

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-221
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-221 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

Проектом закона предлагается внести изменения в отдельные положения Закона Иркутской области от 24 декабря 2007 года № 137-оз «О Реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области», Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области», Закона Иркутской области от 8 декабря 2009 года № 93/59-оз «О полномочиях органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Иркутской области», Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Закона Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области», Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Закона Иркутской области от 21 июня 2013 года № 46-ОЗ «О представлении и проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера граждан, претендующих на замещение государственных должностей Иркутской области, и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Иркутской области», Закона Иркутской области от 14 января 2014 года № 12-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, их доходам», Закона Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 181-ОЗ «О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, в связи с утратой доверия»,

в связи с учреждением в структуре Правительства Иркутской области государственной должности Иркутской области первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области.

Установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам (пункт «н» части 1 статьи 72, части 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Статьей 2 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) определены основные элементы системы органов государственной власти субъекта Российской Федерации: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Наименование, структура, а также порядок формирования высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации (пункт 3 статьи 20 Федерального закона № 184-ФЗ).

На основании изложенного предмет правового регулирования проекта закона правомерен.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона имеется.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Вместе с тем к проекту закона имеются следующие замечания.

1. Статья 1 проекта закона вносит изменения в Закон Иркутской области от 24 декабря 2007 года № 137-оз «О Реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон № 137-оз).

Часть 2 статьи 21 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее Закон Иркутской области № 1-оз), предусматривает, что правовой акт Иркутской области может иметь приложения, на наличие которых указывается в соответствующем структурном элементе правового акта. Приложения к правовому акту области могут оформляться в виде текстов, таблиц, графиков, схем, чертежей, рисунков, карт. Приложения являются неотъемлемой составной частью правового акта области.

Поскольку Реестр должностей государственной гражданской службы Иркутской области является приложением к Закону № 137-оз, статьей 1 проекта закона изменения должны быть внесены в приложение к Закону № 137-оз.

Кроме того, целесообразно также одновременно внести изменения и в раздел I приложения к Закону № 137-оз, устанавливающий перечень должностей в аппарате Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, путем дополнения должностями, учреждаемыми для содействия лицу, замещающему государственную должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области в реализации его полномочий.

2. Статья 2 проекта закона вносит изменения в Закон Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» (далее – Закон № 82/48-оз), в том числе предлагается изменить индивидуализированный заголовок статьи 11.

Часть 5 статьи 21 Закона Иркутской области № 1-оз предусматривает, что наименование статьи правового акта Иркутской области включает слово

«статья» с заглавной буквы, затем порядковый номер и присваиваемый индивидуализированный заголовок статьи.

Учитывая изложенное, вносимое пунктом 3 статьи 2 проекта закона изменение в индивидуализированный заголовок статьи 11 Закон № 82/48-оз не может затрагивать слово «статья» с заглавной буквы и порядковый номер.

Кроме того, в пункте 3 статьи 2 проекта закона в абзацах четыре, семь, восемь, а также в абзаце четвертом пункта 5 статьи 2 при замене слов необходимо исключить порядковые номера частей, поскольку порядковые номера частей не являются составной частью заменяемых слов текста статьи закона.

3. Требуется уточнения формулировка дополняемой части 1¹ статьи 11 Закон № 82/48-оз в части определения между какими иными членами Правительства Иркутской области первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области обеспечивает взаимодействие.

4. Статья 3 проекта закона вносит изменения в структурную единицу Закона Иркутской области от 8 декабря 2009 года № 93/59-оз «О полномочиях органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Иркутской области» с нарушением требования к падежу дополняемых ее слов.

5. В соответствии со статьей 63 Устава Иркутской области структура исполнительных органов государственной власти Иркутской области определяется Губернатором Иркутской области в соответствии с Уставом Иркутской области.

Структуру Правительства Иркутской области составляют должности первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Губернатора Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области (статья 64 Устава Иркутской области).

Согласно пункту 4 статьи 21 Устава Иркутской области Устав Иркутской области является актом высшей юридической силы в системе правовых актов Иркутской области, имеет прямое действие и применяется на всей территории Иркутской области. Иные правовые акты Иркутской области должны соответствовать Уставу Иркутской области.

В настоящее время в Законодательном Собрании Иркутской области рассматривается проект закона Иркутской области № ПЗ-211 «О поправках к Уставу Иркутской области», принятие которого направлено на изменение структуры Правительства Иркутской области путем ее дополнения должностью первого заместителя Председателя Правительства Иркутской

области в целях повышения эффективности реализации возложенных на Правительство Иркутской области полномочий.

В связи с этим вступление в силу рассматриваемого проекта закона возможно только после принятия и вступления в силу закона Иркутской области «О поправках к Уставу Иркутской области».

На основании вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области с учетом устранения вышеуказанных замечаний.

И.о. начальника правового
управления



Е.С. Соболевская
31.08.2017

Зам. начальника отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



Е.А. Аксенова
31.08.17