



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

20.12.2021 № 35/02-12378  
На № 3667 от 26.11.2021

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	946
Дата:	25.11.2021

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона  
Иркутской области № ПЗ-946 «О наделении органов местного  
самоуправления областными государственными полномочиями по  
предоставлению меры социальной поддержки граждан, имеющих трех и  
более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым  
помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных  
участков, находящихся в государственной или муниципальной  
собственности, для индивидуального жилищного строительства,  
ведения личного подсобного хозяйства в границах  
населенного пункта»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по  
Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской  
области № ПЗ-946 «О наделении органов местного самоуправления  
областными государственными полномочиями по предоставлению меры  
социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в виде  
социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен  
предоставления в собственность бесплатно земельных участков,  
находящихся в государственной или муниципальной собственности, для  
индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного  
хозяйства в границах населенного пункта» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области  
«О наделении органов местного самоуправления областными  
государственными полномочиями по предоставлению меры социальной  
поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной  
выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в  
собственность бесплатно земельных участков, находящихся в

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	0988
Дата	21.12.2021
на	04 листах, индекс 0130

государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «ж», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение; установление общих принципов организации местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 19.11.2021 № 376-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Согласно подпункту 24 пункта 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение

вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с указанным Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеются следующие замечания.

Законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению меры социальной поддержки гражданам, имеющим трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта (далее – государственные полномочия). Вместе с тем, статья 2 Проекта не в полной мере согласована с положениями статьи 14 Проекта в части урегулирования государственных полномочий, осуществляемыми

органами местного самоуправления. Во избежание правовой неопределённости текста правового акта полагаем необходимым корректировку соответствующих структурных элементов законопроекта.

Кроме того, в Проекте выявлен коррупциогенный фактор в виде широты дискреционных полномочий, определенный подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, в части отсутствия урегулирования порядка предоставления органами местного самоуправления мер социальной поддержки при реализации государственных полномочий.

Начальник Управления



М.В. Николаев