

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"14" января 2022 г. № 01/01-43

На № _____ от " ____ " _____ 2022 г.

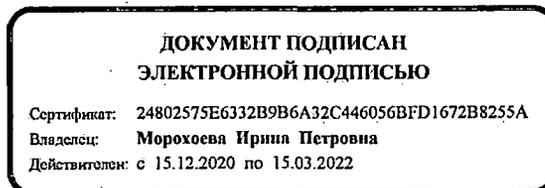
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 14.01.2022
№ 01/1-Э

Уважаемый Александр Викторович!

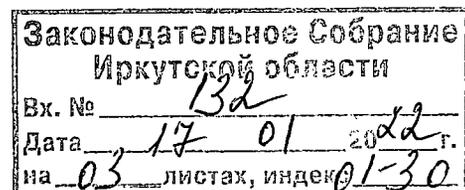
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 14.01.2022 № 01/1-Э на проект закона Иркутской области «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области (ПЗ-951).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/1-Э

на проект закона Иркутской области «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области (ПЗ-951)»

14 января 2022 г.

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области» (далее – Законопроект) подготовлено КСП Иркутской области на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.11.2021 № 3675.

Одним из правовых оснований является Федеральный закон от 27.11.2018 № 426-ФЗ «О внесении изменений в статьи 219 и 286.1 части второй НК РФ», согласно которому с 01.01.2019 предусмотрено предоставление инвестиционного налогового вычета в виде пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, а также перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки указанных учреждений, в совокупности не более 100% суммы расходов (пп.3 п.2 ст. 286.1).

Законопроектом предлагается установить:

- дополнительную меру поддержки налогоплательщиков в виде уменьшения налога прибыль организаций, подлежащего зачислению в доходную часть областного бюджета, на инвестиционный налоговый вычет, в размере не более 100% суммы расходов в виде пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, находящимся на территории Иркутской области, осуществляющим деятельность в области культуры, а также перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки указанных учреждений, что соответствует НК РФ;

- ставку налога для определения предельной величины налогового вычета текущего налогового (отчетного) периода в размере 8,5% (=17%/2) - среднее значение ставки налога на прибыль организаций (ставка 20%, в т.ч. федеральный бюджет – 3%; субъект РФ – 17%), что соответствует НК РФ (не менее 5%).

КСП Иркутской области предлагает рассмотреть следующие предложения.

1. В целях исключения поддержки федеральных государственных учреждений слова «пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, находящимся на территории Иркутской области» следует заменить на слова «пожертвований, перечисленных государственным учреждениям Иркутской области и муниципальным учреждениям, созданным муниципальными образованиями Иркутской области» (например, Иркутский государственный цирк; кинотеатр «Художественный»; культурный центр ГУ МВД по Иркутской области, г. Иркутск, ул. Урицкого, 22; ГБОУ ВО «Всероссийский государственный институт кинематографии имени С.А. Герасимова», Иркутский филиал, г. Иркутск, ул. Розы Люксембург, 170; Дом культуры Российской Армии, г. Иркутск, мкр. Зеленый и др.).

2. Согласно сведениям из сервиса «Контур-Фокус» большая часть муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области культуры, созданных муниципальными образованиями Иркутской области, являются казенными учреждениями, в этой связи возникают вопросы учета пожертвований и дальнейшего их распределения для финансового обеспечения деятельности учреждений на основании бюджетной сметы.

В целом, бюджетное законодательство регулирует вопросы учета пожертвований. Так, в соответствии со ст. 41 БК РФ добровольные пожертвования относятся к доходам бюджетов. В соответствии с приказами Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н, от 08.06.2018 № 132н, от 06.06.2019 № 85н для учета безвозмездных целевых перечислений от юридических и физических лиц в бюджетах бюджетной системы РФ применяются установленные КБК. Безвозмездные целевые перечисления от юридических и физических лиц в целях последующего финансового обеспечения соответствующих расходов бюджетов подлежат отражению в составе доходов бюджета муниципального образования путем утверждения решением о бюджете (изменений в бюджет). Порядок внесения и использования пожертвований регулируется нормами ГК РФ (статья 582).

Таким образом, действующий механизм пожертвований бюджетным и автономным учреждениям дает возможность использования средств по целевому назначению (при расчете субсидии не учитываются), однако в части казенных учреждений пожертвования направляются в доходы бюджета, при распределении которых могут не достигаться цели поддержки развития конкретного учреждения.

3. Пожертвование государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, должно зависеть от их реальной потребности. Полагаем, что направление средств НКО (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки учреждений должно осуществляться в соответствии с порядком (методикой) распределения аккумулированных средств.

4. Анализ регионального законодательства показал, что в 22 субъектах РФ приняты, начиная с 2019 года, законодательные акты, устанавливающие право на применение инвестиционного налогового вычета в области культуры.

Правовые акты субъектов РФ содержат различные нормы установления инвестиционного налогового вычета и размеры ставки налога для определения его предельной величины (Законопроект Иркутской области 100%/8,5%; в среднем по субъектам РФ 90%-100%; 5%-10%). В отдельных субъектах РФ не предусмотрена возможность направления пожертвований НКО (фондам) на формирование целевого капитала, средства направляются учреждениям.

5. Предлагаем включить в Законопроект положение о проведении Правительством Иркутской области оценки эффективности налоговых расходов, возникших в результате реализации предоставленного налогоплательщикам права на применение инвестиционного налогового вычета, и направлении результатов в Законодательное Собрание Иркутской области в срок до 1 октября.

6. Также необходимо уточнить сроки вступления в силу Законопроекта (статья 3 «Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2022 года»).

Председатель



И.И. Морохоева