планируется увеличить расходы на данный вид помощи.

В рамках полномочий, установленных законодательством, в регионе осуществляется социальное обслуживание населения, ведется работа по формированию оптимальной сети организаций социального обслуживания, расширению спектра и повышению доступности и качества социальных услуг.

Социальное обслуживание граждан в Иркутской области осуществляется в стационарной, полустанционарной формах социального обслуживания, а также в форме социального обслуживания граждан на дому.

Получателями социальных услуг являются граждане старшего поколения и инвалиды, дети-инвалиды, малоимущие граждане, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица без определенного места жительства, граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. Ежегодно в учреждениях социального обслуживания получают услуги более 200 тыс. человек.

С учетом Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» одним из приоритетных направлений государственной социальной политики является системная поддержка граждан старшего поколения, стимулирование активного долголетия и обеспечение доступности для них социальных услуг.

Развитие социального обслуживания на современном этапе осуществляется в русле внедрения системы долговременного ухода в рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

Система долговременного ухода предполагает формирование сбалансированной системы предоставления услуг, направленной на поддержку высокого качества жизни пожилых людей с сохранением независимости, автономии, самореализации. Такая система включает предоставление услуг на дому, в полустанционарной и стационарной формах социального обслуживания.

Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому в Иркутской области предоставляют 28 комплексных центров социального обслуживания населения и 6 управлений социальной защиты и социального обслуживания населения. Деятельность этих организаций охватывает территорию всех муниципальных образований региона.

Приоритетным направлением деятельности данных учреждений является развитие стационарно-замещающих форм социального обслуживания, которые позволяют продлить период пребывания человека в привычной и комфортной для него социальной среде по месту его постоянного жительства.

Кроме того, одной из востребованных форм является полустационарное обслуживание. В настоящее время в целях преодоления проблемы дезадаптации, поддержания активного образа жизни пожилых людей при комплексных центрах г. Иркутска, г. Саянска, г. Тайшета, Усть-Удинского, Осинского районов, а также в Реабилитационном центре «Шелеховский» и доме-интернате г. Черемхово и Черемховского района созданы отделения дневного пребывания для граждан пожилого возраста и инвалидов.

Необходимо особо отметить, что в рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в Иркутской области в 2020 года завершено строительство жилого корпуса на 150 мест с приемно-карантинным отделением и изолятором в ОГБУСО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», что позволит переселить 150 получателей социальных услуг из здания данного учреждения, находящегося в деревянном исполнении с низкой пожарной огнестойкостью, в новый жилой корпус.

Пристальное внимание уделяется вопросу поддержки инвалидов и других маломобильных групп населения. На территории Иркутской области проживают 216,9 тыс. инвалидов, в том числе 12,8 тыс. детей-инвалидов. Дети-инвалиды с самыми тяжелыми заболеваниями нуждаются в диагностике и лечении в медицинских организациях, находящихся за пределами Иркутской области. Родители таких особых детей, как правило, не работают, осуществляют уход за ребенком и несут большие затраты на лечение детей. Таким образом, резко возрастают расходы на содержание и лечение ребенка, а семьи с такими детьми нуждаются в особом внимании со стороны государства. Необходимо создание условий для адресной поддержки и интеграции инвалидов в общество, развитие новых форм оказания социальных услуг.

Меры, направленные на формирование доступной для инвалидов и других маломобильных групп населения среды жизнедеятельности, позволили достичь определенных результатов. Доля приоритетных объектов, на которых обеспечивается доступность услуг для инвалидов и других маломобильных групп

населения (в сфере социальной защиты населения, в сфере труда и занятости населения, в сфере транспортной инфраструктуры, в сфере культуры, в сфере физической культуры и спорта, в сфере здравоохранения, в сфере образования), от общей численности приоритетных объектов в 2019 году составила 79,3%. К концу реализации стратегии доля таких объектов составит 95%.

Основные ориентиры государственной политики в сфере защиты детства направлены на реализацию права ребенка жить и воспитываться в семье. На протяжении последних лет на территории Иркутской области продолжается ежегодное снижение общей численности детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства. Так, если к концу 2014 года численность таких детей составляла 20 128 человек, то на конец 2020 года она достигла 15 115 человек (снижение на 25%).

Достичь указанных результатов позволила эффективность профилактической работы органов системы профилактики безнадзорности, которая выразилась в снижении числа впервые выявленных детей, оставшихся без попечения родителей. В течение 2020 года в регионе выявлено 1402 ребенка, оставшегося без попечения родителей, тогда как еще в 2014 году количество таких детей составляло 2 141.

Кроме того, положительная динамика обусловлена снижением числа детей, оставленных матерями в родовспомогательных учреждениях. В 2020 году по сравнению с 2014 годом число детей, оставленных матерями, уменьшилось со 116 детей до 39 детей.

Семья как общность граждан, связанных отношениями супружества, родительства, родства, совместного домохозяйства, как основная ячейка общества выполняет важнейшие социальные функции, играет особую роль в жизни человека, его защите, формировании личности, удовлетворении духовных потребностей, обеспечении первичной социализации.

Современная семейная политика должна быть ориентирована не только на решение первоочередных задач, но и на долгосрочную перспективу укрепления и развития института семьи.

Одной из составляющих государственной социальной политики в отношении семьи и детей является организация отдыха и оздоровления детей. Сохранение и укрепление здоровья детей — это стратегическая задача государства, а детский отдых является возможностью полноценного укрепления здоровья. В условиях прогрессирующего ухудшения здоровья детей и подростков в России важную профилактическую и оздоровительную функцию выполняют детские оздоровительные учреждения.

Проведение детской оздоровительной кампании, нацеленной на укрепление здоровья несовершеннолетних, организацию их досуга, является важным

направлением социальной политики Иркутской области, на решение которой должны быть ориентированы организаторы детского отдыха.

Также на сегодняшний день министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области разработан проект закона (Социальный кодекс), объединяющий меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в Иркутской области, предоставление которых предполагается осуществлять исходя из оценки имущественной обеспеченности семей, сведения о которой получаются в основном путем межведомственного взаимодействия.

По итогам принятия проекта закона и его практической реализации будет рассмотрен вопрос о разработке проекта закона, включающего в себя все действующие социальные законы.

Основные проблемы

1. С неуклонным ростом численности граждан старшего поколения возрастает и необходимость в оказании услуг большему количеству граждан.

Демографическая ситуация в Иркутской области, как и в целом по Российской Федерации, характеризуется динамичным увеличением доли граждан старшего поколения. Если в 2000 году в регионе проживало 442 тыс. граждан этой категории или 16,7% от общей численности населения, то на начало 2021 года уже 532 тыс. чел. или 22,4%.

Изменение социального статуса, связанное с прекращением или ограничением трудовой и общественной деятельности, трансформацией ценностных ориентиров, образа жизни и общения, появлением затруднений в социально-бытовой сфере и возникновением необходимости социально-психологической адаптации к новым условиям, порождает у граждан старшего поколения существенные проблемы.

Данная категория граждан нуждается не только в обеспечении основных потребностей, но и в улучшении качества жизни, создании условий для более эффективного использования их потенциала и расширения возможностей участия в жизни общества, в связи с чем требуется реализация комплекса мер, направленных на развитие стационарно-замещающих форм предоставления услуг, создание системы выявления граждан, нуждающихся в услугах долговременного ухода, внедрение новых форм и технологий работы, формирование системы поддержки родственного ухода.

2. Для повышения качества социального обслуживания, создания комфортных и безопасных условий проживания для граждан старшего возраста и инвалидов необходимо строительство новых жилых корпусов в стационарных организациях социального обслуживания.

Из 18 стационарных организаций (отделений) социального обслуживания, функционирующих на территории Иркутской области, 5 размещены, в том числе в зданиях в деревянном исполнении с низкой пожарной огнестойкостью.

3. В связи с ростом количества семей, состоящих на учете в банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, изменением приоритетов государственной политики по оказанию помощи семьям на ранней стадии семейного неблагополучия, когда ресурсы для выхода из трудной жизненной ситуации еще достаточно высоки, необходимо увеличение количества специалистов, работающих с семьями. В настоящее время, зачастую, на 1 специалиста различных отделений помощи семье и детям в учреждениях социального обслуживания приходится более 30 семей, находящихся в разных стадиях кризиса и нуждающиеся в различных уровнях сопровождения – от базового «профилактического» до «экстренного», требующего пристального внимания и оперативной консолидации усилий всех субъектов системы профилактики.

Это связано с тем, что увеличение числа различных отделений помощи семье и детям в учреждениях социального обслуживания в период с 2015 по 2020 годы производилось только за счет собственных ресурсов учреждений.

4. Для приведения в соответствие требованиям организаций для детей-сирот в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Постановление № 481), а также постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28 «Об утверждении Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее – СП) необходимо оборудование модульных приемно-карантинных отделений в 11 организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (г. Ангарска, г. Саянска, Братского, Заларинского, Иркутского, Казачинско-Ленского, Киренского, Куйтунского, Нижнеилимского, Тайшетского, Чунского районов).

Это обусловлено тем, что одним из требований Постановления № 481 и СП является наличие в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приемно-карантинного отделения, включающего установленный набор и квадратуру кабинетов медицинского персонала и иных помещений. На начало 2020 года в 17 организациях для детей-сирот приемно-карантинные отделения оборудованы, по 9 учреждениям прием несовершеннолетних осуществляется через организации здравоохранения или приемные отделения близлежащих социальных организаций для детей-сирот.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель - повышение эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной защите населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Тактическая задача 1. Снижение уровня бедности.

Мероприятия:

1.1. Оказание малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам государственной социальной помощи на основании социального контракта:

проведение обширной информационно-разъяснительной работы среди малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан о возможности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;

повышение эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, в том числе путем применения мер воздействия в отношении получателей в целях надлежащего исполнения ими обязанностей, предусмотренных социальным контрактом;

увеличение количества малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан, заключивших социальные контракты;

мониторинг оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, а также эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Тактическая задача 2. Поддержка семей и детей.

Мероприятия:

2.1. Расширение спектра региональных мер социальной поддержки с целью повышения эффективности социальной помощи незащищенным слоям населения, в том числе из числа семей, имеющих детей.

2.2. Улучшение жилищных условий семей, имеющих детей, путем распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала.

2.3. Поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов:

предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям, проживающим на территории Иркутской области, воспитывающим детей-инвалидов со злокачественными образованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, со злокачественными новообразованиями других органов и систем, с новообразованиями *in situ*, с болезнями крови, кроветворных органов и отдельными нарушениями, вовлекающими иммунный механизм, за исключением анемий, связанных с питанием, с церебральным параличом и другими паралитическими синдромами, со спинальной мышечной атрофией и родственными синдромами;

предоставление бесплатного проезда и (или) компенсации расходов на оплату стоимости проезда воздушным транспортом к месту диагностики (обследования), консультации, лечения в отдельные медицинские организации и (или) обратно детям-инвалидам, проживающим на территории Иркутской области, со злокачественными образованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, со злокачественными новообразованиями других органов и систем, с новообразованиями *in situ*, с болезнями крови, кроветворных органов и отдельными нарушениями, вовлекающими иммунный механизм, за исключением анемий, связанных с питанием, с церебральным параличом и другими паралитическими синдромами, протекающими с эпилептическими приступами, с тазовыми нарушениями и двигательными нарушениями с болевым синдромом, со спинальной мышечной атрофией и родственными синдромами, первичными поражениями мышц, врожденными аномалиями (пороками развития) системы кровообращения, муковисцидозом, почечной остеодистрофией, дисплазией эктодермальной, несовершенным остеогенезом, другими дегенеративными болезнями нервной системы и сопровождающим их лицам.

2.4. Поддержка здоровья и качества жизни детей из малоимущих семей:

бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей;

бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей в возрасте до четырех лет из малоимущих семей, проживающих на территории Иркутской области.

2.5. Укрепление института семьи, повышение авторитета материнства, в том числе организация и проведение ежегодно следующих мероприятий: областной конкурс «Почетная семья Иркутской области», награждение Почетным знаком «Материнская слава», конкурс по предоставлению автотранспорта (микроавтобуса) многодетным семьям, имеющим восемь и более детей, детей, не достигших возраста 18 лет, в том числе воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, областная выставка «Мир семьи. Страна детства», Всероссийский конкурс «Семья года», награждение семейных пар, проживших в браке более 25 лет в рамках празднования Дня семьи, любви и верности, областной конкурс по развитию личного подсобного хозяйства «Лучшая семейная усадьба» среди многодетных семей Иркутской области, воспитывающих 5 и более детей.

2.6. Развитие форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

проведение информационной кампании по семейному жизнеустройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

проведение общественно значимых мероприятий: Форум приемных родителей, региональный форум специалистов органов опеки и попечительства и учреждений социального обслуживания семьи и детей «Главное - семья».

2.7. Оказание областной государственной поддержки оздоровительным учреждениям, оказывающим услуги по отдыху и оздоровлению детей посредством предоставления субсидий из областного бюджета на укрепление материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления.

2.8. Организация качественной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении:

осуществление социального сопровождения семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, на межведомственной основе, в том числе с привлечением представителей гражданского общества;

проведение тематических профилактических мероприятий, направленных на предупреждение жестокого обращения в отношении детей, надлежащего исполнения родительских обязанностей.

2.9. Приведение организаций для детей-сирот в соответствие требованиям законодательства:

оборудование организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, модульными приемно-карантинными отделениями;

укрепление материально-технической базы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

проведение мониторинга соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

Тактическая задача 3. Системная поддержка и повышение качества жизни граждан старшего поколения, создание условий для интеграции инвалидов в социальное и экономическое пространство.

Мероприятия:

3.1. Реализация мероприятий, направленных на активное долголетие, поддержку здоровья граждан старшего возраста и инвалидов:

оказание социальных услуг в стационарной, полустационарной форме социального обслуживания гражданам старшего поколения и инвалидам;

развитие стационарно замещающих технологий социального обслуживания и форм предоставления социальных услуг гражданам старшего поколения и инвалидам;

оздоровление ветеранов труда и ветеранов труда Иркутской области путем обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение.

3.2. Реализация мероприятий, направленных на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в различных сферах жизнедеятельности (в сфере социальной защиты населения, здравоохранения, образования, транспортной инфраструктуры, культуры, физической культуры и спорта) для инвалидов и других маломобильных групп населения в Иркутской области.

3.3. Создание комфортных условий проживания в стационарных организациях социального обслуживания для граждан старшего возраста и инвалидов за счет проведения текущих и капитальных ремонтов, строительства новых жилых корпусов в стационарных организациях социального обслуживания.».

«2.1. Жилье и городская среда

Текущее состояние

Жилищное строительство, обеспечение жильем граждан, его доступность, повышение уровня благоустройства муниципальных образований Иркутской области, создание комфортных условий для проживания граждан из года в год являются одними из ключевых направлений работы Правительства Иркутской области.

В настоящее время у многих категорий граждан Иркутской области, их семей, сохраняется потребность в улучшении жилищных условий. Общая потребность имеется более чем у 84,5 тыс. семей из 900 тыс. семей, проживающих в Иркутской области (порядка 9%).

В 2019 году было введено 1 024,2 тыс. кв. м нового жилья (многоквартирные дома 397,6 тыс. кв. м, индивидуальное жилищное строительство – 626,6 тыс. кв. м), в 2020 году – 1 105,8 тыс. кв. м жилья (многоквартирные дома 460,7 тыс. кв. м, индивидуальное жилищное строительство – 645,2 тыс. кв. м).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» к 2030 году объем ввода жилья на территории Иркутской области должен стать в 2,2 раза выше текущих объемов и составить 2,3 млн кв. м в год, что составляет 1 кв. м на человека и является самым высоким показателем среди субъектов Сибирского федерального округа.

Для реализации положений Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» в 2021 году обеспечено утверждение всей необходимой региональной нормативно-правовой базы, а именно:

постановление Правительства Иркутской области от 23 апреля 2021 года № 293-пп «Об отдельных вопросах комплексного развития территорий в Иркутской области»;

постановление Правительства Иркутской области от 18 июня 2021 года № 414-пп «Об установлении порядка передачи владельцем специального счета, на котором формируется фонд капитального ремонта многоквартирного дома, включенного в границы территории жилой застройки, подлежащей комплексному развитию, прав на специальный счет Иркутской области или муниципальному образованию Иркутской области».

В настоящее время Правительством Иркутской области определен перечень земельных участков предоставляемых, либо планируемых к предоставлению в целях жилищного строительства, по которым рассчитаны необходимые нагрузки на инженерную инфраструктуру, и сформирован прогнозный график освоения таких территорий путем строительства жилья, объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры. В него включено 48 земельных участков общей площадью 2 535,86 га, градостроительный потенциал – 6 924,8 кв. м.

Внимание планируется уделять как крупным площадкам для комплексного развития, позволяющим создать комфортную городскую среду для реализации инвестиционных проектов на территории Иркутской области, так и компактным площадкам в сельской местности путем сбора программных мероприятий в единые проекты.

В рамках комплексного развития территории (КРТ) распоряжением Губернатора Иркутской области от 23 апреля 2021 года № 123-р определен перечень перспективных земельных участков на территории Иркутской области, в отношении которых могут быть заключены договоры о комплексном развитии территорий, в который включен 31 участок. Общая площадь участков - 2 467,1 га. Градостроительный потенциал участков 5 194,4 тыс. кв. м жилой площади помещений.

Правительством Иркутской области уже принято 2 решения о комплексном развитии территории по 2 площадкам: незастроенная территория в мкр. Восточный г. Нижнеудинска и территория жилой застройки в г. Усолье-Сибирское.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 2 июля 2021 года № 389-рп принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки в г. Усолье-Сибирское (далее – Решение). Площадь участка 11,04 га. В границы КРТ включен 41 многоквартирный дом (далее – МКД), признанный в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу (из них: 18 МКД признано до 1 января 2017 года; 18 МКД признано до 1 января 2021 года; 4 МКД признано после 1 января 2021 года, 1 МКД снесен).

В рамках КРТ планируется построить многоквартирные жилые дома общей площадью 78,7 тыс. кв. м, объекты общественно-делового назначения коммерческого использования, детский сад на 200 мест, внутридворовые проезды.

В целях обеспечения устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан при реализации проектов КРТ жилой застройки на территории Иркутской области подписано Соглашение о сотрудничестве между Губернатором Иркутской области и государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 29.09.2021 №8/кrt (далее - Фонд ЖКХ).

Важным вопросом, следующим за определением земельных участков для КРТ, является их обеспеченность инфраструктурой. Сформирована потребность в обеспечении планируемых для комплексной застройки земельных участков инфраструктурой. Расчетная стоимость составила 73,3 млрд рублей, в том числе:

- на инженерную инфраструктуру – 24,7 млрд рублей;
- на автомобильные дороги – 10,2 млрд рублей;
- на социальную инфраструктуру – 38,4 млрд рублей.

В настоящее время предусмотрено чуть более 11% от потребности или 8,2 млрд рублей. Источниками финансирования объектов инфраструктуры определены средства инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций, областной бюджет, средства федерального бюджета, предоставляемые в рамках федерального проекта «Жилье».

Оставшийся дефицит в инфраструктурном обеспечении территории необходимо покрывать за счет средств инвесторов, бюджетов, а также иных механизмов инфраструктурного развития, предлагаемых Правительством Российской Федерации в рамках «инфраструктурного меню», таких как инфраструктурные бюджетные кредиты и инфраструктурные облигации, для получения которых необходимо предоставление государственных гарантий бюджета Иркутской области. На реализацию 5 инфраструктурных проектов по развитию территории Иркутского района, гг. Иркутск, Ангарск, Усть-Кут и Тайшет уже предусмотрено 8,6 млрд рублей за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов, в рамках которых в долгосрочной перспективе инвесторами планируется вvesti 2,4 млн кв. м жилья.

Мероприятиями, формирующими задел на будущее развитие, должно стать обеспечение юга области теплоисточниками. Это позволит вовлечь в активную экономическую деятельность территории в общих границах Иркутска, Ангарска и Шелехова с общим населением более 1 млн человек.

Мероприятия по развитию систем теплоснабжения юга Иркутской области должны рассматриваться в схемах теплоснабжения указанных городов, которые должны содержать утверждаемые к реализации технические решения, источники их финансирования и оценку тарифных и социально-экономических последствий для конечных потребителей тепловой энергии.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» планируется расселить аварийный жилищный фонд, признанный таковым до 1 января 2017 года, объемом 397,5 тыс. кв. м, с проживающими в нем 22,7 тыс. граждан.

По состоянию на 1 декабря 2021 года расселено 105,02 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда Иркутской области и переселено 8,84 тыс. человек. С учетом

иных программ, в том числе направленных на расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года, расселено 224,76 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда Иркутской области и переселено 11,46 тыс. человек.

Объем аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года, составляет 492,7 тыс. кв. м, в котором проживают 23,3 тыс. человек. Среднегодовой прирост аварийного жилищного фонда составляет порядка 100,0 тыс. кв. м. Реализация мероприятий по расселению данного жилищного фонда планируется после выполнения обязательств по расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года.

Одним из локомотивов экономики региона может стать реализация мероприятий по расселению многоквартирных домов серии 1-335, нормативный срок эксплуатации которых завершается. В Иркутской области на территории 15 муниципальных образований расположены порядка 1,3 тыс. многоквартирных домов серии 1-335 (с полным и неполным каркасом), общая площадь жилых помещений – 4,45 млн кв. м. 7 многоквартирных домов серии 1-335 признаны аварийными и подлежащими сносу.

Указанные дома имеют дефицит сейсмостойкости согласно современным требованиям к сейсмостойкому строительству, в связи с чем представляют угрозу безопасности жизни и здоровья граждан, так как Иркутская область относится к территориям с высокой сейсмичностью.

Многие из таких домов были построены в период с 1961 по 1970 годы и имеют существенные нарушения работы одних из основных строительных конструкций: внешние панели из газозолобетона разрушаются под воздействием осадков, ветра, влажности. В случае сильного землетрясения силой более 6 баллов данные дома могут получить значительные разрушения.

В 2020 году расселен и снесен «пилотный» дом в городе Ангарске. Всего программа переселения граждан из домов серии 1-335 может действовать в течение 10-15 лет.

В целях определения фактических параметров состояния узлов конструкции для получения достоверной информации о техническом состоянии жилых домов необходимо проведение технического обследования жилых домов серии 1-335.

Одной из первостепенных задач области и государства в целом является восстановление прав граждан – участников долевого строительства, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков.

Для этих целей в 2020 году создана унитарная некоммерческая организация «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Иркутской области».

На начало 2020 года в едином реестре проблемных объектов (далее - ЕРПО) содержался 31 проблемный объект жилищного строительства, находящийся на

территории Иркутской области – 1079 пострадавших (граждане и юридические лица), по итогам 2020 года и 1 квартала 2021 года из ЕРПО исключено 13 проблемных объектов, права 327 граждан восстановлены.

В настоящее время в ЕРПО числится 18 проблемных объектов (650 граждан – участников долевого строительства):

В 2021 году планируется исключить 8 объектов, в 2022 году – 3 объекта, в 2024 году – 7 объектов с применением механизма публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства».

Еще одним направлением работы является формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области. В список на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Иркутской области по состоянию на 1 января 2021 года включены сведения о 14 768 детях-сиротах и лицах из их числа, из них: достигших возраста 18 лет и старше, у которых возникло право на получение жилого помещения – 10 794 чел., из них от 23 лет и старше – 4 752 чел. За период реализации полномочий с 2013 по 2020 годы по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот было предоставлено 4 507 жилых помещений.

Задолженность по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями на 1 января 2020 года в Иркутской области составляла – 10 405 чел., на 1 января 2021 года – 10 794 чел.

В целях выполнения пункта 4 поручения Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2019 года № ДМ-П8-87пр разработана Поэтапная программа ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся, на 1 января 2020 года, утвержденная распоряжением Губернатора Иркутской области от 19 июля 2021 года № 233-р и предусматривающая реализацию комплекса взаимосвязанных и скоординированных мероприятий, позволяющих обеспечить оперативное решение вопросов по реализации права детей-сирот на жилое помещение.

В рамках данной программы предлагается ликвидировать задолженность по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями на 1 января 2021 года перед 10 794 чел. в срок с 1 января 2021 года по 31 декабря 2025 года, в четыре этапа (ориентировочно 2021-2022 годы – 2 003 чел., 2022-2023 годы – 1 969 чел., 2023-2024 годы – 3 229 чел., 4 этап – 2024-2025 годы – 3 593 чел.).

Необходимый общий объем финансирования на ликвидацию образовавшейся на 1 января 2021 года задолженности по обеспечению детей-сирот жилыми

помещениями до 2025 года ориентировочно составляет – 23,2 млрд руб., в том числе: областной бюджет – 8,6 млрд руб., федеральный бюджет – 14,6 млрд руб.

Одним из мероприятий Поэтапной программы ликвидации также предусмотрено строительство жилых помещений для детей-сирот. Определены территории для строительства жилья в 2022 году - 5 муниципальных образований, в которых на участках площадью 9 га планируется строительство 24-х блокированных жилых домов на 124 квартиры общей площадью 4 356 кв. м, проводится работа по определению территорий для строительства жилья детям-сиротам в 2023 году. Помимо этого, будет организована работа по строительству такого жилья в рамках принятых решений о КРТ в г. Усолье-Сибирское и г. Нижнеудинск.

Текущее состояние сферы благоустройства на территории муниципальных образований Иркутской области характеризуется неудовлетворительным состоянием значительной части территорий.

Так, по состоянию на 1 января 2018 года доля благоустроенных дворовых территорий в среднем по Иркутской области составляла 18% от общего количества дворовых территорий, доля благоустроенных общественных пространств (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий) - 25% от общего количества общественных территорий.

Реализация с 2018 года мероприятий по развитию городской среды в рамках приоритетного проекта и федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» позволила увеличить долю благоустроенных дворовых территорий до 56%, а долю благоустроенных общественных пространств - до 39%. За период с 2017 по 2021 годы было реализовано 1819 проектов создания комфортной городской среды в 105 муниципальных образованиях Иркутской области: благоустроены 1329 дворовых территорий многоквартирных домов, 490 общественных пространств, в 4 малых городах Иркутской области реализовано 4 крупных проекта, ставших победителями Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. Особенностью реализации проектов благоустройства стало широкое общественное обсуждение с населением на всех этапах: от выбора территорий до утверждения дизайн-проектов их благоустройства.

В целях преодоления сложившихся за последние десятилетия негативных тенденций в сфере благоустройства необходимо продолжение мероприятий, направленных на формирование комфортной городской среды.

Основные проблемы

1) достаточно большой объем аварийного жилья и жилья, имеющего дефицит сейсмостойкости;

- 2) высокие цены на жилье в условиях низкой нормативной стоимости 1 кв. м жилья, определенной Минстроем России для реализации государственных программ по обеспечению граждан жильем;
- 3) точечная застройка в крупных городах;
- 4) наличие обманутых дольщиков (по состоянию на 25 ноября 2021 года 17 объектов – домов, для строительства которых привлекались денежные средства граждан (649 граждан), чьи права нарушены);
- 5) отсутствие потенциальных застройщиков, готовых осуществлять участие в долевом строительстве домов для детей-сирот, ввиду ограничений и условий, установленных федеральным законодательством, отсутствие на рынке в целях предоставления детям-сиротам вторичного жилья, отвечающего требованиям нормативов и условиям государственных контрактов;
- 6) задолженность по осуществлению расчетов за услуги и работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, включая услуги и работы по управлению многоквартирным домом, коммунальные услуги, и как следствие, препятствие деятельности управляющей организации, а также причинение вреда имуществу общего пользования со стороны нанимателей. Оставление предоставленных жилых помещений либо незаконная их сдача в аренду;
- 7) высокая степень износа асфальтового покрытия внутриквартальных проездов, дворовых проездов и тротуаров;
- 8) отсутствие достаточного количества парковочных мест на дворовых территориях, беспорядочная парковка автомобилей в зонах зеленых насаждений, на детских и спортивных площадках;
- 9) несоответствие уровня освещения дворовых и общественных территорий требованиям национальных стандартов;
- 10) зрелое и перестойное состояние большинства зеленых насаждений дворовых и общественных территорий, разрушение травяного покрытия газонов;
- 11) недостаточный уровень озеленения в районах многоэтажной застройки;
- 12) неисправное состояние или отсутствие системы ливневой канализации на дворовых территориях многоквартирных домов и общественных территориях;
- 13) недостаточное обеспечение доступных для инвалидов мест отдыха на дворовых территориях многоквартирных домов и общественных территориях, ограниченность доступа и передвижения.

Современные тренды

Главным трендом последних 10-15 лет в России в соответствии с данными исследования Института экономики города является ускорение темпов жилищного строительства.

При этом, большинство жителей городов живут в квартирах, построенных 50 лет назад, которые уже не соответствуют современным потребностям. Типовая застройка середины XX века монотонна и однообразна.

Опросы ВЦИОМ 2017 года показали, что 45% граждан хотели бы повысить качество своего жилья.

Изменились социально-экономические условия жизни в городе, изменились и запросы горожан. Сейчас приобретая жилье, они хотят приобрести не квартиру, а среду и целый комплекс услуг. Граждане хотят видеть двор у дома безопасным и благоустроенным, с набором услуг в шаговой доступности, с пешеходными связями с городскими территориями разного функционального назначения (общественными территориями), каждая из которых интересна, наполнена местами для отдыха и для занятий людей разных возрастных групп, групп по интересам.

Качество городской среды является критичным требованием для удержания талантов и повышения удовлетворенности населения. Однако небольшие города типа Иркутска или других поселений области не могут на равных конкурировать с мировыми городами за население и таланты. Но при этом города Прибайкалья могут предложить такие преимущества, как:

небольшие расстояния;

богатые исторические контексты;

близость к природе, включая близость к озеру Байкал.

Эксперименты на примере 130-го квартала в г. Иркутск показывают, что на сочетании правильно спроектированных пространств, функционального зонирования, исторического контекста, появляется продукт, которым пользуются как местные жители, так и иностранные туристы.

При реализации Стратегии необходимо:

развивать практики природосберегающей урбанистики, особенно на чувствительных байкальских территориях, где комфортная высокотехнологичная среда будет сочетаться с элементами природы, создавая особое качество, недостижимое в крупных городах;

создавать креативные городские пространства, адаптированные под размещение образовательных, научных, инженерных и иных видов деятельности, порождающих высокотехнологичные продукты и сервисы, конкурентоспособные на мировом уровне.

При сочетании перечисленных факторов города, подобные Иркутску или другим прибайкальским поселениям, могут обрести достаточную притягательность, чтобы удерживать таланты любого уровня. Конечно, в сочетании с другими факторами, такими как образование, высококвалифицированные и высокооплачиваемые рабочие места и т. д.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – повышение доступности жилья для населения Иркутской области и увеличение объема строительства жилья, отвечающего современным требованиям обеспечения инфраструктурой, кардинальное повышение комфортности городской среды.

Тактическая задача 1. Стимулирование строительства индустриального жилья (стимулирование предложения).

Мероприятия:

1.1. Заключение новых и обеспечение реализации заключенных договоров по комплексному освоению территорий (строительство в рамках договоров инженерной и социальной инфраструктуры, автомобильных дорог, проведение инвентаризации земельных участков, которые могут быть предоставлены застройщикам для их комплексного освоения).

1.2. Обеспечение инженерной инфраструктурой приоритетных и инвестиционно-привлекательных для жилищного строительства земельных участков и их выделение на приемлемых условиях.

1.3. Синхронизация реализации проектов по строительству нового жилья с программами строительства объектов социально-культурного назначения и строительства автомобильных дорог.

1.4. Оказание специальных мер поддержки застройщиков, реализующих проекты по строительству стандартного жилья.

1.5. Комплексная застройка земельных участков жильем в рамках реализации крупных инвестиционных проектов.

Тактическая задача 2. Стимулирование спроса на жилье со стороны граждан.

Мероприятия:

2.1. Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам АО «ДОМ.РФ» со ставкой от 4,95 % годовых.

2.2. Предоставление государственных жилищных сертификатов и иных социальных выплат отдельным категориям граждан, которые установлены федеральным или региональным законодательством (в том числе молодые семьи, граждане, проживающие в сельской местности).

2.3. Содействие в восстановлении нарушенных прав граждан – участников долевого строительства на территории Иркутской области.

Тактическая задача 3. Обеспечение стабильного государственного заказа на жилье.

Мероприятия:

3.1. Строительство жилья для переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда.

3.2. Обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями, в том числе:

формирование жилого фонда путем приобретения жилых помещений на первичном и вторичном рынке недвижимости, а также посредством участия в долевом строительстве, строительстве многоквартирных жилых домов для дальнейшего предоставления детям-сиротам;

организация надлежащей системы контроля за состоянием строящихся и передаваемых детям-сиротам жилых помещений, исключение случаев предоставления некачественного жилья;

обследование и приведение в надлежащее состояние ранее предоставленных детям-сиротам жилых помещений, по которым имеются замечания к качеству строительства;

введение дополнительной меры социальной поддержки в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения в качестве одной из форм обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, наряду с существующими формами предоставления;

контроль за исполнением нанимателями обязанности по своевременному внесению коммунальных платежей в счет управляющей организации.

3.3. Строительство служебного жилья для работников областных и муниципальных учреждений.

3.4. Строительство жилья для граждан, проживающих в многоквартирных дома первых промышленных серий.

Тактическая задача 4. Создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды.

Мероприятия:

4.1. Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий.

4.2. Поддержка реализации проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

4.3. Создание механизмов прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, в том числе развитие механизмов вовлечения граждан старше 14 лет, проживающих на территории муниципальных образований, в которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, в принятие решений по вопросам развития городской среды.».

«2.6. Общественная безопасность

Текущее состояние

Иркутская область относится к территориям высокого уровня техногенной и природной опасности, более половины населения Иркутской области проживает в условиях повышенного риска, вызванных угрозой чрезвычайных ситуаций различного характера.

По результатам прогнозирования чрезвычайных ситуаций техногенного характера в зависимости от масштабов возникающих чрезвычайных ситуаций Иркутская область отнесена к субъектам 1 класса опасности, что подразумевает наличие на территории региона потенциально опасных объектов, аварии на которых могут являться источниками возникновения чрезвычайных ситуаций.

Техногенная опасность обусловливается наличием в промышленности, энергетике и коммунальном хозяйстве большого количества химически, биологически, пожаро- и взрывоопасных производств, технологий и материалов. Более 50% потенциально опасных предприятий расположены в зоне возможного катастрофического землетрясения.

На территории Иркутской области числится 55 потенциально опасных объектов, из них по видам опасности: химические – 17, пожаровзрывоопасные – 37, радиационно опасные - 1 (ОАО «Ангарский электролизный химический комбинат» (ОАО «АЭХК»), г. Ангарск).

Наличие на территории Иркутской области многоводных рек Ангары, Лены и Нижней Тунгуски обусловливает опасность возникновения паводков. На территории Иркутской области расположено 97 гидротехнических сооружений, в том числе 4 гидроэлектростанции: Иркутская, Братская, Усть-Илимская, Мамаканская, что повышает вероятность возникновения обширных зон катастрофического затопления.

По территории региона проходят:

3 магистральных нефтепровода («Омск-Иркутск», «Красноярск-Иркутск», «Восточная Сибирь - Тихий океан»), общей протяженностью 2 288 км, производительность до 90 тыс. тонн в сутки;

1 магистральный авиакеросинопровод протяженностью 62,2 км, производительность 1440 куб. м в сутки;

1 магистральный этиленопровод «Ангарск - Зима» протяженностью 236 км, производительность 720 куб. м в сутки.

3 магистральных газопровода.

Для территории Иркутской области характерными являются следующие природные опасности:

геофизические явления и процессы (землетрясения);
метеорологические явления и процессы (ураганные ветры, град);
гидрологические явления и процессы (весенние и летние паводки, заторные и зажорные явления);
природные (лесные) пожары.

Наиболее частой опасностью природного характера в Иркутской области являются заторы льда. Подобные явления характерны для рек Лена, Киренга, Нижняя Тунгуска, Бирюса.

Высокая горимость лесов в таких районах, как Усольский, Черемховский, Зиминский, Куйтунский, Тайшетский, Бодайбинский, Катангский, Киренский, Мамско-Чуйский, Усть-Кутский, Братский, Усть-Илимский создает предпосылки для возникновения угрозы населенным пунктам как непосредственно пожаром, так и сильной задымленностью.

Значительная часть территории области располагается в Саяно-Байкальской сейсмически опасной зоне. В зону сильного землетрясения с разрушительными последствиями могут войти города Иркутск, Ангарск, Байкальск, Слюдянка, Шелехов, Усолье-Сибирское, населенные пункты Ангарского, Иркутского, Ольхонского, Слюдянского, Шелеховского районов.

В государственном докладе «О состоянии защиты населения и территории Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 2020 год» определено, что система защиты населения и территории Иркутской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера обеспечила безопасность жизнедеятельности населения и объектов экономики за истекший период.

Однако возрастающая с каждым годом опасность возникновения чрезвычайных ситуаций требует организации мероприятий, направленных на обеспечение снижения рисков возникновения и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций.

В 2020 году на территории Иркутской области произошло 7 чрезвычайных ситуаций:

6 чрезвычайных ситуаций техногенного характера, в которых погибло 5 человек и пострадало 16 человек (2018 год – 3 чрезвычайных ситуации, погибло 8 и пострадал 21 человек, 2019 год – 7 чрезвычайных ситуаций техногенного характера: погибло 5 человек и пострадали 44 человека);

1 чрезвычайная ситуация природного характера – землетрясение магнитудой 5,9 баллов (2018 год – чрезвычайные ситуации такого рода не зарегистрированы, 2019 год – 2 чрезвычайные ситуации: прохождение двух волн паводка в июне-июле в 11 районах (Заларинский, Зиминский, Куйтунский, Нижнеудинский, Слюдянский, Тайшетский, Тулунский, г. Тулун, Черемховский, Чунский и

Шелеховский), в которой погибло 26 человек и пострадало 47 175 человек, чрезвычайная ситуация, сложившаяся в результате увеличения количества и площадей лесных пожаров в северных районах Иркутской области);

В 2020 году обстановка с пожарами в Иркутской области характеризовалась следующими основными показателями: зарегистрировано 6 995 пожаров, на которых погиб 191 человек (2018 год – 2 930 пожаров, погибло 202 человека, 7 124 пожара, погибло 196 человек).

Обеспечение требуемого уровня пожарной безопасности в населенных пунктах, объектах экономики и социальной сферы создает условия для поддержания высокого уровня социально-экономического развития Иркутской области.

На территории Иркутской области расположено 1 433 населенных пункта, в которых проживает население. С учетом нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны прикрыто 1 376 населенных пунктов (96,1%) с населением 2 368 260 человек (99,7%). Не прикрытыми остаются 56 населенных пунктов с населением 6 761 человек.

Противопожарную защиту большего числа населенных пунктов региона обеспечивает добровольная пожарная охрана.

В целях осуществления полномочий Иркутской области по организации и проведению на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, предупреждению чрезвычайных ситуаций созданы областное государственное казенное учреждение «Центр по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», областное государственное бюджетное учреждение «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Иркутской области», государственное казенное учреждение Иркутской области «Безопасный регион».

Деятельность учреждений направлена на обеспечение реализации мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организации тушения пожаров, подготовке должностных лиц и специалистов гражданской обороны и территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целях совершенствования противопожарной защиты населенных пунктов Иркутской области принята Концепция перспективного развития противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области на период 2022-2026 годы, утвержденная распоряжением Правительства Иркутской области от 10 ноября 2021 года № 664-рп (далее – Концепция). В рамках реализации Концепции запланировано создание 18 новых подразделений противопожарной

службы Иркутской области общей численностью 343 человека и 3 поисково-спасательных отрядов аварийно-спасательной службы Иркутской области общей численностью 45 человек.

Реализация Концепции позволит сформировать современную систему обеспечения пожарно-спасательной защиты населенных пунктов Иркутской области, эффективно выполнять мероприятия, связанные с профилактикой и тушением пожаров, решать социально-экономические задачи, связанные с развитием региона в целом.

В настоящее время противопожарную защиту 211 населенных пунктов обеспечивают 62 подразделения ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» численностью 1414 человек, включая 59 пожарных частей, 3 отдельных пожарных поста (газодымозащитная служба создана в 7 пожарных частях).

Своевременное оповещение населения об угрозе или о возникновении чрезвычайных ситуаций, информирование о правилах поведения и способах защиты является важнейшей задачей в комплексе мероприятий по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Иркутской области, эффективная реализация которой возможна только совместными усилиями властей всех уровней.

Охват населения всеми средствами оповещения (региональной автоматизированной системой централизованного оповещения, муниципальной автоматизированной системой централизованного оповещения, локальной системой оповещения потенциально опасных объектов, телевидением, радиовещанием, подвижными средствами оповещения) составляет 97%.

В соответствии с законодательно установленными полномочиями в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, Правительством Иркутской области проводится создание, реконструкция и развитие систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

В период с 2012 года по 2014 год и в 2020 году проведена реконструкция региональной автоматизированной системы оповещения. Оснащены средствами оповещения комплекса П-166М все 42 районных центра и города Иркутской области. Охват населения средствами оповещения в автоматическом режиме составляет 80%.

В рамках создания комплексной системы экстренного оповещения населения (далее – КСЭОН) об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Иркутской области сформирована нормативно-правовая база Иркутской области, утвержден перечень территорий, в которых

устанавливается оборудование экстренного оповещения населения, определены границы зон экстренного оповещения населения. Общая сумма на создание на территории 11 муниципальных образований Иркутской области КСЭОН составляет 257,7 млн рублей.

Для реализации оповещения населения на всей территории Иркутской области необходимо дальнейшее строительство системы оповещения во всех сельских поселениях, особенно подверженных угрозе сезонных рисков. В целях реализации единого системного подхода по оснащению сельских населенных пунктов Иркутской области системой оповещения разработана проектная документация на развитие и модернизацию муниципальной системы оповещения Иркутской области на территории всех муниципальных образований Иркутской области.

В целях реализации стратегических приоритетов Российской Федерации в сфере обеспечения общественной безопасности, в том числе при решении соответствующих задач социально-экономического развития Иркутской области, формируется комплексная многоуровневая система обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, базирующаяся на современных подходах к мониторингу, прогнозированию, предупреждению правонарушений, происшествий и чрезвычайных ситуаций и реагированию на них.

В соответствии с Концепцией построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446-р (далее – Концепция), начиная с 2017 года проводятся работы по построению и развитию на территории Иркутской области аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее - АПК «Безопасный город»).

Основной целью создания многофункциональной системы АПК «Безопасный город» на территории Иркутской области является:

1. Повышение готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Иркутской области к выполнению возложенных задач.
2. Повышение эффективности систем мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций, происшествий и правонарушений.
3. Снижение количества чрезвычайных ситуаций, пожаров, правонарушений, гибели и травматизма людей.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 26 апреля 2021 года № 241-рп «О переводе аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории отдельных муниципальных образований Иркутской области в промышленную (постоянную) эксплуатацию» на территории пяти муниципальных образований Иркутской области (Ангарский городской округ, г. Братск, Братский,

Киренский и Тайшетский районы) АПК «Безопасный город» переведен в промышленную (постоянную) эксплуатацию с 5 апреля 2021 года.

Правительством Иркутской области во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления продолжается активная работа по дальнейшей реализации Концепции на территории муниципальных районов и городских округов. Создать АПК «Безопасный город» на территории 42 муниципальных образований Иркутской области планируется до конца 2024 года.

В 2021 году проведены мероприятия по доработке технического задания на построение второй очереди на территории шести муниципальных образований Иркутской области: г. Иркутск, г. Усолье-Сибирское, Иркутское районное муниципальное образование, муниципальные образования «Слюдянский район», «Шелеховский район» и «Ольхонский район». Планируется к вводу в промышленную эксплуатацию к концу 2022 года.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации» в Иркутской области развернута и находится в эксплуатации система обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области (далее – Система-112).

Система-112 Иркутской области является территориально распределенной информационной системой и объединяет в своем составе 42 единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований Иркутской области (далее – ЕДДС), 115 дежурно-диспетчерских служб (далее – ДДС), из которых 33 ДДС пожарной охраны (ДДС-01), 40 ДДС полиции (ДДС-02), 36 ДДС скорой медицинской помощи (ДДС-03), 5 ДДС аварийной службы газовой сети (ДДС-04), 1 служба «Антитеррор», Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Иркутской области (ЦУКС), а также основной и резервный центры обработки вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

В рамках созданной системы построены и введены в эксплуатацию областной Центр обработки вызовов Системы-112 Иркутской области и резервный Центр обработки вызовов Системы-112 Иркутской области, позволяющие обеспечить бесперебойное функционирование Системы-112. В 2020 году в Систему-112 поступило 1 323 803 сообщения, из них передано на реагирование экстренных оперативных служб 364 041 сообщение (2019 г. – Центром обработки вызовов Системы-112 Иркутской области зарегистрировано 634 803 обращения).

Одним из важнейших факторов, определяющих конкурентоспособность субъекта Российской Федерации в сфере новых технологий, является внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием глобальной

навигационной спутниковой системы (далее – ГЛОНАСС) и других результатов космической деятельности, которые играют все более возрастающую роль в экономическом, научном и социальном развитии регионов и России в целом. Комплексное использование спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности способствует усилению рыночных механизмов, повышению качества жизни населения, расширению спектра оказываемых услуг в различных отраслях, в том числе транспорте, здравоохранении, образовании, промышленном производстве, торговле, строительстве, природопользовании и охране окружающей среды, сельском хозяйстве, дорожном хозяйстве, геодезии и картографии.

В сфере профилактики преступлений и охраны общественного порядка основными задачами являются формирование законопослушного поведения граждан и должностных лиц, устранение причин и условий совершения правонарушений, недопущение совершения повторных правонарушений.

В последние годы отмечается снижение регистрации тяжких и особо тяжких преступных посягательств, сокращается число преступлений, совершенных на улицах, снижается количество краж имущества граждан, в том числе квартирных, а также краж и угонов транспортных средств.

Совместными усилиями правоохранительных органов с участием Правительства Иркутской области на территории региона не допущено актов терроризма, экстремизма, массовых нарушений правопорядка и иных противоправных действий, посягающих на конституционные основы государства.

По данным Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) по Иркутской области в регионе в 2020 году зарегистрировано 42 тыс. преступлений (ниже на 8% по сравнению с 2019 годом). Принято и рассмотрено свыше 543,5 тыс. заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях (+0,6%), по которым возбуждено более 36 тыс. уголовных дел (-8%); административное расследование проведено по 53 тыс. правонарушений (+14%). Вынесено 105 тыс. постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела (-17,9%). Уровень преступности в Иркутской области по итогам 2020 года составил 175,9 преступлений на 10 тыс. населения (-14,8 по сравнению с 2019 годом), что соответствует 19 месту в рейтинге субъектов Российской Федерации.

Приоритетное внимание к вопросам обеспечения личной безопасности граждан позволило в 2020 году уменьшить общее количество совершенных убийств – до 248 (-0,8%). При этом увеличилось количество фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью – 842 (+5,8%), в том числе со смертельным исходом – 167 (+24,6%).

Позитивный результат принесли меры, принятые к оздоровлению оперативной обстановки в жилом секторе. Меньше преступлений совершено в быту (-15%), в том числе тяжкой и особо тяжкой категории (-5%).

Наблюдается снижение преступлений в общественных местах (снижение на 14,6% по сравнению с 2019 годом). Дополнительные усилия были направлены на снижение уровня рецидивной преступности (ранее судимыми лицами совершено 7,8 тыс. преступлений) и, в первую очередь, в отношении лиц, находящихся под административным надзором (совершили преступления 315 лиц (+14%), состоящих под административным надзором).

В 2020 году правоохранительными органами обеспечена общественная безопасность и правопорядок при проведении более 2,6 тыс. массовых мероприятий, в которых приняли участие около 1,8 млн граждан.

Влияние на состояние уровня преступности в 2020 году оказывали профилактические меры, принимаемые исполнительными органами государственной власти Иркутской области совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти правоохранительной направленности и органами местного самоуправления Иркутской области. Данная работа осуществлялась в рамках работы региональных координационных и совещательных органов в сфере профилактики правонарушений и обеспечения правопорядка.

В рамках реализуемых за счет областного бюджета мероприятий в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений оказывается содействие в создании условий для эффективного функционирования подразделений полиции территориальных органов МВД России, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области, в том числе путем приобретения необходимого оснащения.

Для этих целей в 2020 году приобретено имущество на общую сумму 4 млн рублей (5 автомобилей, 2 беспилотных летательных аппаратов (квадрокоптера), 30 носимых видеорегистраторов).

Для привлечения общественности к осуществлению мероприятий по профилактике преступлений и иных правонарушений в 2020 году осуществлены выплаты денежных вознаграждений гражданам за добровольную сдачу незаконно хранящегося у них оружия и боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывчатых материалов и взрывных устройств на сумму 1232,2 тыс. рублей. Гражданами добровольно сдано 69 единиц огнестрельного оружия, 3 – газового оружия, 30 204 единиц боеприпасов, 2 взрывных устройства.

Правительство Иркутской области уделяет постоянное внимание привлечению общественности к оказанию помощи правоохранительным органам в наведении порядка на улицах и площадях наших городов и поселков.

В соответствии с Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» на территории Иркутской области зарегистрировано 90 народных дружин. В 2020 году осуществляли деятельность 85 народных дружин общей численностью 689 человек. За счет бюджетов муниципальных образований Иркутской области оказывается поддержка деятельности народных дружин путем обеспечения помещениями для работы и личным страхованием дружинников.

С помощью дружинников пресечено 1 715 административных правонарушений, задержано 13 преступников.

Основные проблемы

1) отсутствует федеральное правовое регулирование, регламентирующее взаимодействие органов власти всех уровней, хозяйствующих субъектов и разграничающее их полномочия по вопросам построения и развития информационных систем обеспечения безопасности;

2) недостаточно развита муниципальная система оповещения и информирования населения Иркутской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

3) сохраняется значительный уровень преступности со стороны маргинального элемента и лиц с низким социальным и материальным статусом, отмечается высокий темп прироста преступлений, совершенных лицами без постоянного источника дохода, ранее судимыми;

4) использование в преступной деятельности наркосбытчиками новых способов и схем реализации наркотических и психотропных веществ (бесконтактным способом посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») существенно осложняет работу органов внутренних дел по установлению всех участников преступления.

Анализ криминогенной обстановки позволяет сделать вывод, что в случае непринятия дополнительных мер в вопросах противодействия преступности криминальная ситуация на территории Иркутской области претерпит негативные изменения.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение общего уровня общественной безопасности и правопорядка.

Тактическая задача 1. Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организация и проведение мероприятий по гражданской обороне.

Мероприятия:

1.1. Осуществление деятельности в сфере гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1.2. Поддержание постоянной готовности сил и средств территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайных ситуаций и тушению пожаров в Иркутской области, технических систем управления гражданской обороны, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

1.3. Создание, реконструкция и развитие систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

1.4. Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проведение мероприятий по организации обучения населения мерам пожарной безопасности.

1.5. Развитие научно-технического сотрудничества, в том числе с научно-исследовательскими учреждениями МЧС России, внедрение инновационных технологий в вопросах мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

1.6. Проведение работ по сейсмомикрорайонированию.

1.7. Осуществление мероприятий по созданию, содержанию, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

1.8. Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях.

1.9. Создание новых пожарных подразделений для обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов и объектов экономики Иркутской области.

1.10. Государственная поддержка добровольной пожарной охраны.

1.11. Создание условий для развития на территории Иркутской области системы мониторинга лесов в части установки наземных систем раннего обнаружения лесных пожаров.

Тактическая задача 2. Повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем построения и развития АПК «Безопасный город».

Мероприятия:

2.1. Улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб.

2.2. Повышение уровня безопасности населения на территории Иркутской области за счет внедрения комплексной информационной системы.

2.3. Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности.

Тактическая задача 3. Укрепление общественной безопасности и снижение уровня преступности в Иркутской области.

Мероприятия:

3.1. Оказание содействия в реализации возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

3.2. Обеспечение взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области с общественностью в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений.

3.3. Совершенствование организационных мер по повышению уровня межведомственного взаимодействия и взаимодействия с институтами гражданского общества в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений, в том числе в сфере профилактики террористических и экстремистских проявлений.

3.4. Реализация дополнительных мер по обеспечению общественного порядка и личной безопасности граждан на улицах и в общественных местах и создание условий комфортного и безопасного проживания населения.

3.5. Совершенствование работы территориальных отделов полиции в муниципальных образованиях Иркутской области, повышение эффективности реагирования органов полиции на заявления и сообщения о происшествиях.

3.6. Борьба с коррупцией.

3.7. Предупреждение беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, организация их спортивной и досуговой работы по месту жительства.

3.8. Ресоциализация лиц, отбывающих уголовное наказание.

3.9. Профилактика алкоголизма и наркомании.

3.10. Разворачивание систем технических средств для охраны правопорядка и общественной безопасности на улицах и в других общественных местах.

3.11. Противодействие уличным преступлениям и преступлениям, совершающим в общественных местах.

3.12. Участие в обеспечении контроля за миграционной ситуацией в Иркутской области.

3.13. Противодействие распространению наркотических средств и психотропных веществ.

3.14. Противодействие преступлениям в лесной отрасли, профилактика преступности среди несовершеннолетних, обеспечение безопасности дорожного движения.

Тактическая задача 4. Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области.

Мероприятия:

4.1. Повышение безопасности эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов.».

«Приоритет 3. «Сохранение уникальной экосистемы региона»

3.1. Экологическая политика

Экологическая политика Иркутской области – это совокупность принципов развития территории, согласованных с экологическими, экономическими и социальными процессами, направленными на обеспечение экологической безопасности региона.

Иркутская область обладает богатейшими ресурсами (минеральными, водными, гидроэнергетическими, лесными, охотничье-промышленными). Жемчужиной экологической системы региона является озеро Байкал – крупнейшее и чистейшее на планете.

На территории Иркутской области расположено 5 особо охраняемых природных территорий федерального значения («Прибайкальский национальный парк», Государственный природный заповедник «Витимский», Государственный природный заповедник «Байкало-Ленский», Государственный природный заказник «Красный Яр», Государственный природный заказник «Тофаларский»). Площадь особо охраняемых природных территорий федерального значения составляет 1 844,9 тыс. га или 2,3 % от площади Иркутской области.

Особо охраняемые природные территории регионального значения (далее – ООПТ регионального значения) на территории Иркутской области представлены 13 государственными природными заказниками и 55 памятниками природы регионального значения. Общая площадь ООПТ регионального значения составляет 789,5 тыс. га или 1,03% от площади Иркутской области.

Приоритетными для образования ООПТ регионального значения в Иркутской области на период до 2036 года являются государственные природные заказники «Верхнеудинский» в долине р. Уда в Тофаларии и «Катырминский» в Братском и Чунском районах, памятники природы «Озеро Кривое, озеро Большое» в Тулунском районе, «Пещера Чекановского» в Ольхонском районе и «Ботовская пещера» в Жигаловском районе.

При этом Иркутская область остается одним из регионов России с наиболее неблагоприятной экологической обстановкой. 7 городов Иркутской области, в которых уровень загрязнения атмосферного воздуха оценивается как «высокий» и «очень высокий», входят в границы Байкальской природной территории. Помимо этого, глобальное изменение климата оказывает сильнейшее воздействие на экосистему региона, вызывая цикл природных катастроф (пожары, наводнения, землетрясения).

Приоритетами экологической политики для региона являются сокращение объемов сбрасываемых в водные источники неочищенных сточных вод, снижение

уровня загрязнения атмосферного воздуха, эффективное обращение с отходами производства и потребления, формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок, обеспечение устойчивого развития экологически значимых природных комплексов, сохранение биологического разнообразия животного и растительного мира Иркутской области (с особым акцентом на сохранение животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области), в том числе посредством создания новых ООПТ регионального значения.

В наибольшей степени решению экологических проблем региона будет способствовать участие в национальном проекте «Экология» и во входящих в его состав федеральных проектах - «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Чистая страна», «Чистый воздух», «Сохранение озера Байкал», а также в федеральном проекте «Генеральная уборка».

Отдельной масштабной проблемой, в высшей степени актуальной для Иркутской области, является правовое регулирование в области охраны озера Байкал.

Экологическое зонирование Байкальской природной территории должно соответствовать не только экологическим потребностям Байкала, но и нуждам людей, которые проживают на Байкальской природной территории.

Требуется решить ключевую задачу - найти баланс между интересами людей, проживающих в субъектах Российской Федерации, располагающихся на берегах Байкала, и требованиями природоохранного законодательства.

Правовое регулирование в области охраны озера Байкал обеспечивается посредством Федерального закона от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (далее – закон о Байкале), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Законом о Байкале выделена центральная экологическая зона (далее – ЦЭЗ БПТ) как территория, которая включает в себя озеро Байкал с островами, прилегающую к озеру Байкал водоохранную зону, а также особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал. Площадь ЦЭЗ БПТ составляет 89 тыс. кв. км.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 года № 1641-р «О границах Байкальской природной территории и ее экологических зон» утверждены границы Байкальской природной территории и ее экологических зон - центральной экологической зоны, буферной экологической зоны и экологической зоны атмосферного влияния.

В границах ЦЭЗ БПТ на территории Иркутской области расположены три муниципальных района (16 муниципальных образований, 78 населенных пунктов).

На данной территории исконно проживающее население осуществляет хозяйственную и сельскохозяйственную деятельность.

В границах ЦЭЗ БПТ действует особый режим хозяйственной деятельности.

Дополнительные запреты налагает статус озера Байкал как объекта Всемирного наследия ЮНЕСКО, присвоенный в декабре 1996 года Комитетом по мировому наследию ЮНЕСКО. Площадь составляет 88 тыс. кв. км, из которых 31,5 тыс. кв. км – поверхность озера, 19 тыс. кв. км занимают 3 заповедника (Байкало-Ленский, Байкальский, Баргузинский) и 3 национальных парка (Прибайкальский, Забайкальский и, частично, Тункинский). Из границ объекта Всемирного наследия ЮНЕСКО исключены 5 урбанизированных промышленно развитых территорий: г. Байкальск, г. Слюдянка, р.п. Култук, г. Бабушкин и г. Северобайкальск. Все остальные населенные пункты в границах ЦЭЗ БПТ попали под статус объекта всемирного наследия ЮНЕСКО.

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, занятые объектами,ключенными в Список всемирного наследия, ограничиваются в обороте, в частную собственность не предоставляются. Данный запрет вызывает рост социальной напряженности, поскольку:

лишает многодетные семьи, а также иные льготные категории граждан установленного законодательством права на бесплатное получение в собственность земельного участка;

не позволяет гражданам, юридическим лицам оформить в собственность земельные участки под объектами недвижимости, находящимися в их собственности со времени до признания озера Байкал объектом всемирного наследия;

негативно сказывается на инвестиционной привлекательности Байкальской природной территории, в том числе с учетом необходимости развития внутреннего туризма.

Неурегулированными остаются вопросы, связанные с обеспечением жизнедеятельности и социально-экономическим развитием Прибайкальских территорий, расположенных в границах Прибайкальского национального парка. Границы Прибайкальского национального парка внесены в единый государственный реестр объектов недвижимости 27 мая 2020 года.

Для формирования экологической культуры в обществе, воспитания бережного отношения к природе и рационального использования природных ресурсов осуществляется экологическое образование, просвещение посредством распространения экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных

ресурсов, вовлечения населения разных возрастных групп к непосредственному участию в природоохранных мероприятиях.

На территории Иркутской области экологическое просвещение населения осуществляется органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями, а также организациями, осуществляющими образовательную деятельность, учреждениями культуры, музеями, библиотеками, природоохранными учреждениями, организациями спорта и туризма, иными юридическими лицами с привлечением средств массовой информации и интернет ресурсов.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития.

Тактическая задача 1. Сохранение естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира.

Мероприятия:

1.1. Развитие системы особо охраняемых природных территорий в интересах устойчивого развития Иркутской области, сохранения биологического и ландшафтного разнообразия.

1.2. Регулирование численности основных хозяйствственно-значимых охотничьих ресурсов на территории Иркутской области.

1.3. Сохранение и восстановление редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и других организмов.

1.4. Обеспечение охраны и рационального использования объектов животного мира.

1.5. Участие в совершенствовании правового регулирования в области охраны озера Байкал, в том числе проработка вопроса исключения территорий населенных пунктов из статуса объектов всемирного наследия ЮНЕСКО.

Тактическая задача 2. Реализация мероприятий, направленных на воспитание бережного отношения к окружающей природной среде, на сохранение и рациональное использование природных ресурсов, экологическое просвещение.

Мероприятия:

2.1. Информирование населения о состоянии и об охране окружающей среды с использованием, в том числе информационных ресурсов.

2.2. Повышение уровня правовой культуры, экологическое просвещение населения Иркутской области, в том числе издание тематических книжных изданий, буклетов, видеороликов.

2.3. Вовлечение населения, общественных организаций, предприятий к участию в проведении мероприятий экологической направленности (таких как Дни

защиты от экологической опасности, в том числе празднование Дня озера Байкал), рекламно-имиджевых мероприятиях, в природоохранных акциях, субботниках и т.д.

2.4. Оказание информационной поддержки общественным организациям, предприятиям, гражданам в проведении природоохранных мероприятий.

3.2. Использование и охрана водных объектов

Использование и охрана водных объектов осуществляется исходя из представления о водном объекте как о важнейшей составной части окружающей среды, среде обитания объектов животного и растительного мира, в том числе водных биологических ресурсов, как о природном ресурсе, используемом человеком для личных и бытовых нужд, осуществления хозяйственной и иной деятельности, и одновременно как об объекте права собственности и иных прав.

Водный фонд и его ресурсы являются национальным достоянием страны. Обеспечение их сохранности и поддержание в экологически благоприятном состоянии должны определять стратегическую направленность государственной политики в сфере водохозяйственного комплекса.

В пределах Иркутской области имеются колоссальные запасы озерной и речной воды. В первую очередь это относится к крупнейшему озеру планеты - Байкалу.

Кроме озера Байкал на территории Иркутской области расположено 229 озер общей площадью водного зеркала 7732,5 кв. км.

Речная сеть Иркутской области представлена бассейнами таких крупных рек как Ангара, Лена, Нижняя Тунгуска и их многочисленными притоками. Всего в области насчитывается более 65 тыс. рек, речушек и ручейков. Реки, протекающие по территории Иркутской области, имеют суммарную длину 309355 км.

В целом Иркутская область с избытком обеспечена водой. Ежегодно формирующиеся на ее территории суммарные водные ресурсы составляют 175-180 куб. км, поступает из-за пределов области 135-140 куб. км, за пределы области стекает более 310 куб. км. Из этого количества водных ресурсов в настоящее время используется менее одного процента.

Так, в 2020 году забор воды составил 1 068,91 млн куб. м, использовано воды, всего – 878,70 млн куб. м, в том числе: на производственные нужды – 673,58 млн куб. м, хозяйственно-питьевые – 115,84 млн куб. м, для нужд сельского хозяйства – 1,26 млн куб. м.

Основное количество водопользователей и водопотребителей сосредоточено в бассейне реки Ангары – 94%, в бассейне реки Лены расположено 2% водопользователей, в бассейне озера Байкал – 4%.

Особую тревогу вызывает возрастающее антропогенное воздействие на водные объекты, в результате которого ухудшается качество водных ресурсов, что,

в свою очередь, негативно влияет на состояние здоровья населения. Увеличивается ущерб от вредного воздействия вод, происходит деградация водных объектов и биоты, обитающей в них.

Качество поверхностных вод на территории Иркутской области контролируется на 36 водных объектах, из которых 33 относятся к бассейну р. Ангара (вместе с бассейном оз. Байкал), 3 – к бассейну р. Лена.

Полученные данные о качестве вод поверхностного слоя свидетельствуют о том, что антропогенное влияние приводит к изменениям гидрохимического режима водных объектов Иркутской области, включая озеро Байкал.

Основной причиной изменений является неудовлетворительное состояние водоочистных сооружений населенных пунктов, которое ведет к попаданию в водные объекты недостаточно очищенных сточных вод и бытовых отходов, выраженных в виде повышенных концентраций загрязняющих веществ.

В 2020 году сброшено сточных вод в поверхностные водные объекты – 857,40 млн куб. м, из них: 51,5% приходится на долю недостаточно-очищенных и загрязненных (441,53 млн куб. м), нормативно-чистые и нормативно-очищенные составляют 48,5 % или 415,87 млн куб. м.

Со сточными водами в водные объекты поступило до 48 загрязняющих веществ, к основным относятся хлориды, натрий, ХПК, сульфаты, сухой остаток.

Суммарная мощность очистных сооружений перед сбросом в водные объекты составляет 972,16 млн куб. м и значительно превышает объем вод, требующих очистки. Но вследствие неравномерного размещения очистных сооружений и некачественной очистки только 36% сточных вод соответствует установленным нормативам.

В связи с этим необходимо комплексное решение вопросов сохранения водных ресурсов, в том числе выбор технологии очистки воды на стационарных очистных сооружениях, финансирование разработки проектно-сметной документации на строительство единого технологического комплекса очистных сооружений, водоснабжения, водоотведения и иных коммуникаций, в первую очередь в п. Листвянка и по Байкальскому тракту в целях обеспечения чистой водой населения Иркутской агломерации.

В рамках государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы на 2022 год предусмотрены субсидии на реализацию мероприятий по разработке проектной документации по объектам реконструкции и строительства канализационных очистных сооружений в г. Байкальска, пос. ж/д ст. Ангасолка, р.п. Култук, р.п. Листвянка, г. Усолье-Сибирское, в Слюдянском муниципальном образовании.

В период до 2023 года планируется осуществить проектирование и строительство очистных сооружений в границах центральной экологической зоны озера Байкал (п. Хужир, м. Имел-Кутул, с. Еланцы, п. Большое Голоустное, п. Малое Голоустное, п. Бугульдейка). К 2036 году предусмотрено сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в озеро Байкал до 99%.

К негативному воздействию вод относятся: затопление, подтопление, разрушение берегов водных объектов и другое негативное воздействие на определенные территории и объекты.

Для территории Иркутской области характерны весенние-осенние половодья и летние дождевые паводки, подъемы уровней воды при заторах и зажорах льда. Подъемы уровней в малых реках могут быть вызваны таянием наледей, образованных в результате промерзания русел рек. Нередко наводнения обусловлены несколькими причинами одновременно (половодьями и заторами на равнине, таянием снегов и ливневыми осадками в горах).

Подтоплению населенных пунктов грунтовыми водами способствуют также строительство жилых домов на пойменных участках рек, перекрытие поверхностного стока в результате строительства дорог, отсутствие ливневой канализации по улицам городов и поселков, засорение поймы рек бытовым мусором, строительство инженерных канализационных сетей без соблюдения строительных норм и правил, близкое залегание грунтовых вод.

К проблемам в области предотвращения негативного воздействия вод относится отсутствие оперативного решения финансирования мероприятий, направленных на предотвращение негативного воздействия вод, ввиду возможности финансирования данных мероприятий только из средств федерального бюджета, в соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации.

На территории Иркутской области расположены гидротехнические сооружения (дамбы, плотины и т.д.), в том числе бесхозяйные гидротехнические сооружения. Имеются гидротехнические сооружения, которые имеют неудовлетворительное техническое состояние, что в свою очередь представляет угрозу для жизни или условий жизнедеятельности людей, объектов экономики или окружающей среды.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – Охрана и рациональное использование водных ресурсов.

Тактическая задача 1. Охрана водных объектов от негативного воздействия антропогенных, техногенных и природных факторов, в том числе в целях обеспечения населения чистой питьевой водой.

Мероприятия:

1.1. Участие в проведении государственного мониторинга водных объектов.

1.2. Установление границ зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйствственно-бытового водоснабжения.

1.3. Определение местоположения береговых линий, установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов.

1.4. Сокращение объёмов сбросов загрязнённых вод в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории за счет реализации мероприятий по ремонту, реконструкции и модернизации канализационных очистных сооружений и ремонту канализационных сетей.

Тактическая задача 2. Участие в осуществлении мер по предотвращению негативного воздействия вод.

Мероприятия:

2.1. Участие в организации строительства объектов инженерной защиты и берегоукрепительных сооружений на территории Иркутской области.

2.2. Оптимизация пропускной способности русел рек.

2.3. Определение границ зон затопления, подтопления территории Иркутской области.

Тактическая задача 3. Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений муниципальной собственности путем их приведения в безопасное техническое состояние.

Мероприятия:

3.1. Организация и осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений муниципальной собственности.

3.2. Обеспечение безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений.

3.3. Чистый воздух

В Иркутской области, как в других индустриальных регионах Российской Федерации, остро стоит проблема загрязнения атмосферного воздуха. Обладая значительными запасами природных ископаемых, Иркутская область занимает лидирующие позиции среди других регионов Сибирского федерального округа в химическом и металлургическом производстве, добыче полезных ископаемых, производстве электроэнергии, алюминия, целлюлозы. Такое разнообразие производственных отраслей, присутствующих на территории области, отражается и на разнообразии оказываемого воздействия на окружающую среду, и в первую очередь атмосферный воздух.

Ежегодно, на протяжении более 10 лет в приоритетный список городов с наибольшим уровнем загрязнения включаются около 10 промышленных городов Иркутской области, что составляет 50% всех обследованных населенных пунктов.

Наиболее экологически неблагополучными являются крупные промышленные центры области, такие как Ангарск, Братск, Иркутск, Шелехов, Зима, Черемхово, Усолье-Сибирское.

Основным источником поступления загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории Иркутской области являются стационарные источники промышленных предприятий, выбросы которых потенциально оказывают негативное воздействие на окружающую среду и на здоровье населения.

В связи с этим важным является вопрос диагностики и прогнозирования уровней атмосферного загрязнения с целью разработки рекомендаций по совершенствованию производственных технологий и принятию необходимых мер по снижению нагрузки на атмосферу.

Для региона актуальна проблема ежегодного прироста объемов выбросов парниковых газов за счет увеличения объемов сжигания топлива, увеличения объемов добычи углеводородного сырья и увеличения объемов сжигаемого газа на факелах (попутного нефтяного+свободного), полученного при добыче нефти компаниями-недропользователями, осуществляющими хозяйственную деятельность на территории Иркутской области.

С учетом полученных данных инвентаризации объемов выбросов парниковых газов составлен прогноз объемов их выбросов на период до 2020 года и на перспективу до 2025 года. В настоящее время выбросы парниковых газов в регионе составляют 105 000 тыс. тонн СО2-экв., а в 2025 году могут увеличиться до 115 000 тыс. тонн СО2-экв.

Государственная политика Правительства Иркутской области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности направлена, в том числе, на снижение объема выбросов парниковых газов, на выполнение мероприятий по сокращению объема выбросов парниковых газов, однако возрастающий объем добычи минерального сырья, развитие промышленности, увеличение производства тепловой и электрической энергии способствуют увеличению объемов выбросов, в этом случае мероприятия по снижению выбросов парниковых газов – зона ответственности нефтедобывающих компаний, крупных промышленных предприятий.

В соответствии с национальными целями и стратегическими задачами развития Российской Федерации, направленными на снижение объема выбросов в атмосферный воздух, экологический вектор в Иркутской области к 2036 году направлен на улучшение качества атмосферного воздуха в регионе. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» поставлена задача снизить выбросы опасных загрязняющих веществ, оказывающих

наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель - снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных городах Иркутской области

Тактическая задача - снижение совокупного объема от стационарных и передвижных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в населенных пунктах.

Мероприятия:

1. Мониторинг атмосферного воздуха в населенных пунктах Иркутской области путем формирования банков данных о выбросах загрязняющих веществ, для совершенствования системы качества мониторинга атмосферного воздуха в населенных пунктах Иркутской области;

2. Снижение выбросов загрязняющих веществ от промышленных предприятий, за счет внедрения новых технологических решений с использованием наилучших доступных технологий и современных пылегазовых очистных сооружений и т.д.;

3. Снижение выбросов загрязняющих веществ от транспорта: обновление подвижного состава общественного транспорта (в том числе электротранспорт); переход общественного транспорта на газомоторное топливо; переход автомобильного транспорта на газомоторное топливо, на электротранспорт; развитие газозаправочной, электрозаправочной и сервисной инфраструктуры в населенных пунктах;

4. Снижение выбросов загрязняющих веществ от предприятий теплоэнергетики и частного сектора (не газифицированного) за счет проведения мероприятий по газификации частного сектора, модернизации и капитального ремонта действующих мощностей теплоэнергетического комплекса;

5. Создание условий для самоочищения атмосферного воздуха: увеличение площади озеленения; строительство лесопитомника для выращивания саженцев для озеленения жилой застройки; создание лесопарковых зеленых поясов.

3.4. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде и обращение с отходами

В настоящее время снижение негативного воздействия отходов производства и потребления (далее – отходы) является актуальной задачей как для Российской Федерации в целом, так и для Иркутской области в частности. Неуклонно возрастают объемы образования отходов, растет число несанкционированных свалок. Решение проблемы безопасного обращения с отходами стало приоритетным с точки зрения социально-экономического развития на средне- и

долгосрочную перспективу.

Обращение с отходами является одним из показателей уровня социально-экономического развития региона и экологической культуры граждан. В связи с этим необходимы поиск и реализация механизмов, способных эффективно решать задачи максимального вовлечения отходов в промышленное производство для получения товарных продуктов и энергии и, как следствие, снижать негативное воздействие отходов на здоровье человека и окружающую среду.

К основным проблемам в области обращения с отходами относятся недостаточность объектов инфраструктуры, в частности объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, недостаточность мест (площадок) накопления отходов, в том числе раздельного накопления отходов, отсутствие мусороперерабатывающих и мусоросортировочных комплексов, наличие несанкционированных свалок и объектов накопленного вреда.

Основными мероприятиями по ликвидации накопленного вреда, образованными в процессе деятельности промышленных предприятий являются:

1. Ликвидация накопленного вреда, образовавшегося в результате деятельности ОАО «БЦБК»:

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 года № 2824-р осуществлена смена единственного исполнителя на **федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный экологический оператор»** для выполнения работ, связанных с подготовкой проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности ОАО «БЦБК» и работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности ОАО «БЦБК».

Определены сроки выполнения работ до **31 мая 2022 года** – на проведение работ, связанных с подготовкой проекта, до **31 мая 2024 года** – на проведение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

С 2020 года единственным исполнителем работ по заказу Минприроды России ФГУП «Федеральный экологический оператор» осуществляется разработка проектной документации по ликвидации накопленного вреда, образовавшегося в процессе деятельности ОАО «БЦБК», по итогам которой будет осуществлен выбор технологических решений по обезвреживанию отходов.

2. Ликвидация последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ООО «Усольехимпром» и ООО «Усолье-Сибирский силикон»:

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2020 года № 2149-р единственным исполнителем работ, связанных с ликвидацией накопленного вреда окружающей среде в результате деятельности химических

предприятий на территории г. Усолье-Сибирское Иркутской области, определено ФГУП «Федеральный экологический оператор».

Планом мероприятий («дорожной картой») по предупреждению и устранению загрязнения окружающей среды на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области в результате экономической деятельности, связанной с производством химической продукции, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2020 года № 2819-р определены сроки:

- проведения первоочередных мероприятий (2020-2021 годы);
- проектирования работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории промышленной площадки (2021 год);
- восстановление нарушенного состояния окружающей среды, в том числе ликвидация накопленного вреда окружающей среде на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области (до декабря 2024 года).

С 2020 года единственным исполнителем работ по заказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный экологический оператор» осуществляется разработка проектной документации по ликвидации накопленного вреда окружающей среде. Технология обезвреживания накопленного вреда будет определена после получения положительных заключений соответствующих экспертиз на проектную документацию.

Обращение с твердыми коммунальными отходами:

С начала 2019 года в Иркутской области начат переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО). Обеспечен выбор региональных операторов по обращению с ТКО:

Зона 1 – ООО «Региональный северный оператор», включает 11 муниципальных образований;

Зона 2 – ООО «РТ-НЭО Иркутск», включает 31 муниципальное образование.

Основными приоритетами государственной политики в области обращения с отходами являются:

предотвращение образования отходов, внедрение раздельного сбора отходов; внедрение системы использования вторичных материальных ресурсов в хозяйственный оборот, использование золошлаковых, строительных отходов и т.д.; сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;

ликвидация несанкционированных свалок и объектов накопленного вреда; создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления, глубокой обработки ТКО; совершенствование системы управления в сфере обращения с отходами

(сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и размещение отходов), образующимися на территории Иркутской области.

По данным статистической отчетности общее заявленное количество образованных твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) в соответствии с отчетными данными региональных операторов по обращению с ТКО составило за 2020 год 646 921,0 тонн. С целью организации сбора ТКО в местах их образования необходимо создать дополнительные места (площадки) накопления ТКО в ряде поселений Иркутской области. Необходимо предусмотреть оборудование контейнерных площадок со специализированными контейнерами для раздельного сбора отходов.

По результатам корректировки территориальной схемы по обращению с отходами в Иркутской области в 2021 году по данным органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области общее количество контейнерных площадок составляет 22 191 штук. Согласно расчетам общая потребность в создании контейнерных площадок составляет 28 125 штук.

На сегодняшний день на территории 16 муниципальных образований Иркутской области расположено 25 объектов размещения твердых коммунальных и промышленных (полигонов) (из них 17 ТКО), включенных в Государственный реестр объектов размещения отходов, что составляет 40 % обеспеченности объектами размещения ТКО.

В ходе работ по инвентаризации и выявлению несанкционированных мест размещения ТКО по данным органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, а также по результатам контрольно-надзорных мероприятий, при корректировке территориальной схемы по обращению с отходами в Иркутской области в 2021 году зарегистрировано 608 свалок на площади более 1,7 тыс. га, объемом 2,5 млн куб. м ТКО. Данное количество свалок в результате принятых мер к их ликвидации уменьшилось на 28% по сравнению с данными по состоянию на 2018 года.

Наиболее перспективным для развития системы обращения ТКО является строительство мусороперегрузочных станций, комплексных объектов обращения с твердыми коммунальными отходами и мусоросортировочного комплекса с заводом по переработке органических отходов. Обработанные твердые коммунальные отходы планируется направлять на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) ТКО, в общей массе образованных ТКО.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека.

Тактическая задача - обеспечение экологически безопасного обращения с

отходами, сокращение объемов захоронения отходов.

Мероприятия:

1.1. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде, в том числе ликвидация несанкционированных свалок.

1.2. Создание и развитие инфраструктуры экологически безопасной обработки, утилизации и размещения ТКО, создание системы приема, сбора ТКО (в том числе раздельного накопления):

организация инфраструктуры по созданию мест (площадок) накопления ТКО, в том числе раздельного накопления;

проектирование и строительство мусороперерабатывающих и мусоросортировочных комплексов (объектов обработки, утилизации и размещения ТКО);

проектирование и строительство мусороперегрузочных станций;

установка комплексов по обработке и обезвреживанию ТКО;

создание ресайклинг-центров по утилизации отходов (не ТКО) в крупных населенных пунктах Иркутской области;

проведение региональными операторами по обращению с ТКО работ по цифровизации обращения с ТКО;

совершенствование правового регулирования, в том числе в сфере обращения со строительными отходами.».

«4.3. Международная кооперация и межрегиональные связи

Текущее состояние

Участие Иркутской области в решении задач социально-экономического развития страны в целом определяется объективным геополитическим, экономико-географическим потенциалом и сложившейся структурой экономики и социальной сферы.

Иркутская область расположена на пересечении транспортных и торговых путей из Европы и Азии. Регион является крупным промышленным центром со специализацией на металлургической, лесоперерабатывающей, химической, нефтеперерабатывающей, фармацевтической отраслях и выступает в качестве одной из ключевых для России территорий с точки зрения сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона: КНР, Республикой Корея, Японией и Монгoliей.

В г. Иркутске расположены Представительство Министерства иностранных дел Российской Федерации, 4 консульских учреждения иностранных государств – Генеральные консульства Республики Польша, Монголии, КНР, Республики Корея.

Иркутская область обладает рядом конкурентных преимуществ, формирующих экспортный потенциал региона и стимулирующих реализацию экспортно-ориентированных проектов. Прежде всего, это:

высокий природно-ресурсный потенциал и значительные запасы золота, нефти, газа, леса, угля, редкоземельных металлов;

самая низкая в стране стоимость электроэнергии;

наличие свободных площадок для размещения производств;

уникальные условия для развития туризма;

развитая научная и инновационная структура.

Приангарье является лидером среди российских регионов по производству товарной целлюлозы, пиломатериалов, алюминия.

Внешнеторговый оборот Иркутской области в 2020 году составил 7,3 млрд долларов США (84% к показателю 2019 года) и увеличился по сравнению с 2018 годом на 7%. Доля экспорта в общей структуре составляет 78,7%, импорта – 21,3%.

Иркутская область осуществляет внешнеторговые операции с партнерами из 100 стран дальнего и ближнего зарубежья. Торговля со странами дальнего зарубежья обеспечивает 91,5% стоимостного объема товарооборота, со странами СНГ – 8,5% (в 2019 году – 92,4% и 7,6% соответственно).

В 2020 году экспорт продукции Иркутской области составил 5,7 млрд долларов США (81,6% к уровню 2019 года), импорт зарубежных товаров в регион составил 1,6 млрд долларов США (94,1% к уровню 2019 года).

Снижение стоимостных объемов экспорта на 18,4% по сравнению с 2019 годом обусловлено сокращением физических объемов экспортных поставок топливно-энергетических товаров на 31,3%, в том числе нефтепродуктов (топлива реактивного, масел, мазута), нефти сырой; продукции лесопромышленного комплекса на 0,6%, в том числе бумаги и картона, фанеры, целлюлозы, лесоматериалов необработанных.

Основной объем экспорта региона приходится на страны дальнего зарубежья (96,7%). Ведущими торговыми партнерами Иркутской области являются Китай (в 2020 году доля в экспорте составила 51,5%), Япония (8,8%), Республика Корея (5%), Нидерланды (4,4%), Турция (4,2%).

Среди стран СНГ основной объем экспорта приходится на Республику Узбекистан (43,2%) и Украину (16,2%).

За последние три года выросла доля экспорта в страны Евросоюза (в 2020 году составила 16%, увеличившись в 1,8 раза по сравнению с 2018 годом).

Основу экспорта Иркутской области формируют топливно-энергетические товары (нефть и нефтепродукты сырье, уголь каменный) – 28,8%, продукция из древесины (лесоматериалы обработанные из хвойных пород, древесный уголь, целлюлоза, крафт-бумага и др.) – 38,5%, металлы и изделия из них (алюминий необработанный, проволока алюминиевая, ферросплавы, черные металлы и изделия из них) – 24,9%, машины и оборудование (авиатехника и другие летательные аппараты, промышленное оборудование и запчасти к ним, вычислительные машины, транспортные средства и запчасти к ним) – 3,4%, продукты химической промышленности (пластмассы и изделия из нее, поливинилхлорид, неорганическая химия) – 2,1%, продовольственные товары и сырье (масложировая продукция, яйца, алкогольные и безалкогольные напитки, зерно, мука, кондитерские изделия, и др.) - .

В структуре импорта преобладает продукция химической промышленности (51,4% - сырье для производства алюминия, фармацевтика), машины и оборудование (38%), металлы и изделия из них (4%), а также продукты питания (2,9%).

В рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» Правительством Иркутской области ведется работа по реализации на территории региона 2 региональных проектов: «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», «Экспорт продукции АПК».

Ключевыми показателями реализации региональных проектов, а также развития курируемой сферы являются рост объемов экспорта несырьевых

неэнергетических товаров, рост объемов экспорта продукции АПК в общем объеме экспорта области, увеличение количества региональных экспортёров, прежде всего, из числа МСП, внедрение Регионального экспортного стандарта.

По данным АО «Российский экспортный центр» Иркутская область по итогам 2020 года входит в ТОП-11 регионов Российской Федерации по объемам экспорта.

Несырьевой экспорт продукции Иркутской области в 2020 году составил 3,9 млрд долларов США (68,4% от общего экспорта региона). В структуре несырьевого экспорта преобладают следующие товары: нефтепродукты, лесоматериалы обработанные, целлюлоза, алюминий и изделия из него, авиатехника и другие летательные аппараты, пластмассы и изделия из нее, поливинилхлорид, масложировая продукция, драгоценные металлы (золото). Доля несырьевого неэнергетического экспорта в ВРП в 2020 году составила 19%.

Экспортёры Иркутской области сталкиваются с проблемами, связанными с «замораживанием» контрактов, сложностями с транспортной логистикой из-за введения ограничительных мер, ростом транспортных тарифов, увеличением расходов на оплату складских помещений, общим снижением мирового спроса на продукцию. Увеличились риски неисполнения обязательств, повышаются транзакционные издержки, могут возникнуть неплатежи по договорным обязательствам.

Существуют риски недостижения общего целевого показателя экспорта продукции АПК, связанные со снижением объема экспорта зерновых культур в связи с вводимыми в период с апреля по июль 2020 года ограничениями на вывоз зерновых культур, временным запретом на ввоз части пищевой продукции (в перечень которой входит маргариновая продукция), снижение общей деловой активности в связи с карантинными ограничениями (обусловленные пандемией), отсутствием положительного решения от Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по вопросу внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 года № 1104 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции» в части включения Иркутской области в примечание к Кодам ТН ВЭД ЕАЭС 1001 (пшеница и меслин) и 1003 (ячмень).

Влияние на снижение экспортных показателей оказало и колебание валютного курса в 2020 году. Резкое ослабление курса рубля повлекло снижение доходности компаний-экспортёров, несущих расходы в иностранной валюте, из-за увеличения себестоимости продукции, роста цен на импортные комплектующие.

В данной ситуации основные усилия органов государственной власти региона направлены на то, чтобы обеспечить открытость экономики субъекта для привлечения внутренних и внешних инвестиций, для продвижения региональной

продукции на внешние рынки, для обеспечения структурной перестройки экономики.

С целью создания благоприятных условий для осуществления экспортной деятельности и активизации работы по продвижению продукции, производимой в Иркутской области, Правительством Иркутской области начата работа по внедрению инструментов Регионального экспортного стандарта на внешние рынки. В 2020 году в регионе создан Экспортный совет при Губернаторе Иркутской области, в состав которого в том числе вошли представители отраслевых ассоциаций экспортёров, на ежегодной основе проводится региональный этап конкурса «Экспортёр года», разработана государственная региональная программа Иркутской области «Развитие экспорта Иркутской области» на 2021-2030 годы.

Правительством Иркутской области на постоянной основе ведется работа по реализации на территории региона проектов, способных наращивать долю готовой продукции в структуре экспорта региона, по увеличению объема несырьевого экспорта и постепенному замещению импорта собственными товарами, произведенными в Иркутской области.

При дальнейшем проведении политики оптимизации структуры экспортных поставок с постепенным наращиванием доли несырьевого экспорта на 2021 год и плановый период до 2036 года возможно прогнозировать увеличение показателей следующих товарных групп: топливно-энергетический комплекс, металлы и изделия из них, изделия из древесины (в том числе целлюлозно-бумажные), машиностроение, химическая продукция, сельскохозяйственная и продовольственная продукция.

Указанная в приложении 2 динамика темпов роста основных показателей развития внешнеэкономической деятельности региона на 2021 год и на плановый период до 2036 года по консервативному и инновационному сценариям носит постепенно нарастающий характер ввиду сохранения в ближайшее время в экспорте региона сырьевой направленности, что делает экономику Иркутской области уязвимой от внешнеторговой конъюнктуры (колебание курсов валют, нестабильность цен на мировом рынке энергоресурсов, сохраняющиеся условия санкционного режима, отрицательно сказывающиеся на товарообороте между регионом и странами Евросоюза).

С целью стабилизации сложившейся ситуации, устранения негативных последствий для экономики области, минимизации потерь экспортёров особое значение приобретает комплекс мер поддержки, оказываемый Правительством Иркутской области через региональные институты развития бизнеса (Центр поддержки экспорта Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес», АО «Корпорация развития Иркутской

области», Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Иркутский областной гарантийный фонд», Микрокредитная компания «Фонд микрокредитования Иркутской области»), в том числе оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, поиск партнеров за рубежом, аналитика и исследования для экспортёров, а также реализация на территории региона мероприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

Кроме того, введен мораторий на проверки субъектов МСП, в том числе налоговые, введена отсрочка по уплате страховых взносов, расширены программы льготного кредитования, реструктуризации ранее выданных кредитов, субсидирования кредитным организациям части процентов по кредитам субъектов МСП, также введена временная отсрочка на уплату арендных платежей, организовано проведение бизнес-миссий для экспортёров в онлайн формате.

При выполнении задачи увеличения показателей экспорта представляется необходимым делать акцент на продвижении следующих видов продукции и реализации соответствующих инвестиционных проектов:

авиатехника (военная: СУ-30, гражданская: МС-21), перспективные рынки сбыта: Северная Африка, Индия, Юго-Восточная Азия, страны СНГ;

химическая продукция (фармацевтика, медицинские изделия (препараты для лечения туберкулеза, ВИЧ, онкологии, сахарного диабета, гепатита, препараты для лечения коронавируса, тест-полоски для определения уровня глюкозы в крови), антисептики, жидкие моющие средства, ПВХ, пластмассы, полимеры этилена в первичных формах (полиэтилен)), перспективные рынки сбыта: Республика Узбекистан, Казахстан, Монголия, Республика Беларусь, Индия, КНР;

продукция АПК и сельского хозяйства (зерно, продукты питания бакалейной группы (мука, крупы, консервы, масло подсолнечное, рапс, соя, отруби пшеничные, комбикорма для животных), яйцо, молочная (творожный, сметанный продукт, масса ваниль, йогурт) и масложировая продукция, рыболовное масло, напитки безалкогольные, вода питьевая, кондитерские изделия, соусы и джемы из дикорастущих ягод и трав, кедровый орех очищенный, БАДы из чаги и дигидрокверцетина, рыба, пиво, солод, мороженое), перспективные рынки сбыта: КНР, Монголия, Казахстан, Республика Корея, Вьетнам, Таиланд, ОАЭ, страны ЕС (Германия, Италия), Индия;

готовые изделия из дерева, строительные материалы (деревянное домостроение, пеллеты, переработанная древесина, кровельные и фасадные хризотилцементные листы), перспективные рынки сбыта: КНР, Монголия, Япония, Вьетнам, Республика Корея, Грузия, Бельгия;

продукция топливно-энергетического комплекса (бензины, керосины, масла), перспективные рынки сбыта: КНР, Республика Корея, Япония, Монголия, страны СНГ;

оборудование (гидравлическое, кабели электрические), перспективные рынки сбыта: Северная Африка, Индия, Юго-Восточная Азия, страны СНГ, Япония, Республика Корея;

услуги (образовательные услуги и научные исследования: обучение иностранных студентов, совместные образовательные программы, реализация научных проектов (перспективные рынки: страны ЕС, СНГ, БРИКС), транспортные услуги (перспективный рынок: КНР), бухгалтерские и юридические услуги (перспективные рынки: Азия, Европа, страны Карибского бассейна).

В настоящее время у региона 5 действующих соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей с провинциями Ляонин, Хэйлунцзян, Автономным районом Внутренняя Монголия КНР, Республикой Беларусь и Брестской областью.

В Иркутской области ежегодно формируется План выставочно-ярмарочных и имиджевых мероприятий Иркутской области, проводимых в Российской Федерации и за рубежом, утверждаемый распоряжением Правительства Иркутской области, а также План международных мероприятий региона, утверждаемый Губернатором Иркутской области. В указанные планы включаются мероприятия по предложениям федеральных органов исполнительной власти (Минэкономразвития и Минпромторга России), по приглашениям руководителей зарубежных государств, дипломатических и торговых представительств России за рубежом. Регионом ежегодно проводятся одна – две презентации, одна – две международные выставки.

Так, в период с 2016 года по 2019 год успешно проведены презентации Иркутской области в КНР, Республике Корея, Японии, Вьетнаме, Франции, Австрии, Италии, организовано участие региона с размещением выставочных стендов в 8-ой Пекинской ярмарке зарубежных инвестиций, VI Российско-Китайском ЭКСПО в г. Харбине, XII ЭКСПО «Китай – Северо-Восточная Азия», в мероприятиях Российско-Монгольской инициативы в г. Улан-Баторе, в Международной Гаванской ярмарке «ФИХАВ-2018», проведены взаимные бизнес-миссии с провинциями КНР (Хэйлунцзян, Автономный район Внутренняя Монголия, Ляонин), Германии, Австрии, Бельгии, подписаны соглашения и меморандумы с Республикой Беларусь, провинцией Куангнинь Социалистической Республики Вьетнам, Автономным районом Внутренняя Монголия КНР.

Итогом данных мероприятий стало увеличение поставок продукции из Иркутской области в указанные страны по позициям: лесопродукция, химическая продукция, машиностроение, продукты питания. Существенно возрос турпоток из

Республики Корея и Японии в Иркутскую область, на безвозмездной основе студенты региональных вузов участвуют в программах молодежных обменов Республики Корея, творческие коллективы и театры принимают участие в культурных мероприятиях за рубежом.

Представители малого и среднего бизнеса, представившие свою продукцию на выставках в КНР и Монголии, заключили ряд соглашений по поставкам сельхоз- и пищевых продуктов, строительных и отделочных материалов.

В среднесрочной перспективе Правительством Иркутской области намечены к реализации следующие мероприятия в рамках достигнутых договоренностей:

Республика Беларусь:

увеличение поставок из Иркутской области в Республику Беларусь лесопродукции, соевой муки, пищевой продукции и бутилированной байкальской воды, дикоросов;

развитие обменов делегациями школьников Иркутской области и Республики Беларусь.

Китайская Народная Республика:

создание совместных производств;

подписание Соглашений о сотрудничестве с провинциями КНР;

увеличение поставок на китайский рынок рапса, пищевой продукции, лесоматериалов, продукции машиностроения;

участие в отраслевых и универсальных выставках на территории КНР.

Республика Корея:

привлечение инвестиций в развитие туристской инфраструктуры Иркутской области;

содействие росту турпотока из Кореи, в том числе путем участия в Международной туристской выставке KOTFA;

привлечение корейских технологий в развитие медицинских производств и создание медицинского кластера;

содействие участию в международных программах обменов с побратимской провинцией Кёнсанбук-до.

Монголия:

увеличение поставок сельскохозяйственной и машиностроительной продукции, строительных материалов на монгольский рынок;

участие в отраслевых и универсальных выставках на территории Монголии.

Государства Евросоюза:

увеличение поставок на европейский рынок продукции лесопромышленного и сельскохозяйственного комплексов;

развитие сотрудничества в сфере здравоохранения, реализации совместных образовательных программ;

содействие увеличению турпотока из стран Европы в Иркутскую область.

Развитие межрегионального сотрудничества Иркутской области с другими субъектами Российской Федерации также остается одним из приоритетных направлений деятельности региона.

Основным механизмом реализации межрегионального сотрудничества Иркутской области с субъектами Российской Федерации является заключение соглашений и планов мероприятий, которые способствуют развитию деловых партнерских отношений как между регионами, так и между хозяйствующими субъектами, расположенными на их территориях. В настоящее время Правительством области координируется реализация 24 действующих соглашений о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве со следующими регионами: Амурская, Омская, Челябинская, Орловская, Кемеровская области, Забайкальский, Красноярский, Пермский, Краснодарский и Алтайский края, города Москва, Санкт-Петербург, Севастополь, Республики Саха (Якутия), Татарстан, Ингушетия, Дагестан, Крым, Тыва, Хакасия, Северная Осетия – Алания, Чеченская и Чувашская Республики, трехстороннее – с Республикой Бурятия и Забайкальским краем.

Наиболее тесное сотрудничество сложилось с соседними регионами: Республикой Бурятия, Республикой Саха (Якутия), Забайкальским и Красноярским краями, для которых Иркутская область является поставщиком производственно-технической и сельскохозяйственной продукции и, в свою очередь, ввозит в регион химическую продукцию, товары топливно-энергетического и машиностроительного комплекса.

Взаимодействие с субъектами Сибирского федерального округа осуществляется как в рамках действующих соглашений, так и в составе координационных советов Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» (далее – МАСС), членом которой Иркутская область является с 1992 года.

Для достижения долгосрочных целей и стратегических задач развития сибирских регионов Иркутская область является активным участником разработки и реализации скоординированных межрегиональных проектов, обеспечивающих пространственную связность и взаимодействие внутри межрегионального объединения, в том числе:

комплексного инвестиционного проекта МАСС «Развитие сибирских экспортно ориентированных трансграничных коридоров»;

комплексного инвестиционного проекта МАСС «Развитие внутреннего и въездного туризма в Сибири (2019 - 2025 годы)»;

межрегионального проекта МАСС «Развитие межрегиональной авиамаршрутной сети Сибири с использованием малой и средней авиации»;

межрегиональной программы МАСС «Развитие зернового рынка Сибири на период до 2025 года».

Кроме того, при участии Правительства Иркутской области Министерством экономического развития Российской Федерации ведется разработка проекта Стратегии развития Ангаро-Енисейского макрорегиона. Включение крупных инвестиционных проектов, реализуемых на территории Иркутской области, в состав Стратегии развития Ангаро-Енисейского макрорегиона будет способствовать снятию инфраструктурных ограничений, ускорению экономического роста, созданию новых рабочих мест, росту реальных денежных доходов населения регионов, а также увеличению налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Эффективной реализации межрегиональных проектов способствуют договоренности, достигаемые в рамках участия в крупнейших федеральных экономических и инвестиционных форумах, таких как Петербургский международный экономический форум, Российский инвестиционный форум в г. Сочи, Красноярский экономический форум, Восточный экономический форум в г. Владивостоке и другие. Иркутская область является традиционным участником данных площадок, представляя в рамках экспозиций экономический и инвестиционный потенциал региона. Значимым итогом проводимых переговоров также можно считать соглашения о социально-экономическом партнерстве с крупнейшими федеральными и международными бизнес-структурами.

В Иркутской области для организации и проведения международных мероприятий целесообразно использовать площадку ежегодного Байкальского международного форума партнеров (БМФП).

Современные тренды

Субъекты Российской Федерации выходят на мировую арену путем проведения на своих территориях конференций, международных форумов, в том числе с привлечением регионов государств - членов ШОС и стран БРИКС, усиления роли межпарламентских связей.

В связи со сложившейся в 2020-2021 годах ситуацией и введением ограничительных мер, связанных с распространением нового типа коронавируса в мире, экономика области, особенно компаний, продукция которых ориентирована на внешние рынки, чувствуют влияние неблагоприятных факторов (спад деловой активности, закрытие границ, недоставки продукции и услуг, снижение объемов оборотных средств компаний). Кроме того, существенны риски замедления реализации совместных проектов, потерь в туристической отрасли Приангарья.

В ближайшие годы мощное воздействие на экономическую деятельность и, соответственно, динамику и структуру взаимной торговли региона с соседними регионами и зарубежными странами продолжат оказывать процессы,

происходящие в мировой экономике, прежде всего санкционная политика западных стран, невысокие темпы экономического роста, колебания мировых цен на сырье и полуфабрикаты, снижение спроса на основные экспортные товары.

Основные проблемы

Негативное влияние на формирование и эффективное функционирование внешнеэкономического комплекса региона также оказывают такие факторы как:

недостаточная конкурентоспособность продукции с высокой степенью переработки;

высокая степень износа производственных фондов предприятий внешнеэкономического комплекса Иркутской области и ограниченность внутренних инвестиционных ресурсов этих предприятий.

В связи с этим основной приоритет внешнеэкономической деятельности Иркутской области заключается во встраивании экономики региона в мировое хозяйство и процессы глобализации, обеспечивающие условия для максимального использования внешнеэкономических факторов в интересах успешного социально-экономического развития, а также формирования привлекательного инвестиционного облика региона.

Инструментами для достижения данных задач являются активная выставочная деятельность, проведение целевых мероприятий, заключение соглашений, проведение презентационных и имиджевых мероприятий, бизнес-миссий, работа по продвижению интересов региона, проведение деловых переговоров.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – развитие внешнеэкономических и межрегиональных связей Иркутской области.

Тактическая задача 1. Выработка приоритетных направлений внешних связей в рамках единой внешнеполитической линии Российской Федерации для концентрации усилий на наиболее приоритетных направлениях экономического и социального развития Иркутской области (развитие сотрудничества с государствами АТР, ЕАЭС, СНГ, ЕС).

Мероприятия:

1.1. Обеспечение координации региональных интересов и выстраивания взаимоотношений с зарубежными странами.

1.2. Содействие в продвижении на международные и межрегиональные рынки продукции, произведенной на территории Иркутской области.

1.3. Обеспечение открытости экономики региона для привлечения внутренних и внешних инвестиций, в том числе от иностранных инвесторов, для структурной перестройки экономики в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.4. Совершенствование структуры внешнеэкономических связей региона, формирование положительного имиджа и продвижение на российском и международном уровнях Иркутской области как инвестиционно-привлекательной территории.

1.5. Поддержка и создание условий для стимулирования развития экспортно-ориентированных отраслей экономики (фармацевтический, машиностроительный, лесопромышленный, агропромышленный, туристско-рекреационный комплексы, наука и инновации).

1.6. Взаимодействие с профильными структурами федерального уровня (АО «Российский экспортный центр», Минпромторг России, Минэкономразвития России, Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» и др.), Торговыми представительствами Российской Федерации за рубежом.

1.7. Расширение торгово-экономического, научно-технического и культурного сотрудничества с зарубежными странами, а также межпарламентского взаимодействия, включая создание отвечающего современным требованиям Центра парламентаризма Иркутской области.

1.8. Встраивание в процессы региональной торгово-экономической интеграции.

1.9. Развитие межрегиональной кооперации и содействие установлению прямых хозяйственных связей между предприятиями Иркутской области и других субъектов Российской Федерации.

1.10. Организация международных форумов, конференций, в том числе с государствами - членами ШОС с целью продвижения экспорта продукции, произведенной в России, в зарубежные страны.

1.11. Подготовка проекта по созданию на территории Иркутской области представительства ШОС в России.

Тактическая задача 2. Формирование выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности в регионе как инструмента социально-экономического и инновационного развития экономики, а также продвижения положительного имиджа Иркутской области на внешних рынках.

Мероприятия:

2.1. Внесение предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности.

2.2. Содействие развитию современной конкурентоспособной выставочно-ярмарочной и конгрессной инфраструктуры в регионе на принципах государственно-частного партнерства.

2.3. Содействие продвижению региональной продукции и услуг, главным образом высокотехнологичных, на внешние рынки посредством привлечения

делового сообщества к участию в презентациях, бизнес-миссиях и выставочно-ярмарочных мероприятиях.

2.4. Продвижение положительного имиджа Иркутской области и озера Байкал посредством участия в крупнейших международных ЭКСПО, а также проведения в регионе международных мероприятий экономической и социальной направленности, разработки брендбука Иркутской области.

2.5. Поддержка социально значимых региональных мероприятий.

2.6. Информационное сопровождение индустрии деловых встреч.

2.7. Развитие взаимодействия в рамках МАСС в части реализации межрегиональных проектов регионов Сибирского федерального округа.».

«4.4. Наука и инновации

Текущее состояние

Наука, высшее образование и инновации являются драйвером социально-экономического развития Иркутской области.

Иркутская область обладает одним из самых крупных в восточной части Российской Федерации научным потенциалом, который представлен шестнадцатью академическими учреждениями, более чем двадцатью прикладными научно-исследовательскими и проектными институтами. В этих учреждениях работают 11 академиков и 11 членов-корреспондентов Российской академии наук (РАН), около 1300 докторов и кандидатов наук. В Иркутской области заняты в сфере науки свыше 1500 молодых ученых (аспирантов, научных сотрудников, кандидатов наук в возрасте до 35 лет, докторов наук до 40 лет). Научные учреждения распределены по территории региона крайне неравномерно, большая их часть находится в областном центре, который относится к территориям с наибольшей концентрацией исследований и разработок в Сибирском федеральном округе.

Научные учреждения, расположенные на территории Иркутской области, принимают участие в реализации Плана комплексного развития Сибирского отделения Российской академии наук с учетом приоритетов и долгосрочных планов развития Сибирского федерального округа, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 года № 2659-р.

Иркутская область занимает высокий рейтинг по одному из основных критериев эффективности деятельности научной сферы - публикационной активности. Статьи в научных изданиях первого и второго квартилей, индексируемых в международных базах данных, в 2020 году опубликовали 1370 ученых Иркутской области. По числу публикаций в Scopus на 100 исследователей (46) регион входит в первую десятку среди 85 регионов Российской Федерации. Доля индексируемых научных публикаций в международных системах научного цитирования, размещенных через национальные журналы (системы) составляет 0,7%, что соответствует двенадцатому месту в рейтинге регионов.

Действует 6 центров коллективного пользования, оснащенных уникальными, дорогостоящими научными приборами и установками, в том числе «Иркутский суперкомпьютерный центр СО РАН» с самым мощным суперкомпьютером в Восточной Сибири производительностью 90,24 TFlops.

В 2020 году научными исследованиями и разработками в регионе занимались 43 организации. Годовой объем выполненных работ превысил 8 млрд рублей.

В структуре внутренних текущих затрат на научные исследования и разработки увеличилась доля фундаментальных исследований с 67,8% до 70% при соответственном снижении доли прикладных исследований с 16,3% до 15,3%. Доля бюджетных средств в объеме внутренних затрат, связанных с выполнением научных исследований и разработок, составила 73,8%, собственных средств организаций – 17,1%. Наибольший удельный вес бюджетных средств отмечается в затратах организаций, относящихся к государственному сектору экономики (93,6%).

Региональная инновационная система Иркутской области характеризуется высоким потенциалом. Инфраструктура поддержки инновационной деятельности Иркутской области включает технопарки, центры коллективного пользования научным оборудованием и приборами, региональный центр инжиниринга, центр сертификации, центры молодежного инновационного творчества и др. Финансовая инфраструктура поддержки инновационной системы Иркутской области сформирована из множества элементов, деятельность которых направлена на создание оптимальных условий финансирования всех стадий инновационного процесса. Информационная поддержка инновационной деятельности реализуется через проведение крупных конференций и форумов, с помощью которых местные предприниматели могут взаимодействовать с российскими и зарубежными контрагентами.

В 2020 году инновационной деятельностью в Иркутской области занимались 112 предприятий различных видов деятельности, это 7,1% от числа обследованных предприятий (в 2019 году – 5,4%). Затраты на инновационную деятельность составили 43,3 млрд рублей.

В настоящее время в Иркутской области для развития научной, научно-технической и инновационной деятельности создана необходимая правовая база. Принят Закон Иркутской области от 5 мая 2004 года № 21-оз «Об областной государственной поддержке научной, научно-технической и инновационной деятельности». Реализуются меры государственной поддержки развития научной и инновационной деятельности в Иркутской области, предусмотренные подпрограммой «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 – 2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области 12 ноября 2018 года № 828-пп.

Для повышения качества взаимодействия с научно-образовательным комплексом, расположенным на территории Иркутской области, с 2015 года действует Координационный научный совет при Губернаторе Иркутской области (далее – Совет).

Члены КНС ежегодно выступают экспертами по научным и инновационным проектам, научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам, финансируемым за счет средств областного бюджета.

Заседания КНС являются действенной площадкой для обсуждения актуальных вопросов в области науки, образования и инноваций, выработки предложений по их решению.

В целях содействия деятельности молодых ученых и специалистов, работающих в Иркутской области, решения приоритетных задач, связанных с развитием науки, образования и молодежной политики, в 2020 году создан Совет молодых ученых и специалистов при Губернаторе Иркутской области (далее – СМУС).

Члены СМУС координируют действия и осуществляют научно-организационную поддержку проекта «Базовые школы РАН», принимают активное участие в работе профильной смены регионального центра выявления и поддержки одаренных детей «Персей».

В интересах социально-экономического развития Иркутской области ежегодно формируется государственный заказ на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, заявителями которых выступают исполнительные органы государственной власти Иркутской области.

Область ежегодно на условиях паритета финансирует проекты фундаментальных исследований совместно с федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский фонд фундаментальных исследований» (далее – ФГБУ «РФФИ») в целях адресной поддержки направлений, представляющих интерес для Иркутской области.

Для стимулирования научно-исследовательской и инновационной деятельности на территории региона проводится конкурс именных стипендий Губернатора Иркутской области среди студентов, курсантов и аспирантов государственных вузов и научных организаций, возобновлен областной конкурс в сфере науки и техники.

С 1998 года в Иркутской области реализуется программа подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации (Президентская программа) в формате Государственного плана.

В Иркутской области действует одиннадцать центров молодежного инновационного творчества в гг. Усолье-Сибирское, Ангарск, Иркутск, Тулун, Черемхово, Щелехов, Усть-Кут. Центры реализуют для детей и молодежи широкий спектр образовательных направлений, как ставших уже почти традиционными: робототехника; сборка, программирование и обучение пилотированию квадрокоптера; компьютерное моделирование и прототипирование; инженерная

3D-графика и работа на 3D принтере, так и новые популярные направления: фрезерные и токарные работы на станках с ЧПУ; создание кинетических скульптур; мультипликация; изготовление пластиковых изделий на термопластоматах; промышленный дизайн - работа со стеклом (выдув, мозаика, украшения, скульптуры и прочие). Существует отраслевая взаимосвязь между центрами молодежного инновационного творчества и программами Фонда содействия развитию малых предприятий в научно-технической сфере (далее – Фонд содействия инновациям). Программы направлены на создание новых и поддержку существующих малых инновационных предприятий, стремящихся разработать и освоить производство нового товара, изделия, технологии или услуги с использованием результатов собственных научно-технических и технологических исследований, находящихся на начальной стадии развития и имеющих значительный потенциал коммерциализации. Программы направлены на поддержку коммерчески ориентированных научно-технических проектов молодых исследователей. Эти инструменты направлены на приоритетное развитие инновационных кластеров.

В 2019 году пролонгировано Соглашение о взаимодействии между Правительством Иркутской области и Фондом содействия инновациям в целях организации совместной работы по развитию малого предпринимательства в научно-технической сфере и реализации научно-инновационных проектов для повышения эффективности социально-экономического развития Иркутской области.

Иркутская область с 2010 года является членом Ассоциации инновационных регионов России (далее - АИРР). Согласно рейтингу инновационных регионов России Иркутская область относится к средним инноваторам и занимает 42 место, позиция региона по компонентам рейтинга: научные исследования и разработки - 28, социально-экономические условия инновационной деятельности - 36. Сильными сторонами Иркутской области при определении рейтинга являются: число статей, опубликованных в журналах, индексируемых в Web of Science, в расчете на 100 исследователей; коэффициент обновления основных фондов, интенсивность проведения публичных инновационных мероприятий.

С 2021 года ООО «Центр развития Байкальского региона» определен региональным оператором Фонда развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (далее – Фонд «Сколково») на территории Иркутской области. Планом мероприятий по реализации соглашения между ООО «Центр развития Байкальского региона» и Фондом «Сколково» определены меры по решению задач поиска новых проектов, коммерциализации сервисов Фонда и синхронизации существующих мер поддержки.

Основные проблемы

Несмотря на вышеуказанные положительные тенденции инновационного развития, в последнее десятилетие наметились некоторые негативные моменты в сфере развития научной и инновационной деятельности.

Численность научных работников в регионе с 2010 по 2020 год сократилась более чем на 17% и в настоящее время составляет около 4,1 тыс. человек. Для сравнения в Российской Федерации сокращение составило 8%, в Сибирском Федеральном округе в 2020 году число ученых возросло на 1%. Удельный вес персонала, занятого научной деятельностью, составляет в настоящее время всего 0,4 % среднегодовой численности занятых в экономике региона. Среди научных работников Иркутской области большинство составляют люди среднего и старшего возраста: более 60% старше 40 лет.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области инновационная активность в 2020 году составляла 7,1%, в то время как в Сибирском федеральном округе и Российской Федерации – 9,8% и 10,8% соответственно.

Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг в последние годы колеблется на уровне 0,5–3%, что свидетельствует о пониженном спросе со стороны бизнеса на инновации. Данный показатель в целом по Российской Федерации в 2020 году составил 6,4%.

Финансирование науки крайне нестабильно (из федерального бюджета в 2011 году поступило около 2 миллиардов рублей, в 2017 году – 29,2 млн рублей) и недостаточно (консолидированный бюджет региона выделяет на науку 0,02-0,04% общей суммы своих расходов). Показатель доли внутренних затрат на исследования и разработки в % ВРП в Иркутской области в 2019 году составлял 0,39%, в то время как в Сибирском Федеральном округе и Российской Федерации – 0,94% и 1,2% (в % ВВП) соответственно.

В сочетании с тем, что за последние 10 лет число вузов (с учетом филиалов) сократилось с 35 до 25, а число студентов – с 132 тыс. до 66 тыс., указанные обстоятельства создают угрозу для инновационного развития региона.

Современные тренды

Правительство Иркутской области заинтересовано в развитии на территории региона предприятий, производящих новую конкурентоспособную продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, г. Иркутск определен одним из двадцати перспективных центров экономического роста, в которых сложились условия для формирования научно-образовательных центров мирового уровня (далее – НОЦ).

В целях координации деятельности коммерческих, научных и образовательных организаций и государственных органов при реализации научно-исследовательских проектов, борьбы с существующими угрозами путем реализации инновационных проектов, вовлечения бизнеса в образовательный процесс, обеспечения экономики квалифицированными кадрами Указом Губернатора Иркутской области от 5 августа 2020 года № 230-уг «О межрегиональном научно-образовательном центре мирового уровня «Байкал» на территории Иркутской области» утверждено создание межрегионального научно-образовательного центра мирового уровня «Байкал» (далее – НОЦ).

Задачи НОЦ:

консолидация усилий научно-образовательных, частных, государственных и бюджетных организаций по использованию уникального потенциала прибайкальского региона;

повышение эффективности использования природного и экономического потенциала региона;

реализация комплексных научно-технических проектов и (или) программ полного инновационного цикла, включая вывод новых научноемких продуктов и услуг на внутренние и международные рынки;

обеспечение мирового лидерства по приоритетным направлениям НОЦ.

В соответствии с приоритетами научно-технологического развития Российской Федерации, с учетом существующего потенциала и потребностей региона проектом программы деятельности НОЦ сформированы три направления деятельности НОЦ:

Комплексная переработка древесины;

Переработка промышленных отходов;

Биофарма и медтехнологии.

В реализации программы деятельности Центра участвуют организации реального сектора экономики, федеральные государственные образовательные организации высшего образования и научные организации, а также стратегические партнеры НОЦ.

Центром реализуются 8 технологических проектов, для разработки не менее 34 конкурентоспособных технологий и высокотехнологичной продукции для внедрения в реальный сектор экономики. Планируется зарегистрировать не менее 170 патентов на изобретения для коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности. Предусмотрена кооперация более 18 организаций научного и образовательного профилей, в том числе с увеличением научных публикаций высокого уровня – более 800 ежегодно.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2021 года № 2054-р НОЦ «Байкал» включен в перечень победителей 2021 года для

последующего предоставления государственной поддержки НОЦ по итогам федерального конкурсного отбора. В рамках постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1504 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и строительство объектов капитального строительства «Укрупненный инвестиционный проект «Национальный гелиогеофизический комплекс Российской академии наук», 1 этап» с целью перехода на качественно новый перспективный уровень развития экспериментальных исследований в области солнечно-земной физики, решения задач по разработке и освоению новых космических технологий, Институт солнечно-земной физики Сибирского отделения РАН (далее – ИСЗФ СО РАН) ведет проектные и строительные работы объектов Национального гелиогеофизического комплекса РАН на основе собственной материально-технической экспериментальной базы.

Комплекс включает в себя взаимосогласованные проекты крупных экспериментальных установок по физике Солнца и космической геофизике, которые планируется располагать, в основном, на обсерваториях ИСЗФ СО РАН в Восточной Сибири.

Реализация проекта позволит России войти в число мировых лидеров в данной области, будет способствовать развитию новых технологий высокоточных измерений и обработки данных, привлечению и закреплению высококвалифицированных кадров в Восточной Сибири, развитию научно-технического потенциала, созданию высокотехнологичных производств.

В целях осуществления передовой научно-технологической деятельности в области биотехнологий, биомедицины и здравоохранения в Байкальском регионе, а также для развития въездного медицинского туризма и оздоровительного отдыха на Байкале и создания соответствующей современной инфраструктуры планируется к реализации проект «Байкальская биотехнологическая долина». Стратегической целью проекта является достижение Российской Федерацией международного лидерства в области биотехнологических и биомедицинских исследований, перспективных технологических разработок путём создания условий осуществления научных исследований фундаментального и прикладного направления.

Байкальская биотехнологическая долина – это научно-технологический (R&D) центр, имеющий в своём составе биомедицинский технопарк и бизнес-инкубатор, образовательный центр, центр фармацевтических разработок и доклинических исследований международного уровня, конгресс-центр, а также 4 – 5 специализированных медицинских учреждений, включающих в свой состав центры клинических исследований.

На основе ФГБНУ «Байкальский музей ИНЦ СО РАН» на озере Байкал в пос. Листвянка Иркутской области планируется создание научно-просветительского комплекса «Байкальский музей естественной истории». Музей вместит в себя выставочные, подводный и конференц-залы, научный центр с 9 лабораториями, крытую галерею, связывающую научно-адаптационный корпус с музеем на воде, образовательные аудитории, конгресс-центр, аквариумы и вспомогательные помещения.

Миссией музея, как образовательного и информационного центра, станет формирование экологического мировоззрения населения, понимание экологической важности озера Байкал, изучение и поддержка его биологического разнообразия, понимание происходящих в нем процессов и их динамики.

Пресная вода является важнейшим ресурсом для поддержания жизни и источником всего живого на Земле, но её неравномерное распределение на континентах становится причиной кризисов и одной из глобальных проблем современности. Иркутская область обладает самым ценным ресурсом, резервуаром пресной воды - озером Байкал, находящимся под охраной ЮНЕСКО как объект природного наследия. Озеро содержит 20% всех запасов пресной воды на планете. В целях формирования центра компетенций по изучению качества воды в озере и популяризации необходимости сохранения природного источника чистой пресной воды запланировано строительство Международного центра водных ресурсов, в состав которого войдут научные лаборатории по проведению мониторинга и контроля качества воды в озере по гидробиологическим, химическим показателям, а также контролю уровня загрязненности озера искусственными полимерами (микро и нанопластиком). Также центр водных ресурсов будет обладать аудиториями для проведения научных работ для школьников и студентов, а также залами для проведения пресс-конференций международного уровня.

Помимо указанных проектов основными направлениями совершенствования региональной инновационной системы станет развитие фондов венчурных инвестиций, в том числе индустриальных, и информационной инфраструктуры. По данным направлениям целесообразна реализация комплекса взаимосвязанных мероприятий:

привлечение уже созданных и активно действующих венчурных фондов;

содействие созданию и эффективному функционированию сообщества бизнес-ангелов, поощрение их работы;

активное взаимодействие с существующими ассоциациями и объединениями инвесторов (Российской ассоциацией прямого и венчурного инвестирования, Сообществом бизнес-ангелов России и др.);

оказание содействия в проведении венчурных ярмарок, ярмарок инновационно-инвестиционных проектов, форумов и выставок, способствующих

развитию инвестиционной привлекательности малых и средних наукоемких компаний.

В рамках реализации Национальной технологической инициативы (далее – НТИ) планируется создание центров НТИ на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций, которые будут содержать совокупность взаимоувязанных проектов и мероприятий, направленных на развитие сквозных технологий – ключевых научно-технических направлений, развитие которых позволит обеспечить радикальное изменение ситуации на существующих рынках технологий, продуктов и услуг или будет способствовать формированию новых рынков.

Вторым перспективным направлением является реализация на территории Иркутской области кружкового движения НТИ. Кружок – это простейшая форма самоорганизации технических энтузиастов (мейкеров), объединенных исследовательским процессом, практикующих создание новых и самостоятельных производств. Кружковое движение во всем мире стремительно развивается по мере появления на рынке все более доступного персонального оборудования для производства материальных объектов, а также возможностей для их тиражирования, коммерциализации и распространения.

Особое внимание при этом следует уделить формированию заказа от государства и бизнес-сообщества на инновационные научные и научно-технические разработки.

Недооценка роли науки и инноваций в Иркутской области неизбежным образом негативно скажется на перспективах социально-экономического развития. Учитывая это, для сохранения и развития имеющегося научного потенциала региона с учетом целей и задач национального проекта «Наука» необходимо достичь следующую цель и решить следующие задачи.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – обеспечение государственной поддержки инновационной деятельности и управление научной и научно-технической деятельностью.

Тактическая задача 1. Развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области.

Мероприятия:

1.1. Преодоление негативных тенденций и принятие мер для прекращения оттока научных кадров высшей квалификации из региона путем:

организации и проведения областного конкурса в сфере науки и техники в целях стимулирования научно-исследовательской и инновационной деятельности и закрепления ученых в научной среде;

поддержки реализации высокотехнологичных проектов, призванных обеспечить условия для создания научных лабораторий и конкурентоспособных научных коллективов, в том числе в рамках НОЦ;

оказания грантовой поддержки ученым, ведущим фундаментальные исследования по направлениям, представляющим интерес для региона, по результатам совместного конкурса между РФФИ и Правительством Иркутской области.

1.2. Привлечение молодежи к занятиям научной и научно-технической деятельностью, в том числе через развитие сети детских технопарков, центров молодежного инновационного творчества, студенческих научно-технических обществ, поддержку научного творчества аспирантов, деятельность специализированных учебно-научных центров.

1.3. Укрепление кооперации между наукой и высшей школой, одной из возможных форм которой является создание научно-образовательных кластеров (консорциумов).

1.4. Поддержка фундаментальной и прикладной науки как системообразующего института стратегического развития региона.

1.5. Разработка и внедрение дополнительных механизмов поддержки молодых ученых и аспирантов (стипендии, гранты, поддержка проектных команд, служебное жилье, компенсация ипотечных ставок), в том числе в рамках работы Совета молодых ученых и специалистов при Губернаторе Иркутской области.

1.6. Создание условий для вовлечения студентов, преподавателей, научных сотрудников и производственных предприятий в совместную научно-практическую деятельность, фундаментальные и прикладные исследования, востребованные для экономики региона, а также направленные на совершенствование технологий (в том числе для сохранения экологических систем региона), в том числе путем создания R&D-центров (центров НИОКР) в ключевых секторах.

Тактическая задача 2. Создание новых и развитие действующих институтов поддержки и развития промышленности и инноваций.

Мероприятия:

2.1. Расширение участия региона и привлечение грантовой поддержки в рамках всероссийских и межрегиональных конкурсов инновационных проектов.

2.2. Предоставление налоговых преференций, финансовой и иной поддержки в отношении производственной и инновационной инфраструктуры.

2.3. Развитие инфраструктуры поддержки инновационной деятельности.

2.4. Стимулирование спроса на инновационную продукцию, вывод продукции на новые, в том числе международные, рынки за счет деятельности экспортного центра.

2.5. Создание условий для формирования инновационной инфраструктуры и активизации научной, научно-технической и инновационной деятельности на территории Иркутской области.

2.6. Создание условий для выстраивания технологических цепочек от научно-исследовательских разработок до промышленного производства через механизмы трансфера технологий и инжиниринговых услуг.

2.7. Реализация научно-технических и инновационных программ и проектов, направленных на обеспечение интеграции науки, образования и промышленности, создание или освоение производства промышленной продукции путем внедрения в производство результатов интеллектуальной деятельности, относящихся к приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий или критическим технологиям.».

«4.5. Кадровая политика и производительность труда

Текущее состояние

Одной из важнейших составляющих социально-экономического развития Иркутской области является эффективно функционирующий рынок труда.

На состояние рынка труда и занятость населения, прежде всего, оказывают влияние демографические и социально-экономические процессы, происходящие в регионе.

В Иркутской области наблюдается ежегодное сокращение численности населения, миграционный отток, а также усиливается процесс «старения населения». По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (далее – Иркутскстат) за период 2017-2020 годов численность населения Иркутской области сократилась на 1,4% или 33,9 тыс. чел. и по состоянию на 1 января 2021 года составила 2 375 тыс. чел. Миграционная убыль населения в Иркутской области за 2017-2020 годы составила 22,2 тыс. человек (за 2020 год – 7,1 тыс. чел.).

Одновременно с этим, анализ возрастного состава населения Иркутской области свидетельствует о снижении численности трудоспособного населения.

По данным Иркутскстата по состоянию на 1 января 2021 года численность лиц трудоспособного возраста в Иркутской области составила 1 320,3 тыс. чел. (55,6% от общей численности населения региона), что на 2,2% или 30,3 тыс. чел. меньше по сравнению с 2017 годом (1 350,5 тыс. чел. или 56,1% от общей численности населения региона).

В связи с этим, в Иркутской области ежегодно фиксируется снижение численности трудовых ресурсов (за 2017-2020 годы общее снижение составило 3,2% или 46,6 тыс. чел.), что в значительной степени обусловлено миграционным оттоком населения (22,2 тыс. чел.), снижением численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте (снижение на 0,1% или 1,1 тыс. чел.), а также численности иностранных трудовых мигрантов в 2020 году (снижение в 2020 году по отношению к 2019 году на 48,2% или 32,4 тыс. чел.) в связи с введением ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Эффективность кадровой политики в регионе главным образом зависит от региональных приоритетов развития экономики и социальной сферы, а также взаимосвязи системы образования и рынка труда.

Дальнейшее развитие социальной сферы, рост промышленного и сельскохозяйственного производства, развитие приоритетных отраслей экономики

в значительной степени зависят от того, насколько успешно будут решены проблемы кадрового обеспечения организаций региона.

В результате организованной работы Правительства Иркутской области показатели регистрируемого рынка труда Иркутской области в период 2017-2019 годов демонстрировали стабильность. Уровень регистрируемой безработицы в Иркутской области находился в пределах 1,1-1% от численности экономически активного населения региона, уровень общей безработицы, рассчитанный по методологии Международной организации труда (далее – МОТ), снизился с 8,7% до 6,6% от численности экономически активного населения региона. В связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году в регионе наблюдался рост уровня регистрируемой безработицы. На момент начала пандемии (март 2020 года) уровень регистрируемой безработицы составлял 1,1%, к концу сентября 2020 года уровень регистрируемой безработицы достиг 5,5%. Уровень общей безработицы по МОТ, также увеличился и за 2020 год составил 7,7% от численности экономически активного населения (2019 год – 6,6%).

В результате принятых мер по состоянию на 1 января 2021 года уровень регистрируемой безработицы снизился на 3 п.п. и составил 2,5%, к 1 ноября 2021 года до 1% от численности экономически активного населения Иркутской области. Уровень общей безработицы по МОТ также снизился и за 3 квартал 2021 года составил 5,9% от численности экономически активного населения региона, что на 1,8 п.п. ниже значения за 2020 год.

Снижение напряженности на региональном рынке труда удалось достичь за счет реализации региональных и федеральных мер поддержки занятости населения, организации комплексного подхода к снижению уровня безработицы и привлечению работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории региона, к поиску работников из числа трудоспособного населения Иркутской области.

Количество вакансий, представленных на рынке труда, постоянно увеличивается и по состоянию на 1 ноября 2021 года составляет 70 тыс. вакансий. Коэффициент напряженности на рынке труда составляет 0,2 ед. (человек незанятых трудовой деятельностью в расчете на одну заявленную в органы занятости вакансию), что на 0,9 ед. ниже, чем в аналогичном периоде 2020 года. В общей структуре спроса организаций Иркутской области на рабочую силу лидируют строительная отрасль (31,6% всех вакансий), административная деятельность (9,4 %), обрабатывающие производства (9,1%), оптовая и розничная торговля (6,8%), транспортировка и хранение (6,4%), здравоохранение и предоставление социальных услуг (5,8%).

Также значительное влияние на социально-экономическое развитие Иркутской области и кадровое обеспечение отраслей экономики региона оказывает уровень заработной платы работников организаций – основной источник доходов трудоспособного населения, влияющий на уровень жизни.

По данным Иркутскстата среднемесячная заработная плата работников Иркутской области за 2020 год составила 49 885,1 рублей, что на 7,5% выше, чем за 2019 год (46 387,4 руб.). Индекс реальной заработной платы (рост оплаты труда с учетом роста потребительских цен) за 2020 год составил 103,5%. В целом темп прироста средней заработной платы работников Иркутской области за 2017-2020 годы составил 31%, реальной заработной платы – 19,5%.

Драйвером роста средней заработной платы в Иркутской области является рост оплаты труда как в реальном секторе экономики, так и в бюджетной сфере.

С 2017 по 2020 год наибольший рост среднемесячной заработной платы отмечен в сфере добычи полезных ископаемых (на 25 279,7 руб.), профессиональной, научной и технической деятельности (на 17 405,3 руб.) и в области здравоохранения и социальных услуг (на 16 594,3 руб.).

Рост оплаты труда в отрасли добычи полезных ископаемых обусловлен запуском и разработкой новых месторождений, увеличением объемов добычи, созданием новых высокопроизводительных рабочих мест и необходимостью привлечения высококвалифицированных специалистов.

В сфере профессиональной, научной и технической деятельности рост оплаты труда связан с повышением спроса на интеллектуальные разработки, профессиональное сопровождение деятельности организаций и переносом ряда крупных компаний головных офисов в регион.

В социальной сфере рост оплаты труда главным образом связан с проводимой работой по увеличению заработной платы в рамках исполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Среднемесячная заработная плата работников региона за 8 месяцев 2021 года составила 52 380,9 руб., что на 7,6% выше, чем за аналогичный период 2020 года.

Наибольший рост оплаты труда в январе-августе 2021 года зафиксирован в строительной отрасли. Рост заработной платы в данной отрасли составил 35,7% или 13 854,4 руб. по отношению к январю-августу 2020 года, средняя заработная плата составила 52 713,1 руб. Рост средней заработной платы в отрасли строительства обусловлен необходимостью реализации региональных строительных проектов и соответствующей потребностью в привлечении специалистов строительных профессий, дефицитных на региональном рынке труда.

В промышленном секторе Иркутской области за январь-август 2021 года средний рост оплаты труда составил 7,9 %, средний размер заработной платы –

65 640,6 руб. Наиболее высокий уровень заработной платы, сложился в отрасли добычи полезных ископаемых – 102 548,5 руб.

Рост заработной платы в отраслях, где основную долю занимают учреждения социальной сферы – образование, здравоохранение, культура и спорт (включая федеральные, областные, местные учреждения и негосударственные организации) за январь-август 2021 года отмечен в пределах 1,2-9,3% и главным образом, обусловлен проводимой работой по увеличению заработной платы в рамках исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации 2012 года и обеспечением дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений региона, проводимой в рамках Указа Губернатора Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области».

Индекс реальной заработной платы (рост оплаты труда с учетом роста потребительских цен) в январе-августе 2021 года относительно аналогичного периода 2020 года составил 101,2%.

В современных условиях особое социально-экономическое значение приобретает охрана труда, что в свою очередь обусловлено необходимостью содействия росту эффективности производства путем непрерывного совершенствования и улучшения условий труда, повышения его безопасности, снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

По данным Иркутскстата уровень производственного травматизма в Иркутской области в 2020 году снизился по сравнению с 2017 годом и составил 1,2 случаев на 1000 работающих (2017 год – 1,5 случаев, в 2018 году – 1,3 случаев, в 2019 году – 1,6 случаев). Общее число пострадавших от несчастных случаев на производстве составило 413 чел. (в 2017 году – 788 чел., в 2018 году – 746 чел., в 2019 году – 767 чел.). В Иркутской области наблюдается большое число работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, что связано с неудовлетворительными условиями труда на предприятиях региона, низким уровнем механизации технологических процессов, старением и износом основных производственных фондов и технологического оборудования. Численность занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в 2020 году составила 116,2 тыс. чел. (в 2017 году – 111,8 тыс. чел., в 2018 году – 111,1 тыс. чел., в 2019 году – 110,1 тыс. чел.).

Количество рабочих мест с вредными и опасными условиями труда остается достаточно высоким, что является причиной формирования профессиональных заболеваний. В 2020 году 31,5% рабочих мест, на которых была проведена специальная оценка условий труда, условия труда являются вредными и (или) опасными (в 2017 году – 37,6%, в 2018 году – 35,7%, в 2019 году – 32,2%).

Основные проблемы

Несмотря на значительную потребность в кадрах сохраняется территориальный и структурный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, что обусловлено следующими факторами:

наличием структурной безработицы на регистрируемом рынке труда – несоответствием вакансий, предоставляемых работодателями, образовательному и квалификационному уровню безработных граждан, стоящих на учете в органах занятости населения. Работодателями востребованы рабочие специальности (80% заявленных вакансий), в то время только 40% граждан, зарегистрированных в органах занятости населения, имеют рабочие профессии;

различными темпами рыночных преобразований в экономике, промышленности и сфере услуг, под влиянием которых складываются неблагоприятные отраслевые диспропорции рынка труда. Из-за неравномерного размещения населения по Иркутской области и распределения производственных ресурсов, различных темпов развития муниципальных образований, наличия в них потенциальных работодателей и трудовых ресурсов наблюдаются также и территориальные диспропорции рынка труда;

невысоким уровнем внутрирегиональной трудовой мобильности, что обусловлено значительными затратами, связанными со сменой места жительства, отсутствием в большинстве организаций, испытывающих потребность в работниках, развитой системы сопровождения трудоустройства - жилья, транспортной сети и иных объектов, повышающих качество жизни в территориях.

Анализ спроса и предложения рабочей силы по отраслям показывает, что в Иркутской области наблюдается дефицит кадров по отдельным направлениям.

К основным профессиям, по которым отмечается устойчивый неудовлетворенный спрос на работников, относятся: специалисты с инженерно-техническим образованием, медицинские работники, специалисты в области информационных технологий, специалисты-технологи сельскохозяйственного производства (агрономы, зоотехники, ветеринарные работники и др.), техники-технологи в пищевой промышленности, работники сферы общественного питания, строители (бетонщики, каменщики, крановщики, машинисты бульдозера, монтажники). На производстве в дефиците квалифицированные рабочие: аппаратчики, наладчики станков и оборудования, операторы линий, токари, фрезеровщики.

В соответствии с данными прогноза потребностей в кадрах организаций в Иркутской области на период до 2032 года, сформированного министерством труда и занятости Иркутской области (по сведениям от 2,5 тыс. организаций различных отраслей и форм собственности со всей территории региона с совокупной среднесписочной численностью работников 336 тыс. человек (46% от

среднесписочной численности работников всех организаций региона)), наибольшую долю потребности составляют работники со средним профессиональным образованием – 47,4% от общей потребности в кадрах, доля работников с высшим образованием составила 27,2% работников, прошедших профессиональную подготовку – 15,2%, потребность в работниках без предъявления требований к образованию составила 10,2%.

Потребность в работниках со средним профессиональным образованием в значительной степени связана с такими профессиями как: медицинская сестра, повар, машинист, строительными профессиями, водитель, оператор, слесарь, электромонтер, сварщик, фельдшер, воспитатель.

Основная потребность в работниках с высшим образованием сформирована по следующим профессиям: учителя и преподаватели, врачи различных специальностей, инженер, воспитатель, мастер производства, менеджер гостиничного бизнеса и туризма.

Потребность в работниках, прошедших профессиональную подготовку, связана с такими профессиями как машинист, оператор, бетонщик, водитель, каменщик, электрогазосварщик.

Потребность в работниках без требования к образованию связана с такими профессиями как: горничная, уборщик производственных и служебных помещений, подсобный рабочий, оператор заправочных станций, почтальон, охранник.

При этом в настоящее время при поступлении в образовательные организации абитуриенты недостаточно ориентированы на востребованность специальностей и потребности экономики и рынка труда. Около 50% выпускников 11-х классов выбирают высшее образование, вместе с тем, на рынке труда Иркутской области спрос представлен в основном на специалистов со средним профессиональным образованием.

В результате происходит перераспределение учащихся в сторону высшего образования, при отсутствии достаточного количества соответствующих рабочих мест. При выходе на рынок труда часть выпускников образовательных организаций высшего образования вынуждена трудоустраиваться на рабочие места, требующие квалификации специалиста среднего звена, при этом, не применяя полученные знания и компетенции, полученные в рамках образовательного процесса.

Для экономики и социальной сферы диспропорции между подготовкой кадров и потребностью регионального рынка труда приводят к нехватке специалистов для обеспечения стабильного функционирования и реализации новых инвестиционных и социальных проектов на территории региона.

Современные тренды

На период до 2030 года государственная политика в сфере кадрового обеспечения социальной сферы и отраслей экономики, занятости населения и обеспечения государственных гарантий в сфере труда, формируется с учетом Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года», национальных и региональных проектов, направленных на его реализацию.

В рамках внедрения единых принципов и стандартизации кадровой системы в субъектах Российской Федерации проводится работа по внедрению элементов национальной системы квалификаций Российской Федерации, включающей в себя внедрение системы профессиональных стандартов в деятельность организаций, независимую оценку квалификации работников и выпускников образовательных организаций, профессионально-общественную аккредитацию образовательных программ.

Также, в рамках разработанного АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» стандарта кадрового обеспечения промышленного (экономического) роста в субъектах Российской Федерации, предусмотрен механизм формирования системы кадрового обеспечения реального сектора экономики посредством обеспечения взаимодействия работодателей и сферы профессионального образования.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – повышение эффективности кадровой политики, реализуемой на территории Иркутской области, в том числе за счет развития социально-трудовой сферы, обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости населения и повышения производительности труда.

Тактическая задача 1. Обеспечение кадровых потребностей экономики и социальной сферы Иркутской области за счет возможностей регионального рынка труда и подготовки необходимых кадров.

Мероприятия:

1.1. Прогноз рынка труда и обеспечение государственного планирования кадровой политики в Иркутской области, в том числе:

обеспечение прогнозирования основных показателей рынка труда и кадровой потребности Иркутской области;

ежегодное формирование и актуализация сведений о текущей и перспективной потребности в квалифицированных кадрах организаций, реализующих и/или планирующих реализацию инвестиционных проектов на территории Иркутской области, на 12-летний период, с учетом причин потребности в кадрах (на новые рабочие места или на замену выбывающих работников), по видам экономической деятельности, в разрезе профессий и должностей, в территориальном разрезе;

построение государственной кадровой политики по обеспечению экономики Иркутской области квалифицированными кадрами посредством разработки и реализации отраслевых стратегических документов;

создание эффективной системы взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросу построения кадровой политики.

1.2. Реализация механизмов обеспечения рынка труда необходимыми кадрами, в том числе:

внедрение механизма целевого обучения специалистов за счет средств областного бюджета для социальной сферы и за счет средств организаций реального сектора экономики для восполнения кадровой потребности предприятий;

обеспечение соответствия рынка образовательных услуг, предоставляемых системой профессионального образования, потребностям рынка труда региона;

развитие системы профессиональных квалификаций на территории Иркутской области, обеспечивающее внедрение профессиональных стандартов в организациях региона, оценку квалификации работников предприятий и выпускников образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, профессионально-общественную аккредитацию образовательных программ;

развитие цифровых компетенций работников организаций на территории Иркутской области.

1.3. Содействие повышению профессиональной мобильности и распределению трудовых ресурсов в соответствии с реализацией крупных инвестиционных проектов.

1.4. Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом, в целях привлечения дополнительных трудовых ресурсов в регион.

Тактическая задача 2. Обеспечение закрепляемости специалистов на территории региона (сохранение кадров).

Мероприятия:

2.1. Улучшение жилищных условий работников предприятий и учреждений социальной сферы в целях привлечения и закрепления специалистов на территории Иркутской области.

2.2. Повышение оплаты труда работников как один из стимулов к осуществлению трудовой деятельности.

2.3. Оказание дополнительных мер поддержки работникам государственных и муниципальных учреждений Иркутской области в целях популяризации

социально-значимых профессий и повышения профессиональной мотивации работников.

2.4. Расширение возможностей трудоустройства молодежи в Иркутской области, в том числе:

организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области;

вовлечение молодежи в деятельность студенческих отрядов, волонтерского движения и предпринимательскую деятельность.

Тактическая задача 3. Повышение производительности труда.

Мероприятия:

3.1. Реализация системных мер по повышению производительности труда.

3.2. Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Иркутской области.

Тактическая задача 4. Обеспечение соблюдения законных прав и государственных гарантий граждан в сфере труда и занятости в Иркутской области.

Мероприятия:

4.1. Обеспечение конституционных прав граждан на труд и защиту от безработицы.

4.2. Недопущение роста безработицы и напряженности на рынке труда Иркутской области, реализация мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда и поддержку занятости населения.

4.3. Создание эффективной системы взаимодействия органов занятости населения и работодателей, направленной на обеспечение занятости безработных граждан.

4.4. Обеспечение легализации трудовых отношений.

4.5. Формирование эффективной региональной политики в сфере оплаты труда работников бюджетной сферы Иркутской области.

4.6. Развитие гибкого и эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего содействовать вовлечению в эффективную занятость граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда, расширение практики применения различных форм занятости, ориентированных на стимулирование использования трудового потенциала работников старшего возраста, инвалидов, женщин, имеющих малолетних детей, выпускников и ряда других категорий граждан.

4.7. Повышение доступности и качества государственных услуг в сфере труда и занятости.

Тактическая задача 5. Улучшение условий и охраны труда на производстве в Иркутской области.

Мероприятия:

5.1. Содействие снижению общего производственного травматизма и травматизма со смертельным исходом за счет реализации превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

5.2. Обеспечение проведения специальной оценки условий труда работников и получение работниками объективной информации о состоянии условий труда на рабочих местах.

Тактическая задача 6. Повышение уровня развития социального партнерства, институциональной среды и инфраструктуры рынка труда в Иркутской области.

Мероприятия:

6.1. Развитие социального партнерства за счет создания эффективной системы представительства работодателей, профсоюзов и институтов гражданского общества в процессах регулирования социально-трудовых отношений.».

«4.6. Устойчивость финансовой системы»

Бюджетная политика

Бюджетная политика в регионе в последние годы была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости как областного бюджета, так и бюджетов муниципальных образований Иркутской области, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, сдерживание роста долговых обязательств региона, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, указах Президента Российской Федерации.

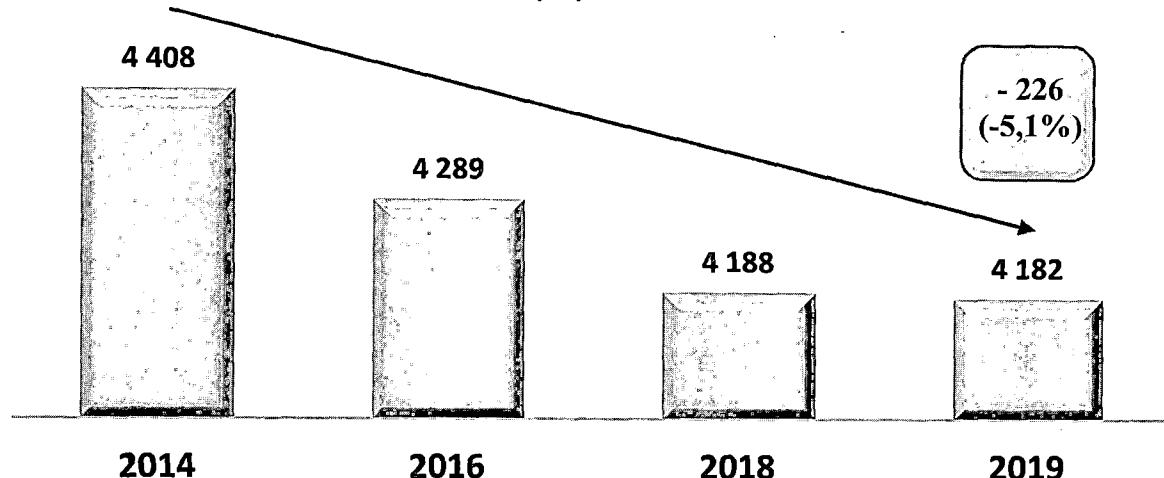
Для обеспечения сбалансированности бюджета Правительством региона проводилась активная работа, направленная на рост доходного потенциала с одновременным повышением эффективности расходования средств бюджета.

Была проведена работа по инвентаризации социальных выплат, мер социальной поддержки и льгот, предоставляемых отдельным категориям граждан, установленных нормативными правовыми и законодательными актами Иркутской области, по результатам которой в нормативные правовые акты были внесены изменения, учитывающие принципы адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки населения из областного бюджета.

С целью более эффективного использования бюджетных средств на содержание государственных (муниципальных) учреждений Иркутской области ежегодно проводятся мероприятия по оптимизации их организационной структуры и штатного расписания, в том числе путем присоединения небольших учреждений к более крупным с сохранением объема и качества предоставляемых государственных услуг.

Начиная с 2014 года работа, проводимая в данном направлении исполнительными органами государственной власти Иркутской области (органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области), позволила уменьшить количество государственных (муниципальных) учреждений Иркутской области с 4,4 тыс. до 4,2 тыс. единиц или на 5,1 процента.

Динамика количества государственных (муниципальных) учреждений Иркутской области*



Высвобождаемые средства направлялись в первую очередь на повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы для достижения показателей «майских» Указов Президента Российской Федерации, а также на обеспечение бесперебойного функционирования учреждений.

Для координации деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области по реализации мероприятий, направленных на обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета, в 2018 году была принята Программа по оздоровлению государственных финансов Иркутской области на 2019 – 2021 годы. В 2019 году срок реализации программы продлен до 2024 года. Мероприятия программы актуализуются с учетом новых экономических вызовов и задач.

Правительством Иркутской области создана единая централизованная автоматизированная информационная система учёта финансово-хозяйственной деятельности органов государственной власти и государственных учреждений области. Проект охватывает все исполнительные органы государственной власти региона и подведомственные государственные учреждения Иркутской области. Единая система учёта финансово-хозяйственной деятельности построена на основе облачных технологий и платформы «1С: Предприятие 8». Это одна из самых масштабных информационных систем в стране — она рассчитана на одновременную работу более 4000 пользователей на всей территории Иркутской области. В настоящий момент все органы ведут учёт деятельности в облачных системах.

Система направлена на решение следующих задач: использование единой унифицированной методики ведения бухгалтерского (бюджетного) и

управленческого учёта; консолидация учётных данных по всем областным государственным учреждениям; контроль за расходами подведомственных учреждений; обеспечение прозрачности и открытости информации об исполнении бюджета и реализации государственных программ.

Использование централизованного программного обеспечения позволяет совершенствовать технологии управлеченческого учёта, виды отчётности и, как результат, консолидировать необходимую информацию для принятия обоснованных управленческих решений.

Правительством Иркутской области постоянно ведется работа по совершенствованию региональной системы управления государственными закупками и повышению эффективности региональной контрактной системы. Была продолжена работа по внедрению механизма централизации закупок. За счет распространения с 1 января 2017 года данного механизма на госучреждения и предприятия произошло снижение доли неконкурентных закупок, а также рост удельного веса электронных способов закупок. Это свидетельствует об увеличении степени открытости и доступности государственных торгов. Работу в этом направлении в Иркутской области включили в федеральный реестр лучших практик реализации норм законодательства в сфере осуществления закупок и рекомендовали для применения в других регионах. В ежегодном послании Губернатора Иркутской области Законодательному Собранию Иркутской области поставлена задача по значительному увеличению доли участия местных товаропроизводителей в государственных и муниципальных закупках.

С целью обеспечения законности расходования бюджетных средств осуществляются контрольные мероприятия, направленные на содействие соблюдению финансовой дисциплины участниками бюджетного процесса на основе комплексного использования инструментов и методов внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок.

В целях повышения качества бюджетного планирования, начиная с бюджетного цикла 2014 года, областной бюджет формируется по программно-целевому принципу. Около 99% всех расходов областного бюджета ежегодно формируется на основе государственных программ Иркутской области.

Установленная в ходе планирования взаимосвязь бюджетного финансирования государственных программ и целевых показателей результативности позволили повысить прозрачность и эффективность бюджетных расходов. Начиная с 2019 года в государственные программы Иркутской области интегрированы мероприятия и целевые показатели реализуемых на территории Иркутской области региональных проектов, а также обеспечена их взаимосвязь с финансовым обеспечением из областного бюджета.

В рамках осуществления долгосрочного бюджетного планирования, начиная с 2017 года утверждается долгосрочный бюджетный прогноз Иркутской области, который позволяет достичь соответствия расходных обязательств областного бюджета и источников их финансового обеспечения.

На протяжении четырех лет подряд (с 2014 по 2017 годы) по результатам мониторинга качества управления региональными финансами, проводимого Министерством финансов Российской Федерации, Иркутская область подтверждала I (высшую) степень качества управления региональными финансами. За 2018-2020 годы Иркутская область отнесена к субъектам Российской Федерации с надлежащим качеством управления региональными финансами.

Реализация бюджетной политики в 2020 году была осложнена экономическим кризисом в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и падением мировых цен на нефть, что повлекло значительное сокращение доходной части бюджета Иркутской области с одновременным ростом финансовой нагрузки, обусловленной необходимостью проведения мероприятий по профилактике заболеваемости и устранению последствий пандемии.

Главной задачей бюджетной политики стало сохранение финансовой устойчивости бюджетной системы Иркутской области в условиях пандемии. С целью обеспечения выполнения расходных обязательств региона в условиях сокращения доходной базы дефицит регионального бюджета в 2020 году был увеличен до 11,5%, объем государственного долга Иркутской области до 21,3%, что соответствует предельным значениям, установленным Соглашением, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации, по реструктуризации бюджетных кредитов с учетом установленных допустимых превышений. При этом регион продолжает оставаться в группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

В целях обеспечения первоочередных социально значимых расходов проводилась работа по оптимизации и приоритизации расходов и пересмотру отраслевых приоритетов расходования бюджетных средств между мероприятиями государственных программ.

Несмотря на снижение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области, конструктивная работа Правительства Иркутской области с федеральным центром обеспечила увеличение в 2020 году по сравнению с предшествующим годом на 1/3 объема привлеченных из федерального бюджета средств межбюджетных трансфертов. Объем безвозмездных поступлений в бюджет региона из федерального бюджета составил в 2020 году более 66,6 млрд рублей.

Кроме того, в течение 2020 года было привлечено более 2,6 млрд рублей внебюджетных источников, в том числе 300 млн рублей средств коммерческих организаций региона на строительство социальных объектов.

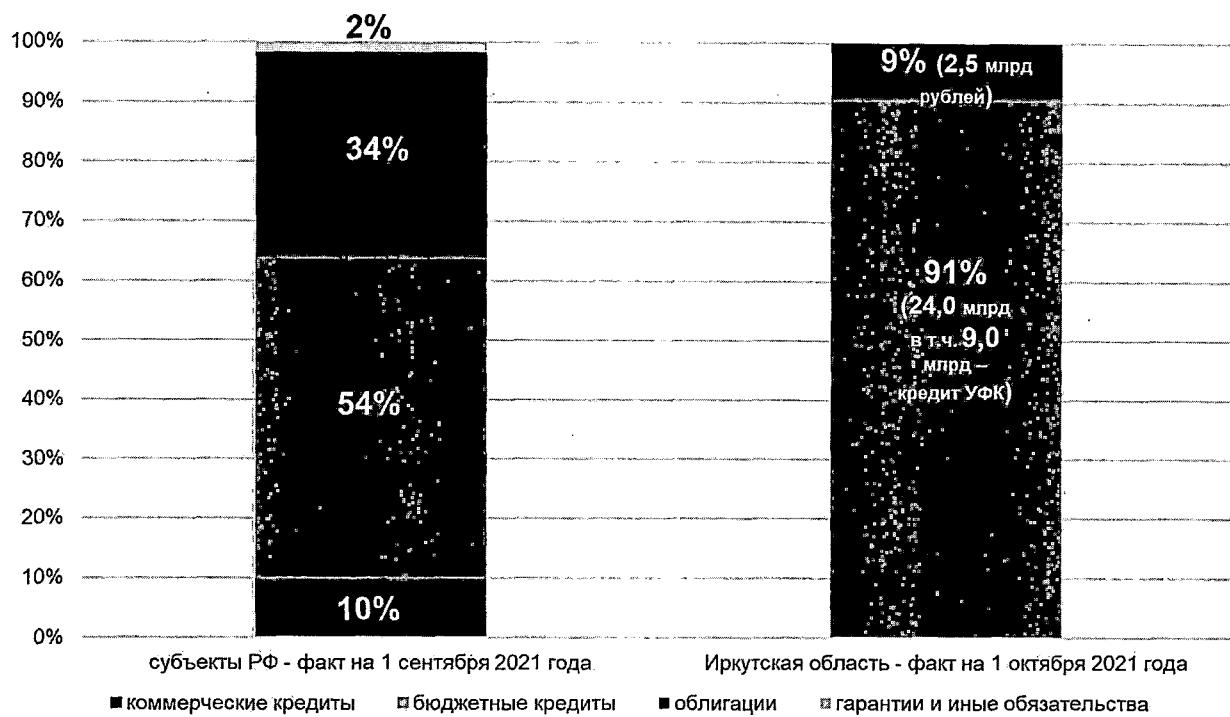
Отдельным направлением деятельности Правительства Иркутской области, направленным на обеспечение устойчивости бюджетной системы Иркутской области, является работа по эффективному управлению государственным долгом Иркутской области, который является одним из основных индикаторов качества управления государственными финансами.

В 2016 году осуществлен выпуск государственных облигаций Иркутской области в объеме 5,0 млрд рублей, что позволило включить в состав кредитного портфеля Иркутской области долгосрочный инструмент заимствования.

В 2020 и 2021 годах проведена реструктуризация по бюджетным кредитам, полученным Иркутской областью из федерального бюджета, с продлением срока погашения до 2029 года и направлением высвобождаемых средств бюджета в 2022-2024 годах на инвестиции в объекты инфраструктуры новых инвестиционных проектов.

В 2021 году благодаря стабилизации ситуации с наполняемостью областного бюджета доходами, мерам по сдерживанию и приоритизации расходов удалось сдержать дальнейший рост и обеспечить устойчивость траектории долговой нагрузки на протяжении последних шести месяцев.

Помимо снижения государственного долга кардинально изменилась его структура - начиная с 1 июня 2021 года в объеме государственного долга Иркутской области полностью отсутствуют «дорогие» коммерческие заимствования, а его структура положительно выделяется на фоне других субъектов Российской Федерации.

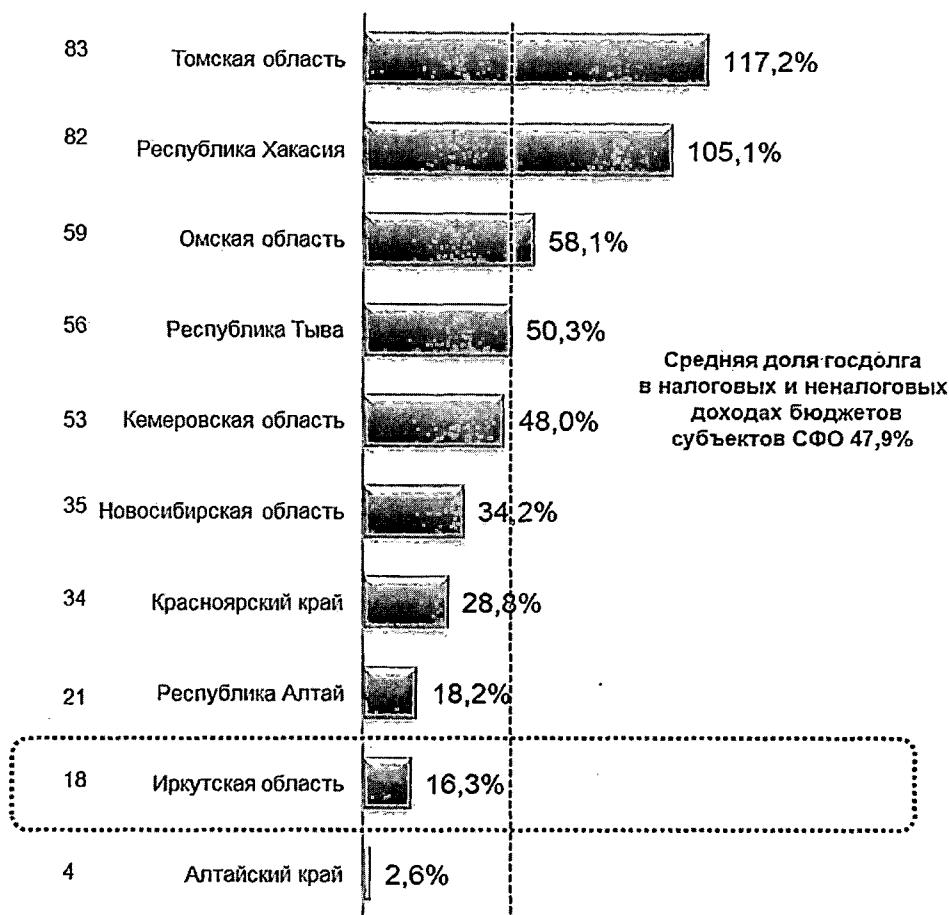


Тем не менее, несмотря на наблюдаемое в 2021 году восстановление экономики от последствий современного экономического кризиса темпы роста доходов бюджета являются недостаточными – отстают от среднероссийской динамики. С учетом необходимости финансового обеспечения расходных обязательств социального характера, ежегодно возрастающих в связи с индексацией, а также выполнения целевых показателей национальных проектов, прогнозируется, что объем государственного долга Иркутской области будет расти.

По уровню государственного долга на 1 сентября 2021 года Иркутская область занимает 18 место среди субъектов Российской Федерации и 2 место среди субъектов Сибирского федерального округа.

Уровень госдолга по отношению к налоговым и неналоговым доходам

Место в РФ



В соответствии с оценкой долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации с использованием показателей, предусмотренных статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2020 года № 227, в 2021 году Иркутская область третий год подряд отнесена Министерством финансов Российской Федерации к субъектам Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости, что свидетельствует о низком уровне рисков.

Расширяется сфера применения кредитных рейтингов. Сегодня наличие высокого кредитного рейтинга не только отражает кредитные качества региона как заемщика, но и является необходимым аспектом для принятия инвестиционных решений в реальном секторе экономики.

Аналитиками национального рейтингового агентства «Эксперт РА» (Эксперт РА) (далее – Агентство) в ноябре 2021 года подтвержден кредитный рейтинг Иркутской области на уровне ruAA+, прогноз изменения рейтинга – «Стабильный». Согласно официальному пресс-релизу Агентства, сохранению кредитного рейтинга Иркутской области способствовал высокий уровень валового

регионального продукта на душу населения, умеренно низкая зависимость областного бюджета от трансфертов из федерального центра, комфортный уровень долговой нагрузки и низкая стоимость его «фондирования».

Высокий кредитный рейтинг, а также положительный опыт выпуска в 2016 году облигаций не только подтверждают стабильность бюджетной системы, но и увеличивают инвестиционную привлекательность развивающегося нефинансового сектора экономики, что позволяет Приангарью соперничать за привлечение инвестиций в обрабатывающие производства с регионами юга и центра страны.

В целом реализованные в последние годы решения, направленные на обеспечение оздоровления государственных финансов Иркутской области, позволили снизить риски неисполнения принятых бюджетных обязательств, способствовали созданию условий для долгосрочной устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Иркутской области.

Общими итогами реализации бюджетной политики Иркутской области за 2020 год стало исполнение консолидированного бюджета Иркутской области:

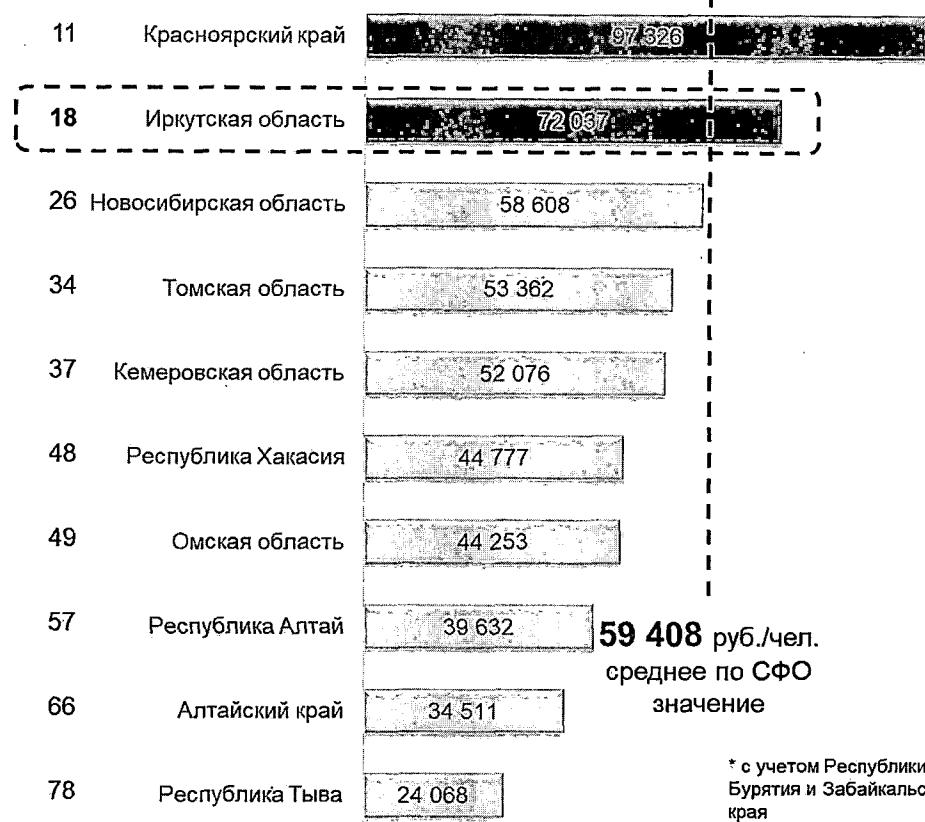
по доходам в объеме 241,4 млрд рублей, что на 14,3 млрд рублей (+6,3%) выше уровня 2019 года;

по расходам в объеме 257,8 млрд рублей, что на 17,6 млрд рублей (+ 7,3%) выше уровня 2019 года;

дефицит бюджета составил 16,4 млрд рублей.

Обеспеченность населения налоговыми и неналоговыми доходами консолидированного бюджета за 2020 год составила 72,0 тыс. рублей на человека, что является 18 по величине значением среди субъектов Российской Федерации (2 – СФО*).

Место в РФ



Расходная часть консолидированного бюджета традиционно имеет социальную направленность. В среднем 70% всех расходов направляется на финансирование социальных отраслей экономики, а это в свою очередь государственные (муниципальные) услуги, оказываемые населению региона в области образования, здравоохранения, культуры, социальной поддержки и бюджетные инвестиции в развитие социальной инфраструктуры.

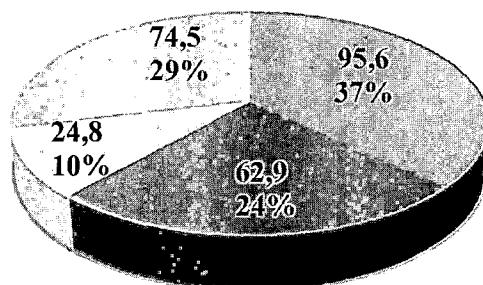
Доля расходов консолидированного бюджета Иркутской области на социальную сферу, млрд рублей



За последние годы расходы на социальную сферу увеличились на 85,9 млрд рублей (+89% к 2014 году), что связано с реализацией государственной политики в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы, реализацией мероприятий по улучшению качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и качества жизни проживающих граждан в регионе, в том числе через строительство (реконструкцию), капитальный ремонт объектов социальной сферы.

В структуре расходов консолидированного бюджета Иркутской области преобладают расходы на заработную плату и начисления на нее – 37 процентов, на социальное обеспечение – 24 процента.

Структура расходов консолидированного бюджета Иркутской области по видам основных расходов за 2020 год, млрд рублей



- ▣ Заработная плата и начисления на нее
- ▣ Социальное обеспечение и иные выплаты населению
- ▣ Бюджетные инвестиции
- ▣ Прочие расходы

Несмотря на улучшение ситуации в 2021 году, основной проблемой сбалансированности бюджета Иркутской области остается недостаточность финансовых ресурсов для обеспечения в полном объеме расходных обязательств Иркутской области. В связи с этим необходимо продолжать жесткую финансовую политику по сдерживанию роста расходной части бюджета и осуществлению критичного подхода к распределению имеющихся финансовых ресурсов с их концентрацией на приоритетных направлениях социально-экономического развития региона.

Достижение целей, определенных национальными проектами (Указы Президента Российской Федерации (от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»), является одной из приоритетных задач бюджетной политики области. В 2019 году на решение указанной задачи направлено около 21,5 млрд рублей средств бюджета Иркутской области, в 2020 году – 26,5 млрд рублей.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений в Иркутской области в связи с принятием Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», Федерального закона от 1 октября 2020 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году», Федерального закона от 1 июля 2021 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в 2019-2021 годах внесены изменения в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансферах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон №74-ОЗ) в части:

приведения положений Закона №74-ОЗ в соответствие с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации;

распространения действия Закона №74-ОЗ на муниципальные округа, образование которых предполагается в Иркутской области, в том числе урегулирование вопроса по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в бюджеты муниципальных округов;

установления возможности наделения органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципальных районов.

С 2022 года в Иркутской области изменена схема выравнивания бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений. В ноябре 2021 года принят Закон Иркутской области, предусматривающий наделение органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений.

Таким образом, с 1 января 2022 года финансовая поддержка поселений Иркутской области будет осуществляться посредством предоставления муниципальным районам Иркутской области субвенции на осуществление переданных государственных полномочий для дальнейшего распределения дотаций поселениям, входящим в состав муниципального района.

Кроме этого, в целях снижения финансовой нагрузки на муниципальные образования Иркутской области Правительством Иркутской области в 2019-2021 годах внесены изменения в Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из

областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области объема расходного обязательства (в процентах) муниципального образования Иркутской области, в частности предусмотрено увеличение софинансирования за счет средств областного бюджета расходных обязательств местных бюджетов:

- связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, муниципальными образованиями Иркутской области, пострадавшими в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области;
- связанных с реализацией региональных проектов, софинансируемых из федерального бюджета, до уровня, установленного федеральным законодательством;
- для муниципальных образований, бюджетная обеспеченность которых выше 2;
- связанных с реализацией мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1189.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Иркутской области на долгосрочную перспективу.

Тактическая задача 1. Оптимизация расходов областного бюджета, повышение эффективности использования бюджетных средств и повышение качества бюджетного планирования.

Мероприятия:

1.1. Обеспечение наиболее эффективного взаимодействия органов государственной власти Иркутской области с федеральными министерствами для максимального вовлечения федеральных трансфертов в развитие экономики Иркутской области.

1.2. Привлечение средств внебюджетных источников в рамках взаимодействия с финансовыми институтами развития: Фондом развития промышленности Российской Федерации, Фондом реформирования ЖКХ, Фондом развития моногородов и др.

1.3. Оптимизация видов социальных выплат и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан с соблюдением принципа нуждаемости и адресного подхода.

1.4. Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и повышении качества оказываемых государственных услуг.

1.5. Оптимизация структуры исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

1.6. Повышение эффективности и результативности расходов в сфере государственной поддержки реального сектора экономики и реализации инвестиционных проектов с государственным участием.

1.7. Повышение качества финансового менеджмента главными распорядителями средств областного бюджета.

1.8. Сохранение достигнутых результатов и улучшение целевых показателей, включенных в мониторинг качества управления региональными финансами, проводимого Министерством финансов Российской Федерации.

1.9. Повышение эффективности государственного финансового контроля.

1.10 Автоматизация и цифровизация системы государственного управления региональными финансами и бюджетного процесса.

Тактическая задача 2. Повышение самостоятельности местных бюджетов и эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов.

Мероприятия:

2.1. Мониторинг исполнения местных бюджетов и выработка рекомендаций по планированию и исполнению местных бюджетов в текущих экономических условиях.

2.2. Оценка качества управления бюджетным процессом муниципальных районов (городских округов) Иркутской области.

2.3. Поощрение муниципальных образований Иркутской области за прирост налоговых, неналоговых доходов местных бюджетов, а также за преобразование муниципальных образований Иркутской области в форме объединения.

2.4. Совершенствование механизмов финансовой поддержки муниципальных образований Иркутской области на решение органами местного самоуправления вопросов местного значения.

2.5. Предоставление целевых межбюджетных трансфертов по единым правилам, содержащим требования к методикам распределения межбюджетных трансфертов, результатам их предоставления.

2.6. Предоставление бюджетных кредитов при условии сдерживания объема дефицита местных бюджетов и уровня муниципального долга; продолжение реализации перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления от 30 января 2020 года № Пр-354 в части реструктуризации муниципального долга.

Тактическая задача 3. Эффективное управление государственным долгом.

Мероприятия:

3.1. Поддержание уровня долговой нагрузки региона по рыночным обязательствам в пределах 20 процентов общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год.

3.2. Направление дополнительных доходов и (или) экономии расходов при исполнении бюджета на сокращение объема государственного долга Иркутской области.

3.3. Оперативное управление долговыми обязательствами Иркутской области (досрочное погашение долговых обязательств, досрочный выкуп облигационных займов и др.).

3.4. Систематический отбор оптимальных форм государственных заимствований при условии привлечения кредитов кредитных организаций и размещения государственных ценных бумаг Иркутской области по ставкам, не превышающим ключевую ставку Банка России, увеличенную на 1 процент.

3.5. Управление ликвидностью единого счета регионального бюджета.

Тактическая задача 4. Обеспечение прозрачности (открытости) бюджетных данных и вовлечение граждан в бюджетный процесс, повышение финансовой грамотности населения Иркутской области.

Мероприятия:

4.1. Ведение информационного портала «Открытый бюджет Иркутской области» (<https://openbudget.gfu.ru>) и групп в социальных сетях.

4.2. Подготовка и распространение в доступной для граждан форме информационно-разъяснительных материалов, популяризирующих бюджетную информацию среди населения Иркутской области, в том числе в электронном виде.

4.3. Рассмотрение Общественным советом при министерстве финансов Иркутской области вопросов бюджетной и налоговой политики, межбюджетных отношений, проектов нормативных правовых актов и др.

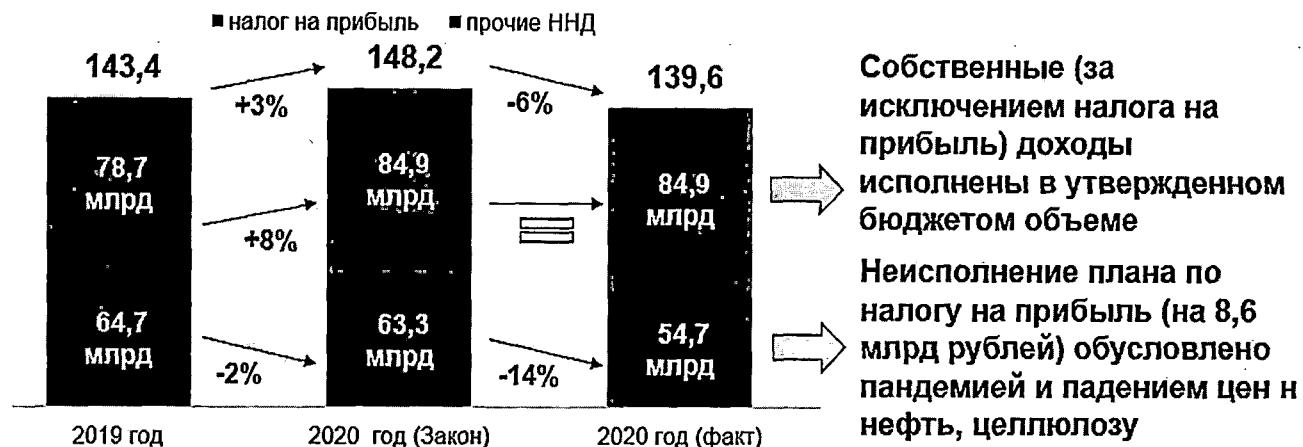
4.4. Организация проведения просветительских мероприятий по вопросам финансовой грамотности среди населения Иркутской области.

Налоговая политика

Ситуация с наполняемостью консолидированного бюджета Иркутской области схожа с общероссийскими тенденциями, имеет общие проблемы, выражющиеся в зависимости экономики от добывающего сектора экономики и внешних факторов (пандемия, ситуации на мировых сырьевых рынках, санкций со стороны стран Запада и т.д.).

В связи с высокой ресурсной зависимостью экономики Иркутской области именно снижение цен на энергоносители нанесло основной урон доходной части бюджета.

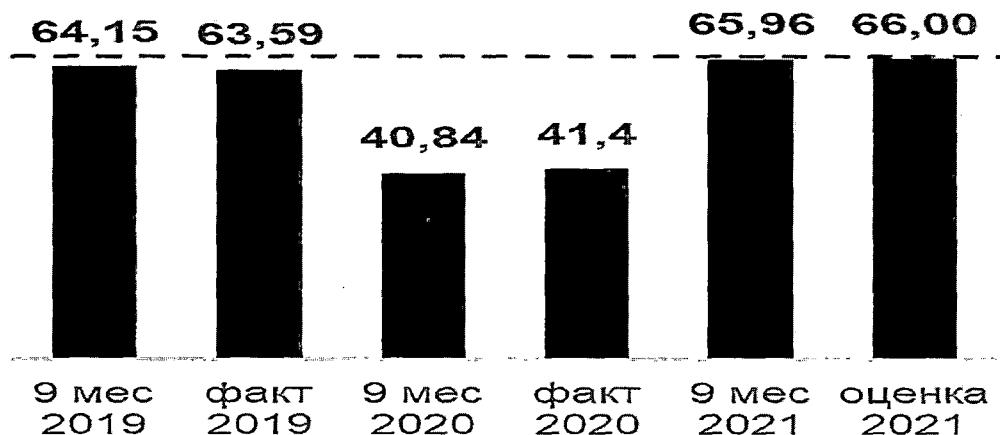
Налоговые и неналоговые доходы



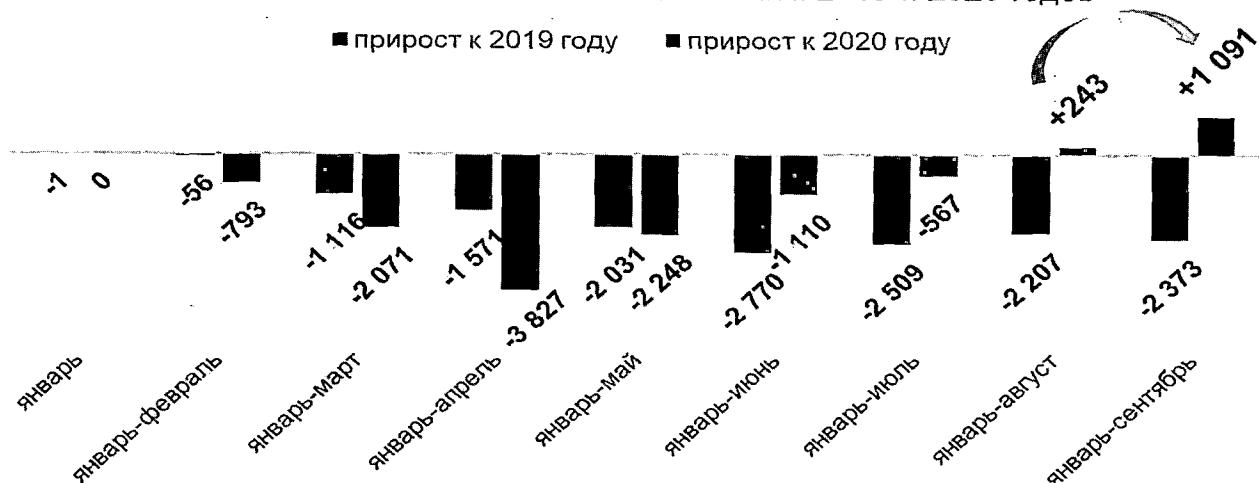
Так, налоговые и неналоговые доходы, за исключением налога на прибыль, несмотря на пандемию, были мобилизованы в утвержденном бюджете значении, а причиной неисполнения доходной части на 8,6 млрд рублей стал именно налог на прибыль, поступления которого относительно 2019 года сократились на 10 млрд рублей, в том числе по крупнейшим нефтедобывающим компаниям – на 5,2 млрд рублей.

В 2021 году, несмотря на стабилизацию цен на нефть и достижения ею докризисных котировок, допандемийный тренд по налоговой отдаче от нефтяной экономики до настоящего момента не преодолен.

Цена нефти Urals, \$ за баррель



Налог на прибыль от крупнейших нефтяных компаний в 2021г. по
отношению к аналогичным показателям 2019 и 2020 годов



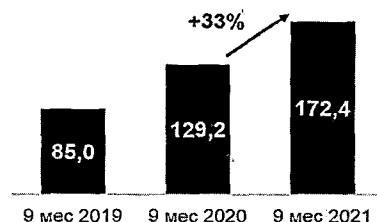
Основной причиной указанного отставания является принятие осенью 2020 года ряда федеральных законов (от 15 октября 2020 года № 325-ФЗ и № 342-ФЗ), предусматривающих изменение налогообложения добычи нефти, в том числе отмену льгот по налогу на добычу нефти с выработанных участков недр и по экспорту нефти с отдельных участков недр.

В результате, мобилизованный с территории Иркутской области в федеральный бюджет налог на добычу нефти только по итогам 9 месяцев 2021 года увеличился на треть или на 43 млрд рублей – суммы, с которой мог быть уплачен налог на прибыль в региональный бюджет при условии неизменности параметров налогообложения в 2020-2021 годах.

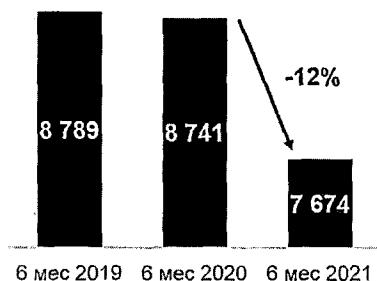
Не могло не отразиться на ценовой конъюнктуре и, как следствие, на доходах областного бюджета соглашение по ограничению добычи между странами ОПЕК и другими крупнейшими производителями нефти. Несмотря на демонстрируемое в 2021 году восстановление спроса и нормализацию уровня запасов страны - участники ОПЕК+ планируют выход на референсные (близкие к максимальным до пандемии) уровни добычи только к сентябрю 2022 года.

Влияние пандемии на бюджет можно оценить на основании утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434 Перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

Перечислено НДПИ на нефть, млрд рублей



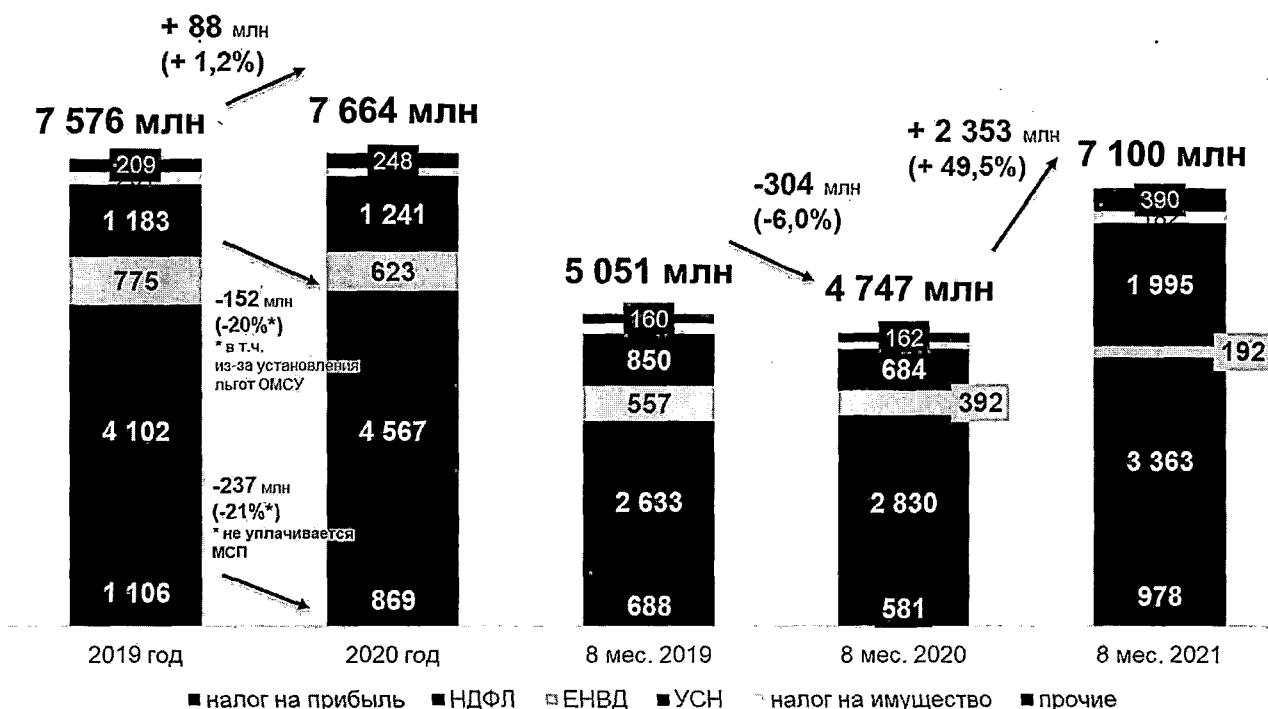
Добыто нефти, тыс. тонн



Платежи таких налогоплательщиков в консолидированный бюджет Иркутской области, в том числе в результате принятых на федеральном и региональном уровне решений по переносу сроков, освобождению, предоставлению льгот по отдельным налогам, замедлились в 2020 году, но не сократились – прирост по отношению к уровню докризисного 2019 года составил 1,2%.

Как и ожидалось, основное снижение зафиксировано по налогу на прибыль. По другим основным налогам снижения поступлений в результате пандемии не произошло. Напротив, несмотря на все трудности, налогоплательщикам в отраслях экономики в зоне риска удалось обеспечить по итогам 2020 года пятипроцентный рост отчислений другого бюджетообразующего налога - налога на доходы физических лиц.

Такой результат зафиксировал устойчивость региональной экономики в сложных условиях современного экономического кризиса и эффективность созданных условий для быстрого восстановления налоговой отдачи пострадавших отраслей, которое она демонстрирует уже в 2021 году.



Основной опорой бюджета в условиях острой фазы кризиса в 2020 году стала золотодобывающая отрасль экономики, в 2021 году – лесопромышленные и финансовые компании.



В результате обстоятельств непреодолимой силы, в том числе снижения доходов бюджета в результате падения цен на нефть, пандемии коронавирусной инфекции, не был обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета за 2020 год по сравнению с уровнем исполнения 2019 года, являющийся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 года № 1950 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансовых субъектов Российской Федерации» (далее - Постановление № 1950) для Иркутской области, как получателя дотации, обязательством.

Тенденция ухудшения ситуации с наполняемостью бюджетов собственными доходами и невозможностью выполнения обязательств по обеспечению их роста в объемах, предусмотренных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов, заключенными еще до начала пандемии, в 2020 году характерна для большинства субъектов Российской Федерации, в связи с чем в Постановление № 1950 были внесены изменения, исключающие осуществление мониторинга Министерством финансов Российской Федерации по итогам 2020 года обязательства по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

Несмотря на то, что, начиная с 2022 года, Иркутская область перестает быть получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета, задача по обеспечению роста собственных доходов бюджета сохраняется. При этом в целях обеспечения сбалансированности бюджета, исполнения всех принятых бюджетных обязательств рост собственных доходов не должен быть ниже изменения цен за аналогичный период.

Таким образом, основную цель налоговой политики можно сформулировать как достижение Правительством Иркутской области во взаимодействии с Федеральной налоговой службой и другими заинтересованными федеральными

органами власти роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, превышающего уровень инфляции в регионе (индекс потребительских цен в Иркутской области).

Экономика Иркутской области существенно ориентирована на добычу природных ресурсов, и указанная сырьевая зависимость, в первую очередь, за счет развития нефтедобывающей отрасли, только увеличивается.

Несмотря на стоящие задачи по диверсификации экономики, относиться к выдающемуся развитию нефтедобывающего сектора экономики, которого удалось добиться в последние годы в Иркутской области, как к чему-то негативному, нельзя. Имеющиеся месторождения нефти являются конкурентным преимуществом региона и для эффективного, в том числе с бюджетной точки зрения, их освоения необходимо приложить все возможные усилия. Одним из примеров такого усилия со стороны Правительства региона являются действующие в Иркутской области меры налогового стимулирования нефтедобывающего сектора.

Так, Иркутская область еще в 2011 году приняла решение о необходимости налогового стимулирования нефтедобывающей отрасли и ежегодно, начиная с 2012 года, несла многомиллиардные налоговые расходы, стремясь добиться развития добывающего сектора экономики и, как следствие, последующего роста поступлений налога на прибыль в областной бюджет.

И этого удалось добиться – рост отчислений налога на прибыль нефтедобывающими компаниями, получающими льготы – до и после их предоставления, составил 12,8 млрд рублей, увеличившись в 5 раз (с 5,5 млрд рублей в 2011 году до 18,3 млрд рублей в 2020 году). А региональная Иркутская нефтяная компания, которая в 2011 году находилась еще в нулевой фазе своей деятельности, на протяжении последних лет является крупнейшим налогоплательщиком региона, обеспечив в 2020 году отчисления в областной бюджет суммарно в размере 14,9 млрд рублей или 11% от собственных доходов.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – ПСЭР РФ) Иркутская область отнесена к регионам с наиболее высокими темпами экономического роста на прогнозном горизонте. По среднегодовому росту объема инвестиций в основной капитал в 2022 - 2024 годах регион будет занимать рейтинговое десятое место среди субъектов Российской Федерации, а по среднегодовым темпам роста ВРП и промышленного производства – второе.

Таблица 24 из ПСЭР РФ. Среднегодовые темпы роста ВРП в 2022 - 2024 годах (в %)

Субъекты Российской Федерации с наилучшей динамикой			Субъекты Российской Федерации с наихудшей динамикой		
субъект	место	темп	субъект	место	темп
Чукотский автономный округ	1	113,9	Республика Северная Осетия-Алания	76	101,5
Иркутская область	2	107,6	Владимирская область	77	101,4
Республика Саха (Якутия)	3	105,7	Курганская область	78	101,3
Московская область	4	104,6	Мурманская область		
Приморский край	5	104,4	Республика Тыва	79-82	101,2
Амурская область	6	104,2	Республика Карелия		
Республика Адыгея	7	104,1	Кировская область		
Свердловская область	8	104,0	Удмуртская Республика	83	101,1
Республика Башкортостан			Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	84	100,7
Республика Дагестан	9-10	103,9	Республика Коми	85	99,7

Росту макроэкономических показателей будет способствовать запуск газоперерабатывающего завода (ООО «Иркутская нефтяная компания»), целлюлозно-картонного комбината в Усть-Илимске (АО «Группа «Илим»), алюминиевого производства в г. Тайшет (ОК РУСАЛ) и разработки Ковыктинского газоконденсатного месторождения в Иркутской области (ПАО «Газпром»).

Драйвером повышения инвестиционной активности станут бюджетные инвестиции, а именно:

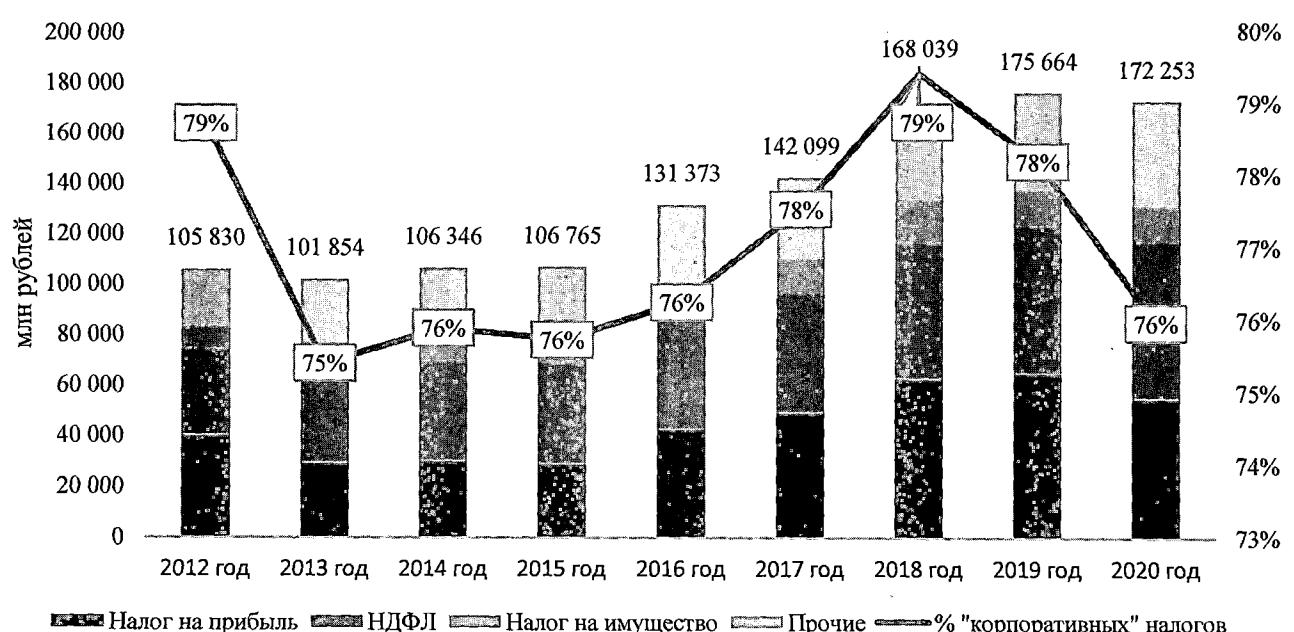
10,3 млрд рублей, подлежащие направлению в 2022-2024 годах на бюджетные инвестиции в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в соответствии с условиями реструктуризации задолженности Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

8,6 млрд рублей льготных (по ставке 3% годовых на 15 лет) инфраструктурных бюджетных кредитов, подлежащих направлению в 2022-2023 годах на реализацию инфраструктурных инвестиционных проектов Иркутской области, перечень которых был одобрен Протоколом заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию Российской Федерации от 23 сентября 2021 года № 43. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1189 основным условием отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на

реализацию которых являются инфраструктурные бюджетные кредиты из федерального бюджета, являлось превышение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов от их реализации за период, составляющий 15 лет, над объемом средств, направляемых субъектом Российской Федерации на погашение и обслуживание инфраструктурных бюджетных кредитов. Соответствующие этому условию одобренные инвестиционные проекты Иркутской области должны обеспечить дополнительное поступление собственных доходов в консолидированный бюджет региона в размере 79,6 млрд рублей за 2022-2037 годы, более чем в семь раз превысив расходы областного бюджета на погашение и обслуживание инфраструктурных бюджетных кредитов.

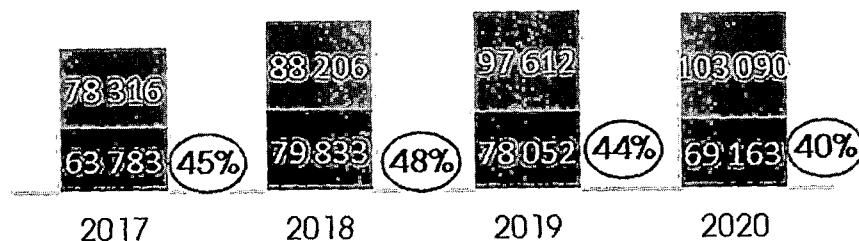
В структуре доходов выделяются так называемые «корпоративные» налоги на прибыль и имущество организаций, а также налог на доходы физических лиц, обеспечивающие более $\frac{3}{4}$ поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области:

Структура налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и их зависимость от "корпоративных" налогов



Правительством Иркутской области осуществляется постоянный мониторинг и информационное взаимодействие с 19 крупнейшими налогоплательщиками, представленными в регионе группами компаний, консолидированными группами налогоплательщиков, включающими в себя 90 отдельных юридических лиц. Зависимость налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и его основных источников от обязательных платежей указанных крупнейших налогоплательщиков региона представлена на диаграмме и достигает своего максимального значения (48%) в 2018 году.

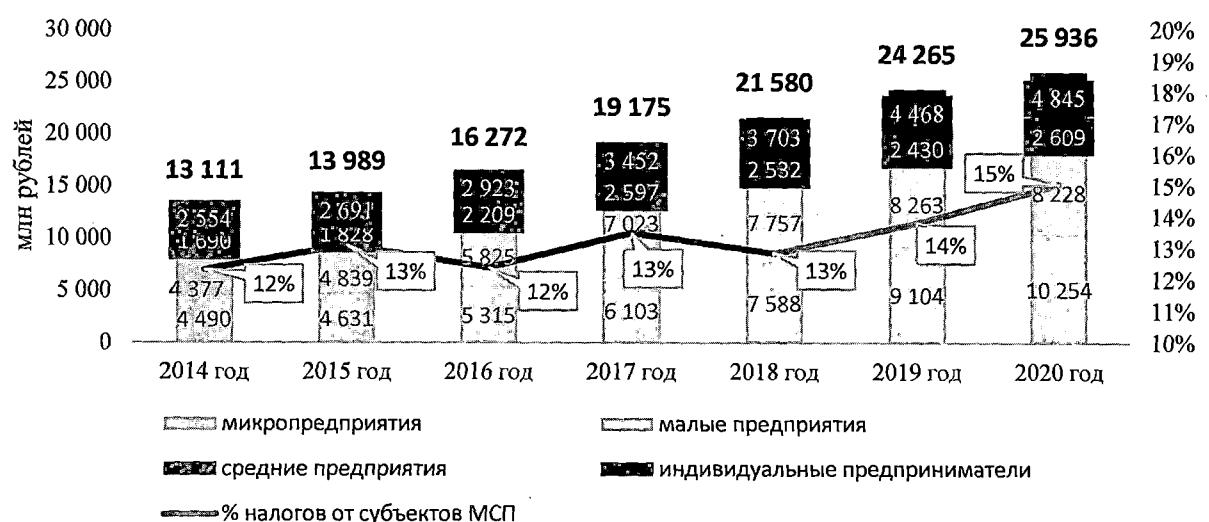
По налоговым и неналоговым доходам



Всестороннее сотрудничество с крупнейшими налогоплательщиками позволяет Правительству региона, в частности, достигать договоренностей о более ранней уплате и переносе сроков возврата переплат по налогам на более поздние периоды, что позволяет сблизить основные поступления в бюджет с периодами наибольшей на него нагрузки и предотвращать возникновение временных кассовых разрывов.

Анализируя вклад в наполняемость бюджета малого и среднего бизнеса, выделяются платежи более 30 тыс. юридических лиц, включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://ofd.nalog.ru/about.html>), ведение которого в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществляется Федеральной налоговой службой, а также отчисления индивидуальных предпринимателей.

Вклад субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) в наполняемость консолидированного бюджета Иркутской области доходами, млн рублей

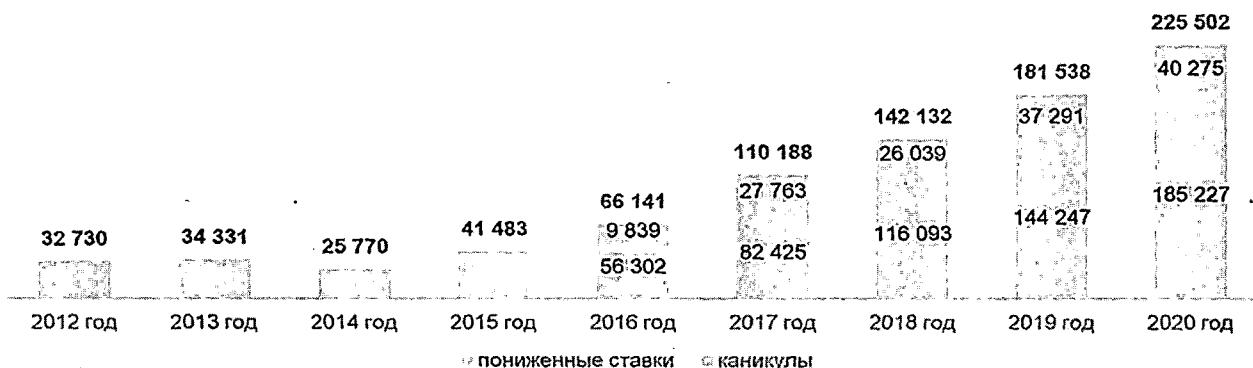


Проводится работа по расширению доступа к финансовой поддержке, в том числе посредством популяризации альтернативных финансовых инструментов (микрозаймов, гарантов, лизинга); совершенствованию системы поддержки экспортной деятельности малых и средних предприятий посредством развития

инфраструктуры поддержки экспорта (представительство АО «РЭЦ»; Центр поддержки экспорта); формированию новых кооперационных связей (кластеров) в области обрабатывающих производств и высокотехнологичных услуг.

Развитию малого и среднего предпринимательства в регионе будут способствовать принятые пониженные ставки по основному применяемому налоговому режиму – упрощенной системе налогообложения, а также двухлетние налоговые каникулы для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной и(или) бытовой сферах. Связанный с предоставлением субъектам малого и среднего бизнеса льгот по упрощенной системе налогообложения объем потерь составил по итогам 2020 года 225,5 млн рублей (без учета льгот пострадавшим отраслям экономики).

Стимулирующие льготы по УСН, тыс. рублей



В целях поддержки СМП установлены:

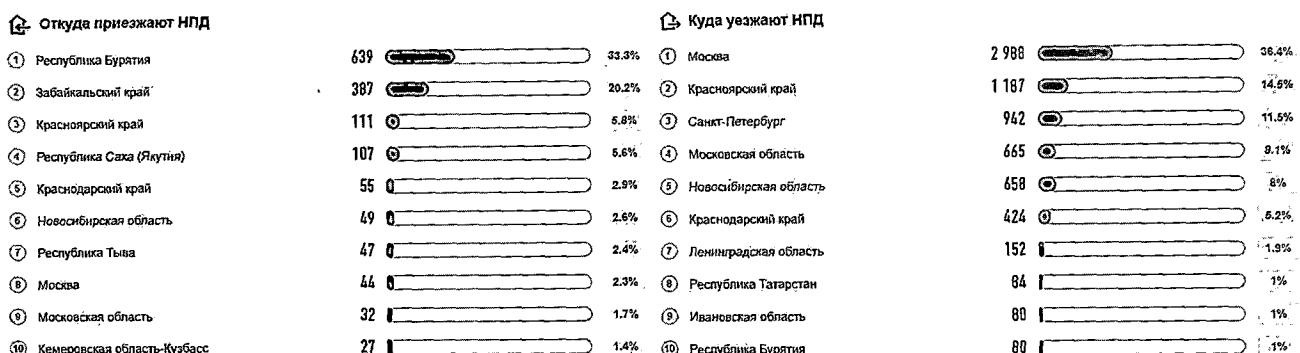
- 2-х летние **налоговые каникулы*** для ИП, впервые зарегистрированных и осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной и(или) бытовой сферах
- Пониженные (5% и 7,5% вместо 15%) ставки для УСН (доходы минус расходы) в приоритетных ОКВЭД

Дополнительным источником увеличения доходов бюджета является вовлечение в экономику самозанятых граждан. В целях сокращения теневого сектора экономики принято решение по присоединению с 1 июля 2020 года Иркутской области к участию в эксперименте по применению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее - НПД).

По состоянию на 10 октября 2021 года в регионе на учете состоят 33 883 действующих плательщика НПД, их доход за истекший период 2021 года составил 3,8 млрд рублей, а сумма начисленного налога – 131,4 млн рублей.

Основными (по количеству налогоплательщиков) видами деятельности при применении в Иркутской области НПД являются услуги маникюра (педикюра) и парикмахеров, деятельность по перевозке пассажиров, маркетинг, реклама, строительство.

Иркутская область является привлекательной для использующих НПД жителей прежде всего соседних субъектов Российской Федерации – Республики Бурятия и Забайкальского края.



С 2019 года в Иркутской области реализуется налогообложение торгово-офисной недвижимости исходя из кадастровой стоимости. До принятия Закона среди организаций-собственников основной части торгово-офисной недвижимости региона, использующих специальные налоговые режимы и в силу налогового законодательства освобожденных от необходимости уплаты налога на имущество организаций, было распространено применение указанного налогового послабления, в том числе для ухода от налогообложения путем дробления бизнеса.

По данным статистической налоговой отчетности № 5-НИО налогообложение торгово-офисной недвижимости позволило мобилизовать в бюджет в 2020 году 560 млн рублей, что является 19 по величине значением среди всех регионов страны (3 – в Сибирском Федеральном округе).

Высокими продолжают оставаться налоговые расходы областного бюджета, связанные с предоставлением региональных льгот.

Наибольшие потери бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и бюджет Иркутской области, в частности, несут в результате предоставления льгот (пониженных налоговых ставок) по, так называемым, корпоративным налогам на прибыль и имущество организаций.

Налоговые расходы областного бюджета по налогу на прибыль за 2020 год составили 5,1 млрд рублей, что является 5 по величине значением среди субъектов Российской Федерации. Снижение относительно уровня 2019 года составило 2,0 млрд рублей (-28%) и было обусловлено не принятыми решениями по оптимизации неэффективных налоговых расходов, а падением цен на нефть в 2020 году, в результате которого объем льгот, полученных нефтедобывающими компаниями, сократился на 2,7 млрд рублей или на 40%.

По налогу на имущество организаций налоговые расходы в 2020 году составили 2,2 млрд рублей (17 место в стране), сократившись относительно аналогичного показателя 2019 года на 0,2 млрд рублей или на 7%. Основное

снижение (- 0,2 млрд рублей или «минус» 14%) произошло также по нефтедобывающим компаниям.

С учетом предоставленных на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам объем налоговых расходов консолидированного бюджета Иркутской области оценивается в размере более 11 млрд рублей, в том числе по налогам:

Уровень полномочий	Налог	факт 2020 (млн рублей)
Региональные, муниципальные льготы	на прибыль	5 145,8
	на имущество организаций	2 179,3
	транспортный	265,0
	земельный	251,0
	на имущество физлиц	13,4
	УСН	232,5
Федеральные льготы	патент	0,5
	на прибыль	168,7
	на имущество организаций	1 230,3
	транспортный	61,7
	земельный	486,1
	на имущество физлиц	327,7
	НДПИ (по РИП)	1 296,8
	ИТОГО:	11 658,8

В условиях относительной стабильности налоговой системы на федеральном уровне особое значение в обеспечении наращивания собственных доходов приобретают внутренние резервы и, в первую очередь, налоговые расходы областного бюджета, оптимизация которых будет продолжена.

В этой связи все неэффективные налоговые льготы должны быть отменены, а вновь устанавливаемые – отвечать принципам бюджетной эффективности. В отношении стимулирующих налоговых расходов необходимо переходить к предоставлению льгот, чей объем будет зависеть от роста налоговой базы льготополучателей, являясь априори бюджетно эффективными.

Отдельным вопросом должна стать приоритизация налоговых расходов в сторону отказа от предоставления льгот по налогу на прибыль. По итогам 2020 года соотношение предоставленных в Иркутской области льгот по налогу на прибыль и имущество организаций составило 70 на 30 процентов, в то время как в целом по субъектам Российской Федерации превалируют льготы по налогу на имущество (соотношение составило один рубль льгот по налогу на прибыль к двум рублям льгот по налогу на имущество организаций), что может быть обусловлено целями налоговой политики льготировать уже введенное имущество, а не оставшийся свободный денежный поток после уплаты налогов и финансирования

капиталовложений (прибыль), который в соответствии с обычными практиками корпоративного управления распределяют среди акционеров.

Несмотря на существующие ограничения, связанные в том числе с отсутствием у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации доступа к сведениям, составляющим налоговую тайну, достигаться рост доходов будет в том числе за счет борьбы с неформальной занятостью и «серыми» схемами выплаты заработной платы, обеспечения зачисления налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) по месту ведения предпринимательской деятельности и в размерах, соответствующих масштабам осуществляющей деятельности, минимальному размеру оплаты труда.

Большим подспорьем в данном направлении работы стала публикация ФНС России 1 августа 2018 года сведений о среднесписочной численности работников в разрезе организаций. Ставшие доступными данные были сопоставлены с отчислениями НДФЛ указанных организаций и платежами в консолидированный бюджет Иркутской области в целом. Муниципальным образованиям было рекомендовано в ходе совместной работы с налоговыми органами уделять внимание не только фактам отсутствия и несоизмеримости размера НДФЛ в расчете на одного работника налогу, взимаемому со средней заработной платы (минимального размера оплаты труда), но и соответствуя имеющейся у органов местного самоуправления информации о количестве работающих на предприятии среднесписочной численности работников, по которой налогоплательщик отчитывается в налоговые органы.

Необходимо уделить внимание налогоплательщикам, осуществляющим значительные платежи по налогам в консолидированный бюджет, то есть организациям, подающим признаки активной деятельности, в отсутствии отчислений НДФЛ. Указанное направление работы согласуется с позицией УФНС России по Иркутской области, которое рекомендует внимательно рассматривать организации, осуществляющие платежи по налогам с прибыли, доходов, таким как налог на прибыль организаций, единый налог на вмененный доход, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, свидетельствующим об осуществлении предпринимательской деятельности, в которой, как правило, задействуется наемная сила. Логично предполагать, что уплата, например, налога на прибыль свидетельствует о достижении положительного финансового результата, который должен сопровождаться вознаграждением сотрудников, его обеспечившим.

Должна быть активизирована работа Комитета по взаимодействию с участниками бюджетного процесса по вопросам увеличения доходов консолидированного бюджета Иркутской области (распоряжение Правительства Иркутской области от 20.10.2021 № 630-рп), в рамках которого между первыми

лицами Правительства Иркутской области распределена персональная ответственность за реализацию мероприятий по увеличению основных доходов бюджета.

За последнее время достигнут высокий уровень информационного обеспечения деятельности Комитета. В 2021 году организован постоянный мониторинг исполнительными органами государственной власти в части налоговых отчислений организациями, являющимися получателями средств бюджета. В целях информационного обеспечения такой работы и достижения максимального бюджетного эффекта подготовлен интерактивный отчет, позволяющий оперативно (с ежемесячным обновлением) выявлять расходы областного бюджета, произведенные в 2021 году организациям, не уплатившим НДФЛ в региональный бюджет. В результате организации работы с контрагентами в июне-октябре 2021 года в консолидированный бюджет Иркутской области дополнительно мобилизовано 6,7 млн рублей НДФЛ, что не в полной мере отражает достигнутый бюджетный эффект, так как поступления указанного налога, как правило, являются не единоразовыми, а постоянными, стабильными.

Вопросы сотрудничества с крупнейшими налогоплательщиками рассматриваются через призму их налоговой отдачи для консолидированного бюджета Иркутской области, соотнесения обязательных платежей компаний с расходами бюджета работников этих предприятий и членов их семей. Подспорьем для такого анализа должен стать специально разработанный информационный ресурс, объединивший в себя открытые данные ФНС России и информацию Федерального казначейства.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая задача 5. Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области на уровне выше инфляции.

Мероприятия:

5.1. Диверсификация и развитие конкурентных преимуществ региональной экономики, в том числе за счет дальнейшего использования и совершенствования мер налогового стимулирования экономического развития.

5.2. Взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Иркутской области по вопросам повышения налоговой отдачи и качества бюджетного планирования, сближения основных поступлений в бюджет с периодами наибольшей на него нагрузки и, как следствие, профилактика возникновения временных кассовых разрывов.

5.3. Постоянный мониторинг платежей в бюджет крупнейших налогоплательщиков и закрепления их обязательств по платежам в бюджет в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с Правительством Иркутской области.

5.4. Увеличение объектов имущества, налогооблагаемых исходя из кадастровой стоимости.

5.5. Оптимизация налоговых расходов бюджета, сокращение неэффективных и невостребованных налоговых льгот.

5.6. Содействие обеспечению зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет по месту ведения хозяйственной деятельности, в том числе:

анализ всех имеющихся и постоянно пополняющихся информационных ресурсов Федерального казначейства и ФНС России о показателях деятельности налогоплательщиков в Иркутской области;

мониторинг налоговых отчислений организаций, являющихся получателями средств бюджета;

выявление схем ухода от налогообложения и принятие совместно с налоговыми органами мер по их пресечению.».

«4.7. Управление государственной собственностью и земельными ресурсами»

Текущее состояние

На 1 января 2020 года в реестре государственной собственности Иркутской области чисится 44 846 объектов учета, в том числе 20 625 объектов недвижимости, 18 862 объекта движимого имущества, 4 717 земельных участков, 642 юридических лица. На 1 января 2021 года – 47 192 объекта учета, в том числе 21 529 объектов недвижимости, 19 860 объектов движимого имущества, 5 161 земельный участок, 642 юридических лица.

В 2019 году доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении исполнительных органов государственной власти Иркутской области и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений Иркутской области), а также имущества, находящегося в казне Иркутской области (за исключением земельных участков), составили 75,5 млн рублей.

Поступление в областной бюджет доходов от сдачи в аренду государственного имущества Иркутской области в 2020 году составило 56,1 млн рублей или 80,8% от ожидаемых годовых поступлений. Снижение доходов от сдачи в аренду государственного имущества Иркутской области в 2020 году обусловлено предоставлением арендаторам льгот по отсрочке и освобождению от арендной платы в связи с распространением новой коронавирусной инфекции согласно постановлениям Правительства Иркутской области от 21 апреля 2020 года № 272-пп «О предоставлении отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Иркутской области» и от 21 апреля 2020 года № 274-пп «Об освобождении от уплаты арендной платы по договорам аренды объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Иркутской области».

В 2021 году ожидается поступление в областной бюджет от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении исполнительных органов государственной власти Иркутской области и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений Иркутской области), а также имущества, находящегося в казне Иркутской области (за исключением земельных участков), с учетом предоставленной в 2020 году отсрочки в размере 77,2 млн рублей.

На земельные участки регистрация права собственности Иркутской области осуществлена в отношении 4 935 земельных участков (общей площадью

332 435,74 тыс. кв. м), право постоянного (бессрочного) пользования – на 3 648 земельных участков (общей площадью 326 245,77 тыс. кв. м).

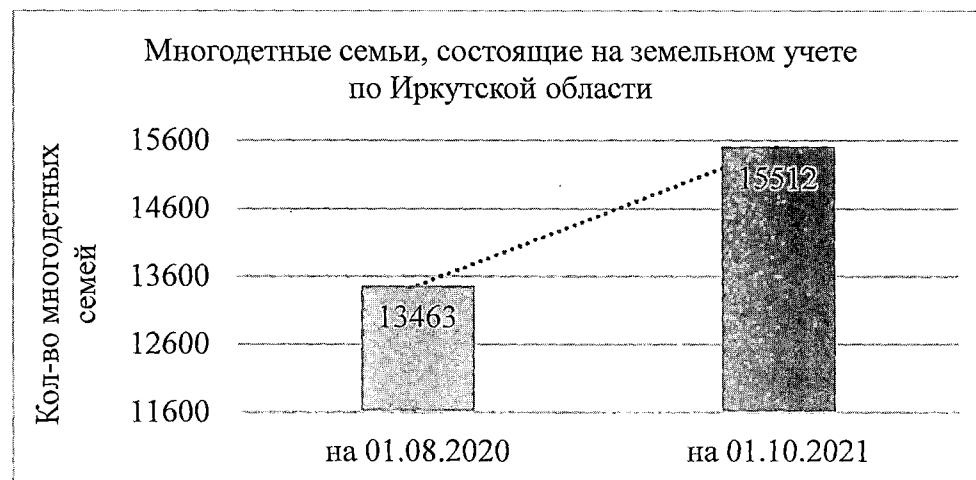
В 2019 году от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, в бюджет Иркутской области поступило 18,5 млн рублей, в 2020 году – 19,25 млн рублей. В 2021 году ожидается поступление в областной бюджет от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, в размере 23 млн рублей.

Совокупный доход областного бюджета от управления объектами областной государственной собственности в 2020 году составил 298,2 млн рублей, в 2019 году – 180,2 млн рублей, в 2018 году – 257,4 млн рублей. В 2021 году запланировано обеспечить поступление дохода от управления объектами областной государственной собственности в сумме 645,6 млн. рублей.

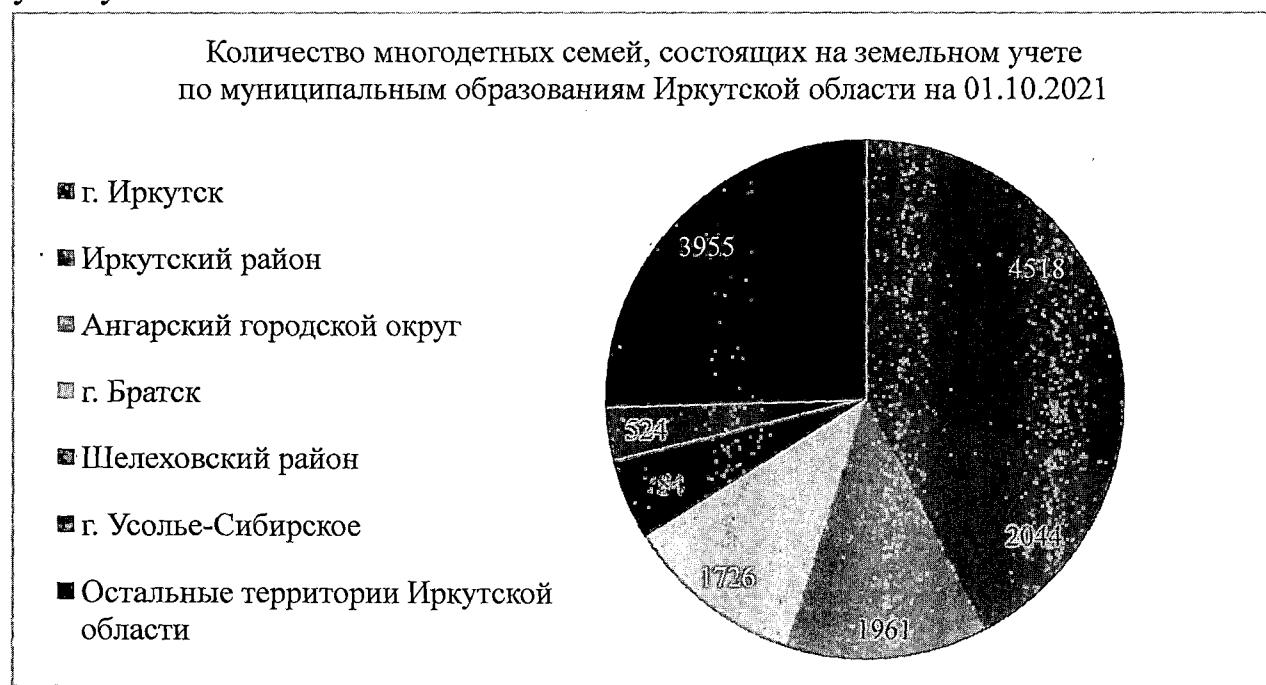
Правительством Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области осуществляется предоставление в собственность бесплатно земельных участков льготным категориям граждан, в том числе многодетным семьям, ветеранам боевых действий, лицам, признанным реабилитированными, работникам государственных и муниципальных учреждений, молодым семьям, гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера, и т.д.

Предоставление земельных участков в собственность бесплатно осуществляется преимущественно в порядке очередности и для большинства категорий граждан – по месту жительства.

По состоянию на 1 августа 2020 года на земельном учете в целом по Иркутской области состоит 15 967 граждан, относящихся к льготным категориям граждан, из них – 13 463 многодетных семьи. По состоянию на 1 октября 2021 года на земельном учете в целом по Иркутской области состоит 15 512 многодетных семей.

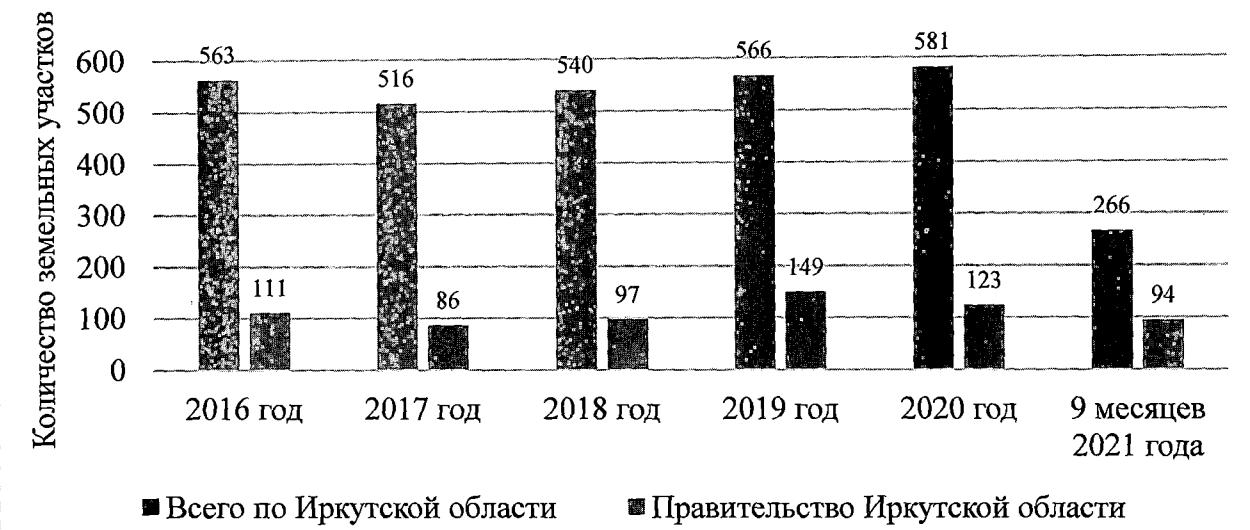


Из 15 512 многодетных семей в очереди на 1 октября 2021 года по муниципальным образованиям состоят: в городе Иркутске – 4 518, в Иркутском районном муниципальном образовании Иркутской области – 2 044, в Ангарском городском округе – 1 961, в муниципальном образовании города Братска – 1 726, в Шелеховском районе – 784, в муниципальном образовании «Город Усолье-Сибирское» – 524, по остальным территориям Иркутской области (в частности, муниципальное образование «Катангский район», муниципальное образование Мамско-Чуйского района, Аларский муниципальный район Иркутской области, муниципальное образование Балаганский муниципальный район Иркутской области), очередность граждан по предоставлению земельных участков отсутствует.



Всего с 2016 года по 1 октября 2021 года в Иркутской области многодетным семьям предоставлено 3 032 земельных участка, из них Правительством Иркутской области – 660 земельных участков, органами местного самоуправления – 2 372 земельных участка (подробнее на диаграмме).

Предоставление земельных участков многодетным семьям
в собственность бесплатно на территории Иркутской области
за период с 2016 года по 1 октября 2021 года



В 2021-2023 годах Правительством Иркутской области планируется предоставить около 800 земельных участков льготным категориям граждан, в том числе многодетным семьям. Согласно информации муниципальных образований Иркутской области, органы местного самоуправления в 2021-2022 годах планируют выделить около 1400 земельных участков льготным категориям граждан, в случае решения вопросов по обеспеченности выделяемых земельных участков дорогами и инженерными коммуникациями.

В целях решения проблем, препятствующих обеспечению земельными участками льготных категорий граждан, в том числе многодетных семей, Правительством Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области осуществляется работа, направленная на инфраструктурное обеспечение земельных участков, планируемых к предоставлению, и внесение изменений в соответствующие документы территориального планирования.

Согласно информации, представленной органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, ориентировочная сумма финансовых затрат по обеспечению предоставляемых земельных участков объектами инженерной и транспортной инфраструктуры составляет 7,1 млрд рублей.

Также в рамках государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы предусмотрено предоставление муниципальным образованиям Иркутской области субсидий на проектирование или строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства

стандартного жилья, и (или) договор о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья, а также предоставленных бесплатно гражданам.

В ряде регионов Российской Федерации субъектами установлены для многодетных семей иные меры социальной поддержки взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно, в частности, в Новосибирской области, Ненецком автономном округе, Свердловской области, Калининградской области. Средний размер выплаты гражданам, имеющим трех и более детей, взамен земельного участка, предоставляемого для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, составляет 200 – 300 тыс. рублей.

Указом Губернатора Иркутской области от 9 июня 2021 года № 158-уг «Об установлении меры социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта» установлена мера социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта.

Правом на получение социальной выплаты в соответствии с данным указом обладает многодетная семья, отвечающая в совокупности следующим условиям:

1) многодетная семья состоит на учете в качестве имеющей право на предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно не менее трех лет;

2) наличие согласия многодетной семьи на предоставление социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка.

Социальная выплата предоставляется многодетной семье однократно в размере 200,0 тыс. рублей.

По состоянию на 19 ноября 2021 года принято 302 распоряжения о перечислении социальных выплат (на сумму 60,4 млн рублей) многодетным семьям, состоящим на земельном учете, взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка.

Ориентировочная сумма денежной компенсации многодетным семьям взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно составляет 3,1 млрд рублей (15 512 семей * 200 000 рублей).

Основные проблемы

1. Высокая степень физического износа областного государственного имущества, в том числе и за счет имущества, принимаемого из федеральной и муниципальной собственности.

2. Неудовлетворительное состояние объектов государственной собственности Иркутской области, в том числе объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, являющееся одной из основных причин отсутствия коммерческого спроса на данное имущество.

3. Наличие в государственной собственности Иркутской области неиспользуемого имущества, полученного в результате оптимизации областных государственных учреждений Иркутской области (далее – ОГУ), в котором отсутствует потребность, и (или) находящегося в неудовлетворительном состоянии, не задействованного в хозяйственном обороте, на охрану и содержание которого расходуются средства областного бюджета.

4. Существенные расходы средств областного бюджета на содержание имущества, незадействованного в уставной деятельности ОГУ и не участвующего в осуществлении полномочий субъекта Российской Федерации (налоги, содержание).

5. Недостаток площадей недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области, отвечающих требованиям для обеспечения деятельности органов государственной власти Иркутской области и ОГУ, и, как следствие, использование имущества иных форм собственности на условиях аренды, что влечет увеличение расходов бюджета Иркутской области.

6. Недостаточное инвестирование в областное государственное имущество в предыдущие годы.

7. Наличие в государственной собственности Иркутской области объектов незавершенного строительства, не задействованных в хозяйственном обороте, на охрану которых расходуются средства областного бюджета.

8. Дефицит земельных участков возможных для предоставления льготным категориям граждан.

9. Недостаточное обеспечение земельных участков для предоставления льготным категориям граждан объектами инженерной инфраструктуры.

Приоритетами в управлении государственной собственностью и земельными ресурсами на территории Иркутской области являются:

1) повышение эффективности и качества управления объектами недвижимости, организация их целостной системы учета, оценки, анализа и сохранности;

2) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Иркутской области;

3) повышение эффективности управления и распоряжения землями и земельными участками, находящимися в государственной собственности Иркутской области;

4) обеспечение полноты и своевременности поступления неналоговых доходов в областной бюджет и консолидированный бюджет Иркутской области;

5) проведение государственной кадастровой оценки земельных участков в составе земель населенных пунктов, земель сельскохозяйственного назначения, а также объектов недвижимости жилищного и нежилого фонда (объектов капитального строительства);

6) обеспечение многодетных семей земельными участками;

7) внесение сведений в Единый государственный реестр недвижимости о границах Иркутской области, муниципальных образований Иркутской области в целях обеспечения социально-экономического развития муниципальных образований с определением подведомственности территорий органам местного самоуправления и иным органам власти;

8) увеличение поступлений от налоговых платежей в бюджет Иркутской области в результате повышения эффективности в сфере проведения мероприятий по определению вида фактического использования объектов недвижимости, подлежащих включению в Перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость.

При комплексном подходе к развитию сферы земельно-имущественных отношений ожидается, что:

1. Развитие сферы управления и распоряжения земельными участками на территории Иркутской области повлечет за собой развитие строительной индустрии, сельского хозяйства, поддержку хозяйствующих субъектов Иркутской области, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, а также особых категорий граждан.

2. Развитие сферы управления и распоряжения имущественным комплексом позволит рационально использовать объекты государственной собственности Иркутской области в целях повышения доходов бюджета Иркутской области и доступности исполнительных органов государственной власти Иркутской области и государственных учреждений Иркутской области для граждан, в рамках оказания государственных услуг.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – обеспечение законного и эффективного управления государственным имуществом и земельными ресурсами на территории Иркутской области.

Тактическая задача 1. Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области.

Мероприятия:

1.1. Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области:

обеспечение технической инвентаризации, постановки на кадастровый учет и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности Иркутской области;

развитие и совершенствование автоматизированных информационных баз данных в отношении государственного имущества.

1.2. Обеспечение сохранности, надлежащего содержания и управления государственной собственностью Иркутской области.

1.3. Улучшение землеустройства и землепользования.

1.4. Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в государственном кадастре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области.».

«Лесопромышленный комплекс

Лесное хозяйство

Иркутская область является одной из крупнейших в стране по площади расположенных на ее территории лесов (71,4 млн га), в том числе земли лесного фонда - 69,4 млн га. Общий запас древесины составляет 8,7 млрд куб. м, в том числе на землях лесного фонда 8,5 млрд куб. м. Запас спелых и перестойных насаждений на землях лесного фонда составляет 4,8 млрд куб. м, из них в древостоях с преобладанием хвойных пород - 4,1 млрд куб. м. По качеству, концентрации запасов, возрастной структуре и другим показателям леса Иркутской области во многом уникальны.

Лесистость Иркутской области (отношение покрытых лесной растительностью земель к общей площади региона) составляет 82,4%. Это самый высокий показатель среди субъектов Российской Федерации. Для сравнения: средняя лесистость по Сибирскому федеральному округу - 53,8%, по Российской Федерации - 46,4%. Отклонение от средней лесистости Иркутской области по муниципальным образованиям велико и находится в пределах от 23,4% в лесостепном Нукутском районе до 93,2% в глубоко таежном Усть-Кутском районе. В Иркутской области на землях лесного фонда сосредоточено 6,1% запасов древесины спелых и перестойных лесов страны, а доля особо ценных хвойных пород, таких как сосна и кедр, значительна даже в масштабах планеты.

Сохранение оптимального уровня лесистости требует тщательного анализа процессов, связанных с лесопользованием. В частности, ключевым моментом для увеличения площади, покрытой лесной растительностью, является рациональное соотношение процессов рубки и лесовосстановления.

Средний запас древесины в расчете на один гектар покрытых лесной растительностью земель лесного фонда Иркутской области составляет 137 куб. м. Однако по отдельным лесничествам величина этого показателя существенно отличается от среднеобластных значений и варьирует от 63 куб. м/га в Бодайбинском лесничестве до 198 куб. м/га в Жигаловском.

Общий средний прирост древесного запаса в лесах Иркутской области равен 109 млн куб. м. Доля Иркутской области в общероссийском приросте древесной массы составляет 9,6%. В расчете на 1 гектар покрытой лесной растительностью площади на землях лесного фонда средний прирост составляет 1,8 куб. м/год. Максимальный ежегодный прирост древесной массы наблюдается в Аларском (2,8 куб. м/га), Иркутском (2,7 куб. м/га), Балаганском (2,6 куб. м/га) и Тайшетском (2,5 куб. м/га) лесничествах.

Наиболее медленно накапливаются запасы древесины в северных районах Иркутской области, где отмечается распространение вечной мерзлоты, особенно в высокогорье. Так, ежегодный средний прирост древесного запаса в Катангском лесничестве равен всего 1 куб. м/га, в Бодайбинском – 0,7 куб. м/га.

Лесные ресурсы включают как древесную, так и недревесную продукцию. Кроме получения древесины, леса Иркутской области служат источником для кедрового, ягодного, грибного и охотничьего промысла, местом заготовки живицы, сбора недревесных лесных ресурсов и лекарственного сырья. Но все же в целом по области порядка 92% общей стоимости возможной продуктивности биологических ресурсов лесов приходится на древесину.

Заготовка дикорастущих растений

На территории региона сосредоточено свыше 10% лесов Российской Федерации. Одним из перспективных направлений с высоким потенциалом экономического роста, подтвержденным неиспользуемыми запасами восполняемых биологических ресурсов, является сфера заготовки и переработки дикорастущего сырья, а именно пищевых лесных ресурсов (ягод, грибов, орехов, березового сока) и лекарственных растений.

Иркутская область, располагая уникальными природно-климатическими условиями, удаленными от промышленных центров и городов районами заготовок имеет возможности по заготовке экологически чистого, обладающего уникальными свойствами, с высоким содержанием активных веществ, сырья, характеризующегося отсутствием токсинов.

По оценочным данным в Иркутской области ежегодно заготавливается менее 1 тыс. тонн дикорастущего пищевого сырья и лекарственных растений. Следует отметить, что это почти в 10 раз ниже исторического максимума в Иркутской области в сфере заготовки пищевых лесных ресурсов.

В настоящее время заключено 25 договоров аренды для заготовки пищевых ресурсов и сбора лекарственных растений.

При определении основных путей развития отрасли необходимо учитывать нормы и требования действующего законодательства Российской Федерации в части ведения заготовительной деятельности (арендованные лесные участки, сбор дикорастущего сырья населением).

Лесозаготовка и лесопереработка

Лесные ресурсы, как составная часть экономического потенциала Иркутской области, являются основой для работы и развития лесной промышленности.

Лесная промышленность вносит существенный вклад в экономику Иркутской области и представлена большим количеством отраслей: заготовка древесины,

деревопереработка (производство пиломатериалов, древесноволокнистых плит, древесно-стружечных плит, фанеры), целлюлозно-бумажная промышленность.

Наличие на территории Иркутской области крупнейших в России лесных ресурсов послужило базой для создания в регионе высокоразвитого лесопромышленного комплекса, продукция которого потребляется как внутри страны, так и за рубежом. В регионе реализуются приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области в регионе зарегистрировано порядка 1,6 тыс. предприятий лесопромышленного комплекса (0,9 тыс. – по лесному хозяйству и лесозаготовке, 0,7 тыс. – по обработке древесины и целлюлозно-бумажной промышленности).

Крупнейшими предприятиями, представляющими лесопромышленный комплекс региона, являются филиал АО «Группа «Илим» в г. Усть-Илимске, филиал АО «Группа «Илим» в г. Братске, филиал ООО «Илим Тимбер» в г. Усть-Илимске, ООО «Русфорест Магистральный», ООО ТМ «Байкал», ООО «Орион», ООО «ЛП «Ангара», ООО «Витим-лес», ООО «Кедр», ЗАО «КАТА», ООО «Лесресурс», ООО «Магистраль-транзит», ООО «Охотничье и рыболовное хозяйство», ООО «ДеКом» и другие.

Удельный вес отраслей лесопромышленного комплекса в общем объеме обрабатывающих производств Иркутской области по итогам 2020 года составил 24,1% (обработка древесины и производство изделий из дерева – 12,1%, производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них – 12,03%). Объем отгруженной продукции предприятий лесопромышленного комплекса постепенно растет и составил в 2020 году 134,2 млрд рублей.

Допустимый объем изъятия древесины (расчетная лесосека) в Иркутской области составляет 76,5 млн куб. м. В настоящее время заключен 501 договор аренды лесных участков для заготовки древесины.

Лесопромышленный комплекс Иркутской области представлен сбалансированным продуктовым портфелем, включающим как механическую, так и химическую обработку. Продукцию деревообрабатывающих производств представляют пиломатериалы, фанера и древесные плиты, погонажные изделия, элементы деревянного домостроения, биотопливо. В химической обработке преобладает производство целлюлозы на целлюлозно-бумажных комбинатах в г. Братске и г. Усть-Илимске.

Производственные показатели лесопромышленного комплекса в последние 5 лет следующие:

Отрасль	Продукция	Объемы производства				
		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
	Целлюлоза, млн тонн	1,75	1,77	1,8	1,69	1,9

Химическая обработка	Картон, млн тонн	0,19	0,19	0,2	0,1	0,25
Механическая обработка	Пиломатериалы, млн куб. м	9,11	9,61	8,99	8,37	6,48
	Фанера, млн куб. м	0,21	0,21	0,21	0,19	0,19
	Круглый лес, млн куб. м	3,98	3,92	3,12	2,21	1,9

Основная часть лесопродукции Иркутской области поставляется в зарубежные страны. Так, в 2020 году (по данным таможенной статистики Иркутской таможни Сибирского таможенного управления Федеральной таможенной службы Российской Федерации) экспорт составил 2,2 млрд долларов США и 38,5% от всего объема экспорта Иркутской области. Основная доля экспорта приходится на поставки древесины и изделий из нее – 59,9% (1,3 млрд долларов США). Экспорт целлюлозно-бумажных изделий составляет 40,1% (0,9 млрд долларов США) от общего объема экспорта продукции лесной отрасли. Основными потребителями являются Китай, Япония, Корея, Германия, Дания, Бельгия, страны СНГ.

Численность работающих на предприятиях лесопромышленного комплекса составляет порядка 32,6 тыс. человек. Объем произведенной продукции на одного работника лесопромышленного комплекса вырос за последние 5 лет в 1,5 раза и составил в 2020 году 4,1 млн рублей. Налоговые поступления в бюджет региона от предприятий лесопромышленного комплекса в 2020 году составили 4,64 млрд рублей или 59,9% к уровню 2019 года. Доля налогов от обрабатывающих предприятий лесной отрасли в общем объеме налоговых поступлений от обрабатывающих производств (12,7 млрд рублей) составила 22,5% (2,86 млрд рублей).

В 2017 году на территории Иркутской области закончена реализация 4 приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (проект АО «Группа «Илим» по модернизации целлюлозно-бумажного производства, проекты ООО «ТСЛК», ЗАО «ЛДК Игирма», ООО «Русфорест Магистральный» по созданию новых деревообрабатывающих производств).

Реализация данных проектов обеспечила привлечение инвестиций в объеме 51,47 млрд рублей и помогла создать 1577 новых рабочих мест.

В настоящее время на территории Иркутской области реализуется 7 приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов с общим объемом инвестиций 112,7 млрд рублей (АО «Группа «Илим», ООО «ЛП Ангара», ООО «Магистраль-транзит», ООО «ДеКом», ООО ПК «МДФ», ООО «Ангри», ООО «Евразия-леспром групп»).

Ключевыми проблемами отрасли являются:

Низкая эффективность лесопользования: отсутствие актуальной оценки лесоресурсного потенциала, недостаточный уровень грамотного лесовосстановления и ухода за лесами, истощение доступных лесных ресурсов,

значительное количество неэффективных арендаторов лесных участков, нелегальные вырубки.

Нереализованность экономического потенциала отрасли: преобладание первичной переработки древесины, низкий уровень вовлечения в переработку отходов лесозаготовки и лесопереработки, низкосортной и мягколиственной древесины, ограниченность внутреннего рынка, недостаточный уровень развития сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, значительная потребность отраслей лесной сферы в квалифицированных кадрах, низкая бюджетная отдача от лесопромышленного комплекса.

Неблагоприятное экологическое воздействие на окружающую среду: лесные пожары, значительные очаги бактериальной водянки, сибирского шелкопряда.

Основными стратегическими целями развития лесного комплекса являются:

в области лесного хозяйства – достижение устойчивого лесоуправления, эффективного развития использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, сохранение и восстановление экологического потенциала лесов;

в области лесной промышленности - повышение вклада в социально-экономическое развитие Иркутской области путем создания новых и модернизации действующих лесоперерабатывающих производств, направленных на обеспечение комплексного использования лесного сырья, глубокой переработки древесины.

Для достижения обозначенных целей необходимо решение следующих задач:

1) Обеспечение рационального и многоцелевого использования лесов с учетом их социально-экономического и экологического значения:

осуществление мероприятий по лесоустройству за счет средств федерального бюджета на всей территории Иркутской области;

проведение государственной инвентаризации лесов и развитие системы мониторинга лесов;

доведение численности лесных инспекторов до нормативного уровня;

увеличение объемов восстановления вырубленных, погибших лесных насаждений, реализация лесоклиматических проектов в целях обеспечения баланса выбытия и воспроизводства лесов и снижения углеродного следа;

создание сети лесных питомников для выращивания посадочного материала, в том числе с привлечением средств арендаторов лесных участков;

выращивание лесных насаждений ценных пород из селекционно отобранного и генетически улучшенного семенного и посадочного материала;

создание новых тепличных комплексов по выращиванию посадочного материала с закрытой корневой системой;

увеличение объемов заготовки семян лесных растений с улучшенными наследственными свойствами;

применение комплекса лесохозяйственных мер, направленных на создание благоприятных условий для роста леса и неблагоприятных для размножения вредителей и распространения болезней, в том числе авиационным способом с применением химических препаратов;

осуществление поэтапного перехода на интенсивную модель использования и воспроизводства лесов, направленную в том числе и на устойчивое обеспечение предприятий лесного комплекса сырьем;

обеспечение рационального использования дикорастущих лесных ресурсов;

организация подписания соглашений об информационном взаимодействии по созданию производства по выращиванию посадочного материала с закрытой корневой системой;

оказание консультативной помощи юридическим лицам, осуществляющим выращивание посадочного материала с закрытой корневой системой, по агротехническим мероприятиям, необходимым условиям и требованиям для выращивания стандартного посадочного материала с закрытой корневой системой;

содействие развитию отраслевых хозяйственных связей между юридическими лицами, осуществляющими выращивание посадочного материала с закрытой корневой системой, и другими хозяйствующими субъектами, в том числе путем обеспечения информационного обмена (проведение выставок, конференций, совещаний); участие в федеральной государственной информационной системе «Информационная система дистанционного мониторинга Федерального агентства лесного хозяйства»;

внедрение единой информационной системы с целью получения, обработки, хранения и использования информации о состоянии лесов, их количественных и качественных характеристиках, об их использовании, охране, защите и воспроизводстве в рамках реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»;

создание эффективной системы профилактики, обнаружения и тушения лесных пожаров;

строительство и организация лесоавиационных работ четырех авиаотделений на базе областного государственного автономного учреждения «Иркутская база авиационной охраны лесов» на территориях Катангского, Мамско-Чуйского, Бодайбинского районов Иркутской области;

создание дополнительно двух лесопожарных станций третьего типа на территориях Нижнеилимского и Тулунского районов Иркутской области;

обеспечение взаимодействия Правительства Иркутской области с автономной некоммерческой организацией высшего образования «Университет Иннополис», Главным управлением Министерства чрезвычайных ситуаций Российской Федерации по Иркутской области в целях внедрения цифровых технологий в

лесное хозяйство на территории Иркутской области при использовании «Автоматизированной Информационной Управляющей Системы», «Сервиса распознавания лесоизменений», «ГИС-сервера» областного государственного автономного учреждения «Иркутская база авиационной охраны лесов», «ИСДМ-Рослесхоз» во время мониторинга лесов на территории региона;

повышение эффективности федерального государственного лесного контроля (надзора), федерального государственного лесного надзора в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними в целях снижения объема незаконных рубок, выявленных на землях лесного фонда Иркутской области, не менее чем на 30% ежегодно;

усиление межведомственного взаимодействия с правоохранительными органами в рамках реализации полномочий федерального государственного лесного контроля (надзора);

развитие лесной транспортной инфраструктуры и использование новых современных технологий при строительстве дорог и другой инфраструктуры;

реализация мероприятий по обеспечению населения лесоматериалами.

2) Повышение конкурентоспособности продукции лесопромышленного производства, приоритетное расширение глубокой химической и механической переработки древесины с целью вовлечения в переработку мелкотоварной, низкокачественной и мягколиственной древесины и получения высокорентабельной продукции с привлечением инвестиций в лесопромышленный комплекс области:

выработка механизмов стимулирования инвестиционной деятельности и мер государственной поддержки, в том числе с целью стимулирования создания производств биотоплива (пеллет, топливных гранул и т.д.), которые позволят производить на территории Иркутской области не менее 700 тыс. тонн биотоплива в год;

содействие в реализации приоритетных инвестиционных проектов, направленных на комплексную переработку древесины, включая производства новых видов импортозамещающей продукции (целлюлозно-бумажной продукции, в том числе вискозной целлюлозы, изделий санитарно-гигиенического назначения, мебели, современных древесных плитных материалов – ДСП, ОСВ, МДФ/ХДФ, фанеры);

повышение эффективности использования лесных ресурсов за счет увеличения доли древесины, направленной на переработку, структурная перестройка экспорта в сторону увеличения продукции более высокой степени переработки;

оказание содействия и поддержка организаций, деятельность которых направлена на эффективную реализацию мероприятий по охране, защите от пожаров, болезней леса и воспроизводству лесов, а также обеспечивающих полную утилизацию древесных отходов;

повышение технического уровня предприятий за счет перевооружения, модернизации и реконструкции действующих производств с ориентированием их на глубокую переработку древесины;

создание условий для привлечения инвестиций, в т.ч. иностранного капитала в модернизацию и строительство новых лесоперерабатывающих мощностей по выпуску новых видов продукции из древесины с высокой добавленной стоимостью;

содействие предприятиям, обеспечивающим вовлечение в экономический оборот значительного объема заготавливаемой древесины, в том числе для производства продуктов лесохимии;

содействие в обеспечении предприятий, относящихся в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, лесными ресурсами.

3) Повышение бюджетной отдачи от лесопромышленного комплекса для экономики Иркутской области:

разработка и реализация мероприятий по увеличению доли лесопромышленного комплекса в валовом региональном продукте;

содействие в увеличении выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью и рост на этой основе дохода на 1 куб. м заготовленной древесины;

реализация мероприятий по увеличению бюджетной отдачи от предприятий лесопромышленного комплекса;

стимулирование увеличения количества высокопроизводительных рабочих мест и повышения уровня заработной платы на предприятиях лесопромышленного комплекса;

реализация мероприятий по снижению объемов незаконно заготовленной и перерабатываемой древесины;

создание цивилизованного внутрирегионального рынка лесопродукции и развитие деревянного домостроения на территории Иркутской области.».

«Туристско-рекреационный комплекс

В настоящее время туристическая отрасль в Иркутской области стабильно развивается. Иркутская область находится на 15 месте в рейтинге туристической привлекательности среди регионов России, входит в топ-10 самых популярных у иностранных туристов регионов России.

Успешному развитию туризма способствует выгодное географическое расположение региона, который находится на пересечении транспортных потоков из Европы и стран Азиатско-Тихоокеанского региона, наличие уникальных природно-рекреационных ресурсов, значительный культурно-исторический потенциал, разнообразие этнических культур, более чем 50-летний опыт приема туристов.

Основой туристско-рекреационного потенциала является озеро Байкал, включенное в список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО. Это не только природный феномен, но и сокровища материальной и духовной культуры Центральной Азии.

В Иркутской области расположено 7 аэропортов, из них 2 международных (в Иркутске и Братске). Через область проходят Транссибирская железнодорожная магистраль, служащая основной артерией для перевозки пассажиров, а также Байкало-Амурская магистраль, по Кругобайкальской железной дороге курсируют экскурсионные поезда. В регионе сосредоточено 7% российских особо охраняемых природных территорий, имеется 6 озер с ценностями запасами лечебной грязи, 230 скважин и родников, 25 месторождений лечебных минеральных вод. В области насчитывается более 1,5 тыс. экскурсионно-познавательных объектов, наибольшее их число на единицу площади приходится на город Иркутск, включенный в 1970 г. в список исторических городов, функционирует 87 музеев (включая государственные, ведомственные, корпоративные и частные).

В регионе осуществляет деятельность 109 туроператоров, включенных в Единый федеральный реестр туроператоров, функционирует 667 коллективных и иных средств размещения (далее – КСР), в том числе 26 санаториев, а также порядка 1400 объектов общественного питания. Из 667 КСР классифицировано 201, из них: категорию «пять звезд» имеет 3 КСР, категорию «четыре звезды» – 16 КСР, категорию «три звезды» – 36 КСР, категорию «две звезды» – 36 КСР, категорию «1 звезда» – 16 КСР, категорию «без звезд» – 94 КСР. Подготовку специалистов в сфере туризма и гостеприимства осуществляет 2 ВУЗа и 4 СУЗа.

Основные показатели, характеризующие развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области, в последние годы имеют положительную динамику. Так, за 2017-2019 годы количество туристских прибытий в регион увеличилось на 8,2 % и составило по оценочным данным в 2019 году 1728,3 тыс. человек, в том числе количество иностранных туристов выросло в 1,74 раза и составило 367,8 тыс. человек.

В структуре иностранного туристского потока лидирующую позицию занимает Китай, высокую долю среди иностранных туристов занимают гости из Республики Корея, Германии, Франции, Монголии, США, Японии, Великобритании, Польши, Швейцарии. Иностранные туристы и жители других регионов посещают Иркутскую область с культурно-познавательными, лечебно-оздоровительными целями, осуществляют деловые поездки, экологические туры, частные визиты.

Вместе с тем, туристский потенциал региона не задействован в полном объёме, также серьезную угрозу для успешного развития туристской отрасли представляет начавшаяся в 2020 году пандемия коронавируса. На текущий момент наметилась тенденция по восстановлению туристского потока в регион, по оценочным данным количество туристских прибытий в регион за 9 месяцев 2021 года составило 1,2 млн чел. По данным управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Иркутской области количество иностранных граждан, поставленных на миграционный учет, без учета приехавших с целью работы или учебы снизилось в отчетном периоде 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года в 3,3 раза и составило 12 тыс. человек (9 мес. 2020 года – 53 тыс. чел.).

По оценочным данным, предоставленным Иркутскстатаом, за 9 месяцев 2021 года объем платных услуг в туристско-рекреационной сфере вырос по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в два раза и составил 4 314,0 млн руб. (9 месяцев 2020 года, по уточненным Иркутскстатаом данным, – 2 126,7 млн руб.).

Сумма налоговых поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области от деятельности по размещению посетителей, по предоставлению услуг общественного питания, от деятельности туристических агентств и туроператоров по состоянию на 01.10.2021 года – 1 174,9 млн руб., что в 1,9 раза больше, чем в аналогичном периоде 2020 года (614,6 млн руб.).

Через территорию Иркутской области проходят международные туристические маршруты: «Великий чайный путь», «Байкал-Хубсугул», «Байкал-Аляска», а также реализуются межрегиональные туристские проекты «Восточное кольцо России», «Золотое кольцо Сибири», «Маршрутами

Великой Северной экспедиции», «Сибирский тракт», «Байкало-Ленские столбы», «Ангарский треугольник».

В целом на территории Иркутской области насчитывается более 29 туристических маршрутов, а также 19 маршрутов по особо охраняемым территориям федерального значения (Прибайкальский национальный парк, государственный природный заповедник Витимский, Байкало-Ленский заповедник).

Территорию Иркутской области можно разделить на четыре зоны, в разной степени готовые к развитию туризма:

1. Зона «Прибайкалье» (г. Иркутск, Иркутский (п. Листвянка, п. Большое Голоустное), Ольхонский (побережье Малого моря и о. Ольхон), Слюдянский (г. Байкальск, г. Слюдянка, п. Утулик, п. Култук) районы, через которые в настоящее время пролегают наиболее популярные туристские маршруты: Иркутск – пос. Листвянка – Кругобайкальская железная дорога (далее – КБЖД) – Култук – Утулик – Байкальск, а также Иркутск – Малое море (далее – МРС) – о. Ольхон. Перспективные виды туризма: экологический, активный, сельский, оздоровительный, спортивный, деловой, научно-образовательный, событийный и гастрономический туризм.

2. Зона «Братское море и Сибирский тракт» (Ангарск, Свирск, Усольский, Черемховский, Заларинский, Тулунский районы, территории вдоль береговой линии Братского водохранилища (Осинский, Нукутский, Братский районы)). Перспективные виды туризма: сельский и этнотуризм, культурно-познавательный туризм, охота и рыбалка, пляжный и оздоровительный туризм.

3. Зона «Культура коренного населения» (Усть-Ордынский Бурятский округ, места проживания коренных малочисленных народов (тофы, эвенки) Нижнеудинский, Качугский, Казачинско-Ленский, Катангский районы). Перспективные виды туризма: сельский и этнотуризм, охота и рыбалка, событийный туризм.

4. Зона «Территория Байкало-Амурской Магистрали» (Усть-Илимский, Нижнеилимский, Братский, Усть-Кутский районы). Перспективные виды туризма: культурно-познавательный и приключенческий, охота и рыбалка, оздоровительный туризм.

Эффективному развитию туризма в регионе мешает ряд проблем, к которым можно отнести:

высокую стоимость внутрироссийских авиаперелетов и железнодорожных перевозок;

наличие особых природоохранных требований к ведению хозяйственной деятельности на территориях, расположенных в центральной экологической

зоне Байкальской природной территории (далее - ЦЭЗ БПТ), являющихся наиболее привлекательными для развития туризма;

хаотичное развитие туристской инфраструктуры в местах массового туризма, ее неудовлетворительное состояние, недостаточно развитую обеспечивающую инфраструктуру, что является одной из причин ухудшения экологического состояния озера Байкал;

недостаточное количество коллективных средств размещения экономичной и средней ценовой категории с современным уровнем комфорта, объектов досуга и развлечений;

дефицит и высокую степень износа транспортных средств, используемых для перевозки туристов (современных туристских автобусов, круизных судов, самолетов и других транспортных средств);

недостаточно комфортную туристскую информационную среду;

высокую сезонную цикличность спроса на большинство туристских программ, большую продолжительность «низкого сезона», традиционность подходов к формированию туристских программ;

высокую долю неорганизованного туризма, снижающего вклад туристской отрасли в экономику региона;

дефицит квалифицированных кадров. Согласно обследованию организаций, осуществляющих деятельность в сфере гостиниц и предприятий общественного питания, проведенному в 2019 году, нехватка работников индустрии туризма и гостеприимства составляет более 5,2 тыс. человек ежегодно.

Стратегической целью развития туризма в Иркутской области и на Байкале является создание конкурентоспособного туристического комплекса, служащего «главными воротами» на Байкал для российских и иностранных туристов и являющегося полностью соответствующим требованиям экологического туризма.

Ключевой стратегической идеей, в рамках которой планируется развитие туристической сферы, является использование рекреационных возможностей Иркутской области в качестве ресурса для развития человеческого капитала и встраивания в мировую экономику в качестве высокотехнологичного региона.

Притягательная сила озера Байкал и уникальной территориальной идентичности позволяет привлекать на территорию в качестве туристов специалистов мирового уровня из разных стран и регионов в различных форматах: на конференции и иные деловые события, отдых, исследовательские и научные мероприятия, обучение и преподавание. Наличие такого сегмента туристов дает возможность при определенных условиях сформировать базовую связность и кооперацию с мировыми

центрами по тем или иным направлениям научной и хозяйственно-экономической деятельности.

Это тесно коррелируется с планами по созданию на Байкале научно-образовательного центра мирового уровня. Появление в регионе иностранных студентов и ученых будет не только формировать экспортный приток денег, но и способствовать формированию центров компетенций мирового уровня в приоритетных для развития региона сферах, которые будут обеспечиваться специалистами, студентами, проектными инициативами. Другой формат развития центров компетенций связан с появлением в регионе конгрессной инфраструктуры мирового уровня, привлекающей целевую аудиторию для реализации высокодоходных турпродуктов и обеспечивающей целевое туристическое позиционирование региона.

Еще одно из наиболее перспективных направлений - это создание на Байкале биомедицинских центров, ориентированных на лечение пациентов со всего мира, что является развитием такого направления, как медицинский туризм. Помимо наличия самого экспорта медицинских услуг и притока экспортных денег, создание биомедицинских центров сформирует в регионе высочайшего уровня медицину, которая будет доступна и для местного населения, что в свою очередь существенно поднимет привлекательность и качество жизни и что не менее важно, ее продолжительность. Туризм также является специфической формой экспорта высокотехнологичной экологориентированной среды проживания, как на побережье, так и в ближайших городах, и может обеспечить внешний спрос на эту среду, ее окупаемость, повысить уровень развития инфраструктуры и сферы гостеприимства.

В июле 2021 года внесены изменения в действующее законодательство и закреплено понятие «развитие сельского туризма», что позволяет дополнить перечень основных направлений государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства новым направлением. С 1 января 2022 года мероприятия государственной поддержки будут реализованы в рамках федерального проекта «Развитие сельского туризма». Иркутская область располагает большими возможностями для развития сельского туризма: помимо животноводства и дойки коров, косьбы сена, выращивания овощей, демонстрации народных промыслов, бани и блюд из экологически чистых продуктов, регион может предложить туристам горный туризм, отличную рыбалку, охоту и прогулки на лошадях, пешие прогулки по тайге со сбором грибов и ягод. На территории региона находится 52 объекта, 26 из них - сельские, 26 иных объектов сельского туризма (гостевые дома, усадьбы и пр.), ежегодно проводится около 30 событийных мероприятий. Перспективны с точки зрения развития сельского туризма Иркутский, Ольхонский,

Слюдянский, Заларинский (в 2019 году деревня Хор-Тагна включена в ассоциацию «Самые красивые деревни России»), Усольский, Черемховский, Качугский, Нижнеудинский, Тулунский, Зиминский, Братский районы, а также территория Усть-Ордынского Бурятского округа.

Развитие организованного туризма на территории Иркутской области, минимизация экологической нагрузки от сферы туризма, повышение качества, конкурентоспособности, эффективности и доходности от реализации регионального туристского продукта становятся основными приоритетами на ближайшие пять лет, а вовлечение в хозяйственный туристский оборот территорий неприлегающих к озеру Байкал – приоритетом последующих лет реализации Стратегии.

При этом огромный туристский потенциал Байкальского региона не реализован в полной мере, отрасль в настоящее время формирует лишь 0,7 % ВРП (прямой вклад). Необходимо решить задачи организации и регулирования туристических потоков, создания необходимой инфраструктуры для минимизации ущерба экосистеме, с одной стороны, и обеспечения дополнительных доходов бюджетной системы, с другой. Для этого необходим вывод туристско-рекреационной отрасли Байкальского региона на качественно новый уровень, включая создание современного конкурентоспособного туристского комплекса, предлагающего российскому и иностранному туриstu разнообразный и качественный туристский продукт, с учетом условий природосбережения, уменьшения негативного антропогенного воздействия от неорганизованной туристской деятельности на Байкальскую природную территорию.

Указанные подходы потребуют изменения формата нормативно-правового регулирования ведения деятельности на территории Байкальского региона через переход от прямых недифференцированных запретов к условно-разрешенному подходу с дополнительными требованиями по безопасности к окружающей среде.

Важно обеспечить координацию формирования и реализации государственной политики по отношению к регулированию комплексного развития Байкальской природной территории как на уровне консолидации финансовых ресурсов, так и на уровне принятия решений органами, ответственными за реализацию государственной политики.

Байкал включен в перечень приоритетных макротерриторий в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», поэтому особенно важную роль для отрасли туризма играет усиление межрегиональных связей.

Консолидация усилий с Республикой Бурятия и Ростуризмом по формированию межрегионального туристского продукта и туристских маршрутов, основанного на туристских ресурсах озера Байкал произошла в феврале 2021 года и отражена в трехстороннем соглашении. Совместно с регионами Сибирского федерального округа в рамках работы Межрегиональной ассоциации «Сибирское Соглашение» сформирован комплексный инвестиционный проект «Развитие внутреннего и въездного туризма в Сибири» (2019–2025 годы)» и начата работа по формированию Единого событийного календаря Сибири.

В этой связи для эффективного и устойчивого развития туризма необходима концентрация усилий всех заинтересованных сторон по трем направлениям:

экологическое — сохранение биоразнообразия и минимизация негативного воздействия на окружающую среду в границах Байкальской природной территории;

экономическое — обеспечение устойчивого развития территории, повышение качества жизни населения и улучшение инвестиционного климата;

управленческое — реализация эффективной и скоординированной государственной политики на основе системного подхода.

Необходимо внедрение проектного подхода, предусматривающего решение основных стратегических задач:

строительство базовой и туристской инфраструктуры на приоритетных туристских территориях (далее – ПТР) в строгом соответствии с экологическими нормами и сформированными требованиями ко всем инфраструктурным проектам на озере Байкал. Синергия всех государственных программ в части создания коммунальной инфраструктуры в увязке с планируемыми объектами туристской инфраструктуры;

создание представления о туристических продуктах Иркутской области как об экологических продуктах, являющихся достойными «воротами на Байкал», сохраняющих всемирное достояние озера Байкал;

увеличение внутренних и въездных туристических потоков в Иркутскую область путем повышения транспортной доступности (создание максимального логистического удобства для туристов (авиаперелеты, перемещение по акватории озера Байкал), расширения международной сети авиаперевозок, с акцентом на открытие прямых рейсов из Европы, а также внедрения режима открытого неба пятой степени свободы и 72-часового безвизового транзитного режима проезда иностранных пассажиров;

создание и совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей туристические потоки, функционирование и деятельность хозяйствующих субъектов, в том числе направленных на предупреждение незаконной предпринимательской деятельности в ЦЭЗ БПГ;

усиление межрегиональных связей с Республикой Бурятия (формирование единого туристского пространства и бренда Байкал, событийного календаря, межрегиональных туристских продуктов и маршрутов);

формирование и продвижение качественно иных турпродуктов (увеличение чека до 1500 долл. США);

развитие зимнего и межсезонного туризма;

увеличение продолжительности пребывания туриста в регионе с 2,6 до 8 дней;

минимизация последствий пандемии коронавируса, разработка и реализация мер поддержки в сфере туризма и гостеприимства;

снижение доли неорганизованного туризма с целью увеличения вклада туристской отрасли в экономику региона;

создание позитивного имиджа Иркутской области как региона устойчивого туризма, развивающего туризм и сохраняющего уникальную природу Байкала;

повышение инвестиционной привлекательности в сфере туризма, индустрии гостеприимства и санаторно-курортного лечения;

создание условий для проведения деловых, спортивных, культурных, научных, образовательных и других событийных мероприятий мирового уровня;

создание условий для привлечения международных сообществ «цифровых кочевников» и развития сопутствующей инфраструктуры.

Главный посыл для развития – это Туризм 365x360. 365 – это количество дней в году. Посыл на развитие всесезонности туризма. 360 градусов – полный обзор вокруг себя. Посыл на развитие не только Байкала, но и других потенциально успешных и привлекательных турмаршрутов. Для региона в этой сфере важно смотреть шире, на 360 градусов вокруг, чтобы видеть все возможности.

Необходимо сосредоточить усилия по развитию приоритетных туристских территорий, относящихся к зоне «Прибайкалье».

Одной из ключевых зон развития экологического туризма на территории Иркутской области является территория Прибайкальского национального парка, подведомственного ФГБУ «Заповедное Прибайкалье», которую ежегодно посещает более 150 тыс. российских и иностранных туристов.

В среднесрочной перспективе планируется реализация ряда инвестиционных проектов с учётом внедрения кластерного подхода к управлению территорией национального парка. В качестве приоритетных – территория острова Ольхон, побережье Малого моря, местность вблизи посёлка Большое Голоустное, участки западного побережья оз. Байкал. В рамках проекта «Заповедное ожерелье Байкала» планируется строительство и реконструкция причальных сооружений, визитно-информационных центров, объектов инфраструктуры приема туристов, организация сети контрольно-пропускных пунктов на основных магистралях движения туристских потоков для учёта антропогенной нагрузки. Ожидаемым результатом станет кратное увеличение среднегодового потока туристов и экскурсантов, посещающих экологические маршруты к 2030 году (расчетная максимальная рекреационная ёмкость Прибайкальского национального парка составляет 593,8 тыс. человек в год).

В соответствии с Правилами организации туризма и отдыха в центральной экологической зоне Байкальской природной территории в Иркутской области, утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от 19 сентября 2019 года № 777-пп, на территории региона предусмотрено создание одиннадцати туристско-рекреационных зон. Для каждой зоны предусмотрена максимальная антропогенная нагрузка и концентрация туристской инфраструктуры, что позволяет минимизировать нагрузку на уникальные экосистемы озера Байкал. В Слюдянском районе предусматривается создать пять, а в Иркутском и Ольхонском районах – по три туристско-рекреационных зоны.

20 июля 2021 года заключено Соглашение о сотрудничестве между Правительством Иркутской области и АО «Корпорация Туризм.РФ» в целях содействия развитию внутреннего и въездного туризма, создания и развития туристских территорий. Развитие туристских территорий предусмотрено на основе мастер-планов территорий, в первую очередь для территорий: г. Иркутск, г. Байкальск, туристско-рекреационный кластер «Талыцы» (Байкальский тракт), п. Листвянка, п. Большое Голоустное, д. Бугульдейка.

Для создания положительного туристского имиджа территории, повышения эффективности, стимулирования спроса и повышения доступности регионального туристского продукта необходимо разработать туристский бренд региона и создать брендовый туристский маршрут – визитную карточку Иркутской области, связывающий туристские территории, обустроить экологические тропы и маршруты, создать сеть кемпингов и глемпингов, развить придорожную инфраструктуру, развить систему туристской навигации (в том числе мобильные и аудиогиды), создать сети

водных и круизных маршрутов, а также расширить ассортимент туристских услуг, в который будут включены знакомство с культурой и бытом местного населения, особенности местной гастрономии, обеспечить проведение туристских событий в течение года, создать линейку региональной сувенирной продукции и реализовать проект по популяризации лечебно-оздоровительного туризма и санаторно-курортного лечения «Байкальское здоровье».

Так в настоящее время продолжается работа по созданию брендового туристского маршрута «Южно-байкальское кольцо», который объединяет четыре территории - города Иркутск, Байкальск, поселки Листвянка и Новоснежная. Данный проект разрабатывается Правительством Иркутской области совместно с Байкальским банком ПАО Сбербанк в рамках работы по развитию туризма в Южном Прибайкалье.

Иркутск является крупным транспортным и логистическим узлом, въездными «воротами» на Байкал. В городе реализуются проекты по строительству современной благоустроенной парк-набережной «Солнечная дорога», реконструкции центральной части города с сохранением исторического наследия «Иркутские кварталы» на условиях государственно-частного партнерства. Проведена работа по благоустройству общественных пространств: развлекательные зоны на острове Конный, заливе Якоби. В первую очередь необходимы реконструкция международного аэропорта Иркутск для увеличения его пропускной способности, создание полноценного речного вокзала, проведение комплексной работы по реконструкции объектов культурного наследия и вовлечение их в туристский оборот (реализация проектов: «Музейно-туристический комплекс «Центр изучения человека» (Глазковский некрополь), «Купеческий квартал», обустройство набережной вдоль реки Ангара, развитие креативных кластеров, и туристических пространств в соответствии с «туристическим кодом» города, строительство и реконструкция объектов «Курбатовские бани», «Гранд отель» и т.д), строительство резиденции «Дома приемов», современного кластера для проведения международных, общероссийских и региональных мероприятий (экспоцентр, конгресс-центр, универсальный концертный зал, гостиничные комплексы, создание современного городского парка с набережной на Чертугееевском полуострове). Также необходимо развитие и переформатирование выставочного комплекса «Сибэкспоцентр», строительство «Японского квартала», берегоукрепление и благоустройство набережной р. Ангары (Щесовская набережная), с последующим включением территории береговой полосы от Глазковского моста до мемориала «Вечный

огонь» в состав Единой Набережной, реализация иных инфраструктурных проектов, направленных на создание качественной городской среды.

Деловой туризм путем проведения на территории региона крупных выставочно-ярмарочных и деловых мероприятий способен решить проблему сезонности туристского продукта, а также способствует улучшению имиджа региона.

Территория Байкальского тракта, соединяющего город Иркутск и п. Листвянка, относится к проекту развития городской агломерации и также имеет потенциал к насыщению объектами туристской инфраструктуры, в основном связанной с развитием конгрессной деятельности, лечебно-оздоровительного, культурно-познавательного, детского и активных видов туризма. На территории необходимо развитие туристско-рекреационного кластера «Тальцы», где планируется создать зеленую парковую зону с велосипедными дорожками и дорожками для роллеров, терренкурами, скейт парком, трассой для беговых лыж, пунктами проката и отдыха, современными игровыми детскими площадками и арт-зонами, а также зону с высококлассным сервисом, где будут отели, рестораны, сувенирные лавки, ремесленные мастерские. На Байкальском тракте возможна реализация проектов санаторно-курортной направленности, создание крупного круглогодичного детского лагеря, горнолыжной трассы, парка деревянной скульптуры и иных объектов.

Следующая точка развития – поселок Листвянка, в котором уже реализован проект по строительству первого глэмпинга на Байкале – «Долина мечтателей». В поселке планируется сделать акцент на развитии конгрессно-делового, образовательного и научного туризма. В частности, запланированы реализация проекта «Шаман-камень», включающего берегоукрепление и обустройство набережной, строительство конгресс-центра, пешеходной тропы на камень Черского, пешеходного мостового перехода, пристани для маломерных и парусных судов, развитие образовательного центра и реконструкция Байкальского музея ИНЦ СО РАН, Международного экологического детского центра «Байкал». Также поселок является центром туризма выходного дня и транзитным пунктом маршрутов, логистически проходящих по акватории озера Байкал, поэтому важное значение имеет развитие и реконструкция причальных сооружений (причал Листвянка, причал Рогатка и порт Байкал). Необходимо реализовать комплекс мероприятий по поддержке производства сувенирной продукции, переработке и продаже местной сельхозпродукции, дикоросов и иных местных специалитетов.

Из поселка Листвянка до города Байкальска можно добраться водным транспортом или по Кругобайкальской железной дороге (далее – КБЖД). В связи с этим, в 2021 году ОАО «РЖД» разработан мастер-план развития КБЖД, которым предусмотрено благоустройство 11 станций и остановочных пунктов, создание зон «входа» туристов, внедрение раздельной системы сбора мусора, развитие объектов туристического сервиса. Необходимо благоустройство и развитие п. Порт Байкал (благоустройство привокзальной площади, создание «поворотного круга», организация смотровых площадок, «зон отдыха» и общественных пространств с видом на порт, обустройство набережной реки Ангара, реконструкция причальных сооружений в порту Байкал, на мысе Толстый, строительство причалов в п. Култук, г. Слюдянка, стоянки под причаливание судов на воздушной подушке и создание транспортно-логистического центра в г. Байкальске.

В г. Байкальске Слюдянского района в настоящее время реализуется инвестиционный проект по созданию туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» (далее - ТРК Ворота Байкала). Проект имеет статус приоритетного инвестиционного проекта Иркутской области и включен в перечень мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика». Его реализация запланирована в период с 2019 по 2024 годы с объемом финансирования за счет бюджетных средств и внебюджетных источников. Целью проекта ТРК «Ворота Байкала» является развитие современного конкурентоспособного туристско-рекреационного кластера, отвечающего международным стандартам и ориентированного на организованный активный отдых на природе, экологический и водный туризм.

Проект реализуется в границах особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала», созданной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 года № 72 «О создании на территории Слюдянского района Иркутской области особой экономической зоны туристско-рекреационного типа». Общая площадь территории особой экономической зоны составляет 756,97 га. Срок действия – 49 лет.

В настоящее время разработан стратегический мастер-план комплексного развития Байкальского муниципального образования до 2040 года, согласно которому предполагается превращение г. Байкальска в самодостаточную туристическую дестинацию, доступную для туристов круглый год, за счет развития новых видов туризма (экологического, спортивного, лечебно-оздоровительного, событийного, делового, водного, гастрономического и пр.), формирования турпродукта Байкальска, создания качественной гостиничной

и сервисной инфраструктуры с учетом оценки роста турпотока. Байкальск – единственный город на юге Байкала, в котором достаточно места для создания города-курорта мирового класса для развития массового туризма. Предполагается реализация следующих проектов: проект благоустройства прибрежной зоны ОЭЗ ТРТ и набережной «Морской квартал», развитие БГК «Гора Соболиная», благоустройство экотроп, создание спортивного центра «Байкал», лыжероллерной трассы, дайвинг-центра, создание центра технических видов спорта, развитие лечебно-оздоровительного туризма за счет строительство комплекса лечебно-реабилитационного и СПА-центров,, строительство зоны HoReCa, а также создание спортивной, культурной и фестивальной зон, обустройство связей между микрорайонами, городских парков и прогулочных зон, создание ТПУ (транспортно-пересадочного узла) и МФЗ (многофункциональной придорожной зоны).. Перспективным для развития туризма является использование промышленной площадки Байкальского целлюлозно-бумажного комбината, где помимо размещения международного центра чистой воды и эко-производств рассматривается создание пояса здоровья и гостеприимства вдоль побережья озера Байкал. Функциональное наполнение этого пояса – санатории, кемпинги, базы отдыха и парк-отели. Территориально в этом же зеленом поясе предполагаются главные фестивальные и многофункциональные площадки, расположенные параллельно набережной.

В п. Новоснежная возможно создание регионального эко-туристского парка обустройство, строительство летних пешеходно-велосипедных троп, лыжных трасс, реконструкция автомобильной дороги до п. Новоснежная и Теплых озер на Снежной.

Одной из ключевых территорий для развития туризма выступает п. Большое Голоустное, где планируется развивать экологический и научно-образовательный туризм. В 2020 году п. Большое Голоустное вошел в число победителей Всероссийского конкурса на создание туристско-рекреационных кластеров и развитие экотуризма. На данной территории планируется создание музея, благоустройство общественных пространств и зон отдыха, туристических троп, внедрение раздельной системы сбора мусора, реконструкция дорог и строительство парковок, коммунальной инфраструктуры, восстановление аэропорта для малой авиации, реконструкция причальных сооружений и обустройство набережной, строительство научно-исследовательской школы-пансиона, центра экотуризма и просвещения, эколого-этнографического комплекса этнодеревни, развитие кемпинговых зон, «кемпов» водных видов спорта (байдарки, сапы, кейтинг и пр).

К наиболее освоенным туристским территориям, входящим в зону «Прибайкалье», относятся побережье Малого моря и о. Ольхон, расположенные в границах Прибайкальского национального парка. Необходимо отметить, что на данные территории в настоящее время идет максимальная антропогенная нагрузка.

Перспективы данных территорий, в первую очередь, связаны с развитием экологического, сельского, паломнического, молодежного и детского туризма. На территории Ольхонского района планируются к реализации проекты по созданию международного центра экотуризма, музейно-туристического комплекса «Арт-резиденция «Халгай», международного этнокультурного центра «Байгал», строительству визитно-информационного центра в п. Косая степь и в с. Сахюрта, создание Международного детского оздоровительного центра «Байкальский Артек», создание спортивно-адаптационного центра подготовки олимпийских чемпионов и оздоровительно-реабилитационного центра (Камыши-1), развитие сети сезонных средств размещения (глэмпинги/кемпинги), кэмпов водных видов спорта (байдарки, сапы, кейтинг и пр.). Необходимы обустройство туристических маршрутов к объектам показа, строительство причальных сооружений, приведение в нормативное состояние автомобильных дорог, коммунальной инфраструктуры, организация системы сбора и утилизации отходов. В п. Бугульдейка запланировано развитие ландшафтно-видового парка на мраморном карьере, смотровых площадок, а также площадок для событийных мероприятий, развитие точек общественного питания, создание объектов для круглогодичного размещения туристов и т.д..

В начале 2020 года начата работа по созданию Геопарка «Байкал». Цель - развитие научного, познавательного и образовательного туризма путем создания научно-образовательных центров, посвященных различным направлениям изучения Байкала. Еще одним важным мероприятием является обустройство парка природы «Мыс Бурхан» на острове Ольхон.

Кроме того, в рамках зоны «Прибайкалье» имеются предпосылки для широкого развития сферы медицинского туризма: природный рекреационно-восстановительный ресурс территории, наличие научной базы и коллективов ученых, ведущих работу в сфере life science (науки о жизни) и биомедицины, выгодное логистическое расположение территории по отношению к Монголии, Китаю, Корее, Вьетнаму, Камбодже, Таиланду.

В настоящее время прорабатывается инициатива создания кластерного консорциума (Байкальская медицинская долина), планируется создание Байкальского медицинского кластера и строительство научного центра, специализирующегося на биомедицинских разработках (центра компетенции

по биотехнологическому направлению). В целях повышения качества услуг в сфере медицинского туризма необходимо проведение обязательной сертификации медицинских организаций, определенных в качестве пилотных участников программы по развитию въездного медицинского туризма, проведение стажировок медицинского персонала. Необходимо проведение цифровизации медицинских учреждений, создание медицинского портала и улучшение палатного фонда, а также строительство гостиниц (пансионатов) в рамках механизмов государственно-частного партнерства.

Решение этих задач позволит не только дать импульс к развитию въездного медицинского туризма в Иркутской области, но и существенно улучшить ситуацию в системе здравоохранения в целом, задав более высокие рамки качества оказания медицинской помощи населению.

Перспективным направлением развития прибайкальских территорий является также создание сети пешеходных и велотроп как в ЦЭЗ БПТ, так и на территории Олхинского плато (Шелеховский район), Усть-Илимского каньона (Усть-Илимский район). Согласно оценке ассоциации тропостроителей «Большая Байкальская тропа» требуется создание и обустройство не менее 680 км троп.

В 2018 году ФГБУН Институт географии им. В.Б. Сочавы ИГ СО РАН провел научно-исследовательскую работу «Расчет норм рекреационной нагрузки для организованного и неорганизованного отдыха в центральной экологической зоне Байкальской природной территории Иркутской области». Согласно данной работе предельная антропогенная нагрузка в ЦЭЗ БПТ практически достигнута. Таким образом, для предотвращения уничтожения уникальной экосистемы озера Байкал необходимо в первую очередь в обязательном порядке модернизировать существующую туристскую инфраструктуру в ЦЭЗ БПТ, реализовывать проект ОЭЗ ТРТ, а также новые проекты на территориях, которые не прилегают к озеру Байкал.

Учитывая тенденции по развитию в Российской Федерации самодеятельного и автотуризма, а также реализацию в регионе туристического проекта «Сибирский тракт» необходимо создание сети комплексной придорожной инфраструктуры не только на прилегающих к Байкалу территориях, но и по основным магистралям, связывающим Иркутскую область с Красноярским краем, Республиками Бурятия и Саха (Якутия).

Так в зоне «Братское море и Сибирский тракт» планируется помимо создания сети придорожной инфраструктуры также развитие рекреационной инфраструктуры на побережье Братского водохранилища, создание музейно-туристского комплекса на территории с. Малъта Усольского района, в котором находятся уникальные памятники эпохи палеолита, развитие сельского и

агротуризма, формирование комфортной и доступной туристской среды (туристско-информационные центры, знаки туристской навигации и др.).

В зоне «Культура коренного населения» планируется создание сети туристских центров в местах проживания коренных малочисленных народов: центр «Чинанга» (Качугский район), центр «Тофа» (Нижнеудинский район), центр «Синилген» (Катангский район), центр «Киренга» (Казачинско-Ленский район), что будет способствовать развитию устойчивого эко- и этнографического туризма, с учетом материальных и духовных интересов местных сообществ, пропагандирующих национальные традиции, не приносящие вред природе. Проект подразумевает создание сети стилизованных этнических гостевых объектов и познавательных маршрутов со средней продолжительностью туров – 8-9 дней.

На территории Усть-Ордынского Бурятского округа продолжится реализация проектов по развитию: мест массового отдыха «Золотые пески», расположенных на побережье Братского водохранилища (Осинский район), кумысолечебницы «Нукутская мацеста», оздоровительных объектов на термокарстовом озере Нууху-Нур (Баяндаевский район), а также в сфере этнографического и сельского туризма «Этнографический музей» (п. Баяндай), развитие туристических маршрутов связанных с именем А. Вампилова (Аларский район). Планируются мероприятия по развитию паломнического туризма к святым местам, а также по созданию комфортной и доступной туристской среды (туристско-информационные центры, знаки туристской навигации и др.).

В зоне «Территория Байкало-Амурской Магистрали» планируется развитие культурно-познавательных проектов, связанных с реализацией и обустройством таких туристских маршрутов, как «Маршрутами Великой Северной экспедиции» и «По местам жизни и деятельности Святителя Иннокентия (Вениаминова)», «Ангарский треугольник», и иных проектов в сфере приключенческого отдыха, охоты и рыбалки, оздоровительного туризма. Продолжится реализация проектов по созданию и реконструкции туристских объектов («Илимский острог», обустройство тропы по маршруту «Треугольник силы Приилимья» в г. Усть-Илимск и др.), работа по созданию комфортной и доступной туристской среды (туристско-информационные центры, знаки туристской навигации и др.).

Концентрация усилий по развитию туризма в приоритетных туристских территориях позволит развивать действующие и создавать новые региональные, межрегиональные и международные маршруты, будет способствовать расширению спектра «транзитных» турпродуктов и услуг (в том числе продолжительностью не более 72 часов) и позволит связать единым

туристским продуктом Иркутскую область с другими регионами Российской Федерации и странами (Китай, Монголия и др.).

Проводимая работа позволит достичь цели, отраженные в национальном проекте «Туризм и индустрия гостеприимства» по созданию качественных и доступных туристических услуг. Для этого разработана государственная региональная программа Иркутской области «Туризм и индустрия гостеприимства» на 2022-2026 годы, на базе Центра «Мой бизнес» создан маркетинговый центр, продолжится реализация утвержденного Плана мероприятий по популяризации и продвижению регионального туристского продукта на мировом туристском рынке на 2019-2024 гг., предусматривающего формирование ежегодного календаря событий, проводимых на территории Иркутской области, проведение информационно-пропагандистской кампании в средствах массовой информации и социальных сетях по приоритетным видам туризма, туристским проектам и маршрутам, проведение рекламных пресс-, блог- и инфотуров (фам-трипов), экспедиций, экскурсий по приоритетным видам туризма, туристским проектам и маршрутам для представителей туристских организаций, средств массовой информации, блогеров, участие в международных туристских выставках, форумах, презентациях и иных мероприятиях, создание и обеспечение функционирования информационно-туристского портала Иркутской области, участие в онлайн-выставках, изготовление графических, текстовых, фото- и видео материалов, направленных на популяризацию и продвижение туристского потенциала региона.

Для достижения высокого уровня оказания туристских услуг необходимо обеспечить отрасль достаточным количеством квалифицированных кадров, в связи с чем продолжится работа по развитию системы независимой оценки квалификаций в сфере туризма на территории региона, организации обучающих семинаров и курсов повышения квалификации для представителей муниципальных образований и субъектов туристской деятельности, конкурсов профессионального мастерства работников сферы туризма и гостеприимства (Всероссийский конкурс профессионального мастерства работников сферы туризма «Лучший по профессии в индустрии туризма», чемпионат «Молодые профессионалы» (WorldSkills), всероссийский конкурс «Мастера гостеприимства»), учреждение регионального знака отличия «Наставник в индустрии туризма и гостеприимства» и проведение ежегодного конкурса «Лучший наставник в отрасли туризма и гостеприимства», проведение аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников, привлечение к

работе сервисных студенческих отрядов и создание в регионе Всероссийского студенческого сводного сервисного отряда «Байкал».

Планируется организация независимых центров оценки квалификаций в сфере туризма и гостеприимства, pilotных образовательных и профориентационных площадок в сфере туризма и гостеприимства на базе средне-специальных образовательных учреждений (ГАПОУ «Байкальский техникум отраслевых технологий и сервиса» и ГАПОУ «Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма»), проработка вопроса обмена студентами и преподавателями с высшими учебными заведениями, включая проведение международных стажировок, повышения уровня квалификации преподавателей учебных заведений. Проведение комплекса мероприятий по популяризации профессий в сфере индустрии гостеприимства.

Также планируется включение актуальных компетенций в сфере туризма и гостеприимства в региональный атлас перспективных компетенций, разработка комплекса мер ранней профессиональной ориентации: содействие в дополнительном образовании школьников, участие школьников в Неделе профессиональных проб по профессиям в сфере туризма и гостеприимства и др.

Помимо этого, целесообразно проработать вопрос возможности установления на территории региона (по аналогии с некоторыми субъектами Российской Федерации) сбора с иностранных туристов, средства от которого возможно направить на сохранение и реконструкцию объектов культурного наследия, в том числе памятников деревянного зодчества, и на создание и обустройство инфраструктуры экологического туризма.

Основными стратегическими задачами развития туризма являются: развитие приоритетных туристских территорий посредством концентрации усилий, ресурсов и мер поддержки, внедрения комплексного подхода к планированию и развитию таких территорий через формирование мастер-планов, в которых учтена потребность развития современной туристской инфраструктуры и модернизации существующей, обеспечивающей инфраструктуры (энергетической, инженерной, транспортной и придорожной инфраструктуры, включая строительство и реконструкцию автомобильных дорог, развитие системы мультимодальных туристских перевозок, системы водных туристических маршрутов, проведение реконструкции и строительства причальных сооружений, развитие воздушного сообщения (в том числе малой авиации), реконструкция аэропортов, строительство новых посадочных площадок, создание сети туристических троп на приоритетных туристских маршрутах и на территориях с особым режимом хозяйствования);

создание максимально благоприятных условий для привлечения инвестиций, в том числе посредством внедрения комплексного подхода к созданию комфортных условий ведения бизнеса в разных областях (законодательство, налогообложение, земельные вопросы, инфраструктура), развития государственно-частного партнерства и налаживания взаимодействия с зарубежными партнерами, детенизации деятельности в сфере туризма на территории Иркутской области;

повышение конкурентоспособности туристского продукта посредством формирования и развития узнаваемости туристского бренда региона, организации и проведения информационно-пропагандистских рекламных кампаний, применения современных цифровых технологий для удобства туристов при планировании поездок, повышения безопасности туристических услуг (в том числе совершенствование законодательства, создание организованных мест массового отдыха на территориях побережья озера Байкал, Иркутского, Братского и Усть-Илимского водохранилищ, повышение общей грамотности населения о правилах поведения в местах отдыха), развития сети туристско-информационных центров на территории региона, поддержки развития краеведения и систем туристской навигации, а также иной ориентирующей информации;

улучшение качества туристских услуг и стоимости сервиса посредством повышения качества подготовки кадров в гостинично-туристской сфере (в том числе обучение стандартам качества всех участников туристской деятельности и разработка мер по повышению престижности туристских профессий, проведения профессиональных соревнований и конкурсов), внедрения системы управления качеством услуг, основанной на принципах информационной открытости и саморегулирования, распространения лучших практик и стандартов сервиса, осуществления мониторинга качества туристского продукта;

стимулирование спроса на туристские услуги посредством популяризации внутреннего туризма (в частности сельского и экотуризма), разработки мер стимулирования перевозок пассажиров до мест отдыха в низкий сезон и формирование уникального туристского продукта в межсезонье, поддержки развития социального и детского туризма), формирования позитивного туристского имиджа на зарубежных туристских рынках (ликвидация «мифов» о Байкале как месте экологической катастрофы, участие в российских и международных конгрессно-выставочных мероприятиях, организация и проведение фам-трипов с участием представителей профильных СМИ и блогеров, заключение соглашений о сотрудничестве с крупными туроператорами о совместной реализации

регионального туристского продукта), цифровизации инструментов продвижения и использования SMM-технологий, создания качественного видео и игрового контента, включение формирование каталога «кинолокаций» и его продвижение на международном рынке кинотуризма, а также интеграции регионального туристского продукта в привычные для туристов коммуникационные сервисы, проведения регулярных маркетинговых исследований туристского рынка и акцента на развитии всесезонного туризма (посредством формирования и продвижения «событийного календаря» и проведения в регионе международных, межрегиональных событийных и крупных деловых мероприятий, выставок, фестивалей);

поддержка и развитие санаторно-курортного комплекса.».

«Строительный комплекс

Строительная отрасль всегда являлась одной из приоритетных в экономике как региона, так и государства в целом. Строительство как вид экономической деятельности создает большое количество рабочих мест, потребляет продукцию многих сопутствующих производств, является источником доходов бюджетов всех уровней.

Экономический результат от развития строительного комплекса заключается именно в мультипликативном эффекте. Фактически среднегодовая численность работников, занятых в Иркутской области в сфере экономической деятельности «строительство», за 2020 год составила 31,9 тыс. чел. – это 4,4% от общего числа работающих.

Объемы выполненных работ по виду экономической деятельности «Строительство» составляют порядка 6% от всего валового регионального продукта Иркутской области и занимают 5-ое место среди всех иных отраслей. По итогам 2020 года соответствующий показатель составил 134,9 млрд рублей или 56,4 тыс. рублей на душу населения.

Значительная часть работ в строительстве на территории Иркутской области выполняется в сфере жилищного строительства. По состоянию на 1 декабря 2021 года на территории Иркутской области 49 застройщиков, осуществляющих строительство с привлечением денежных средств граждан по договорам участия в долевом строительстве, реализуют 62 проекта строительства общей площадью 772 тыс. кв. м, из них 664 тыс. кв. м – по схеме эскроу счетов.

Необходимо пересмотреть технические и технологические мероприятия применяемых методов и способов строительства в области, изучить опыт работы других регионов России, постоянно отслеживать появление новых современных материалов и т.п. Применяемые технологии строительства в Иркутской области не смогут дать существенного прироста объемов строительства в существующих ценах и покупательской способности населения. Требуется снижать себестоимость строительства с одновременным увеличением показателя средней рыночной стоимости квадратного метра общей площади строительства жилья, применяемого для расчета размера социальных выплат на приобретение (строительство) жилья за счет средств федерального бюджета. Необходимо достичь баланса между этими критериями.

Исторический опыт нашей страны и мировые тенденции показывают, что без применения в строительстве, особенно жилья, сборного железобетона существенного движения вперед не будет.

В области имеются мощности и внедрённые разработки по строительству домов из сборного железобетона в сейсмическом районе.

Необходимо возобновление и последующее развитие этого перспективного и важного направления – строительство многоквартирных жилых домов и социальных объектов из сборного железобетона на основе имеющегося потенциала крупнопанельного и каркасного строительства многоэтажных зданий в Иркутской области с последующим его увеличением.

Иркутская область имеет огромную территорию. Большая часть её не имеет каких-либо баз строительной индустрии. Поэтому развитие и строительство новых предприятий по производству сборного железобетона приобретает стратегическое значение для капитального строительства. Очень перспективным является направление строительства зданий с применением металлического каркаса для небольших объектов в отдаленных и малодоступных территориях, срочного решения задач по строительству объектов в условиях чрезвычайных ситуаций.

При этом Иркутская область обладает богатейшим запасом общедоступных полезных ископаемых, необходимых для производства основных строительных материалов: цемента, кирпича, теплоизоляционных материалов, песчано-гравийной смеси, гипса.

Однако, при разработке проектно-сметной документации на строительство объектов зачастую встречаются случаи отсутствия ближайших источников инертных материалов. Необходимо выявление новых месторождений, нахождение оптимальных решений по поставке материалов в отдаленные районы Иркутской области.

В рассматриваемом периоде на территории Иркутской области планируется реализация ряда крупных инвестиционных проектов, определяющих рост потребности в качественных строительных материалах, в том числе строительство газопровода «Сила Сибири», модернизация Транссибирской и Байкало-Амурской железнодорожных магистралей, развитие Иркутской агломерации, строительство и реконструкция аэропортовых комплексов, строительство жилых и административных зданий, торгово-развлекательных, спортивных, социальных сооружений.

Производственные мощности и объемы производства предприятий Иркутской области по выпуску основных строительных материалов приведены в таблице:

Производители основных строительных материалов на территории Иркутской области		
Наименование предприятия	Продукция	Производственные мощности
АО «Ангарскцемент»	Цемент	1,3 млн тонн
ООО «Иркутский керамический завод»	Кирпич	75 млн шт.
ООО «Саянскгазобетон»	Газобетон	360 тыс. куб. м
ЗАО «Стройкомплекс»	Газобетон	130 тыс. куб. м
ООО «Алит-тм»	Газобетон	30 тыс. куб. м
ООО «Пеноплекс Сибирь»	Теплоизоляция	70 тыс. куб. м
ООО «КНАУФ ГИПС БАЙКАЛ»	Гипсокартонные листы	60 млн кв. м
Филиал ООО «Илим Тимбер» в г. Братске	Фанера kleеная	200 тыс. куб. м

Не производятся на территории Иркутской области и полностью ввозятся из других регионов такие основные строительные материалы как стальная арматура и минераловатные утеплители.

С 2019 года реализуется инвестиционный проект по строительству мини-завода по производству стальной арматуры ООО «Усольский металлургический завод». Объем производства с 2022 года стальной арматуры составит 60,6 тыс. тонн в год.

Безусловно развитие собственного производства на территории региона позволит сэкономить на грузоперевозках. Кроме того, при входе на рынок стоимость материалов будет ниже рыночной.

Отдельным направлением развития промышленности строительных материалов Иркутской области является использование и переработка техногенных отходов в новые виды строительных материалов или в качестве замены отдельных компонентов при производстве основных строительных материалов. Перспективным является использование золошлаковых отходов (золошлаки и зола уноса). В Иркутской области золошлаковые смеси используются в качестве добавки при производстве цемента, блоков ячеистого бетона автоклавного твердения и при устройстве насыпей. Золы уноса используется в качестве добавки при производстве блоков ячеистого бетона автоклавного твердения, при производстве сухих строительных смесей, а также при производстве тяжелых и легких бетонных смесей, блоков полистеролбетона и пенобетона. Крупнотоннажное использование золошлаковых отходов в строительной отрасли соответствует национальным приоритетам в части снижения себестоимости строительства и рационального природопользования.

На перспективу до 2036 года промышленность строительных материалов является одной из наиболее перспективных и инвестиционно-привлекательных отраслей.

Для реализации и развития высокотехнологичных инновационных производств необходима эффективная система кадрового обеспечения потребностей экономического роста, в том числе особое внимание должно быть уделено обеспечению квалифицированными кадрами создаваемых и модернизируемых высокопроизводительных рабочих мест, повышению эффективности использования трудовых ресурсов.

Анализ спроса и предложения рабочей силы в строительной отрасли показывает, что в Иркутской области наблюдается дефицит кадров.

К основным профессиям, по которым отмечается устойчивый неудовлетворенный спрос на работников, относятся: специалисты с инженерно-техническим образованием и строители (бетонщики, каменщики, крановщики, машинисты бульдозера, монтажники).

Эффективное обеспечение экономики региона трудовыми ресурсами возможно путем преодоления разрыва между реальными потребностями отдельных ее отраслей в квалифицированных кадрах и сложившимся уровнем их подготовки.

На ситуацию с кадровым обеспечением строительной отрасли оказывают влияние не только экономические, демографические и образовательные факторы, но и профессиональное самоопределение граждан как базовый элемент формирования кадрового потенциала.

Неотъемлемым элементом кадровой политики и частью двух сопряженных систем – непрерывного образования и эффективной занятости должна стать система профессиональной ориентации.

Необходимо создать условия для сбалансированности профессиональной подготовки кадров с перспективными потребностями экономики, обеспечить условия для удовлетворения потребности в кадрах с учетом модернизации и технологического развития строительной отрасли.

Основными проблемами отрасли являются:

дефицит квалифицированных кадров, в первую очередь, в области проектирования, низкий процент специалистов, имеющих профессиональное образование, снижение научного потенциала отрасли;

недостаточное применение в проектах инновационных технологий, современных конструктивных решений и отделочных материалов;

необходимость привлечения заемных средств застройщиками в связи с изменением законодательства о привлечении средств граждан на долевое

строительство, что привело к увеличению стоимости квадратного метра готового жилья;

отставание развития инженерной, социальной инфраструктуры и автомобильных дорог при комплексном развитии территории;

увеличение стоимости строительных материалов, что в свою очередь приводит к невозможности исполнения контрактов по строительству объектов;

концентрация большого объема бюджетных средств в рамках государственного заказа на жилье (аварийное, дети-сироты, ликвидация чрезвычайных ситуаций), которая наряду с ограниченными по сроку действия льготными ипотечными кредитами и повышенной инвестиционной привлекательностью жилой недвижимости (в том числе из-за снижения ставок по депозитам, колебаний курса рубля) привела к повышенному спросу на жилье и соответственно к росту его стоимости;

ограничения трансграничных передвижений рабочей силы, связанные с распространением коронавирусной инфекции.

Основными задачами развития комплекса являются:

развитие промышленных предприятий по производству домокомплектов, а также современных технологий деревянного домостроения;

создание промышленного строительного кластера;

развитие высшего, профессионального и среднеспециального образования в строительной отрасли, популяризация строительных профессий, совершенствование системы подготовки кадров в строительной отрасли;

техническое перевооружение и модернизация действующих, а также создание новых ресурсо- и энергосберегающих и экологически безопасных производств по выпуску строительных материалов;

повышение эффективности научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ и инновационной активности предприятий по внедрению новых разработок в производство строительных материалов;

повышение производительности труда на предприятиях по производству строительных материалов;

обеспечение воспроизводства региональной минерально-сырьевой базы для производства основных видов строительных материалов;

снижение себестоимости строительных материалов, выпускаемых предприятиями Иркутской области;

повышение конкурентоспособности выпускаемых строительных материалов, как на внутреннем рынке Иркутской области, так и в масштабе межрегиональных связей;

повышение требований к качеству выпускаемых строительных материалов с учетом федеральных и мировых стандартов;

внедрение высоких стандартов энергоэффективности новых зданий (классы А, А+), присвоение классов энергоэффективности на этапе строительства, в том числе с учетом использования энергоэффективного остекления;

расширение использования цифровых технологий проектирования и строительства, включая применение BIM-технологий.»

«Опорные территории развития

Для повышения эффективности реализуемых проектов и создаваемых новых производств на еще недостаточно освоенных территориях необходимо, в первую очередь, выделить **опорные территории развития, для которых в едином комплексе будет строиться необходимая инфраструктура.**

На базе проведенного анализа долгосрочных перспектив развития всех муниципальных образований Иркутской области с учетом планируемых к реализации комплексных инвестиционных проектов были выделены будущие опорные территории развития (далее – ОТР):

1. Саяно-Иркутская ОТР (южная часть области: г. Иркутск, Ангарский городской округ, г. Свирск, г. Зима, моногорода: Саянск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Шелехов, районы: Балаганский, Заларинский, Зиминский, Жигаловский, Иркутский, Качугский, Куйтунский, Ольхонский, Слюдянский, Усть-Удинский, Усольский, Шелеховский, Черемховский)

Будущая основная специализации территории – производство высокотехнологичной продукции (авиастроение), газопереработка и газохимия, фармацевтика, металлургия, машиностроение, химическое производство, производство стройматериалов, добыча и обогащение угля (в т.ч. за счет освоения Ныгдинского и Вознесенского угольных месторождений), добыча солевых рассолов, агропромышленный комплекс, туризм, санаторно-курортный комплекс.

Основным условием опережающего развития этой территории станет освоение Ковыктинского, Ангаро-Ленского, Левобережного, Заславского, Чиканского, Атовского газоконденсатных месторождений и строительство газопровода до городов Саянск, Ангарск и Иркутск, предусмотренного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 года № 1686-р «О мерах государственной поддержки строительства объектов газотранспортной инфраструктуры для поставок газа по «восточному» маршруту». На базе данных месторождений и развития трубопроводной инфраструктуры предполагается создание центра газопереработки и газохимии в г. Саянске.

Важная роль в развитии территории отводится г. Иркутску, как основному месту локализации высокотехнологичных производств, научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских разработок, базовому туристическому центру, являющемуся воротами для туристов, а также как ядру формирования Иркутской агломерации, деловых коммуникаций.

Иркутск – это крупный промышленный, культурный, научно-образовательный центр не только Иркутской области, но и Восточной Сибири, обладающий значительным потенциалом по многим направлениям.

В Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, Иркутск определен как перспективный центр экономического роста, в котором сложились условия для формирования научно-образовательного центра мирового уровня.

Ведущими направлениями промышленности являются пищевое (выпуск молочной, масложировой, минеральной воды и напитков, хлебобулочных изделий и пр.) и фармацевтическое производство (лекарственные противотуберкулезные, антиретровирусные препараты, антибиотики, инфузорные растворы), машиностроение (производство летательных аппаратов как военного, так и гражданского назначения, машин общего назначения, гидравлических и пневматических силовых установок и двигателей и пр.).

Реализация инвестиционных проектов крупных предприятий определяет структуру экономики на долгосрочную перспективу: промышленность г. Иркутска сохранит преимущество по развитию стратегических направлений обрабатывающих производств с углублением специализации, обеспечивая ориентир на импортозамещение и продовольственную безопасность. Наличие здесь крупного транспортного узла определяет также транспортно-логистическую специализацию территории, имеются планы по развитию аэропортового комплекса, строительству обходов города.

Особое внимание будет уделено развитию инновационных кластеров, созданию соответствующей инфраструктуры, в том числе детских технопарков «Кванториум», НОЦ, формированию современной информационной инфраструктуры, промышленного интернета и другим направлениям в этих сферах.

Основу промышленного профиля Ангарского городского округа составляют предприятия по нефтепереработке и нефтехимии, строительству и производству строительных материалов, транспорту, производству и распределению электроэнергии, газа и воды, атомной промышленности, производству пищевых продуктов. Также имеется потенциал к развитию сельского хозяйства, созданию новых производств, улучшению социально-экономической и экологической ситуации за счет планируемого строительства Китайского водозабора, магистрального газопровода, реализации проекта по ликвидации жилищного фонда (335 серия), имеющего значительный физический и сейсмический износ, укреплению правого берега р. Китай и др.

Отраслями экономической специализации Шелеховского района являются металлургическое и химическое производство, добыча полезных ископаемых, производство строительных материалов, туризм, сбор и переработка дикоросов. Развитию территории будет способствовать планируемое вхождение в федеральный проект «Чистый воздух», строительство и модернизация инженерной инфраструктуры, строительство объездной дороги населенных пунктов Чистые ключи и Моты на участке федеральной трассы Р-258 «Байкал».

На базе предприятий гг. Иркутска, Ангарска, Шелехова и Усолье-Сибирского ведется работа по дальнейшему развитию фармацевтического и машиностроительного кластеров. Этому будет способствовать реализация инвестиционных проектов по серийному производству гражданских самолетов МС-21, развитию ядерного, неядерного производства на промышленной площадке АО «АЭХК», инвестиционной программы и модернизации производства АО «АНХК», расширению производственных мощностей АО «Фармасинтез», АО «Усольский химфармзавод», деревообрабатывающих, химических, машиностроительных и металлургических производств, пищевых продуктов, современных дорожных материалов и «дорожной химии», стройматериалов.

В моногородах Усолье-Сибирское, Саянск, Черемхово функционируют территории опережающего социально-экономического развития, задачей которых является обеспечение достижения стабильного социально-экономического развития муниципальных образований путем привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест.

Основу экономики моногорода Усолье-Сибирское составляют предприятия химической, фармацевтической, пищевой, металлургической, деревоперерабатывающей и мебельной промышленности, по производству оборудования, санаторно-курортного комплекса. В целях улучшения экологической ситуации и создания условий для размещения новых производств в рамках федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» будут реализованы мероприятия по демеркуризации цеха ртутного электролиза и рекультивации земельного участка промплощадки ООО «Усольехимпром», а также продолжится строительство участка федеральной трассы Р-255 «Сибирь» в обход г. Усолье-Сибирское и пос. Тельма. Планируемое расширение перечня классов общероссийского классификатора видов экономической деятельности, включающее виды экономической деятельности, осуществление которых допускается в результате реализации инвестиционных проектов на территории опережающего социально-экономического развития «Усолье-Сибирское»,

позволит обеспечить условия, необходимые для комплексного развития г. Усолье-Сибирское, станет эффективным инструментом повышения инвестиционной привлекательности территории. Основу промышленного профиля моногорода Саянск составляют предприятия по производству химических веществ и химических продуктов, прочей неметаллической минеральной продукции, резиновых и пластмассовых изделий, по деревообработке, агропромышленного комплекса.

Перспективными специализациями для развития на территории моногорода Черемхово являются машиностроение, стройиндустрия, производство мебели, готовых металлических изделий и пищевых продуктов.

Дальнейшее формирование благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности в моногородах Саянск и Черемхово планируется за счет функционирования в них территорий опережающего социально-экономического развития.

На территории г. Зимы планируется расширение сферы деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и ассортимента производимой ими продукции, позиционирование территории как туристического центра по Московскому тракту. В г. Свирске планируется развитие производственных сфер: электрооборудование – производство аккумуляторов, производство готовых металлических изделий (САРМ и БАРМ), производство пищевой продукции, metallургическое производство, лесопромышленный комплекс, в том числе производство по переработке отходов лесопиления.

В связи с наличием в рамках Саяно-Иркутской ОТР прибайкальских территорий, включающих в себя Иркутский, Слюдянский и Ольхонский районы, а также части территорий, входящих в Центральную экологическую зону Байкальской природной территории (далее – ЦЭЗ БПТ), в структуре Саяно-Иркутской ОТР выделяется Иркутско-Прибайкальская территория.

Иркутско-Прибайкальская территория, включающая в себя г. Иркутск, Иркутский, Слюдянский и Ольхонский районы, является важным элементом стратегического развития региона, за счет притягательности оз. Байкал, концентрирующим в себе научно-образовательный потенциал мирового уровня. Данный потенциал сформирует основу создания в опорных территориях развития региона высокотехнологичной экономики, включающей в себя, как экономику низких переделов (с элементами инновационных технологий), так и экономику высоких переделов.

С учетом экологических ограничений на виды экономической деятельности в ЦЭЗ БПТ, основной специализацией Иркутско-Прибайкальской территории станет деятельность в сфере образования и науки,

а также туризма, с опорой на деловой, образовательный и научный туризм, и иные виды активного и познавательного туризма, привлекающие гостей со всего мира. Данные сферы сформируют запрос на развитие сопутствующих туризму отраслей: деятельности гостиниц и предприятий общественного питания, торговли, производства пищевых продуктов и напитков, деятельности в области науки, образования, культуры и спорта, организации досуга и развлечений, деятельности в области информации и связи. На территории Слюдянского района создана и функционирует особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала».

Запуск большинства частных проектов возможен после утилизации отходов на промплощадке ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» и проведения подготовки территории (далее – БЦБК). Реализация проекта по рекультивации и трансформации территории промплощадки БЦБК позволят использовать этот земельный ресурс максимально эффективно, как с точки зрения экономического развития, так и с точки зрения экологической ответственности.

В целях сохранения уникальной экосистемы озера Байкал, создания возможностей и условий для экономического развития территорий с учетом минимизации негативного воздействия на окружающую среду в рамках федерального проекта «Сохранение озера Байкал» планируется выполнение комплекса мероприятий, направленных на изменение правового регулирования деятельности на Байкальской природной территории, реализацию региональных проектов развития 5-ти территорий с привлечением механизмов государственной поддержки (п. Листвянка и п. Байкал (Иркутский, Слюдянский районы), п. Большое Голоустное Иркутского района, г. Байкальск Слюдянского района, г. Слюдянка и п. Култук Слюдянского района, о. Ольхон, побережье Малого моря и Тажеранские степи на территории Ольхонского района), создание на базе Слюдянского района модельной территории по формированию «Зеленой экономики», установление границ населенных пунктов и перевод земель лесного фонда в земли иных категорий, и др.

Дополнительной специализацией развития прибайкальских районов станет организация сельскохозяйственных производств в сфере растениеводства и животноводства с применением экологически чистых технологий и добавок, в целях получения экологически чистой продукции агропромышленного комплекса.

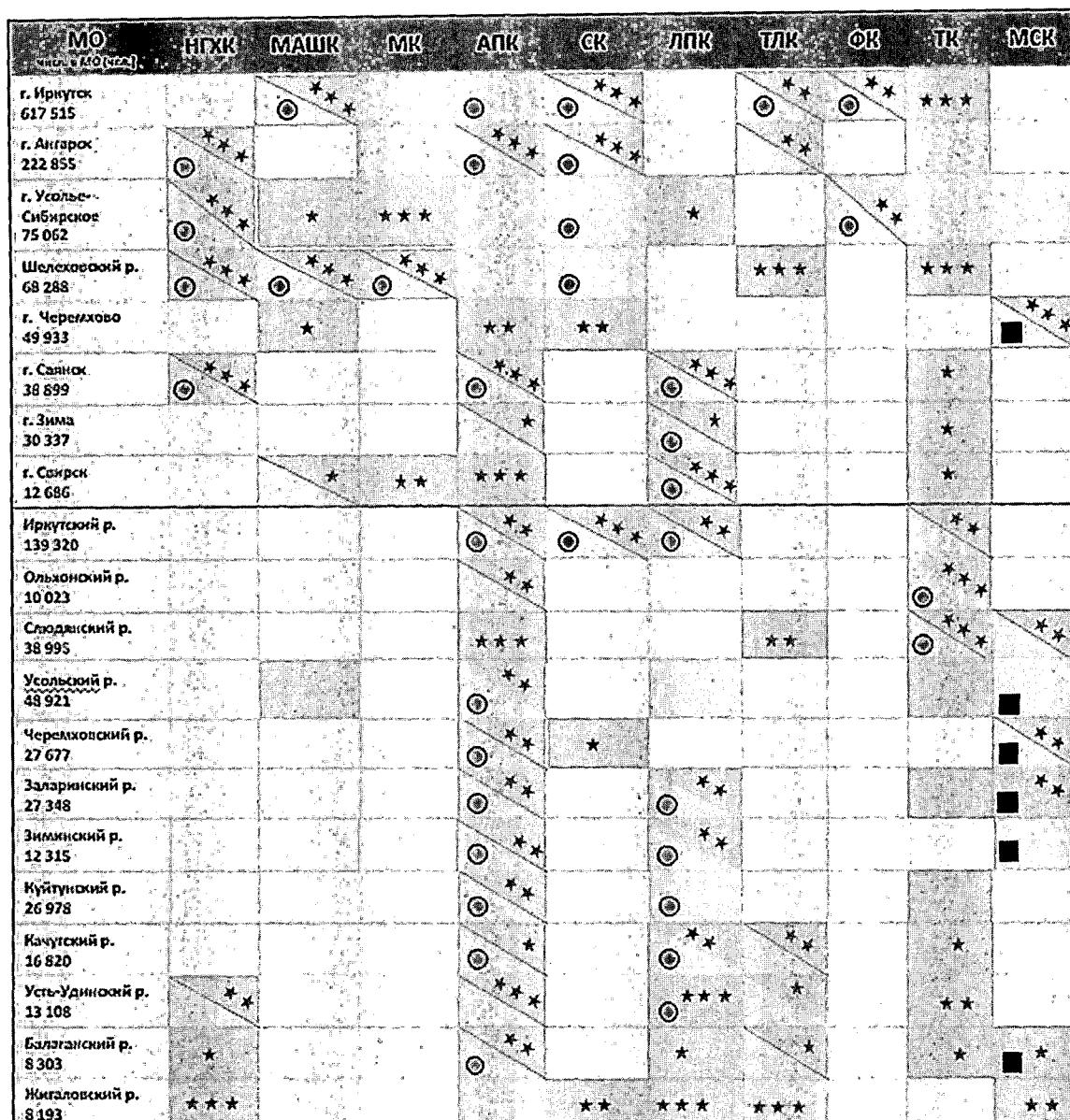
На территории Жигаловского района будет реализован масштабный инвестиционный проект по освоению Ковыктинского газоконденсатного месторождения. Для его успешной реализации к 2024 году планируется

осуществление мероприятий по реконструкции или строительству социальных и инфраструктурных объектов на территории Жигаловского района, в том числе строительство школы, детского сада, многопрофильного техникума, физкультурно-оздоровительного комплекса, многофункционального культурного центра, больницы, жилья для работников бюджетной сферы, мостового перехода через р. Лена, автомобильных дорог, полигона ТКО, канализационно-очистных сооружений и теплоисточника. Также на территории Жигаловского района будет развиваться деревообработка, сельское хозяйство, стройиндустрия.

Остальные муниципальные образования, расположенные на данной территории будут выполнять поддерживающую и связующую функции. В частности, муниципальные образования Усольского, Куйтунского, Черемховского, Зиминского, частично Иркутского, Балаганского, Заларинского, Качугского районов продолжат специализироваться на производстве сельскохозяйственной продукции и обрабатывающих производствах, развитии туристических услуг. Помимо указанных направлений на территории Балаганского, Черемховского и Заларинского районов будет развиваться добыча полезных ископаемых, в том числе на Савинском месторождении кристаллического магнезита и Онотском месторождении высококачественного талька.

На территории Усть-Удинского района будут развиваться добыча газового конденсата, производство кирпича, фибролитовых блоков, деревообработка и сельское хозяйство, рыбоводство, переработка дикоросов (специализация территорий, входящих в состав ОТР, представлена в таблице).

Специализация территорий, входящих в состав Саяно-Иркутской ОТР



Обозначения

Наименование экономических комплексов:
 НГХК – нефтегазокомплексный комплекс;
 МАШК – машиностроительный комплекс;
 МК – металургический комплекс;
 АПК – агропромышленный комплекс;

ФК – фармацевтический комплекс;
 СК – строительный комплекс;
 ЛПК – лесоперерабатывающий комплекс;
 ТЛК – транспортно-логистический комплекс;
 ТК – туристический комплекс;
 МСК – минерально-сырьевый комплекс, в том числе: ■ – уголь, □ – гипс

○ – наличие развитого экономического комплекса на территории

Планируемые инвестиционные проекты территории:

★ – до 50 млн. руб.;

★★ – от 50 до 500 млн. руб.;

★★★ – свыше 500 млн. руб.

Специализация территории:

Текущая

Будущая

Также внимание будет уделяться поддержке коренных малочисленных народов (эвенков), включая сохранение и защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни, соблюдению правового режима ведения хозяйственной деятельности на территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов регионального значения, расположенной в Качугском районе.

В результате формирования ОТР ожидается создание около 10,2 тыс. новых рабочих мест.

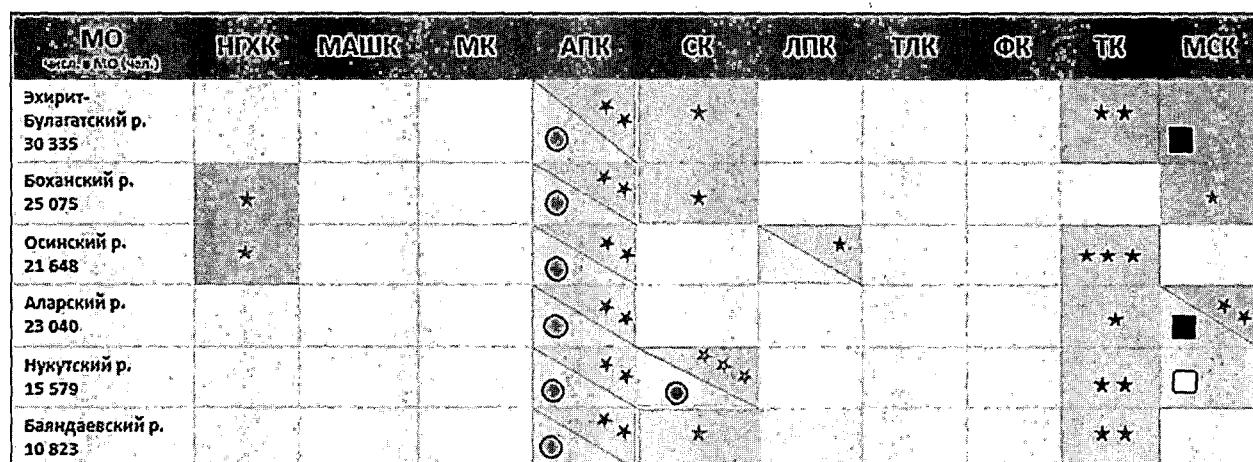
2. Усть-Ордынская Бурятская ОТР (южная часть области: Аларский, Баяндаевский, Боянскии, Нукутский, Осинский, Эхирит-Булагатский районы)

Усть-Ордынский Бурятский округ является административно-территориальной единицей с особым статусом, созданной в соответствии с Федеральным конституционным законом от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа».

Округ - это один из главных сельскохозяйственных районов Прибайкалья: природно-климатические условия для развития сельского хозяйства на данной территории являются более благоприятными, чем в целом по области. Немаловажное значение для экономики округа имеют запасы минерально-сырьевых ресурсов и древесины.

Учитывая имеющийся потенциал, Усть-Ордынский Бурятский округ будет специализироваться на выпуске продукции агропромышленного и деревообрабатывающего комплексов, угольных месторождений, месторождений строительных материалов, гипса и других минерально-сырьевых ресурсов (специализация территорий, входящих в состав ОТР, представлена в таблице).

Специализация территорий, входящих в состав Усть-Ордынской Бурятской ОТР



Обозначения

Наименование экономических комплексов:

НГХК – нефтегазохимический комплекс;
МАШК – машиностроительный комплекс;
МК – металлургический комплекс;
АПК – агропромышленный комплекс;

ФК – фармацевтический комплекс;

СК – строительный комплекс;

ЛПК – лесоперерабатывающий

комплекс;

ТЛК – транспортно-логистический

комплекс;

ТК – туристический комплекс;

МСК – минерально-сырьевой

комплекс, в том числе: ■ – уголь,

□ – гипс

○ – Наличие развитого экономического комплекса на территории

Планируемые инвестиционные проекты территории:

★ – до 50 млн. руб.;

★★ – от 50 до 500 млн. руб.;

★★★ – свыше 500 млн. руб.

Специализация территории:

Текущая	Будущая
---------	---------

Также планируется развитие туристско-рекреационного потенциала территории, лечебно-оздоровительного, этнического и других видов туризма,

притрассового сервиса, в том числе для обслуживания туристов, направляющихся в маломорскую зону Байкала, национальной культуры и спорта. Наиболее привлекательными с точки зрения развития туризма округа являются Осинский район благодаря наличию привлекательных ландшафтов вблизи Братского водохранилища, а также Эхирит-Булагатский и Баяндаевский районы, через которые проходит автодорога, ведущая в Ольхонский район.

Имеющаяся транспортная сеть (Транссибирская железнодорожная магистраль и Московский тракт, связь с областным центром автомобильными дорогами с асфальтированным покрытием) позволит округу развивать торговые отношения с областью и другими регионами России.

Развитию этой территории будут способствовать создание дорожной, инженерной, туристической и социальной инфраструктуры, формирование условий для закрепления и привлечения трудовых ресурсов.

В результате формирования ОТР ожидается создание около 1,1 тыс. новых рабочих мест.

3. Тайшето - Тулунская ОТР (западная часть региона: моногород Тулун, Тайшетский, Нижнеудинский, Тулунский районы)

Будущая основная специализация территории – добыча и обогащение редкometальных руд, создание анодных и алюминиевых производств, лесопереработка, сельхозпроизводство, развитие транспорта, энергетической инфраструктуры, туризм.

Основным условием формирования данной территории является освоение Зашихинского редкometального месторождения и Ийско-Тагульской площади, природно-ресурсного потенциала Тофаларии (в том числе месторождения рудного золота «Гурбей»), строительство Тайшетской анодной фабрики, алюминиевого завода, развитие сопутствующих производств субъектов малого и среднего предпринимательства, организация лесопромышленного производства с глубокой степенью переработки леса, создание агропромышленного кластера в г. Тулун и Тулунском районе.

Реализация этих проектов невозможна без модернизации ТрансСиба (в том числе реконструкции ст. «Тайшет»), рационального использования лесных ресурсов, строительства жилищной и социальной инфраструктуры, обходов г. Тулуна на федеральной трассе Р-255 «Сибирь», автодороги пос. Ишидей – Зашиха, технологического присоединения энергопринимающих устройств горно-металлургического комбината на базе Зашихинского редкometального месторождения к проектируемой ВЛ 220 кВ Тулун – Туманная, повышения пропускной способности магистрального нефтепровода «Куюмба-Тайшет», восстановления и строительства жилья,

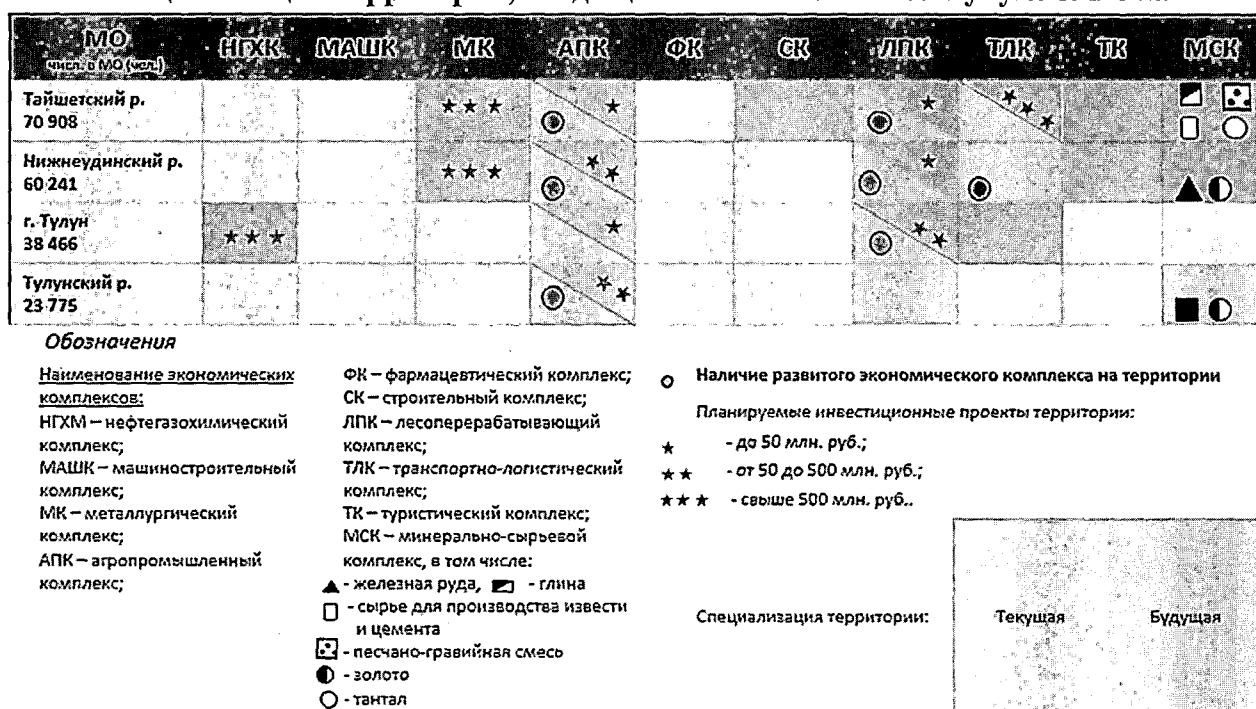
новых инфраструктурных объектов, гидротехнических сооружений, поврежденных или утраченных в результате наводнения в 2019 году в связи с чрезвычайной ситуацией, развития альтернативной энергетики в Тофаларии, эффективного использования имеющихся свободных земельных участков и производственных площадок.

Развитие энергетики и дорожной инфраструктуры имеет приоритетное значение, так как позволит вовлечь в хозяйственных оборот Зашихинское, Вишняковское, Белозиминское, Среднезиминское и Большетагнинское редкометалльные месторождения, Николаевское месторождение марганцевых руд, Малотагульское месторождение титано-магнетитовых руд, Калгинское месторождение корундитов, Тулунское россыпное месторождение титана, Венгерское месторождение известняка, месторождения индустриального сырья (в том числе формовочные и стекольные пески, тугоплавкие глины, естественные строительные материалы) и пр.

Имеются определенные перспективы увеличения добычи россыпного золота с вовлечением в эксплуатацию новых его месторождений в верхней части бассейна Бирюсы. Возможно выявление сравнительно крупных запасов рудного золота.

Сельское хозяйство, производство пищевых продуктов, туризм обеспечат стабильное социально-экономическое развитие и дополнительную занятость населения на данной территории (специализация территорий, входящих в состав ОТР, представлена в таблице).

Специализация территорий, входящих в состав Тайшето-Тулунской ОТР



Особое внимание будет уделяться поддержке коренных малочисленных народов (тофаларов), включая сохранение и защиту их исконной среды

обитания и традиционного образа жизни. Для обеспечения правового режима ведения хозяйственной деятельности планируется в Нижнеудинском районе создать территорию традиционного природопользования коренных малочисленных народов регионального значения.

Дальнейшее формирование благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности будет осуществляться за счет функционирования территории опережающего социально-экономического развития в моногороде Тулун и использования эффективных инструментов развития территорий, предусматривающих в том числе преференциальные (льготные) режимы.

В результате формирования ОТР ожидается создание около 3,7 тыс. новых рабочих мест.

4. Усть-Кутско-Ленская ОТР (северо-восточная часть региона: Усть-Кутский, Киренский, Казачинско-Ленский районы)

Будущая основная специализация территории – добыча нефти, газопереработка, газоэнергетика, лесопереработка и лесохимия, транспорт, строительный комплекс, санаторно-курортный комплекс, сохранение функций одного из крупнейших транспортно-промышленных узлов зоны БАМа, а также узла межрегионального значения, обеспечивающего Северный завоз в районы Крайнего Севера и транспортную доступность с Республикой Саха (Якутия), формирование газотранспортной инфраструктуры и прочей соответствующей инфраструктуры, что будет способствовать развитию вспомогательных отраслей экономики.

Основным условием формирования данной территории являются повышение пропускной способности БАМа, строительство магистрального газопровода «Сила Сибири», расширение пропускной способности нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий океан», углубление и расчистка русла р. Лена, развитие Ленского транспортного узла, реконструкция аэропортового комплекса в г. Киренск. Повышение связности данной территории с областным центром обеспечит проведение реконструкции автомобильных дорог Иркутск – Качуг, Качуг – Жигалово, Жигалово – Казачинско-Ленское, строительство моста через р. Лена в с. Тутура.

В рамках формирования нефтегазохимического кластера Иркутской области на территории Усть-Кутского и Киренского районов активно ведется разведка и разработка нефтегазоконденсатных месторождений. Казачинско-Ленский район будет специализироваться в области углубления степени переработки лесных ресурсов и выпуска готовой продукции, транспортировки углеводородного сырья, а также развитии туризма.

Центр притяжения данной территории – город Усть-Кут, как важный транспортно-логистический узел, зона добычи нефти и газа, газопереработки, производства полимеров, деревообработки, санаторно-курортного лечения. Учитывая дальнейшее развитие промышленного и природно-ресурсного потенциала, запланировано проведение работ по реконструкции аэропорта г. Усть-Кута (специализация территорий, входящих в состав ОТР, представлена в таблице).

Специализация территорий, входящих в состав Усть-Кутско-Ленской ОТР

МО числа в МО (тыс.)	НГХК	МАШ К	МК	АПК	ФК	СК	ЛПК	ТЛК	ТК	МСК
Усть-Кутский р. 47 279	○	***					○	***		
Казачинско- Ленский р. 16 223		***								
Киренский р. 17 018	○	***		**				***		

Обозначения

Наименование экономических комплексов:

НГХК – нефтегазохимический комплекс;
МАШК – машиностроительный комплекс;
МК – металлургический комплекс;
АПК – агропромышленный комплекс;

ФК – фармацевтический комплекс;
СК – строительный комплекс;
ЛПК – лесоперерабатывающий комплекс;
ТЛК – транспортно-логистический комплекс;
ТК – туристический комплекс;
МСК – минерально-сырьевой комплекс.

○ Наличие развитого экономического комплекса на территории

Планируемые инвестиционные проекты территории:

- * – до 50 млн. руб.;
- ** – от 50 до 500 млн. руб.;
- *** – выше 500 млн. руб.;

Специализация территории:

Текущая

Будущая

В целях создания необходимых объектов инфраструктуры, поддержки существующих производств, развития новых отраслей промышленности необходимо создание комплексного механизма развития территории Усть-Кутского района.

Особое внимание будет уделяться поддержке коренных малочисленных народов (эвенков), включая сохранение и защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни. Для обеспечения правового режима ведения хозяйственной деятельности в Казачинско-Ленском районе будет функционировать территория традиционного природопользования коренных малочисленных народов регионального значения.

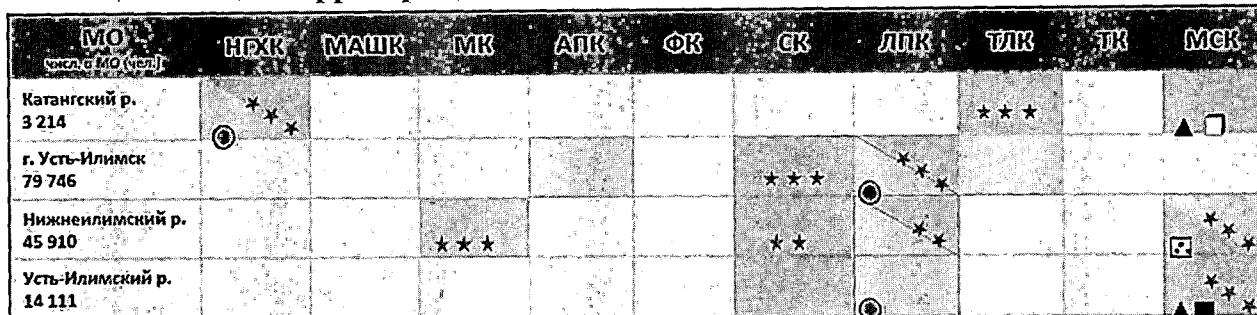
В результате формирования ОТР ожидается создание около 6,6 тыс. новых рабочих мест.

5. Усть-Илимско-Катангская ОТР (север Иркутской области: моногород Усть-Илимск, Усть-Илимский, Нижнеилимский и Катангский районы)

Будущая основная специализация территории - добыча калийных солей, добыча и обогащение железной руды, добыча угля, нефти и газа, лесозаготовка и деревообработка, лесохимия, металлургия, энергетика,

санаторно-курортный комплекс (специализация территорий, входящих в состав ОТР, представлена в таблице).

Специализация территорий, входящих в состав Усть-Илимско-Катангской ОТР



Обозначения

Наименование экономических комплексов:
 НГХМ – нефтегазохимический комплекс;
 МАШК – машиностроительный комплекс;
 МК – металлургический комплекс;
 АПК – агропромышленный комплекс;

ФК – фармацевтический комплекс;
 СК – строительный комплекс;
 ЛПК – лесоперерабатывающий комплекс;
 ТЛК – транспортно-логистический комплекс;
 ТК – туристический комплекс;
 МСК – минерально-сырьевой комплекс, в том числе: ■ – уголь, □ – песок, □ – калийные соли
 ▲ – железная руда

○ Наличие развитого экономического комплекса на территории

Планируемые инвестиционные проекты территории:

- * – до 50 млн. руб.;
- ** – от 50 до 500 млн. руб.;
- *** – свыше 500 млн. руб.;

Специализация территории:

Текущая Будущая

Территория богата природными ресурсами, здесь расположены крупнейшее в мире Непское месторождение калийных солей (Катангский район), Верхнечонское нефтегазоконденсатное месторождение (Катангский район), Ангаро-Катская группа месторождений железной руды (Усть-Илимский район), Жеронское месторождение каменного угля Тунгусского угольного бассейна (Усть-Илимский район), Бадарминское месторождение цеолитов (Усть-Илимский район), Игирминское месторождение формовочных песков (Нижнеильмский район), значительные запасы лесных ресурсов. Главной транспортной артерией выступает Байкало-Амурская железнодорожная магистраль. Однако, освоение территории сдерживается низкой обеспеченностью транспортной и энергетической инфраструктур.

Главный центр притяжения данной территории – г. Усть-Илимск, как важный транспортно-логистический узел, зона развития лесоперерабатывающей промышленности и лесохимии (планируется строительство завода по производству картона и других упаковочных материалов), переработки отходов лесопиления, санаторно-курортного комплекса, агропромышленного комплекса (за счет реконструкции и строительства тепличных хозяйств).

В долгосрочной перспективе планируется строительство Северо-Сибирской железнодорожной магистрали (Нижневартовск - Белый Яр - Усть-Илимск) в рамках Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением

Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 года № 877-р. Благодаря этому г. Усть-Илимск превратится в транспортный узел.

Перспективы развития экономики Усть-Илимского района связаны с освоением железорудных месторождений – «Нерюндинское», «Поливское», «Капаевское», а также участков Жеронского и Зилиндинского каменноугольных месторождений (ООО «Русский Уголь Сибири»), развитием лесопромышленного комплекса, реализацией мероприятий по восстановлению лесных ресурсов, развитием агропромышленного комплекса, в том числе за счет вовлечения в оборот неиспользованных земель сельскохозяйственного назначения.

Основными направлениями развития экономики Нижнеилимского района являются освоение Игирминского месторождения формовочных песков, металлургическое производство (ПАО «Коршуновский ГОК»), организация глубокой переработки древесины, модифицированной древесины, переработка стекольных песков.

На перспективу сохранится специализация Катангского района по добыче нефти и газа на Верхнечонском нефтегазоконденсатном месторождении. Для эффективного освоения железорудных месторождений и Непского месторождения калийных солей в Катангском районе необходимо строительство автомобильной дороги А-331 «Вилюй», железной дороги и объектов электроснабжения в едином комплексе.

Кроме того, будет оказываться содействие улучшению качества жизни коренных малочисленных народов (эвенков), сохранению самобытных культур и традиционного образа жизни. Для обеспечения правового режима ведения хозяйственной деятельности планируется в Катангском районе создать территорию традиционного природопользования коренных малочисленных народов регионального значения.

В результате формирования ОТР ожидается создание около 14,2 тыс. новых рабочих мест.

6. Братская ОТР (север Иркутской области: г. Братск и Братский, Чунский районы)

Данная ОТР станет основой промышленного развития Усть-Илимско-Катангской, Усть-Кутско-Ленской и Тулуно-Тайшетской ОТР, так как г. Братск и Братский район будут являться **финансовым и управлением центром данных территорий** благодаря наличию развитой промышленности и инфраструктуры (специализация территорий, входящих в состав ОТР, представлена в таблице).

Специализация территорий, входящих в состав Братской ОТР



Обозначения

Наименование экономических комплексов:

НГХМ – нефтегазохимический комплекс;
МАШК – машиностроительный комплекс;
МК – металлургический комплекс;
АПК – агропромышленный комплекс;

ФК – фармацевтический комплекс;

СК – строительный комплекс;

ЛПК – лесоперерабатывающий

комплекс;

Планируемые инвестиционные проекты территории:

● – до 50 млн. руб.;

★★ – от 50 до 500 млн. руб.;

★★★ – свыше 500 млн. руб.;

ТЛК – транспортно-логистический комплекс;

ТК – туристический комплекс;

МСК – минерально-сырьевый

комплекс, в том числе:

▲ – железная руда, ■ – глина,

◆ – алмазы

Специализация территории:

Текущая	Будущая
---------	---------

Развитие ОТР неразрывно связано с модернизацией Байкало-Амурской магистрали, поддержанием нормативного состояния автодороги Тайшет – Чуна – Братск, строительством железнодорожного и автомобильного мостовых переходов через р. Ангару (г. Братск), реконструкцией объектов аэропортового комплекса в г. Братск.

Основным приоритетом социально-экономического развития города Братска является дальнейшее развитие качественной среды жизнеобеспечения как совокупности факторов, обеспечивающих уровень благосостояния жителей, качество социальных услуг и городской среды, позволяющих удовлетворять жизненные потребности населения.

Для снижения негативного воздействия на окружающую среду промышленных предприятий планируется развитие новых и реконструкция действующих производств на основе передовых ресурсосберегающих и экологически чистых технологий, в том числе в рамках мероприятий федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология».

На территории города Братска реализуется и планируется к реализации ряд инвестиционных проектов, в том числе экологическая модернизация Братского алюминиевого завода (ПАО «РУСАЛ-Братск»), модернизация крупных и средних предприятий обрабатывающих производств, глубокая переработка продукции лесопромышленного комплекса (modернизация и техническое перевооружение производства филиала АО «Группа Илим» в г. Братске), развитие информационных технологий, создание промышленности стройматериалов, организация производств по выпуску электронной продукции, продолжение газификации территории, развитие туристско-рекреационного потенциала территории.

Основными направлениями развития экономики Братского района являются модернизация лесозаготовительной отрасли, глубокая переработка

продукции лесопромышленного комплекса, дикоросов, развитие сельского хозяйства.

Перспективная специализация Чунского района будет связана со строительством завода по переработке древесных отходов, ориентированного на сбор отходов лесопиления с территорий северных и западных районов Иркутской области, развитием переработки древесины и выпуском продукции с высокой добавленной стоимостью предприятиями лесопромышленного комплекса, имеющими на территории района производственные мощности и значительные кадровые ресурсы, при условии совершенствования законодательства в части рационального использования лесных ресурсов, сельского хозяйства (мясное скотоводство, производство зерновых культур, рыболовство), использованием рекреационного потенциала территории на базе источника и озера с минеральной водой в п. Лесогорск, созданием центров по сбору и переработке дикоросов, освоением месторождений полезных ископаемых (железная руда, естественные строительные материалы, углеводородное сырье).

В результате формирования ОТР ожидается создание более 1,5 тыс. новых рабочих мест.

7. Бодайбинская ОТР (северо-восточная часть региона: г. Бодайбо и Бодайбинский район, Мамско-Чуйский район)

Будущая основная специализация территории – золотодобыча, добыча слюды и высокого кремнеземистого сырья, вовлечение в лесопромышленную эксплуатацию ресурсов Витимской зоны с целью обеспечения переработки древесины при условии сохранения благоприятной конъюнктуры спроса на деловую древесину.

Этому будет способствовать реализация инвестиционных проектов по строительству горно-обогатительных комбинатов на месторождениях «Светловское», «Красное», расширению горно-обогатительного комбината «Угахан». В перспективе планируется начать освоение крупнейшего в стране золоторудного месторождения «Сухой лог».

Кроме того, на территории Мамско-Чуйского района находятся перспективные к промышленному освоению запасы слюды-мусковита, россыпного и рудного золота (месторождения «Мукодек» и «Икибзяк»), железных и урановых руд, олова (месторождение «Находка») и других драгоценных и полудрагоценных камней, кварца, полевого шпата, кристаллического графита, имеется возможность организации производств по сбору и переработке дикоросов (специализация территорий, входящих в состав ОТР, представлена в таблице).

Главной проблемой, препятствующей выходу продукции Мамско-Чуйского района на внешние рынки, является труднодоступность, отсутствие постоянно действующей автомобильной дороги, связывающей район с крупными транспортными центрами. Это отражается на конечной цене продукции предприятий района и не позволяют району в полной мере использовать свой богатейший природный потенциал и привлекать инвесторов для развития территории.

Специализация территорий, входящих в состав Бодайбинской ОТР

МО (число в МО (чел.)	НРХК	МАШК	МК	АПК	ФК	СК	ЛПК	ТЛК	ТК	МСК
Бодайбинский р. 16 965										
Мамско-Чуйский р. 3 606								★		

Обозначения

Наименование экономических комплексов:

НРХМ – нефтегазохимический комплекс;
МАШК – машиностроительный комплекс;
МК – металлургический комплекс;
АПК – агропромышленный комплекс;

ФК – фармацевтический комплекс;
СК – строительный комплекс;
ЛПК – лесоперерабатывающий комплекс;
ТЛК – транспортно-логистический комплекс;
ТК – туристический комплекс;
МСК – минерально-сырьевой комплекс, в том числе: - слюда, - золото, - кварц

Наличие развитого экономического комплекса на территории

Планируемые инвестиционные проекты территории:

- ★ - до 50 млн. руб.;
- ★★ - от 50 до 500 млн. руб.;
- ★★★ - свыше 500 млн. руб.;

Специализация территории:

Текущая	Будущая
---------	---------

Главными транспортными артериями служат автодороги регионального значения Таксимо – Бодайбо (до паромной переправы) и прочего значения Бодайбо – Кропоткин, Кропоткин – Перевоз и подъезд к п. Маракан, а также воздушное сообщение – Аэропорт «Бодайбо».

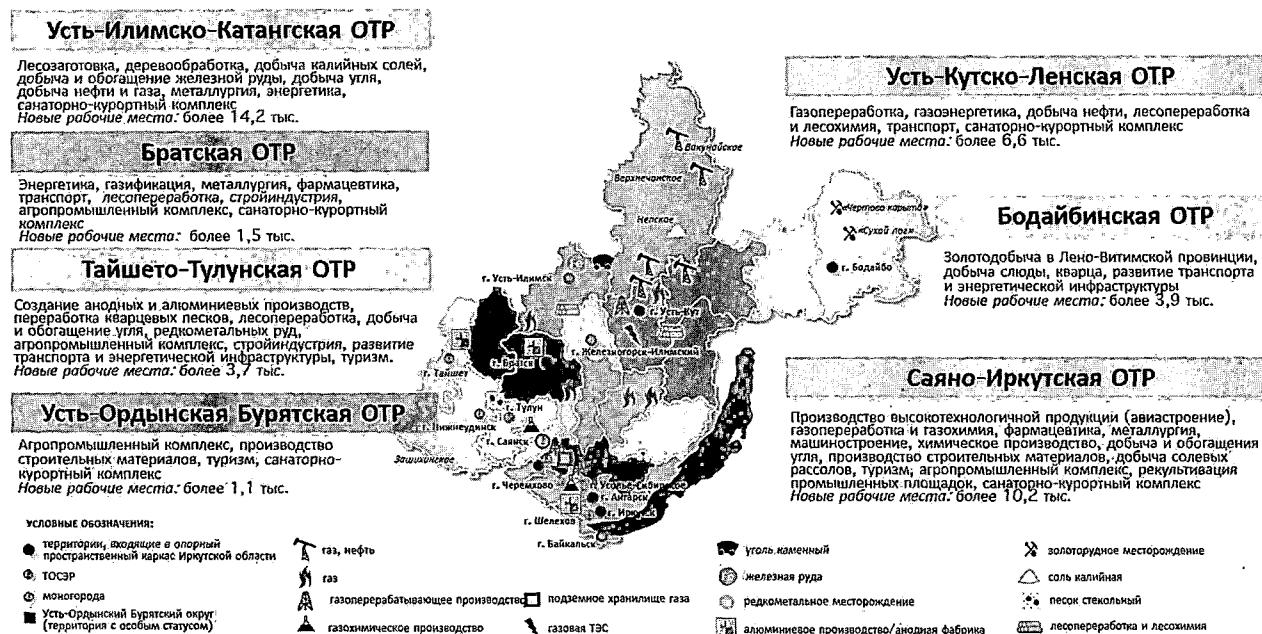
Основные условия формирования данной территории – снижение энергодефицита, создание дорожной инфраструктуры, в том числе строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо, строительство аэропортового комплекса в г. Бодайбо, привлечение трудовых ресурсов, вероятнее всего вахтовым методом.

Особое внимание будет уделяться поддержке коренных малочисленных народов (эвенков), включая сохранение и защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

В результате формирования ОТР ожидается создание около 3,9 тыс. новых рабочих мест.

Таким образом, в результате реализации комплексных инвестиционных проектов с учетом формирования ОТР в регионе будут созданы условия для стабилизации численности населения, перехода от экспортно-сырьевой к инновационной и высокотехнологичной экономике, позволяющей расширить размещение импортозамещающих производств, а также стимулировать выпуск конкурентоспособной на рынке продукции.

Территориальное развитие муниципальных образований Иркутской области представлено в Приложении 4.



».

«Реформирование местного самоуправления

На территории Иркутской области расположен ряд населенных пунктов, в которых проживает менее 100 человек, отсутствуют перспективы экономического развития, социальная, дорожная и инженерная инфраструктуры, и которые относятся к труднодоступным и отдаленным местностям.

Развитие таких населенных пунктов зачастую экономически нецелесообразно. Оптимальным решением может стать переселение жителей из таких населенных пунктов. Порядок направления, рассмотрения предложений и принятия решения о целесообразности переселения жителей из населенных пунктов Иркутской области определен постановлением Правительства Иркутской области от 20 февраля 2019 года № 130-пп.

В соответствии с данным постановлением предложения о целесообразности переселения жителей из населенных пунктов Иркутской области могут быть направлены:

1) в отношении населенных пунктов, одновременно относящихся к населенным пунктам:

с численностью граждан, зарегистрированных по месту жительства на территории населенного пункта, менее 100 человек;

отнесенным к труднодоступным и отдаленным местностям в соответствии с Законом Иркутской области от 11 июля 2008 года № 39-оз «О Перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Иркутской области»;

входящим в Перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2000 года № 402;

2) в отношении населенных пунктов, подверженных природно-климатической или техногенной катастрофе, в результате которой населенный пункт непригоден для проживания.

Целесообразно также рассматривать вопросы организационного преобразования ряда муниципальных образований первого уровня путем объединения.

Порядок преобразования муниципальных образований определен статьей 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

С учетом экономических предпосылок возможно рассмотрение вопросов преобразования муниципальных районов в муниципальные округа. Правительством Иркутской области подготовлена правовая, финансовая и

организационная база для образования муниципальных округов на территории Иркутской области.

Создание единого органа местного самоуправления позволяет оптимизировать взаимодействие с региональным уровнем власти и предпринимательским сообществом по вопросам развития территории, в том числе путем снижения административных барьеров, сбалансировать местный бюджет.

Принимая во внимание специфику вопроса, а также необходимость учета местных особенностей, единственно приемлемым видится вариант, при котором инициатива будет исходить от населения непосредственно либо от органов местного самоуправления.

При этом инициатива должна быть выдвинута в установленном законодательством порядке и основываться на интересах и пожеланиях большинства жителей района.

Любые преобразования, имеющие своей целью повышение эффективности и результативности муниципального управления и одобренные населением в установленном законодательством порядке, будут поддержаны Правительством Иркутской области.».

«Приложение 2: Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
						нт	нт	нт	ант												
рейтинга российских вузов																					
1.2. Обеспечение доступности и медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	69,31	69,55	68,25	70,2	71,8	70,3	72,7	70,4	73,5	70,5	74,3	71,2	76,1	73,2	78,1	76,2	79,9	78,2	81,7
	Смертность населения трудоспособного возраста	случаев на 100000 населения	630,0	637,9	730,6	630,8	607,5	620,6	580,9	600,3	550,9	585,3	515,9	565,8	480,9	532,7	470,7	500,4	469,8	476,3	440,0
	Младенческая смертность	случаев на 1000 родившихся живыми	7,1	5,9	6,1	6,7	6,4	6,6	6,2	6,5	6,0	6,4	5,8	6,1	5,6	5,7	5,4	5,4	5,3	5,1	5,0
	Смертность от болезней системы кровообращения	случаев на 100000 населения	627,3	665,9	675,1	627,8	550,0	600,4	525,0	580,2	500,0	530,1	450,0	500,0	425,0	467,0	400,0	430,0	389,0	405,0	378,0
	Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных)	случаев на 100000 населения	215,2	221,5	224,5	219,7	207,2	210,4	204,7	209,6	202,2	206,4	189,0	203,7	187,0	198,0	185,0	196,0	183,0	190,0	180,0
	Смертность от туберкулеза	случаев на 100 тыс. населения	12,7	12,7	11,5	11,7	11,1	11,3	10,6	11,0	10,1	10,7	9,6	9,7	8,2	8,9	7,1	8,1	6,1	7,5	5,5
	Обеспеченность врачами	человек на 10000 населения	37,3	37,8	38,0	38,5	40,9	39,0	42,0	40,0	43,0	41,0	45,0	43,0	50,0	45,0	53,0	47,5	57,0	50,0	60,0

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
	Количество среднего медицинского персонала, приходящегося на 1 врача	чел.	2,8	2,0	2,0	2,9	3,1	3,0	3,2	3,1	3,3	3,2	3,4	3,5	4,0	3,6	4,1	3,7	4,3	4,0	5,0
	Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения	литры этианола	8,3	6,8	6,7	6,9	6,6	6,8	6,5	6,7	6,4	6,6	6,4	6,58	6,0	6,3	5,7	6,0	5,3	5,8	4,9
	Число граждан, прошедших профилактические осмотры	млн чел.	-	1,23	0,5	1,05	1,14	1,1	1,2	1,2	1,4	1,3	1,6	1,4	1,7	1,5	1,8	1,6	1,9	2,0	2,3
1.3. Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов	Доля населения Иркутской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Иркутской области в возрасте 3-79 лет	%	28,5	34,3	37,4	38,8	40,0	40,0	42,0	41,6	43,5	43,5	50,0	53,0	55,0	60,0	65,0	65,0	70,0	70,0	70,0
	Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	%	41,9	47,3	47,9	46,0	48,0	48,0	50,0	50,0	52,0	52,0	55,0	55,0	58,0	60,0	63,0	63,0	65,0	65,0	70,0
1.4. Развитие культурного потенциала личности и общества в целом	Число посещений культурных мероприятий	тыс. чел.	17,7	18,4	9,1	16,1	18,4	18,2	20,2	19,9	22,1	23,2	25,8	36,4	40,5	49,7	55,2	49,7	55,2	49,7	55,2
	Число участников мероприятий в области сохранения и развития	тыс. чел.	9,7	9,9	2,9	2,0	2,1	7,4	7,5	7,4	7,5	11,4	11,5	11,6	11,7	11,7	11,8	11,8	11,9	11,9	12,0

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
	их постоянное (вечное) хранение, по отношению общему количеству архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, хранящихся в государственном архиве Иркутской области																				
	Доля муниципальных архивов Иркутской области, в которых созданы нормативные условия, обеспечивающие постоянное (вечное хранение) архивных документов, по отношению к общему количеству муниципальных архивов Иркутской области	%	70,7	75,6	75,0	80,0	85,0	85,0	90,0	90,0	95,0	95,0	100,0	95,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
1.5. Качественное развитие потенциала молодежи в интересах Иркутской области	Общая численность участников мероприятий в сфере молодежной политики в возрасте от 14 до 35 лет	тыс. чел.	-	-	-	673,2	767,0	676,2	767,0	628,2	767,0	628,2	767,0	710,0	770,0	713,0	773,0	715,0	775,0	720,0	780,0
	Доля молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет,	%	-	-	-	0,16	0,16	0,16	0,16	0,16	0,16	0,16	0,15	0,15	0,14	0,14	0,13	0,13	0,13	0,13	0,12

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
е эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной защите населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации	социальной поддержки, от общего количества получателей мер социальной поддержки, средства на выплату которых предусмотрены законом о бюджете на текущий финансовый год и плановый период																				
	Доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в организациях социального обслуживания	%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	Удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детей в возрасте 0-17 лет	%	2,88	2,8	2,6	2,76	2,6	2,74	2,6	2,72	2,6	2,7	2,6	2,68	2,6	2,64	2,6	2,62	2,6	2,6	2,6
	Доля детей в возрасте от 4 до 18 лет, охваченных отдыхом и оздоровлением, от количества детей, чьи родители (законные представители) обратились за обеспечением	%	75,0	75,0	0,0	59	61	62	63,5	62	63,5	80	81	80	81,0	80,0	82,0	81,5	83,5	83,0	85,0

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.		
						1 вариан	2 вариан															
						т	т	т	т	т	т	т	т	т	т	т	т	т	т	т	т	т
	отдыхом и оздоровлением																					
	Доля приоритетных объектов, на которых обеспечивается доступность услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения	%	77,8	79,3	80,86	82,4	82,82	84,44	85,45	86,46	87,47	88,48	89,49	90,5	91,9	92,1	94,34	93,5	96,97	95,0	100,0	
	Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан	%	0,9	1,9	2,2	7,2	7,3	7,9	8,0	8,6	8,7	9,2	9,3	11,9	12,0	17,2	17,3	17,2	17,3	17,2	17,3	
1.7. Укрепление общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Иркутской области	Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан Российской Федерации, проживающих в Иркутской области	%	69,9	65,4	65,4	81,5	81,7	82,0	82,2	82,5	82,7	83,0	83,2	84,5	84,7	86,0	86,2	87,5	87,7	89,0	89,2	
	Уровень общероссийской гражданской идентичности	%	96,8	96,1	96,2	96,4	96,6	96,6	96,8	96,8	97,0	97,0	97,2	97,2	97,4	97,4	97,6	97,6	97,8	97,8	98,0	
	Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку	%	-	94,0	94,2	94,4	94,6	94,6	94,8	94,8	95,0	95,0	95,2	95,2	95,4	95,4	95,6	95,6	95,8	95,8	96,0	

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
	национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан																				
	Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан Российской Федерации, проживающих в Иркутской области	%	-	64,0	65,0	66,0	66,5	67,0	67,5	68,0	68,5	69,0	69,5	70,0	70,5	71,0	71,5	72,0	72,5	73,0	73,5

Приоритет 2. Создание комфортного пространства для жизни

2.1. Повышение доступности жилья для населения	Годовой объем ввода жилья	тыс. кв. м	987,5	1024,2	1105,8	1114	1164	1115	1190	1080	1200	1132	1259	1264	1405	2070	2301	2148	2387	2148	2387
	Средний уровень процентной ставки по ипотечному кредиту	%	9,5	8,9	7,6	8,5	8,4	8,4	8,3	8,2	8,1	7,9	7,8	7,8	7,7	7,7	7,6	7,6	7,5	7,5	7,4
Иркутской области и увеличение объема строительства жилья, отвечающее современным требованиям обеспечения инфраструктурой, кардинально	Доля лиц из числа детей-сирот и детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жильем помещениями за отчетный год, в общей численности лиц из их числа, состоящих на учете на получение жилого помещения (всего на начало отчетного года)	%	5,24	4,3	3,6	6,4	6,5	9,1	9,3	11,1	11,3	14,1	14,3	17,1	17,5	20,1	21,0	24,1	24,4	28,1	29,0

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
ое повышение комфортно сти городской среды	Доля расселенного аварийного жилищного фонда от имеющегося аварийного жилищного фонда Иркутской области	%	-	5,6	12,7	17,4	24,6	21,7	29,8	26,3	35,1	37,1	49,6	61,5	85,4	88,2	90,0	90,0	100,0	100,0	100,0
	Количество городов благоприятной средой	ед.	0	1	2	2	3	3	5	3	7	4	9	4	9	5	9	5	9	6	9
	Количество благоустроенных дворовых территорий, включенных в муниципальные программы формирования современной городской среды	ед.	204	196	150	100	164	70	90	70	90	70	90	70	90	70	90	70	90	70	90
	Количество благоустроенных общественных территорий, включенных в муниципальные программы формирования современной городской среды	ед.	61	97	101	70	100	70	100	70	100	70	100	70	100	70	100	70	100	70	100
	Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются	%	9,0	10,0	12,0	12,0	15,0	15,0	20,0	16,0	25,0	17,0	30,0	18,0	30,0	19,0	30,0	20,0	30,0	21,0	30,0

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
						нт	нт	нт	ант												
2.2. Повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, модернизация и развитие жилищно-коммунального хозяйства	проекты по созданию комфортной городской среды																				
	Доля потерь по тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии	%	14,2	14,0	14,0	13,7	13,5	13,2	13,0	12,7	12,5	12,2	12,0	11,7	11,5	11,2	11,0	10,7	10,5	10,2	10,0
	Уровень газификации Иркутской области	%	9,2	9,9	9,9	10,0	11,0	12,0	13,0	13,5	14,0	14,5	15,0	16,5	17,0	17,5	19,0	19,5	21,0	21,5	23,0
	Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения	%	91,3	91,3	93,9	93,9	94,0	94,0	94,1	94,1	94,2	94,2	94,3	94,3	94,4	94,4	95,0	94,4	95,1	95,1	95,5
2.3. Обеспечен	Доля многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт общего имущества, от общего количества многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в соответствии с Региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области	% вс	5,7	7,8	10,0	15,0	16,9	19,0	21,4	23,0	25,2	27,0	28,9	35,0	40,2	45,0	51,6	55,0	62,9	65,0	74,2
	Доля протяженности	%	28,1	30,2	32,3	33,7	39,0	35,2	43,0	37,1	46,3	39,9	50,8	44,9	56,3	50,4	62,8	55,9	69,3	61,5	75,0

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
ие бесперебойного и безопасного функционирования дорожного хозяйства и развитие сети искусственных сооружений	автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям																				
	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных образований Иркутской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям	%	38,3	39,1	40,0	40,1	40,7	40,2	40,7	40,4	40,8	40,7	41,2	41,6	42,3	43,1	44,0	44,5	45,6	46,0	47,5
	Количество населенных пунктов, численность населения в которых более 100 человек, не имеющих связи по дорогам с твердым покрытием с сетью дорог общего пользования региона	ед.	88	53	54	77	67	73	59	69	51	65	43	53	19	41	11	29	3	17	0
	Количество погибших	чел.	18,1	15,0	12,96	11,79	11,3	9,7	9,7	7,4	7,4	4,0	4,0	3,5	3,5	3,0	3,0	2,5	2,5	2,0	2,0

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
						нт	нт	нт	ант												
	результате дорожно-транспортных происшествий на 100 тыс. населения																				
2.4. Повышение доступности транспортных услуг на территории Иркутской области	Доля городской агломерации, находящаяся в нормативном состоянии	%	62,5	62,5	62,5	68,0	68,5	74,0	74,5	80,0	80,5	87,0	87,5	87,8	88,0	88,2	88,5	88,7	88,9	89,5	90,0
	Общее количество перевезенных пассажиров водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом	тыс. человек	9811,0	10048,3	8739,2	8970,2	9166,2	9323,2	9559,2	9748,2	10031,2	10334,2	10682,2	10434,2	10832,2	10534,2	10982,2	10634,2	11132,2	10734,2	11282,2
	Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района)	%	1,41	1,41	1,40	1,40	1,38	1,39	1,37	1,39	1,36	1,38	1,35	1,38	1,34	1,36	1,33	1,35	1,32	1,34	1,31
	Количество объектов заправки транспортных средств природным газом	ед.	1	3	3	4	6	5	8	6	10	7	15	10	23	17	39	20	41	25	43

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.		
						1 вариан	2 вариан															
	Объем потребления природного газа в качестве моторного топлива	млн куб. м в год	0,6	0,8	0,8	1,1	1,6	1,4	2,2	1,6	2,7	1,9	4,1	2,7	6,3	4,6	10,7	5,5	11,2	6,8	11,8	
2.5. Развитие связи и информационных технологий	Количество населенных пунктов, не имеющих связи	ед.	75	70	65	60	55	55	50	50	45	45	40	30	25	15	10	5	0	0	0	
2.6. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение общего уровня общественной безопасности и правопорядка	Доля единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Иркутской области, подключенных к единой региональной интеграционной платформе аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», от общего количества единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Иркутской области	%	0,0	0,0	11,9	11,9	11,9	26,2	26,2	80,9	80,9	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	
	Количество населенных пунктов Иркутской области, прикрытых подразделениями противопожарной службы Иркутской области	ед.	204	211	211	211	211	219	237	238	260	250	278	261	292	279	292	289	292	292	292	292

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
	Уровень преступности (на 10 тыс. населения)	ед.	190,0	189,3	175,9	187,8	183,8	187,0	182,1	186,1	180,3	185,2	178,4	178,1	166,4	175,1	165,3	174,2	163,2	173,7	162,6
2.7. Укрепление продовольственной безопасности, повышение уровня самообеспечения Иркутской области основными видами сельскохозяйственной и пищевой продукции в Иркутской области за счет всестороннего развития агропромышленного комплекса	Уровень самообеспечения по мясу	%	63,9	61,3	62,4	64,5	66,3	64,6	67,4	64,8	68,3	65,0	69,6	65,6	72,9	66,4	76,9	67,6	81,0	68,7	85,0
	Уровень самообеспечения по молоку	%	86,1	85,4	86,8	87,5	88,0	87,8	88,3	88,0	88,7	88,2	89,2	89,1	90,0	89,3	90,0	89,5	90,0	89,8	90,0
	Уровень самообеспечения по овощам	%	60,6	52,7	54,8	59,3	64,0	61,4	68,0	63,8	71,4	64,7	75,0	66,0	79,0	67,9	83,2	69,8	88,2	71,8	90,0
	Уровень самообеспечения по картофелю	%	94,6	89,6	91,2	91,8	93,5	91,9	93,5	92,4	93,6	92,6	93,7	93,3	93,6	94,0	95,0	94,0	95,0	94,0	95,0
2.8. Сохранение доли сельского населения в общей численности населения Иркутской области	Доля сельского населения в общей численности населения Иркутской области	%	21,2	21,9	22,0	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1
	Уровень занятости сельского населения	%	50,3	50,4	50,0	50,0	51,3	50,1	52,1	50,2	53,0	50,3	53,8	50,6	56,4	50,9	58,9	51,2	61,5	51,5	64,0
	Уровень общей безработицы сельского населения	%	11,3	9,2	9,8	10,5	10,4	10,5	10,3	10,4	10,2	10,4	10,1	10,0	9,0	9,8	8,9	9,7	8,8	9,6	8,7

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
	Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств	%	71,8	65,2	69,2	63,9	65,4	64,4	66,4	64,9	67,4	65,4	68,4	66,9	71,4	68,4	74,4	69,9	77,4	71,4	80,0
	Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства	тыс. рублей	33,4	38,0	41,6	41,9	42,4	44,3	45,1	47,1	48,4	51,3	51,8	62,2	62,8	76,2	76,9	93,2	94,0	113,6	114,8
	Удельный вес общей жилой площади, оборудованной одновременно водопроводами, водоотведением, отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электрическими плитами	%	9,9	9,2	12,9	9,4	11,4	9,5	12,5	9,6	13,6	9,7	14,7	10,0	18,0	10,3	21,3	10,6	24,6	10,9	27,9

Приоритет 3. Сохранение уникальной экосистемы региона

3.1. Формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития	Количество ООПТ регионального значения на территории Иркутской области	шт.	61	61	61	61	61	61	61	61	62	62	63	63	64	64	65	65	66	66	67
3.2. Охрана и рациональное использование вод	Доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод	%	10	13	33	46	47	51	52	55	56	59	60	62	63	64	65	66	67	69	70

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 варианта	2 варианта														
ние водных ресурсов	территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях																				
	Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в о. Байкал, нарастающим итогом	%	10	20	25	20	25	45	30	37	47	43	58	60	60	75	79	85	90	95	99
	Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в другие водные объекты Байкальской природной территории, нарастающим итогом	%	1	4	6,3	6,6	9,5	10,9	10,8	11,03	11,1	12,1	11,8	12,94	13,14	13,1	14,19	14,6	15,24	14,8	16,29
3.3. Снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных городах Иркутской области	Совокупный объем выбросов загрязняющих веществ	тыс. тонн	894	714	723	725	724	725	724	725	724	714	713	710	709	700	699	690	689	680	679

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
3.4. Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде, создание инфраструктуры по обращению с отходами	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов	%	0	0	0	0	0	0	0	9,9	9,9	20,5	20,5	55	59	95	100	95	100	95	100
	Доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов	%	100	100	100	100	100	100	100	98,5	98,5	90,5	90,5	70,5	70,0	50	45	50	45	50	50
	Доля ликвидированных мест несанкционированного размещения ТКО к общему количеству выявленных мест несанкционированного размещения ТКО (процентов)	%	6	5,8	17	24	25	27	30	30	35	35	40	40	45	60	70	80	90	100	100
Приоритет 4. Экономический рост и эффективное управление																					
4.1 Повышение инвестиционной привлекательности	Доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте	%	21,8	23,7	23,0	26,3	26,3	26,8	27,8	26,3	27,4	26,0	26,3	23,8	25,2	23,4	26,2	24,0	27,1	24,6	27,5
	Интегральный индекс Иркутской области	место в рейтинге	67	65	79	22	22	22	21	21	20	20	19	19	18	18	17	17	16	16	15

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
Иркутской области	национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации	нгс субъектов																			
4.2. Развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов инновационного развития, улучшения отраслевой структуры экономики, увеличения занятости населения и снижения безработицы	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей	тыс. чел.	274,2	274,4	313,5	316,5	330,0	321,6	333,0	327,1	346,0	333,8	357,0	354,2	385,6	375,5	397,3	390,5	409,3	406,1	421,7
	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения	единиц	36,6	37,2	35,7	35,7	37,0	36,0	39,7	36,6	40,1	38,2	40,5	40,1	43,7	41,8	45,1	43,0	46,4	44,3	47,8
	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятых в экономике	%	20,2	20,1	20,2	20,5	23,7	20,7	25,9	20,9	26,9	21,1	28,0	22,0	30,2	22,6	31,2	23,3	32,1	24,0	33,1
	Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки	единиц	-	62,0	89,0	159,0	159,0	205,0	208,0	254,0	257,0	305,0	308,0	354,0	357,0	403,0	431,0	452,0	484,0	538,0	573,0

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
	экспортно-ориентированных субъектов МСП, нарастающим итогом																				
4.3. Развитие внешнеэкономических и межрегиональных связей Иркутской области	Экспорт (по отношению к 2020 году)	%	100,0	122,5	100	106,5	108,7	107	110	110	115	115	122	130	132	140	145	147	150	160	167
	Несырьевой экспорт (по отношению к 2020 году)	%	100,0	111,7	100	107	110	110	115	120	125	130	138	145	152	160	170	175	180	185	190
	Доля несырьевого экспорта в ВРП	%	22,0	20	19	20	20	22	22	22	23	23	23	24	24	24	25	25	25	26	26
	Импорт (по отношению к 2020 году)	%	100,0	106,3	100	118	120	125	130	130	137	140	144	150	155	170	180	180	190	190	200
	Объем несырьевого экспорта субъектов МСП (по отношению к 2020 году)	%	-	99,5	100	100	100	100,4	102	101,5	105	104	108	110	115	115	119	120	123	125	130
	Доля экспорта субъектов МСП в общем объеме несырьевого экспорта Иркутской области	%	-	21	22	22	22	22	22	22	22	22	22	22	23	23	24	24	24	24	24
	Доля субъектов Российской Федерации, с которыми заключены соглашения о межрегиональном сотрудничестве	%	22,4	25,9	25,9	28,2	28,2	28,2	29,4	29,4	30,6	30,6	31,8	30,6	31,8	31,8	32,9	32,9	34,1	32,9	34,1
4.4. Обеспечение государственной поддержки инновационной деятельности	Доля продукции высокотехнологичных и научноемких видов экономической деятельности в валовом региональном продукте	%	15,1	15,1	15,6	16,0	17,2	16,3	18,3	16,6	19,2	17,0	21,2	17,9	23,5	18,8	26,0	20,5	29,5	21,9	33,0

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
ти и управление научной и научно-технической деятельностью	Иновационная активность организаций (удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций)	%	8,7	5,4	7,1	7,3	7,5	7,5	7,7	7,7	7,9	7,9	8,1	8,1	8,3	8,3	8,5	8,5	8,7	8,7	8,9
	Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах	млрд рублей	4,75	6,09	6,1	6,25	7,2	6,73	7,69	7,05	9,13	7,6	9,75	8,1	11,39	9,0	12,54	10,5	13,82	11,7	15,34
	Численность российских и зарубежных ученых, работающих в организациях и имеющих статьи в научных изданиях первого и второго квартилей, индексируемых в международных базах данных	чел.	647	795	1370	1400	1420	1420	1440	1440	1460	1460	1480	1480	1500	1500	1520	1520	1540	1540	1560
	Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей	%	40,3	39,8	39	40	42	41	43	42	44	43	45	44	46	45	47	46	48	47	49

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка*)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
перспективу	состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов (без учета безвозмездных поступлений) бюджета Иркутской области																				
	Степень качества управления региональными финансами	степень	2	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
4.7. Обеспечение законного и эффективного управления государственным имуществом и земельным и ресурсами на территории Иркутской области	Доля муниципальных образований Иркутской области, сведения о которых внесены в ЕГРН	%	21,0	23,8	53,7	72,2	76,4	85,5	92,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	Доля земельных участков, предоставленных многодетным семьям в собственность бесплатно на федеральных землях, полномочия по распоряжению которыми переданы Иркутской области под данные цели, от количества образованных (нарастающим итогом)	%	72,3	39,3	41,8	36,9	37,7	40,9	44,4	44,9	51,1	49,0	57,8	61,1	76,0	73,2	94,1	85,3	100,0	100,0	100,0

«Приложение 3: Целевые показатели развития отраслевых комплексов экономики Иркутской области

Наименование комплекса	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
Минерально-сырьевой комплекс	Рост промышленного производства по отраслям добычи полезных ископаемых (по отношению к 2018 году)	%	100,0	100,4	100,5	102,7	107,4	120,3	141,3	138,4	201,9	147,0	220,5	165,8	269,3	173,9	288,0	181,8	308,1	193,0	336,0
	Добыча нефти	млн т	18,4	17,9	17,9	18,0	18,2	17,9	18,3	17,8	18,4	17,0	17,8	18,5	19,0	19,0	22,0	20,0	23,0	25,0	25,0
	Добыча попутного и природного газа	млрд куб. м	3,6	3,4	3,3	3,4	3,9	4,1	4,2	6,1	9,1	9,0	15,0	11,0	19,0	20,0	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0
	Добыча угля	млн т	14,2	15,4	15,2	15,2	16,0	15,3	16,2	15,3	16,3	15,4	16,4	15,6	16,6	15,7	16,8	15,9	16,9	16,0	17,1
	Индекс производительности труда (по отношению к 2019 году)	%	-	100,0	97,6	97,3	97,3	98,8	98,1	103,8	104,4	107,3	113,8	105,4	112,7	114,9	124,5	122,9	134,1	130,4	143,4
	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. рублей	-	89,4	99,4	106,0	106,0	112,0	112,3	118,8	119,4	126,0	127,0	150,1	152,5	178,7	183,1	212,9	220,0	253,5	264,2
	Количество новых рабочих мест (нарастающим итогом)	ед.	-	-	647	1 038	1 038	2 350	2 350	3 249	3 399	4 609	5 359	8 754	10 254	9 263	11 513	9 603	12 803	10 138	13 948
Топливно-энергетический комплекс	Производство электроэнергии	млрд кВт/ч	50,9	57,6	59,7	56,26	57,26	60,52	61,52	62,28	63,28	62,78	63,78	62,9	63,9	63,1	64,1	63,5	64,5	64,5	65,5
	Уровень надежности электрической энергии в отношении потребителей услуг	Пsaidi, (час)	8,7	7,6	6,5	5,6	5,5	4,5	4,4	4,1	4	3,63	3,53	3,33	3,23	3,03	2,93	2,73	2,63	2,33	2,23

Наименование комплекса	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
Уровень качества электрической энергии в отношении потребителей услуг	Псафи, (ед.)	2,3	2,0	1,7	1,9	1,6	1,7	1,4	1,5	1,2	1,47	1,17	1,39	1,09	1,31	1,01	1,23	0,93	1,15	0,85	
Уровень физического износа электрического хозяйства (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2016 № 1401)	Индекс	-	-	-	0,5	0,3	0,5	0,3	0,5	0,3	0,5	0,3	0,5	0,3	0,3	0,15	0,3	0,15	0,15	0,05	
Уровень потерь электрической энергии в сетях, не более (процентов)	%	8,1	7,5	7,8	7,8	7,7	7,7	7,6	7,6	7,5	7,5	7,4	7,2	7,1	6,9	6,8	6,5	6,4	6,3	6,2	
Производство теплоэнергии	млн Гкал	39,3	42,3	42,3	42,3	44,3	42,3	45,3	42,3	45,3	45,3	46,3	45,3	46,3	46,3	47,3	46,9	47,9	47,4	48,4	
Потребление природного газа, в том числе в качестве моторного топлива	млн куб. м в год	17,3	16,1	23,0	23,0	24,0	23,5	25,0	24,0	26,0	24,5	26,5	25,0	27,0	25,5	27,5	26,0	28,0	26,5	28,5	
		0,66	0,41	0,40	1,3	1,4	1,45	-1,5	1,5	1,55	1,55	1,6	1,6	1,8	1,8	2,0	2,0	2,5	2,5	3,0	
Удельный расход условного топлива на отпуск электрической энергии для генерирующих источников, работающих на органическом топливе	г у.т/к Втч	293,7	291,3	288,9	286,5	285,5	284,1	283,1	281,7	280,7	279,3	278,3	272,1	271,1	264,9	263,9	257,7	256,7	255,6	254,6	
Удельный расход условного топлива	кг/Гкал	200,0	200,0	197,5	195,0	194,0	192,5	191,5	190,0	189,0	187,5	186,5	180,0	179,0	172,5	171,5	165,0	164,0	160,0	159,3	

Наименование комплекса	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.		
						1 вариан	2 вариан															
	на отпуск тепловой энергии для генерирующих источников, работающих на органическом топливе																					
	Индекс производительности труда (по отношению к 2019 году)	%	-	100,0	104,7	106,6	106,6	108,2	109,8	113,6	119,4	118,9	133,1	128,4	149,6	141,4	168,9	152,2	185,8	163,0	202,3	
	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. рублей	-	55,7	58,8	62,8	62,8	66,3	66,5	70,3	70,7	74,6	75,2	88,9	90,3	105,8	108,4	126,0	130,2	150,1	156,4	
	Количество новых рабочих мест (нарастающим итогом)	ед.	-	-	390	821	821	1 800	1 800	2 581	2 781	2 909	3 609	3 235	4 525	3 495	4 985	3 545	5 035	3 595	5 085	
Металлургический комплекс	Рост объемов металлургического производства и производства готовых металлических изделий (по отношению к 2018 году)	%	100,0	99,7	98,9	98,5	100,0	97,8	100,7	97,4	101,1	96,8	101,8	96,4	104,9	97,5	108,7	97,9	111,8	99,1	113,9	
	Индекс производительности труда (по отношению к 2019 году)	%	-	100,0	104,1	106,1	106,1	107,7	109,3	113,2	118,9	118,6	132,5	128,3	148,9	141,4	168,1	152,4	185,0	163,4	201,3	
	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. рублей	-	56,9	61,8	66,0	66,0	69,7	69,9	73,9	74,3	78,4	79,0	93,4	94,9	111,2	114,0	132,5	136,9	157,8	164,4	
	Количество новых рабочих мест	ед.	-	-	344	916	916	1 796	1 798	2 586	2 590	3 040	3 046	3 130	3 156	3 164	3 263	3 214	3 363	3 264	3 463	

Наименование комплекса	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
	(нарастающим итогом)																				
Машиностроительный комплекс	Рост объемов производства прочих транспортных средств и оборудования, в том числе продукции авиапромышленного комплекса (по отношению к 2018 году)	%	100,0	90,1	98,3	108,1	175,9	107,8	175,6	107,5	175,6	106,8	175,8	106,8	183,1	107,7	195,6	113,5	214,6	121,5	235,8
	Индекс производительности труда (по отношению к 2019 году)	%	-	100,0	104,1	106,1	106,1	107,7	109,3	113,2	118,9	118,6	132,5	128,3	148,9	141,4	168,1	152,4	185,0	163,4	201,3
	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. рублей	-	50,2	53,1	56,7	56,7	59,9	60,0	63,5	63,8	67,4	67,9	80,2	81,5	95,6	97,9	113,8	117,6	135,6	141,2
	Количество новых рабочих мест (нарастающим итогом)	ед.	-	-	25	140	140	603	643	1 078	1 158	1 613	1 743	2 007	2 299	2 038	2 330	2 069	2 361	2 100	2 392
Лесопромышленный комплекс	Объем заготовки древесины	млн куб. м	35,7	31,7	30,5	31,4	33	31,4	33,5	31,4	34	31,4	34,5	33	36	35	40	37	41,5	38	43
	Бюджетная отдача на 1 куб. м заготовленной древесины	рубль/куб. м	331,4	267,1	117	235	275	235	250	250	310	290	330	325	385	345	450	360	480	360	500
	Объем произведенной продукции на одного работника	млн рублей	4,3	4,1	4,1	4,2	4,3	4,2	4,3	4,3	4,6	4,4	4,9	5,5	6,9	6,5	8,4	6,6	8,6	6,8	8,8

Наименование комплекса	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
Площадь лесовосстановления и лесоразведения	тыс.га	122,8	139,7	95	118,8	120,0	90,9	94,8	97	97,3	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших насаждений	%	65,1	75,5	145,4	157,1	158,0	128,9	134,5	125,9	134,5	130,8	130,8	130,8	130,8	130,8	130,8	130,8	130,8	130,8	130,8	130,8
Объем выращивания посадочного материала для целей лесовосстановления	млн штук	22,2	22,3	20,1	23,5	27,7	21	35	22	35	22	35	22	35	22	35	22	35	22	35	22
Запас семян лесных растений для лесовосстановления	тонн	8,2	4,5	5,9	5,5	6,0	6	6,5	6,5	7	7,1	8	7,1	8	7,1	8	7,1	8	7,1	8	7,1
Индекс производительности труда (по отношению к 2019 году)	%	-	105,3	107,1	107,1	107,1	108,7	110,4	114,2	120,0	119,5	133,7	129,1	150,4	142,2	169,7	153,1	186,7	164,0	203,3	
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. рублей	-	46,3	47,9	51,1	51,1	54,0	54,1	57,2	57,5	60,7	61,2	72,3	73,5	86,1	88,3	102,6	106,0	122,2	127,3	
Количество новых рабочих мест (нарастающим итогом)	ед.	-	-	26	338	338	1 382	1 441	2 165	2 306	2 706	2 922	3 123	3 359	3 177	3 438	3 231	3 517	3 285	3 596	

Наименование комплекса	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.		
						1 вариан	2 вариан															
Биотехнологический комплекс	В рамках комплекса:	Индекс производительности труда (по отношению к 2019 году)	%	-	104,7	105,9	105,9	105,9	107,5	109,1	112,9	118,5	118,1	131,8	127,6	147,9	140,5	166,7	151,3	183,1	162,0	199,1
		Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. рублей	-	35,1	37,0	39,5	39,5	41,7	41,8	44,2	44,5	46,9	47,3	55,9	56,8	66,6	68,2	79,3	82,0	94,5	98,4
		Количество новых рабочих мест (нарастающим итогом)	ед.	-	-	35	410	410	544	544	923	923	1 436	1 736	2 002	2 572	2 282	3 356	2 532	3 606	2 782	3 856
	Фармацевтический комплекс	Рост объемов фармацевтического производства (по отношению к 2018 году)	%	100,0	100,6	106,3	113,2	116,4	123	127,6	133,7	140	145,3	173,6	186,5	340,4	216,3	498,5	233	582	242,2	636,6
	Агропромышленный комплекс	Объем производства продукции сельского хозяйства в фактических ценах	млрд рублей	63,5	62,2	67,0	69,7	75,0	73,0	79,7	76,6	84,4	80,3	89,5	91,2	104,7	103,3	121,4	116,9	141,1	132,4	164,4
		Производство зерна	тыс. т	867,7	779,2	865,1	801,8	1050,0	850,0	1100,0	900,0	1150,0	950,0	1200,0	1000,0	1200,0	1050,0	1200,0	1100,0	1200,0	1150,0	1200,0
		Производство овощей	тыс. т	109,5	96,2	99,9	107,9	125,8	111,5	137,8	115,6	144,7	116,9	152,2	120,4	175,0	124,0	201,3	127,7	231,5	131,6	266,2
		Производство картофеля	тыс. т	393,2	351,3	344,6	380,0	400,8	380,0	400,8	380,0	400,8	380,0	400,8	380,0	400,8	380,0	400,8	380,0	400,8	380,0	400,8
		Производство скота и птицы на убой (в живом весе)	тыс. т	155,5	150,6	152,5	160,1	168,7	160,2	172,1	160,3	175,5	160,4	179,0	160,9	189,8	161,4	201,1	161,8	213,2	162,3	226,0
		Производство молока	тыс. т	452,7	445,7	454,7	471,5	481,9	474,3	490,1	475,6	496,8	477,3	504,1	483,0	526,8	485,0	526,8	486,9	526,8	488,9	526,8
	Индекс производства пищевых продуктов (в	%	100,9	99,0	100,3	99,0	102,1	99,5	103,0	99,5	103,2	99,6	104,0	99,7	101,0	99,8	101,0	100,0	101,5	100,0	102,0	

Наименование комплекса	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
Строительный комплекс	цемент	тыс. т	641,07	625,40	724,15	625,40	789,98	641,86	855,81	658,32	921,64	674,77	987,47	683,0	1002,8	691,23	1 018,1	699,46	1033,4	707,69	1048,7
	кирпич	млн усл. кирп.	72,88	71,10	82,33	71,10	89,81	72,97	97,29	74,84	104,78	76,71	112,26	77,645	115,53	78,58	118,8	79,515	122,07	80,45	125,34
	блоки ячеистого бетона автоклавного твердения	тыс. куб. м	309,05	301,50	349,11	301,50	380,84	309,43	412,58	317,37	444,32	325,30	476,05	329,27	503,02	333,24	530,0	337,21	556,98	341,18	583,95
	теплоизоляционные изделия из полимерных материалов	тыс. куб. м	137,46	134,10	155,27	134,10	169,39	137,63	183,51	141,16	197,62	144,69	211,74	146,46	215,27	148,22	218,8	149,99	222,33	151,75	225,86
	Индекс производительности труда (по отношению к 2019 году)	%	-	100,0	113,7	113,0	113,0	114,7	116,4	120,4	126,6	125,9	141,1	129,8	151,6	136,6	163,9	140,9	173,1	144,8	181,2
	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. рублей	-	39,9	41,3	44,0	44,0	46,5	46,6	49,3	49,6	52,3	52,7	62,3	63,3	74,2	76,1	88,4	91,3	105,3	109,7
	Количество новых рабочих мест (нарастающим итогом)	ед.	-	-	-	268	268	299	347	378	505	457	663	657	863	857	1 063	1 057	1 263	1 257	1 463
	Общее количество перевезенных пассажиров	тыс. человек	205565	205570	200000	200100	200300	200300	200600	200600	200900	201200	201500	202100	202500	203300	203700	204700	205200	206200	206700
Транспортно-логистический комплекс	Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям	км	8651,4	8335,0	8044,0	7888,7	7575,7	7818,2	7225,1	7605,2	6850,4	7327,6	6450,5	6595,2	6025,3	5934,0	5453,4	5272,7	4678,2	4611,5	3605,0

Наименование комплекса	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
	транспортно-эксплуатационным показателям																				
	Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или муниципального значения, обслуживающих движение в режиме перегрузки	км	46,0	46,0	46,0	46,0	35,8	38,0	30,7	38,0	25,6	22,0	20,4	22,0	15,3	22,0	10,2	22,0	5,1	22,0	0,0
	Индекс производительности труда (по отношению к 2019 году)	%	-	100,0	102,4	103,2	103,2	104,8	106,4	110,0	115,7	115,0	128,9	124,2	144,9	136,7	163,6	147,1	180,0	157,5	196,0
	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. рублей	-	54,7	57,5	61,3	61,3	64,8	65,0	68,7	69,1	72,9	73,5	86,9	88,3	103,4	106,0	123,2	127,3	146,7	152,9
	Количество новых рабочих мест (нарастающим итогом)	ед.	-	-	-	-	-	36	90	126	270	216	451	324	677	432	903	540	1 129	648	1 355
Цифровая экономика	Доля заявителей, использующих механизм получения государственных услуг в электронной форме, в общем количестве оказываемых государственных услуг	%	56,9	55,1	76,2	70,0	75,0	72,0	78,0	75,0	80,0	77,0	85,0	80,0	90,0	82,0	92,0	84,0	95,0	86,0	98,0

Наименование комплекса	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариан	2 вариан														
	Индекс производительности труда (по отношению к 2019 году)	%	-	100,0	99,1	99,7	99,7	101,2	101,3	106,3	106,4	111,1	115,8	120,0	125,8	132,1	137,5	142,1	146,5	152,2	154,7
	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. рублей	-	54,8	56,8	60,6	60,6	64,1	64,2	67,9	68,3	72,1	72,6	85,8	87,2	102,2	104,7	121,8	125,8	145,0	151,1
	Количество новых рабочих мест (нарастающим итогом)	ед.	-	-	52	151	151	234	255	441	513	589	699	809	974	1 029	1 249	1 249	1 524	1 469	1 799

«Приложение 4: Территориальное развитие в разрезе муниципальных образований Иркутской области

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
Саяно-Иркутская опорная территория развития					
1	Ангарский городской округ	235,1	51 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Магистральная автодорога федерального значения Р-255 «Сибирь» Новосибирск – Кемерово – Красноярск – Иркутск.	Производство кокса и нефтепродуктов Производство химических веществ и химических продуктов Производство прочей неметаллической минеральной продукции Производство пищевых продуктов Производство металлургическое Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования Производство резиновых и пластмассовых изделий Производство текстильных изделий Производство одежды Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
2	г. Зима	30,3	230 км		Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели,

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
				Железнодорожный транспорт: Транссиб, станция «Зима». Автомобильный транспорт: в 3 км от Р-255.	<p>производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Производство пищевых продуктов</p> <p>Производство резиновых и пластмассовых изделий</p> <p>Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство</p> <p>Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений</p> <p>Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта</p>
3	г. Иркутск	617,5	от г. Москвы - 5 000 км, оз. Байкал - 55 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-255, Р-258, автодороги регионального значения (Иркутск – Большое Голоустное – Голоустненский тракт, Иркутск-Листвянка – Байкальский тракт) и автодорога межмуниципального значения Иркутск – Оса – Усть-Уда - Александровский тракт. Водный транспорт: От Иркутска - водные пути по Южному Байкалу, Иркутскому водохранилищу, р. Ангара. Воздушный транспорт: АО «Международный Аэропорт Иркутск».	<p>Производство прочих транспортных средств и оборудования</p> <p>Производство пищевых продуктов</p> <p>Производство химических веществ и химических продуктов</p> <p>Производство машин и оборудования, не включенных в другие</p> <p>Производство металлургическое</p> <p>Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования</p> <p>Производство мебели</p> <p>Производство прочей неметаллической минеральной продукции</p> <p>Производство электрического оборудования</p> <p>Производство компьютеров, электронных и оптических изделий</p>

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
					<p>Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта</p> <p>Деятельность водного транспорта</p> <p>Деятельность воздушного и космического транспорта</p> <p>Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений</p> <p>Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг</p> <p>Деятельность профессиональная, научная и техническая</p> <p>Деятельность в области информационных технологий</p> <p>Производство текстильных изделий</p> <p>Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания</p> <p>Строительство</p>
4	г. Саянск (многогород, ТОСЭР)	38,9	270 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб, в 28 км. от станции «Зима». Автомобильный транспорт: в 9 км. от федеральной автомагистрали Р-255 «Сибирь», автодорога межмуниципального значения Балаганск – Саянск.	<p>Производство химических веществ и химических продуктов</p> <p>Производство прочей неметаллической минеральной продукции</p> <p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Производство резиновых и пластмассовых изделий</p>

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
					Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг
5	г. Свирск	12,7	150 км	Железнодорожный транспорт: Восточно-Сибирская железная дорога станция «Макарьево». Автомобильный транспорт: Автодороги муниципального значения Черемхово – Свирск, Свирск – Березовый – Михайловка, Свирск – Восточный – Касьяновка – Михайловка. Водный транспорт: ОАО «ВСРП» Свирский речной порт - пристань Макарьево на р. Ангара.	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения Производство пищевых продуктов Производство прочей неметаллической минеральной продукции Производство электрического оборудования Производство металлургическое Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования
6	г. Усолье-Сибирское (многород, ТОСЭР)	75,1	77 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: федеральная автомагистраль Р-255 «Сибирь». Водный транспорт: сообщение по р. Ангара по маршруту Иркутск – Братск.	Производство химических веществ и химических продуктов Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях Производство пищевых продуктов Металлургическое производство Производство готовых металлических изделий Производство прочей неметаллической минеральной продукции Производство резиновых и пластмассовых изделий

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
					<p>Производство электрического оборудования</p> <p>Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки</p> <p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Производство мебели</p> <p>Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг</p> <p>Предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов</p> <p>Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений</p>
7	г. Черемхово (моногород, ТОСЭР)	49,9	по железной дороге- 130 км, по автомобильной дороге- 157 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: в 1 км. от Р-255, автодорога межмуниципального значения Черемхово - Свирск.	<p>Добыча полезных ископаемых</p> <p>Производство мебели</p> <p>Производство готовых металлических изделий</p> <p>Производство резиновых и пластмассовых изделий</p> <p>Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки</p> <p>Производство пищевых продуктов</p> <p>Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта</p>
8	Балаганский район	8,3	281 км	Автомобильный транспорт: Автодороги межмуниципального значения (Залари –	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели,

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
				Жигалово, Балаганск – Саянск). Водный транспорт: Осуществляется перевозка пассажиров в г. Иркутск (причалы р.п. Балаганск, д. Заславская, с. Кумарейка, с. Шарагай).	<p>производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Добыча полезных ископаемых</p> <p>Производство прочей неметаллической минеральной продукции</p> <p>Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство</p> <p>Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений</p>
9	Жигаловский район	8,2	403 км	Автомобильный транспорт: Автодороги межмуниципального значения (Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово, Жигалово-Казачинское и Залари – Жигалово).	<p>Добыча нефти и газа</p> <p>Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки</p> <p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта</p> <p>Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство</p>
10	Заларинский район	27,3	195 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-255, автодорога межмуниципального значения Залари – Жигалово.	<p>Добыча полезных ископаемых</p> <p>Производство пищевых продуктов</p> <p>Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта</p> <p>Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство</p>

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
					Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
11	Зиминский район	12,3	251 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-255, автодорога межмуниципального значения Балаганск-Саянск.	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство Добыча полезных ископаемых Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения
12	Иркутский район	139,3		Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-255, Р-258, автодороги регионального значения (Иркутск – Большое Голоустное - Голоустненский тракт, Иркутск – Листвянка - Байкальский тракт) и автодорога межмуниципального значения Иркутск – Оса – Усть-Уда – Александровский тракт. Водный транспорт: От Иркутска идут водные пути по Южному Байкалу, Иркутскому водохранилищу, р. Ангара.	Производство напитков Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта
13	Качугский район	16,8	257 км	Автомобильный транспорт: Автодорога межмуниципального значения Иркутск –	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели,

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
				Усть-Ордынский – Жигалово, которая обеспечивает выход района к Р-255 и Транссибу.	производство изделий из соломки и материалов для плетения Производство пищевых продуктов Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
14	Куйтунский район	27,0	312 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-255.	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
15	Ольхонский район	10,0	205 км	Автомобильный транспорт: Автодорога регионального значения Баяндай – Еланцы – Хужир, Тогот – Курма и межмуниципального значения «Подъезд к ледовой переправе на о. Ольхон». Связь с о. Ольхон с мая по ноябрь осуществляется через паромную переправу, зимой - по ледовой переправе.	Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство Деятельность водного транспорта
16	Слюдянский район	39,0	110 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб, Кругобайкальская железная дорога. Автомобильный транспорт: Р-258 «Байкал»,	Производство пищевых продуктов Производство напитков

№ п/п	Наименование муниципальног о образования	Численност ь постоянног о населения, тыс. чел.	Расстояни е до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
				федеральная автодорога А-333 «Култук- Монды» – до границы с Монголией.	Добыча полезных ископаемых Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта Деятельность водного транспорта Предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство Деятельность профессиональная, научная и техническая
<i>в том числе:</i>					
16. 1	г. Байкальск (моногород)		110 км 12,5	Железнодорожный транспорт: Транссиб, Кругобайкальская железная дорога. Автомобильный транспорт: Р-258 «Байкал», федеральная автодорога А-333 «Култук- Монды» – до границы с Монголией.	Производство пищевых продуктов Производство напитков Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта Деятельность водного транспорта

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
					<p>Предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов</p> <p>Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство</p> <p>Деятельность профессиональная, научная и техническая</p>
17	Усольский район	48,9	67 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-255.	<p>Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство</p> <p>Добыча полезных ископаемых</p> <p>Производство пищевых продуктов</p> <p>Производство прочих транспортных средств и оборудования</p> <p>Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг</p> <p>Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений</p>
18	Усть-Удинский район	13,1	240 км	Автомобильный транспорт: Автодороги межмуниципального значения Иркутск – Оса – Усть-Уда (Александровский тракт), Балаганск – Усть-Уда. Водный транспорт: Ледовые и паромные переправы через Братское водохранилище. Причальные сооружения в населенных пунктах: Аталаинка, Подволочное, Карда, Аносово.	<p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Добыча полезных ископаемых</p> <p>Производство прочей неметаллической минеральной продукции</p> <p>Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство</p>

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
					Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
19	Черемховский район	27,7	130 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-255, автодороги межмуниципального значения (Западный подъезд к г. Черемхово, Южный подъезд к г. Черемхово, Черемхово – Свирск).	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство Производство прочей неметаллической минеральной продукции Добыча полезных ископаемых
20	Шелеховский район	68,3	18 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-258.	Металлургическое производство Производство готовых металлических изделий Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки Производство химических веществ и химических продуктов Производство прочей неметаллической минеральной продукции Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения Добыча полезных ископаемых Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
<i>в том числе:</i>					
20. 1	г. Шелехов (многород)	48,3	18 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-258.	<p>Металлургическое производство</p> <p>Производство готовых металлических изделий</p> <p>Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки</p> <p>Производство химических веществ и химических продуктов</p> <p>Производство прочей неметаллической минеральной продукции</p> <p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность</p> <p>Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений</p>
Усть-Ордынская Бурятская опорная территория развития					
21	Аларский район	23,0	189 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: федеральная автомагистраль Р-255 «Сибирь».	<p>Добыча полезных ископаемых</p> <p>Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство</p> <p>Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг</p> <p>Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений</p>
22	Баяндаевский район	10,8	134 км	Автомобильный транспорт: Автодороги регионального значения Баяндаев – Еланцы –	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
				Хужир, автодорога межмуниципального значения Иркутск – Усть-Ордынский – Жигалово (Качугский тракт).	Производство пищевых продуктов Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг Производство прочей неметаллической минеральной продукции Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
23	Боханский район	25,1	128 км	Автомобильный транспорт: Автодороги межмуниципального значения Иркутск – Оса – Усть-Уда (Александровский тракт), Бохан – Свирск и Усть-Ордынский – Оса.	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство Производство прочей неметаллической минеральной продукции Добыча полезных ископаемых
24	Нукутский район	15,6	247 км	Автомобильный транспорт: Автодорога регионального значения Майская – Рассвет, межмуниципального значения Иркутск – Оса – Усть-Уда и Усть-Ордынский – Оса.	Производство прочей неметаллической минеральной продукции Производство пищевых продуктов Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
25	Осинский район	21,7	155 км	Автомобильный транспорт: Автодорога регионального значения Майск - Рассвет, межмуниципального значения Иркутск - Оса - Усть-Уда и Усть-Ордынский - Оса.	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
					Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения Добыча полезных ископаемых
26	Эхирит-Булагатский район	30,3	69 км	Автомобильный транспорт: Автодорога межмуниципального значения Иркутск-Усть-Ордынский, Иркутск – Усть-Ордынский – Жигалово, Подъезд к п. Усть-Ордынский, Усть-Ордынский – Оса - Усть-Ордынский.	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство Производство пищевых продуктов Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения Производство прочей неметаллической минеральной продукции Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
Тайшето - Тулунская опорная территория развития					
27	Нижнеудинский район	60,2	506 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-255. Воздушный транспорт: посадочная площадка «Нижнеудинск».	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения Производство пищевых продуктов Добыча металлических руд Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта Деятельность воздушного и космического транспорта

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
					<p>Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство</p> <p>Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений</p>
28	Тайшетский район	70,9	670 км	<p>Железнодорожный транспорт: Транссиб. Через территорию района проходит железнодорожная линия «Решеты – Карабула» Красноярской железной дороги.</p> <p>Автомобильный транспорт: Р-255, автодорога межмуниципального значения «Тайшет – Чуна – Братск».</p>	<p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Производство пищевых продуктов</p> <p>Производство металлургическое</p> <p>Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования</p> <p>Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство</p> <p>Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта</p>
29	г. Тулун (моногород, ТОСЭР)	38,5	400 км	<p>Железнодорожный транспорт: Транссиб.</p> <p>Автомобильный транспорт: Р-255, А-331 «Вилюй».</p>	<p>Производство пищевых продуктов</p> <p>Производство химических веществ и химических продуктов</p> <p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств</p> <p>Производство резиновых и пластмассовых изделий</p>

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
					Производство прочей неметаллической минеральной продукции Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта
30	Тулунский район	23,8	390 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-255, А-331 «Вилюй».	Добыча полезных ископаемых Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
Усть-Кутско-Ленская опорная территория развития					
31	Казачинско-Ленский район	16,2	696 км	Железнодорожный транспорт: БАМ. Автомобильный транспорт: Автодороги межмуниципального значения (Жигалово – Казачинское, Киренск – Казачинское) и автодорога регионального значения Усть-Кут – Уоян, обеспечивающая выход на Р-255 и А-331 «Вилюй». Авиационный транспорт по маршруту Иркутск – Казачинское – Иркутск.	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения Добыча нефти и природного газа Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта Деятельность воздушного и космического транспорта Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
32	Киренский район	17,0	1251 км (через	Железнодорожный транспорт: БАМ. Автомобильный транспорт: Автодорога	Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
			Братск) и 950 км (через Жигалово)	регионального значения Усть-Кут – Киренск. Водный транспорт: По р. Лена осуществляется перевозка грузов в северные районы Иркутской области и республику Саха – Якутия. Воздушный транспорт: Аэропорт «Киренск».	<p>Деятельность воздушного и космического транспорта</p> <p>Добыча нефти и природного газа</p> <p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Производство пищевых продуктов</p> <p>Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство</p> <p>Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений</p>
33	Усть-Кутский район	47,3	по железной дороге – 1385 км, по автодороге – 973 км, воздушным транспортом – 520 км	Сообщение с населёнными пунктами в границах административного района обеспечивается в восточном и западном направлениях главным образом железнодорожным транспортом, в южном – речным, в северном – автомобильным и речным. Железнодорожный транспорт: по территории проходит БАМ. Автомобильный транспорт: сеть автомобильных дорог представлена дорогой федерального значения А-331 «Вилюй» (Тулун – Братск – Усть-Кут – Мирный), дорогой регионального значения - Усть-Кут – Уоян. Водный транспорт: осуществляется судоходство по реке Лена (перевалка и	<p>Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта</p> <p>Деятельность водного транспорта</p> <p>Деятельность воздушного и космического транспорта</p> <p>Добыча нефти и природного газа</p> <p>Производство химических веществ и химических продуктов</p> <p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг</p>

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
				перевозка груза для северных районов Иркутской области, республики Саха (Якутия) и прибрежных морских арктических районов). Воздушный транспорт: Аэропорт «Усть-Кут».	

Усть-Илимско-Катангская опорная территория развития

34	Катангский район	3,2	1815 км	Автомобильный транспорт: Автодорога межмуниципального значения Вилуй – Ербогачен (автозимник), примыкает к автодороге А-331 «Вилуй». Водный транспорт: Весной (20-25 дней) осуществляется судоходство по р. Нижняя Тунгуска. Сообщение между селами также налажено по реке. Воздушный транспорт: Аэропорт «Ербогачен» (связь с областным центром обеспечивается только авиацией).	Добыча нефти и природного газа
					Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта
					Деятельность водного транспорта
					Деятельность воздушного и космического транспорта
35	Нижнеилимский район	45,9	по железной дороге - 1224 км, по автодорогам- 877 км, по автодорогам- 490 км	Железнодорожный транспорт: БАМ, железнодорожная ветка Хребтовая – Усть-Илимск. Автомобильный транспорт: А-331 «Вилуй». Воздушный транспорт: посадочная площадка «Железногорск – Илимский».	Добыча металлических руд
					Производство прочей неметаллической минеральной продукции
					Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения
					Производство металлургическое
					Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
					в том числе
35. 1	г. Железногорск-Илимский (моногород)	22,7	по железной дороге - 1224 км, по автодорогам- 877 км, по авиатрассе - 490 км	Железнодорожный транспорт: БАМ, железнодорожная ветка Хребтовая – Усть-Илимск. Автомобильный транспорт: А-331 «Вилюй». Воздушный транспорт: посадочная площадка «Железногорск – Илимский».	<p>Добыча металлических руд</p> <p>Производство прочей неметаллической минеральной продукции</p> <p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Производство металлургическое</p> <p>Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования</p>
36	г. Усть-Илимск (моногород)	79,7	по железной дороге – 1458 км, автодороге – 950 км, воздушным транспортом – 650 км	Железнодорожный транспорт: БАМ через железнодорожную ветку Хребтовая – Усть-Илимск. Автомобильный транспорт: Автодорога муниципального значения Братск – Усть-Илимск. Воздушный транспорт: Аэропорт «Усть-Илимск». Водный транспорт: водные пути по Усть-Илимскому водохранилищу и р. Ангаре.	<p>Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги и картона</p> <p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Производство химических веществ и химических продуктов</p> <p>Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта</p> <p>Деятельность водного транспорта</p> <p>Деятельность воздушного и космического транспорта</p> <p>Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг</p>

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
37	Усть-Илимский район	14,1	по железной дороге - 1458 км, воздушным транспортом - 650 км	Железнодорожный транспорт: БАМ через железнодорожную ветку Хребтова-Усть-Илимск. Автомобильный транспорт: Автодорога регионального значения Седаново – Кодинск, автодорога межмуниципального значения Братск – Усть-Илимск. Водный транспорт: водные пути по Усть-Илимскому водохранилищу и р. Ангаре. Воздушный транспорт: Аэропорт «Усть-Илимск».	<p>Добыча полезных ископаемых</p> <p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство</p>
Братская опорная территория развития					
38	г. Братск	225,0	по железной дороге – 983 км, автомобильной дороге – 618 км, воздушным транспортом – 490 км	Железнодорожный транспорт: БАМ. Автомобильный транспорт: Федеральная автодорога А-331 «Вилюй» Тулун – Братск – Усть-Кут-Мирный, автодороги регионального значения (Братск – Усть-Илимск и Тайшет – Чуна – Братск). Водный транспорт: водные пассажирские маршруты Иркутск-Братск. Воздушный транспорт: международный аэропорт «Братск».	<p>Производство металлургическое</p> <p>Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования</p> <p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях</p> <p>Производство прочих транспортных средств и оборудования</p> <p>Производство прочей неметаллической минеральной продукции</p> <p>Производство химических веществ и химических продуктов</p>

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
					<p>Производство электрического оборудования</p> <p>Производство компьютеров, электронных и оптических изделий</p> <p>Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта</p> <p>Деятельность водного транспорта</p> <p>Деятельность воздушного и космического транспорта</p> <p>Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг</p> <p>Деятельность в области информационных технологий</p> <p>Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений</p>
39	Братский район	49,1	по железной дороге – 983 км, по автодороге – 618 км, водным путем по Братскому водохранилищу и р.Ангаре – 660 км,	Железнодорожный транспорт: БАМ. Автомобильный транспорт: А-331 «Вилюй», автодорога межрегионального значения Седаново – Кодинск (Красноярский край) и автодороги муниципального значения (Братск – Усть-Илимск, Тайшет – Чуна – Братск). Водный транспорт: Водные пути по Братскому и Усть-Илимскому водохранилищам, причалы Наратай, Южный, Карабун, Шумилово, Прибойный.	<p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Производство пищевых продуктов</p> <p>Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений</p> <p>Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство</p>

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
			воздушным транспортом- 490 км		
40	Чунский район	31,1	808 км	Железнодорожный транспорт: Байкало-Амурская магистраль (БАМ). Автомобильный транспорт: Автодорога регионального значения Седаново – Кодинск, автодорога межмуниципального значения Тайшет – Чуна – Братск.	<p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Производство химических веществ и химических продуктов</p> <p>Производство пищевых продуктов</p> <p>Производство напитков</p> <p>Производство прочей неметаллической минеральной продукции (кирпич, керамзит)</p> <p>Добыча прочих полезных ископаемых, не включенных в другие группировки (алмазов)</p> <p>Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство</p> <p>Деятельность в области здравоохранения</p> <p>Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта</p> <p>Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений</p>
Бодайбинская опорная территория развития					
41	Муниципальное образование	17,0	1095 км	Автомобильный транспорт: Автодорога регионального значения Таксимо – Бодайбо; Автодорога областного значения Бодайбо –	Добыча полезных ископаемых (золото)

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
	г. Бодайбо и района			Кропоткин, Кропоткин – Перевоз. Водный транспорт: 9 портово-разгрузочных причалов, из них 5 действующих общей мощностью до 650 тн/год. (период навигации с июня по октябрь по р. Лена, Витим); Воздушный транспорт: Аэропорт «Бодайбо».	
42	Мамско-Чуйский район	3,6	972 км	Автотранспортное сообщение осуществляется по маршруту Мама – Таксимо в летний период водным транспортом (паром), в зимний - по ледовой дороге по реке Витим, далее по автомобильной дороге Таксимо – Иркутск. В период распутицы, длящейся два периода - с серединой октября до конца декабря и с серединой марта до середины мая, автотранспортное сообщение между п.Мама и г.Иркутск отсутствует. Авиасообщение осуществляют ООО «Мамский аэропорт».	Добыча полезных ископаемых (золото, слюда, кварц) Лесоводство и лесозаготовки

«Приложение 5: Перечень действующих государственных программ Иркутской области

№ п/п	Наименование государственной программы	Срок реализации	Ответственный исполнитель государственной программы
1	Развитие образования	2019-2024	Министерство образования Иркутской области
2	Развитие здравоохранения	2019-2024	Министерство здравоохранения Иркутской области
3	Развитие физической культуры и спорта	2019-2024	Министерство спорта Иркутской области
4	Развитие культуры	2019-2024	Министерство культуры и архивов Иркутской области
5	Молодежная политика	2019-2024	Министерство по молодежной политике Иркутской области
6	Социальная поддержка населения	2019-2024	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
7	Реализация государственной национальной политики в Иркутской области	2019-2024	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области
8	Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области	2019-2024	Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области
9	Формирование современной городской среды	2018-2024	Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области
10	Доступное жилье	2019-2024	Министерство строительства Иркутской области
11	Развитие транспортного комплекса Иркутской области	2019-2024	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области
12	Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений	2019-2024	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области
13	Охрана окружающей среды	2019-2024	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области
14	Развитие лесного хозяйства	2019-2024	Министерство лесного комплекса Иркутской области
15	Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	2019-2024	Министерство имущественных отношений Иркутской области
16	Экономическое развитие и инновационная экономика	2019-2024	Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области
17	Управление государственными финансами Иркутской области	2019-2024	Министерство финансов Иркутской области
18	Труд и занятость	2019-2024	Министерство труда и занятости Иркутской области
19	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	2019-2024	Министерство сельского хозяйства Иркутской области
20	Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области	2018-2024	Министерство имущественных отношений Иркутской области

21	Развитие юстиции и правовой среды	2019-2024	Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области
----	-----------------------------------	-----------	-----------------------------------------------------------------------

«Приложение 6: Ожидаемые результаты реализации стратегии

№	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
Стратегическая цель: Иркутская область – регион, в котором уровень и качество жизни обеспечивают современные потребности человека в развитии и самореализации, а жители связывают свое будущее с будущим Иркутской области																					
1	Численность населения (среднегодовая)	тыс. человек	2401,0	2394,5	2 383,1	2 373,6	2 388,0	2 354,1	2 385,0	2 340,7	2 382,0	2 327,8	2 379,0	2 287,6	2 380,0	2 238,4	2 390,0	2 188,1	2 395,0	2 138,6	2 400,0
2	Индекс физического объема валового регионального продукта в сопоставимых ценах (по отношению к 2018 году)	%	102,5	104,4	105,6	107,8	107,8	109,5	111,2	115,1	121,2	120,4	135,3	130,2	152,6	143,5	172,7	154,6	190,4	165,7	207,8
3	Объем налоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области (за вычетом: транспортного налога; налога на добычу полезных ископаемых; акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации; налога на прибыль и прочих платежей при выполнении соглашений о разделе продукции, в том числе платежей за	млрд рублей	149,6	155,6	148,7	173,7	173,7	174,6	174,6	181,5	181,5	191,5	191,5	215,1	219,3	243,7	256,6	277,2	300,0	316,8	351,9

№	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
	пользование недрами, регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти); разовых поступлений)																				
Приоритет 1. Накопление и развитие человеческого капитала																					
4	Суммарный коэффициент рождаемости	число детей в расчете на одну женщину	1,826	1,851	1,839	1,822	1,928	1,841	1,959	1,864	1,981	1,891	2,010	1,918	2,066	1,936	2,108	1,964	2,163	1,984	2,203
5	Смертность от всех причин	случаев на 1000 чел. населения	13,1	13,1	14,9	13,1	12,4	13,0	12,1	12,9	11,8	12,8	11,5	11,2	10,6	10,8	9,7	9,2	8,8	9,0	7,9
6	Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, установленной в Иркутской области	%	17,7	17,9	17,6	16,5	16,5	16,2	15,5	15,9	14,6	15,6	13,7	13,2	11,3	10,9	9,0	10,6	8,7	10,3	8,4
7	Реальные располагаемые денежные доходы населения (по отношению к 2018 году)	%	99,0 (к 2017 году)	101,3	98,0	98,0	98,0	98,0	98,8	99,2	99,6	100,6	100,5	101,9	103,1	106,0	105,8	110,3	108,6	114,8	111,5
Приоритет 2. Создание комфортного пространства для жизни																					
8	Обеспеченность жильем	кв. м общей площади на одного жителя	24,6	25,0	25,5	25,9	26,0	26,4	26,5	27,0	27,0	27,5	27,6	28,1	28,2	28,6	31,5	29,3	31,5	30,0	31,5
9	Удельный вес площади жилищного фонда, обеспеченного	%	63,7	63,8	64,1	64,4	65,7	64,7	66,0	65,1	66,3	65,4	66,6	67,5	70,0	70,0	75,0	75,0	80,0	80,0	85,0

№	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 варианта	1 варианта	2 варианта												
	всеми видами благоустройства																				
10	Плотность сети автомобильных дорог общего пользования (кроме дорог федерального значения), отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям	км/100 кв.км	12,9	13,3	13,7	14,0	15,0	14,3	15,3	14,8	15,8	15,3	16,3	16,2	17,2	17,4	18,4	18,5	20,0	19,7	21,7
11	Доля населенных пунктов, численность населения в которых более 100 человек, обеспеченных постоянной связью по автомобильным дорогам с твердым покрытием, от общего числа населенных пунктов	%	16,83	16,83	19,8	23,8	33,7	27,7	41,6	31,7	49,5	35,6	57,4	52,8	65,4	69,8	100,0	86,8	100,0	100,0	100,0

Приоритет 3. Сохранение уникальной экосистемы региона

12	Качество окружающей среды	%	-	-	100,0	100,0	100,0	106,25	106,25	106,5	106,5	107,0	107,0	107,5	107,5	108,3	108,3	108,5	108,5	109,0	109,0
----	---------------------------	---	---	---	-------	-------	-------	--------	--------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Приоритет 4. Экономический рост и эффективное управление

13	Валовый региональный продукт на душу населения (в сопоставимых ценах 2018 года)	тыс. рублей на человека	608,3	637,1	647,2	663,4	659,4	679,6	680,7	718,3	742,9	755,5	830,9	831,4	936,2	936,2	1 055,1	1 031,8	1 161,2	1 131,6	1 264,7
14	Объем инвестиций в основной капитал на душу населения	тыс. рублей на человека	132,8	153,2	165,9	187,6	186,5	196,9	209,2	214,2	233,8	232,1	260,1	289,0	330,4	350,4	404,9	422,1	494,7	516,0	614,5
15	Количество созданных рабочих мест в рамках действия институтов развития территорий	человек	337	741	818	904	1070	1018	1252	1354	1609	1793	2172	3004	3946	3385	4327	3385	4327	3385	4327

№	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 варианта														
	(инновационных территориальных кластеров, индустриальных парков, технопарков в сфере высоких технологий, особых экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития) (нарастающим итогом)																				
16	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по региону	тыс. рублей	42,6	46,4	49,9	53,2	53,2	56,2	56,4	59,6	59,9	63,3	63,7	75,7	77,0	90,7	92,9	108,6	112,2	130,0	135,5
17	Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда)	%	7,5	6,6	7,7	7,5	7,5	7,5	7,4	7,4	7,3	7,3	7,2	6,7	6,6	6,1	6,0	5,5	5,4	4,9	4,8
18	Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Иркутской области	млрд рублей	168,0	175,7	172,3	207,7	207,7	200,5	200,5	208,4	208,4	219,4	219,4	246,7	251,3	279,6	293,1	317,9	341,5	363,1	399,3