

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-222

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-222 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области мэром муниципального образования «Ангарский городской округ» Петровым С.А.

Проектом закона предлагается внести следующие изменения в Закон Иркутской области от 15 октября 2007 года № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон № 89-оз):

в главу 1 подраздела II раздела 1 приложения 1 путем:

- отнесения должности муниципальной службы начальника отдела (заведующего отделом) в комитете (аппарате) администрации городского округа к ведущим должностям муниципальной службы;

- изложения перечня старших должностей муниципальной службы в новой редакции;

- дополнения старших должностей муниципальной службы новой должностью муниципальной службы заведующего сектором в отделе комитета (аппарата) администрации городского округа;

в приложение 2:

- установив для должности муниципальной службы начальника отдела (заведующего отделом) в комитете (аппарате) администрации городского округа соотношение с должностью государственной гражданской службы Иркутской области заместитель начальника управления службы (агентства) (строка 39);

Законодательное Собрание Иркутской области	
Ех. №	28 09 20 17 г.
Дата	28 09 20 17 г.
на	5 листах, индекс 01-30

- установив для должности муниципальной службы заместителя начальника отдела (заведующего отделом) в комитете (аппарате) администрации городского округа соотношение с должностью государственной гражданской службы Иркутской области ведущий советник в министерстве Иркутской области (строка 50);

- установив для должности муниципальной службы заведующего сектором в отделе комитета (аппарата) администрации городского округа соотношение с должностью государственной гражданской службы Иркутской области ведущий советник в министерстве Иркутской области (строка 55).

Пунктом «н» части 1 статьи 72, частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 42 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации, утверждаемым законом субъекта Российской Федерации.

Статьей 7 Федерального закона № 25-ФЗ установлено, что реестр должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и

функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций.

Соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации с учетом квалификационных требований к соответствующим должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации устанавливается законом субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 8 Федерального закона № 25-ФЗ).

Правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Вместе с тем к проекту закона имеются следующие замечания.

1. Исходя из положений проекта закона предлагается изменить группу должностей для муниципальной должности начальника отдела (заведующего отделом) в комитете (аппарате) администрации городского округа (с численностью населения свыше 200000 человек) со старшей на ведущую группу должностей, а также изменить соотношение должностей.

При этом к проекту закона не представлено обоснование необходимости внесения указанных изменений, исходя из квалификационных требований к соответствующим должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 8 Федерального закона № 25-ФЗ).

Кроме того, проект закона не учитывает отнесение указанных выше муниципальных должностей к ведущей группе должностей для городских округов с иной численностью населения, а также для муниципальных районов.

С учетом изложенного в этой части проект закона требует дополнительного обсуждения.

Аналогичное замечание относится и к предлагаемой проектом закона новой должности муниципальной службы заведующего сектором в отделе комитета (аппарата) администрации городского округа.

2. Статья 1 проекта закона вносит изменения в Закон № 89-оз.

Часть 2 статьи 21 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее Закон № 1-оз), предусматривает, что правовой акт Иркутской области может иметь приложения, на наличие которых указывается в соответствующем структурном элементе правового акта. Приложения к правовому акту области могут оформляться в виде текстов, таблиц, графиков, схем, чертежей, рисунков, карт. Приложения являются неотъемлемой составной частью правового акта области.

Поскольку Реестр должностей муниципальной службы в Иркутской области является приложением 1 к Закону № 89-оз, а соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области является приложением 2 к Закону № 89-оз, статьей 1 проекта закона изменения должны быть внесены в приложения к Закону № 89-оз.

Частью 3 статьи 21 Закона № 1-оз предусмотрено, что наименование правового акта области - это обозначение вида правового акта области с указанием индивидуализированного заголовка правового акта области, отражающего его содержание и основной предмет правового регулирования. Индивидуализированный заголовок правового акта области должен четко формулироваться и быть максимально информационно насыщенным.

В этой связи также требует корректировки индивидуализированный заголовок правового акта области.

3. Часть 2 статьи 1 проекта закона вносит изменения в строки 39, 50, 55 приложения 2 к Закону № 89-оз.

Разработчик проекта закона строкой 55 устанавливает для должностей муниципальной службы соотношение с должностью государственной гражданской службы Иркутской области ведущего советника в министерстве Иркутской области.

Однако в соответствии с Законом № 89-оз в строке 55 установлено соотношение с должностью государственной гражданской службы Иркутской области советник министра.

С учетом изложенного в данной части проект закона нуждается в уточнении.

4. В соответствии со статьей 12 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрение данного проекта закона должно осуществляться с участием органов местного самоуправления интересы которых затрагиваются соответствующим проектом закона.

5. Введение новой должности муниципальной службы заведующего сектором в отделе комитета (аппарата) администрации городского округа может повлечь дополнительные расходы местного бюджета.

6. К проекту закона имеются иные замечания юридико-технического характера.

И.о. начальника правового
управления



Е.С. Соболевская
26.08.17

Зам. начальника отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



Е.А. Аксенова
26.08.17

Согласовано

Зам.руководителя аппарата



А.А. Петров
27.09.2017