

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по правам человека в Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовыми основаниями для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с указанным положением в Иркутской области принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ), предусматривающий предоставление дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, обеспечивающий возможность улучшения жилищных условий, проведения ремонта жилого помещения, приобретения земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, получения образования ребенком (детьми), социальной адаптации и интеграции в общество ребенка-инвалида (детей-инвалидов), а также получения ежегодной денежной выплаты (далее – дополнительная мера поддержки).

Одним из условий предоставления дополнительной меры поддержки является постоянное проживание гражданина на территории Иркутской области не менее одного года к моменту рождения третьего ребенка или последующих детей.

Условие годичного постоянного проживания не позволяет гражданам, приехавшим на территорию Иркутской области для постоянного места жительства и у которых ребенок родился до истечения установленного срока, воспользоваться дополнительной мерой поддержки, что в свою очередь не способствует повышению демографической ситуации.

Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 (далее – Концепция), одним из направлений в рамках решения задач по повышению уровня рождаемости определена необходимость усиления стимулирующей роли дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления материнского (семейного) капитала.

Целью указанной Концепции является консолидация усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, организаций и граждан Российской Федерации по обеспечению условий для устойчивого демографического развития страны. Таким образом, демографическая политика Российской Федерации, направлена на улучшение демографической ситуации, стабилизации численности населения в стране в целом, а не в отдельном регионе.

Вместе с тем, показатели рождаемости в Иркутской области постоянно снижаются, так за период с 2015 – 2020 годы рождаемость в Иркутской области снизилась на 28% и составила:

| Год | Показатели рождаемости в Иркутской области, чел. | Снижения показателя |
|------|--|---------------------|
| 2015 | 37593 | |
| 2016 | 35914 | 4,5 % |
| 2017 | 32229 | 10,3% |
| 2018 | 31214 | 3,1% |
| 2019 | 28531 | 8,6% |
| 2020 | 26948 | 5,5% |

По информации, предоставленной министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, количество отказов в предоставлении дополнительной меры поддержки, лицам, которые не соответствовали такому условию как постоянное проживание в Иркутской области не менее 1 года к моменту рождения ребенка, в связи с рождением которого возникло право на ее получение, либо которые не смогли подтвердить факт такого проживания, за период с 2019–2021 годы составило 800 человек, при этом 172 заявителя подтвердили факт такого проживания в судебном порядке.

В целях улучшения демографической ситуации проектом закона предлагается исключить из положений Закона Иркутской области № 101-ОЗ условие для предоставления дополнительной меры поддержки – постоянное проживание на территории Иркутской области не менее одного года к моменту рождения детей на территории Иркутской области.

Кроме того, в настоящее время положениями статей 5, 7 Закона Иркутской области № 101-ОЗ предусмотрено, что распоряжение средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала осуществляется лицами, получившими сертификат.

Право на дополнительную меру поддержки возникает у ребенка в случаях, если родители (усыновители) ребенка умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, совершили в отношении своего ребенка (детей) умышленное преступление, относящееся к преступлениям против личности (часть 5¹ статьи 3 Закона Иркутской области № 101-ОЗ).

Из вышеизложенного усматривается, что случай ограничения в родительских правах не лишает права родителя на дополнительную меру государственной поддержки.

При этом подпунктом 5 части 8 статьи 7 Закона Иркутской области № 101-ОЗ предусмотрено, что в удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала может быть отказано в случае ограничения лица, получившего сертификат, в родительских правах в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, на дату вынесения решения по заявлению о распоряжении, поданному указанным лицом (до момента отмены ограничения в родительских правах в установленном порядке).

Статьей 73 Семейного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие).

Ограничение родительских прав допускается также в случаях, если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав. Если родители (один из них) не изменят своего поведения, орган опеки и попечительства по истечении шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав обязан предъявить иск о лишении родительских прав.

Таким образом, ограничение в родительских правах на определенный срок возможно только в случае виновного поведения родителей. В случае психического расстройства или иного хронического заболевания родителя, а

также в случае стечения тяжелых обстоятельств ограничение в родительских правах может быть бессрочно.

Статьей 74 Семейного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что родители, родительские права которых ограничены судом, утрачивают право на личное воспитание ребенка, а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.

Вместе с тем, исходя из положений Закона Иркутской области № 101-ОЗ, право родителя, ограниченного в родительских правах, на дополнительные меры поддержки сохраняется, ограничивается только право распоряжения средствами материнского семейного капитала. При указанных обстоятельствах возникает ситуация, при которой невозможно распорядиться средствами материнского (семейного) капитала никому из участников правоотношений.

По информации, предоставленной министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, количество родителей, ограниченных в родительских правах на неопределённый срок, являющихся держателями сертификата на материнский (семейный) капитал, в 2021 году составило 8 человек.

Для решения обозначенной проблемы представляется необходимым установить в Законе Иркутской области № 101-ОЗ в качестве основания для прекращения права на получение дополнительной меры поддержки ограничение гражданина в родительских правах в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на получение дополнительной меры поддержки, что позволит реализовать право на получение такой поддержки и реализацию средств материнского (семейного) капитала иными лицами, предусмотренными Законом Иркутской области № 101-ОЗ.

Частями 2, 5 статьи 3 Закона Иркутской области № 101-ОЗ также предусмотрено, что право женщины (мужчины) на дополнительную меру поддержки прекращается, в том числе в случае вступления в законную силу приговора суда о признании ее (его) виновной (виновным) в совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступлений, относящегося к преступлениям против личности.

Аналогичная норма также была закреплена в части 3 статьи 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Вместе с тем, Федеральным законом от 1 марта 2020 года № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала», вступившего в силу 12 марта 2020 года, в указанные положения федерального закона были внесены изменения, предусматривающие прекращение матери (отца) на дополнительную меру государственной поддержки только в случае, если такой приговор повлек за собой лишение родительских прав или ограничение родительских прав в отношении ребенка (детей). Учитывая указанные положения федерального

законодательства, принимая во внимание, что проектом закона предлагается в качестве прекращения права на дополнительную меру поддержки предусмотреть в качестве основания ограничение родительских прав, представляется целесообразным исключить в качестве самостоятельного основания прекращения права на дополнительную меру поддержки вступление в законную силу приговора суда о признании матери (отца) виновной (виновным) в совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступлений, относящегося к преступлениям против личности.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 проекта закона предусматривается внесение изменений в статью 3 Закона Иркутской области № 101-ОЗ в части исключения из него такого условия предоставления дополнительной меры поддержки, как постоянное проживание на территории Иркутской области не менее одного года к моменту рождения третьего ребенка или последующих детей, а также установления в качестве основания для прекращения права матери (отца) ребенка на дополнительную меру поддержки в связи ограничением их родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло указанное право. Также проектом закона предлагается исключить в качестве самостоятельного основания прекращения права на дополнительную меру поддержки вступление в законную силу приговора суда о признании матери (отца) виновной (виновным) в совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступлений, относящегося к преступлениям против личности.

Статья 2 проекта закона определяет порядок вступления проекта закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесение изменений в следующие правовые акты:

1) постановление Правительства Иркутской области от 26 декабря 2011 года № 418-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий»;

2) постановление Правительства Иркутской области от 28 июля 2021 года № 519-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на проведение ремонта жилого помещения, Перечня и Порядка представления документов,

необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на проведение ремонта жилого помещения»;

3) постановление Правительства Иркутской области от 22 декабря 2011 года № 414-пп «Об утверждении Положения о порядке оформления сертификатов (их дубликатов) на областной материнский (семейный) капитал, Перечня и Порядка предоставления документов, прилагаемых к заявлению, для получения сертификата на областной материнский (семейный) капитал»;

4) постановление Правительства Иркутской области от 23 июня 2021 года № 421-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, Перечня и Порядка предоставления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества»;

5) постановление Правительства Иркутской области от 9 августа 2018 года № 568-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на получение ежегодной денежной выплаты, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на получение ежегодной денежной выплаты»;

6) постановление Правительства Иркутской области от 26 декабря 2011 года № 419-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми), Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми)»;

7) постановление Правительства Иркутской области от 25 апреля 2017 года № 278-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг»;

8) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 29 декабря 2011 года № 220-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по рассмотрению заявлений о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала»;

9) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 15 августа 2018 года № 53-229/18-мпр «Об утверждении Перечня доходов семьи, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для получения ежегодной денежной выплаты в соответствии с Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ №О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области №, Порядка исчисления среднедушевого дохода семьи для получения ежегодной денежной выплаты в соответствии с Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»;

10) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 29 декабря 2011 года № 222-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по выдаче сертификатов (их дубликатов) на областной материнский (семейный) капитал»;

11) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 137-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача сертификата (его дубликата) на областной материнский (семейный) капитал».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.


7. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Уполномоченный по правам человека
в Иркутской области

 С.Н. Семенова