

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 946  
Дата: 25 11 2021



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 1102  
Дата 24 12 2021 г.  
на 04 листах, индекс 01-30

## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807  
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664041 г. Иркутск, а/я 16  
E-mail: ombudsman38@mail.ru

23.12.2021 № 4460

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона  
ПЗ-946

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен, направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-946 «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению меры социальной поддержки гражданам, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта» (далее – проект закона), внесенный в рамках реализации законодательной инициативы Губернатором Иркутской области.

По результатам рассмотрения проекта закона имеются следующие предложения и замечания.

Проектом закона предлагается наделить органы местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению меры социальной поддержки гражданам, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся

24.12.21  
G. Gabarro

в государственной или муниципальной собственности для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта (далее – социальная выплата).

Полномочия по предоставлению указанной социальной выплаты определены Указом Губернатора Иркутской области от 9 июня 2021 года № 158-уг (далее – Указ).

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с частью 4 статьи 1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Положения статьи 26.1 Закона № 184-ФЗ предусматривают, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 26.1 Закона № 184-ФЗ). Полномочия осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашения, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Закона № 184-ФЗ).

Аналогичные положения законодательства также отражены в части 9 статьи 4, статье 41 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), вступившего в силу 21 декабря 2021 года.

Исходя из анализа указанных положений законодательства, следует, что федеральным законодателем установлено, что полномочия осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения определяются Конституцией Российской Федерации, различного уровня законами, договорами о разграничении полномочий, а также соглашениями. Таким образом, федеральное законодательство не предусматривает, что полномочия, находящиеся в

совместном ведении, могут быть определены иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Защита семьи, материнства, отцовства и детства; создание условий для достойного воспитания детей в семье находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт ж<sup>1</sup> части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей) (далее – вопросы социальной поддержки) (пункт 24 части 2 статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ, пункт 49, части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ).

Таким образом, предоставление социальной выплаты относится к вопросу, относящемуся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществляемому органом государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Кроме того, частью 3 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ определено, что по вопросам, указанным в части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ, в том числе вопросам социальной поддержки и социального обслуживания, могут приниматься федеральные законы.

До принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, могут устанавливаться не указанные в части 1 настоящей статьи полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам. (часть 5 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ).

Также федеральным законодательством определено, что по вопросам, в том числе социальной поддержки, органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах

положений, устанавливающих указанное право (часть 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ, часть 3.1 статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ). Указанные положения законодательства определяют право органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимать, в том числе иные нормативные правовые акты в рамках установленных частью 2 статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ, частью 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ государственных полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и не определяют самостоятельных государственных полномочий субъекта Российской Федерации.

Законами субъекта Российской Федерации в порядке, определенном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в части 2 настоящей статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ, с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

Таким образом, положения указанной статьи предусматривают, что органам местного самоуправления могут быть переданы только государственные полномочия по вопросам, определённым частью 2 статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ, которые в свою очередь должны быть определены в законах различного уровня, и не закрепляют возможности передачи органам местного самоуправления полномочий по вопросам, определенным в иных нормативных правовых актах, принятых в рамках реализации органом государственной власти субъекта Российской Федерации права на их принятие в соответствии с частью 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ, частью 3.1 статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ.

Учитывая вышеприведенные положения законодательства, полагаем, что передача полномочий органам местного самоуправления, которые в свою очередь определены в рамках подзаконного регулирования, не представляется возможным, в связи с чем, проект закона концептуально не может быть поддержан.

*С уважением,*



С.Н. Семенова