

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-945 «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-945 «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для обнародования.

3. Рекомендовать Правительству Иркутской области совместно с Контрольно-счетной палатой Иркутской области провести анализ действующего подхода к определению нормативной численности муниципальных служащих, исполняющих отдельные государственные полномочия в сфере труда, принять меры, направленные на совершенствование указанного подхода.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
Комитет по социально-культурному законодательству

**РЕШЕНИЕ**

17.12.2021

№ 04/324-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-945 «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-945 «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

**РЕШИЛ:**

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-945 «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

3. Рекомендовать Правительству Иркутской области совместно с Контрольно-счетной палатой Иркутской области провести анализ действующего подхода к определению нормативной численности муниципальных служащих, исполняющих отдельные государственные полномочия в сфере труда, принять меры, направленные на совершенствование указанного подхода.

Председатель комитета



И.А. Синцова



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 945  
Дата: 22 11 2021

## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

22 ноября 2021 года

№ 307-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра труда и занятости Иркутской области Клокова К.М.



Кобзев

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 6179  
Дата 22 11 2021 г.  
на 10 10 01-11

Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРИЛОЖЕНИЯ К ЗАКОНУ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ В СФЕРЕ ТРУДА»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области 2008, № 44, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области 2009, № 13, т. 2; 2010, № 17, т. 1; 2013, № 3, т. 2; 2015, № 20, т. 1, № 23, т. 1, № 31; 2016, № 40; 2017, № 46, т. 1; 2019, № 23) следующие изменения:

- 1) приложение 1 изложить в новой редакции (прилагается);
- 2) в пункте 4 приложения 2:  
в подпункте 1 цифры «50» заменить цифрами «40»;  
в подпункте 2 цифры «50» заменить цифрами «40».

#### **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования, за исключением пункта 2 статьи 1 настоящего Закона.

Пункт 2 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу с 1 января 2022 года, но не ранее чем после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«    » \_\_\_\_\_

№

## Приложение

к Закону Иркутской области

от \_\_\_\_\_  
«О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»

## «Приложение 1

к Закону Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»

## ПЕРЕЧЕНЬ

МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ОРГАНЫ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КОТОРЫХ НАДЕЛЯЮТСЯ  
ОТДЕЛЬНЫМИ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ  
ПОЛНОМОЧИЯМИ В СФЕРЕ ТРУДА

## 1. Городские округа:

- 1) Ангарский городской округ Иркутской области;
- 2) городской округ муниципальное образование города Братска Иркутской области;
- 3) Зиминское городское муниципальное образование;
- 4) городской округ муниципальное образование город Иркутск;
- 5) городской округ муниципального образования город Саянск Иркутской области;
- 6) городской округ «город Свирск» Иркутской области;
- 7) муниципальное образование – «город Тулун»;
- 8) муниципальное образование «город Усолье-Сибирское»;
- 9) муниципальное образование город Усть-Илимск;
- 10) муниципальное образование «город Черемхово».

## 2. Муниципальные районы:

- 1) Аларский муниципальный район Иркутской области;

- 2) муниципальное образование Балаганский муниципальный район Иркутской области;
- 3) Баяндаевский муниципальный район Иркутской области;
- 4) муниципальное образование г. Бодайбо и района;
- 5) муниципальное образование Боханский район;
- 6) муниципальное образование «Братский район»;
- 7) муниципальное образование «Жигаловский район»;
- 8) муниципальное образование «Заларинский район»;
- 9) Зиминский муниципальный район Иркутской области;
- 10) Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области;
- 11) Казачинско-Ленский муниципальный район Иркутской области;
- 12) муниципальное образование «Катангский район»;
- 13) муниципальное образование «Качугский район»;
- 14) Киренский муниципальный район Иркутской области;
- 15) Куйтунский муниципальный район Иркутской области;
- 16) муниципальное образование Мамско-Чуйского района;
- 17) муниципальное образование «Нижеилимский район»;
- 18) муниципальное образование «Нижеудинский район»;
- 19) муниципальное образование «Нукутский район»;
- 20) Ольхонский муниципальный район Иркутской области;
- 21) Осинский муниципальный район Иркутской области;
- 22) Слюдянский муниципальный район Иркутской области;
- 23) муниципальное образование «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;
- 24) муниципальное образование «Тулунский район»;
- 25) Усольский муниципальный район Иркутской области;
- 26) муниципальное образование «Усть-Илимский район»;
- 27) Усть-Кутский муниципальный район Иркутской области;
- 28) районное муниципальное образование «Усть-Удинский район» Иркутской области;
- 29) Черемховское районное муниципальное образование;
- 30) Чунское районное муниципальное образование;
- 31) Шелеховский муниципальный район Иркутской области;
- 32) Эхирит-Булагатский муниципальный район Иркутской области.».

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее - проект закона Иркутской области) подготовлен министерством труда и занятости Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона Иркутской области:

1) пункт 6 статьи 26.3 Федерального закона от 6 декабря 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

2) статья 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) статья 59 Устава Иркутской области.

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона Иркутской области:

Внесение изменений в приложение 1 к Закону Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее - Закон Иркутской области № 63-оз) обусловлено приведением наименования муниципальных образований Иркутской области в соответствие с их Уставами данных муниципальных образований.

Внесение изменений в пункт 4 приложения 2 к Закону Иркутской области № 63-оз предлагается в целях улучшения условий и охраны труда на территории региона.

В соответствии с методикой расчета субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий в сфере труда (далее - методика) нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, определяется из расчета:

1) не более чем 1 штатная единица - при численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения до 50 тысяч человек;

2) не более чем 2 штатные единицы - при численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения от 50 до 120 тысяч человек;

3) не более чем 3 штатные единицы - при численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения от 120 до 180 тысяч человек;

4) не более чем 4 штатные единицы - при численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения от 180 тысяч человек и выше.

На основании данной методики нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия на территории Иркутской области в 2021 году, составила 47 человек.

В соответствии с Законом № 63-оз специалисты, исполняющие переданные государственные полномочия в сфере труда, осуществляют координацию и методическое руководство работой по охране труда в организациях различных форм собственности. При этом объем работы по исполнению переданных полномочий в сфере труда в значительной степени зависит от отраслевой структуры экономики муниципальных образований Иркутской области, уровня их производственного и трудового потенциала, которые оказывают существенное влияние на состояние и динамику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

С целью недопущения роста показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на территории региона проектом закона Иркутской области предлагается внести изменения в расчет нормативной численности муниципальных служащих, определив минимальную штатную численность (1 штатная единица) из расчета численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения до 40 тысяч человек, и, соответственно, 2 штатные единицы из расчета численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения от 40 тысяч человек до 120 тысяч человек.

Принятие проекта закона Иркутской области позволит сохранить существующую нормативную численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия в сфере труда. При этом предлагаемые изменения окажут непосредственное влияние на численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия в сфере труда на территории муниципального образования города Братска.

Согласно статистическим данным, предоставляемым Иркутскстатом (Сборник «Муниципальные образования Иркутской области» за 2020 год), численность занятого в экономике населения города Братска снизилась за 2020 год с 51247 человек до 49998 человек. В связи с чем нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия на территории муниципального образования города Братска, на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов должна быть уменьшена до 1 человека.

В настоящее время государственные полномочия на территории муниципального образования города Братска реализуются 2 специалистами в отношении почти 50 тысяч работников, что составляет 9% от численности

занятого населения Иркутской области, в то время как нагрузка на специалистов в иных муниципальных образованиях (за исключением г. Ангарска и г. Иркутска) не превышает 4%.

Сохранение нормативной численности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия на территории муниципального образования города Братска, позволит предотвратить рост уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания данного проекта закона Иркутской области:

Проектом закона Иркутской области предлагается внести изменения в:

1) приложение 1 к Закону Иркутской области № 63-оз в целях приведения наименования муниципальных образований Иркутской области в соответствие с Уставами данных муниципальных образований;

2) пункт 4 приложения 2 к Закону Иркутской области № 63-оз в части корректировки показателя численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения в целях расчета субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий в сфере труда и нормативной численности муниципальных служащих, исполняющих данные государственные полномочия.

#### 5. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Иркутской области:

В соответствии с расчетами финансирования органов местного самоуправления, реализующих областные государственные полномочия в сфере труда, на очередной 2022 и плановый период 2023- 2024 годов объем субвенции на осуществление отдельных областных полномочий в сфере труда составит 45 623,6 тыс. рублей ежегодно.

В связи с чем, принятие указанного проекта закона Иркутской области повлечет за собой дополнительные расходы из бюджета Иркутской области и составит на очередной 2022 и плановый период 2023 – 2024 годов 1 083,6 тыс. рублей ежегодно. Общий объем средств будет соответствовать уровню 2021 года. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

#### 6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона Иркутской области:

Принятие проекта закона Иркутской области не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты Иркутской области.

#### 7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона Иркутской области согласован с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области и самостоятельными структурными подразделениями аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. Замечания отсутствуют.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона Иркутской области:

Проект закона Иркутской области не содержит коррупциогенных факторов, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Проект закона Иркутской области размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения»:  
<http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=10323>.

Замечания и предложения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы отсутствуют.

Министр труда и занятости  
Иркутской области



К.М. Клоков

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»

Согласно методике расчета субвенции, предоставляемой местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда (далее – субвенция), определяемой в соответствии с Законом Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда», объем субвенции в 2021 году составляет 46 707,2 тыс. рублей, в 2022 году – 45 623,6 тыс. рублей.

В соответствии с изменениями, предусмотренными проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее – проект закона), размер субвенции в 2022 году составит 46 707,2 тыс. рублей.

Таким образом, принятие проекта закона Иркутской области повлечет за собой дополнительные расходы областного бюджета в размере 1 083,6 тыс. рублей, общий объем средств будет соответствовать уровню 2021 года.

Расчет распределения субвенции на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в разрезе муниципальных образований Иркутской области прилагается.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Министр труда и занятости  
Иркутской области

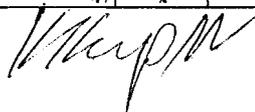


К.М. Клоков

Расчет распределения субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда  
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Наименования муниципальных районов (городских округов)	Численность занятого в экономике населения на 01.01.2021, чел.	Норматив числен. муниципал. служащих, чел.	Район. коэфф. + проц. надбав.	Годовой фонд зароботной платы, тыс.руб. (4637*гр.3*86,5 *гр.4)*1,302	Мат. затраты 9,2% от фонда ЗП тыс.руб.	Сумма субвенций		
						2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	8	9	10
<b>Городские округа</b>								
Ангарское городское муниципальное образование	53 693	2	1,6	1 671,1	153,7	1 824,8	1 824,8	1 824,8
Муниципальное образование города Братска	49 998	2	1,9	1 984,5	182,6	2 167,1	2 167,1	2 167,1
Зиминское городское муниципальное образование	6 579	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Город Иркутск	184 792	4	1,6	3 342,3	307,5	3 649,8	3 649,8	3 649,8
Муниципальное образование «город Саянск»	11 395	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Муниципальное образование «город Свирск»	2 172	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Муниципальное образование - «город Тулун»	8 982	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское»	12 562	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Муниципальное образование город Усть-Илимск	16 742	1	2,1	1 096,7	100,9	1 197,6	1 197,6	1 197,6
Муниципальное образование «город Черемхово»	12 427	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
<b>Муниципальные районы</b>				0,0				
Муниципальное образование «Аларский район»	3 237	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Муниципальное образование Балаганский район	1 345	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Муниципальное образование «Баяндаевский район»	1 680	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Муниципальное образование города Бодайбо и района	15 736	1	2,2	1 148,9	105,7	1 254,6	1 254,6	1 254,6
Муниципальное образование «Боханский район»	3 114	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Муниципальное образование «Братский район»	10 730	1	1,9	992,2	91,3	1 083,5	1 083,5	1 083,5
Муниципальное образование «Жигаловский район»	4 293	1	1,8	940,0	86,5	1 026,5	1 026,5	1 026,5
Муниципальное образование «Заларинский район»	5 092	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Зиминское районное муниципальное образование	2 601	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Иркутское районное муниципальное образование	11 407	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Муниципальное образование Иркутской области «Казачинско-Ленский район»	4 774	1	2,2	1 148,9	105,7	1 254,6	1 254,6	1 254,6
Муниципальное образование «Катангский район»	6 470	1	2,5	1 305,6	120,1	1 425,7	1 425,7	1 425,7
Муниципальное образование «Качугский район»	2 743	1	1,8	940,0	86,5	1 026,5	1 026,5	1 026,5
Муниципальное образование Киренский район	5 844	1	2,2	1 148,9	105,7	1 254,6	1 254,6	1 254,6
Муниципальное образование Куйтунский район	4 272	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Муниципальное образование Мамско-Чуйского района	893	1	2,2	1 148,9	105,7	1 254,6	1 254,6	1 254,6
Муниципальное образование «Нижнеилимский район»	12 420	1	2,1	1 096,7	100,9	1 197,6	1 197,6	1 197,6
Муниципальное образование «Нижнеудинский район»	13 199	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Муниципальное образование «Нукутский район»	2 369	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Ольхонское районное муниципальное образование	1 347	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Муниципальное образование «Осинский район»	2 592	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Муниципальное образование Слодянский район	8 716	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Муниципальное образование «Тайшетский район»	17 416	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Муниципальное образование «Тулунский район»	4 024	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Усольское районное муниципальное образование	8 251	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Муниципальное образование «Усть-Илимский район»	16 022	1	2,1	1 096,7	100,9	1 197,6	1 197,6	1 197,6
Усть-Кутское муниципальное образование	21 544	1	2,2	1 148,9	105,7	1 254,6	1 254,6	1 254,6
Районное муниципальное образование «Усть-Удинский район»	2 474	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Черемховское районное муниципальное образование	3 395	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Чунское районное муниципальное образование	4 889	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Шелеховский район	12 999	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
Муниципальное образование «Эхирит-Булагатский район»	6 022	1	1,6	835,6	76,9	912,5	912,5	912,5
<b>ВСЕГО</b>	<b>569 252</b>	<b>47</b>	<b>x</b>	<b>42 771,5</b>	<b>3 935,7</b>	<b>46 707,2</b>	<b>46 707,2</b>	<b>46 707,2</b>

Министр труда и занятости Иркутской области



К.М. Клоков

А.В. Аксеношкин, 33-03-48



**ПРОКУРАТУРА**  
**Российской Федерации**  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 945  
Дата 22.11.21

26.11.2021 № 22/1-12-2021/9299-21-20250001

На № 3639 от 24.11.2021

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (ПЗ -945).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

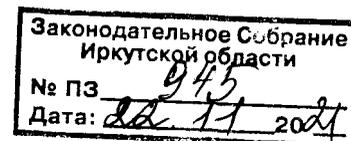
В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
Сертификат 01D6F8A34BFA4960000003DC119A0001  
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович  
Действителен с 01.02.2021 по 28.01.2022

с/ 6583 06 12 21 01-30

О.А. Борисова  
, 25-90-19

Прокуратура Иркутской области  
№ 22/1-12-2021/9299-21-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

*16 л. 2008 № 88/02 - 16041*  
На № *44. 3688* от *24. 11. 2008*

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

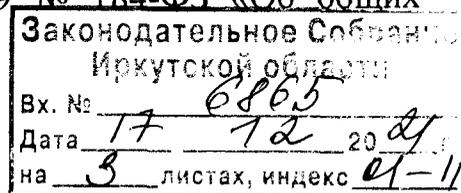
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-945 «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-945 «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - трудовое законодательство, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих



принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 19.11.2021 № 376-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 5 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами осуществляется трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда), состоящим из Кодекса, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права, иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, в частности нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 210 Кодекса реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается скоординированными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделяние органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями,

а также органами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 114.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

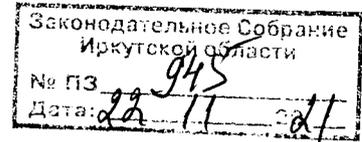
Принятие Проекта Законом Законодательным Собранием Иркутской области является правомочным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления \_\_\_\_\_



М.В. Николаев



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
[ksp38@irksp.ru](mailto:ksp38@irksp.ru)

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"3" декабря 2021 г. № 01/12-1903

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2021 г.

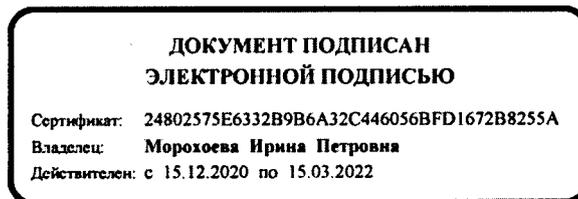
О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 03.12.2021  
№ 12/74-Э

**Уважаемый Александр Викторович!**

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 03.12.2021 № 12/74-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (ПЗ-945).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Корень К.С.  
Тел. +7 (3952) 24-02-84

04 03 12 21 01-30 6558



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/74-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (№ ПЗ-945)

«03» декабря 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 03.12.2021  
и утверждено распоряжением  
председателя КСП Иркутской области  
от 03.12.2021 № 156 -р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (№ ПЗ-945) (далее – проект Закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 24.11.2021 № 3637.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 22.11.2021 № 307-уг.

По результатам проведения экспертизы Законопроекта установлено следующее.

Законопроектом предложено снизить верхнюю границу интервала значений показателя численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения с 50 до 40 тысяч человек, при котором нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, устанавливается не более 1 шт.ед.

Согласно данным официальной статистики<sup>1</sup> среднесписочная численность работников, занятых на крупных и средних предприятиях в целом по Иркутской области в 2020 году составила 569 254 человек, из них 51% (288 483 чел.) приходится на 3 муниципальных образования:

- г. Иркутск (184 792 чел.);
- Ангарское городское МО (53 693 чел.);
- г. Братск (49 998 чел.).

Тенденция снижения данного показателя, заявленная в пояснительной записке к Законопроекту, прослеживается не только по г. Братску, но и по другим территориям.

<sup>1</sup> [https://irkutskstat.gks.ru/storage/mediabank/YunE8R5Q/Srednspis\\_chis\\_rab\\_MO\\_2020.html](https://irkutskstat.gks.ru/storage/mediabank/YunE8R5Q/Srednspis_chis_rab_MO_2020.html)

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в настоящее время, фактически, определение нормативной численности муниципальных служащих и, соответственно, расчет субвенции для каждого муниципального образования осуществляется министерством труда и занятости Иркутской области, исходя из значений показателя «среднесписочная численность работников, занятых на крупных и средних предприятиях Иркутской области, по муниципальным образованиям», что не соответствует формулировкам, установленным в пункте 4 приложения 2 Закона № 63-ОЗ<sup>2</sup>, а также статье 2 Закона № 63-ОЗ, так как государственные полномочия в сфере охраны труда осуществляются независимо от организационно-правовой формы и формы собственности организаций.

Показатель «численность занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения», с учетом которого определяется нормативная численность муниципальных служащих, в разрезе муниципальных образований не формируется органом государственной статистики. В целом по Иркутской области данный показатель за 2020 год составляет 1 051 544 человека<sup>3</sup> (без учета военнослужащих), что в 2 раза превышает среднесписочную численность работников, занятых на крупных и средних предприятиях Иркутской области.

В целях сохранения достигнутой динамики снижения травматизма на производстве в Иркутской области, полагаем целесообразным принятие предложенного Законопроекта.

#### Травматизм на производстве<sup>4</sup>

Наименование показателя	2016	2017	2018	2019	2020
Число пострадавших при несчастных случаях на производстве, тыс. чел.	0,6	0,5	0,5	0,5	0,4
Из общего количества – со смертельным исходом, чел.	31	26	30	27	15
Затраты на мероприятия по охране труда, млн. руб.	4 862,9	4 914,6	5 339,3	5 886,0	7 630,2

При этом, в целях законодательного закрепления фактически применяемого подхода к определению нормативной численности муниципальных служащих, Контрольно-счетная палата предлагает, в случае принятия Законопроекта в первом чтении, поправками уточнить формулировки пункта 4 приложения 2 Закона № 63-ОЗ.

Предлагаем пункт 2 статьи 1 Законопроекта изложить в следующей редакции:

«2) пункт 4 приложения 2 изложить в следующей редакции:

4. Нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, определяется из расчета:

1) не более чем 1 штатная единица - при среднесписочной численности работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в соответствующем муниципальном образовании до 40 тысяч человек;

<sup>2</sup> Закон Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»

<sup>3</sup> [https://irkutskstat.gks.ru/storage/mediabank/balans\\_trud\\_res\\_2020.html](https://irkutskstat.gks.ru/storage/mediabank/balans_trud_res_2020.html)

<sup>4</sup> [https://irkutskstat.gks.ru/storage/mediabank/tqRwfMPL/tab\\_travma2020.pdf](https://irkutskstat.gks.ru/storage/mediabank/tqRwfMPL/tab_travma2020.pdf)

2) не более чем 2 штатные единицы - при среднесписочной численности работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в соответствующем муниципальном образовании от 40 до 120 тысяч человек;

3) не более чем 3 штатные единицы - при среднесписочной численности работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в соответствующем муниципальном образовании от 120 до 180 тысяч человек;

4) не более чем 4 штатные единицы - при среднесписочной численности работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в соответствующем муниципальном образовании от 180 тысяч человек и выше.»

Принятие Законопроекта поддерживается с учетом рекомендаций, отраженных в настоящем Заключении.

Аудитор

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines, positioned centrally on the page.

К.С. Корень

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-945 «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-945 «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (Указ Губернатора Иркутской области от 22 ноября 2021 года № 307-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункт «к» статьи 72 Конституции Российской Федерации, согласно которому трудовое законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- статья 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ), в соответствии с которой к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе, решение вопросов:

участия в урегулировании коллективных трудовых споров (п.п.44 п.2);  
осуществления мероприятий в области охраны труда, предусмотренных трудовым законодательством (п.п.44.1 п.2);

осуществления уведомительной регистрации региональных соглашений, территориальных соглашений и коллективных договоров (п.п. 44.2 п.2).

Трудовым кодексом Российской Федерации установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового

права, по вопросам, не отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти (статья 6).

Возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации предусмотрена статьей 132 Конституции Российской Федерации, пунктом 6 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проектом закона предлагается, в частности, скорректировать пункт 4 приложения 2 к Закону Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее – Закон области № 63-оз), изменив нормативную численность муниципальных служащих, исполняющих областные государственные полномочия в сфере труда, в целях расчета субвенции на осуществление органами местного самоуправления указанных областных государственных полномочий.

Согласно предлагаемым изменениям нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих областные государственные полномочия в сфере труда, будет определяться из расчета:

1) не более чем 1 штатная единица - при численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения до 40 тысяч человек (в действующей редакции Закона области № 63-оз – до 50 тысяч человек);

2) не более чем 2 штатные единицы - при численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения от 40 до 120 тысяч человек (в действующей редакции Закона области № 63-оз – от 50 до 120 тысяч человек).

Кроме того, проектом закона предлагается изложить в новой редакции приложение 1 к Закону области № 63-оз. Указанные изменения направлены на приведение в соответствие наименований муниципальных образований Иркутской области с уставами муниципальных образований Иркутской области. Необходимо отметить наличие замечаний лингвистического характера к наименованиям муниципальных образований Иркутской области, изложенным проектом закона в новой редакции.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между разделами, главами, статьями, частями и пунктами статей проекта закона области отсутствуют.

Принятие проекта закона не повлечет необходимость принятия, признания утратившими силу, изменения и дополнения иных областных нормативных правовых актов.

Проект закона подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности предлагаемого им правового регулирования. Препятствий для принятия проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке не усматривается.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов

16.12.21

Начальник отдела  
социально-культурного  
законодательства



М.Д. Степанова

14.12.2021

ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРИЛОЖЕНИЯ  
К ЗАКОНУ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ОБЛАСТНЫМИ  
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ  
В СФЕРЕ ТРУДА»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2010, № 17, т. 1; 2013, № 3, т. 2; 2015, № 20, т. 1, № 23, т. 1, № 31; 2016, № 40; 2017, № 46, т. 1; 2019, № 23) следующие изменения:

- 1) приложение 1 изложить в новой редакции (прилагается);
- 2) в пункте 4 приложения 2:  
в подпункте 1 цифры «50» заменить цифрами «40»;  
в подпункте 2 цифры «50» заменить цифрами «40».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования, за исключением пункта 2 статьи 1 настоящего Закона.

Пункт 2 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу с 1 января 2022 года, но не ранее чем после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

Приложение  
к Закону Иркутской области  
от

---

«О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»

«Приложение 1  
к Закону Иркутской области  
от 24 июля 2008 года  
№ 63-оз  
«О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»

## ПЕРЕЧЕНЬ

муниципальных образований Иркутской области, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда

1. Городские округа:
  - 1) Ангарский городской округ Иркутской области;
  - 2) городской округ муниципальное образование города Братска Иркутской области;
  - 3) Зиминское городское муниципальное образование;
  - 4) городской округ муниципальное образование город Иркутск;
  - 5) городской округ муниципального образования город Саянск Иркутской области;
  - 6) городской округ «город Свирск» Иркутской области;
  - 7) муниципальное образование – «город Тулун»;
  - 8) муниципальное образование «город Усолье-Сибирское»;
  - 9) муниципальное образование город Усть-Илимск;
  - 10) муниципальное образование «город Черемхово».
2. Муниципальные районы:
  - 1) Аларский муниципальный район Иркутской области;
  - 2) муниципальное образование Балаганский муниципальный район Иркутской области;
  - 3) Баяндаевский муниципальный район Иркутской области;
  - 4) муниципальное образование города Бодайбо и района;

- 5) муниципальное образование «Боханский район»;
- 6) муниципальное образование «Братский район» Иркутской области;
- 7) муниципальное образование «Жигаловский район» Иркутской области;
- 8) муниципальное образование «Заларинский район»;
- 9) Зиминский муниципальный район Иркутской области;
- 10) Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области;
- 11) Казачинско-Ленский муниципальный район Иркутской области;
- 12) муниципальное образование «Катангский район»;
- 13) муниципальное образование «Качугский район» Иркутской области;
- 14) Киренский муниципальный район Иркутской области;
- 15) Куйтунский муниципальный район Иркутской области;
- 16) муниципальное образование Мамско-Чуйского района;
- 17) муниципальное образование «Нижеилимский район»;
- 18) муниципальное образование «Нижеудинский район»;
- 19) муниципальное образование «Нукутский район»;
- 20) Ольхонский муниципальный район Иркутской области;
- 21) Осинский муниципальный район Иркутской области;
- 22) Слюдянский муниципальный район Иркутской области;
- 23) муниципальное образование «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;
- 24) муниципальное образование «Тулунский район» Иркутской области;
- 25) Усольский муниципальный район Иркутской области;
- 26) муниципальное образование «Усть-Илимский район»;
- 27) Усть-Кутский муниципальный район Иркутской области;
- 28) районное муниципальное образование «Усть-Удинский район» Иркутской области;
- 29) Черемховское районное муниципальное образование;
- 30) Чунское районное муниципальное образование;
- 31) Шелеховский муниципальный район Иркутской области;
- 32) Эхирит-Булагатский муниципальный район Иркутской области.».