

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-363 «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-363 «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 10 февраля 2022 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

19.01.2022

№ 04/330-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-363 «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-363 «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-363 «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-363 «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 363
Дата: 19.06.2018

Молодежный парламент при Законодательном Собрании Иркутской области

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1а
Телефон: 8-902-515-09-88

E-mail: mpzsio@mail.ru

19.06.2018 № 499

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Руководствуясь частью 11 статьи 53 Устава Иркутской области, вносим проект закона Иркутской области «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области».

Приложения: на 8 л. в 1 экз.

Председатель

А.А. Фоменко

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4254
Дата 19.06.2018 г.
на 09 листах, индекс 01-11

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
О ПАТРИОТИЧЕСКОМ ВОСПИТАНИИ ГРАЖДАН В
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет правового регулирования Закона

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Иркутской области и законодательством Иркутской области регулирует отношения в сфере патриотического воспитания граждан в Иркутской области.

Статья 2. Понятия, используемые в настоящем Законе

1. В настоящем Законе используется следующее понятие:

патриотическое воспитание - систематическая и целенаправленная деятельность в целях формирования у граждан патриотического сознания, чувства верности своему Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите интересов Родины.

2. Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, установленных федеральным законодательством и законодательством Иркутской области.

Статья 3. Цель, задачи патриотического воспитания граждан в Иркутской области

1. Целью патриотического воспитания граждан в Иркутской области является формирование патриотических чувств, сознания граждан, развитие у них высокой социальной активности, гражданской ответственности, способности проявить себя в укреплении государства, обеспечении его жизненно важных интересов и устойчивого развития.

2. Достижение указанной цели патриотического воспитания граждан осуществляется посредством решения следующих задач:

1) воспитание граждан в духе уважения к Конституции Российской Федерации, государственным символам Российской Федерации и официальным символам Иркутской области, семейным ценностям, соблюдения законности, создание условий для реализации конституционных

прав человека и гражданина, его обязанностей, гражданского и воинского долга;

2) формирование у граждан патриотических ценностей, уважения к культурному, историческому и боевому прошлому и традициям России, Иркутской области, готовности служения Отечеству, к его защите, добросовестному выполнению гражданского, профессионального и воинского долга;

3) создание условий для более активного вовлечения граждан, общественных объединений, иных организаций в решение социально-экономических, культурных, правовых, экологических и других проблем, а также в мероприятия историко-патриотической, героико-патриотической, военно- и гражданско-патриотической направленности;

4) формирование расовой, национальной, религиозной терпимости, развитие дружественных отношений между проживающими в Иркутской области представителями различных национальностей.

Статья 4. Патриотическое воспитание граждан в сфере образования и организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области

Патриотическое воспитание граждан в сфере образования и организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области включает в себя:

1) организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей в специализированных (профильных) спортивно-оздоровительных лагерях, детских лагерях различной тематической направленности, в том числе оборонно-спортивных, туристических, историко-патриотических и краеведческих лагерях;

2) организацию обучения в образовательных организациях Иркутской области по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, интегрированным с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе, в том числе к государственной службе российского казачества;

3) обеспечение в установленном порядке включения в образовательную деятельность образовательных организаций Иркутской области, компонентов, направленных на формирование у обучающихся чувства ответственности за собственные поступки, российской гражданской идентичности, патриотизма, уважения к своему народу, гордости за свой край, свою Родину, прошлое и настоящее многонационального народа России, уважительного отношения к государственным символам Российской Федерации, официальным символам Иркутской области;

4) организацию в установленном порядке военно-патриотического воспитания обучающихся образовательных организаций Иркутской области;

5) организацию и проведение мероприятий патриотической направленности среди обучающихся и образовательных организаций в Иркутской области.

Статья 5. Патриотическое воспитание граждан в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики в Иркутской области

Патриотическое воспитание граждан в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики в Иркутской области включает в себя:

1) обеспечение создания в установленном порядке на территории Иркутской области условий для реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

2) организацию и проведение для молодежи военно-спортивных игр и иных мероприятий патриотической, в том числе военно-патриотической, направленности, в том числе мероприятий, посвященных дням воинской славы России, памятным датам России, знаменательным датам в истории Иркутской области;

3) издание и распространение информационных, методических и агитационных материалов патриотической направленности;

4) разработку и реализацию мер, направленных на формирование у молодежи моральной и психологической готовности к защите Отечества, верности конституционному и воинскому долгу в условиях мирного и военного времени, высокой гражданской ответственности.

Статья 6. Патриотическое воспитание граждан в сфере культуры в Иркутской области

Патриотическое воспитание граждан в сфере культуры в Иркутской области включает в себя:

1) создание историко-краеведческих и мемориальных государственных музеев Иркутской области;

2) организацию постоянно-действующих выставок и объектов музейного показа патриотической направленности, установление и благоустройство памятников, обелисков стел, других мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих дни воинской славы России;

3) формирование в установленном порядке библиотечные фондов государственных библиотек Иркутской области, образовательных организаций в Иркутской области книжными изданиями по краеведению и истории Иркутской области, истории и культуре народов, традиционно проживающих на территории Иркутской области, а также книжными изданиями патриотической направленности.

Статья 7. Финансовая поддержка социально ориентированных организаций, осуществляющих деятельность в сфере патриотического, военно-патриотического воспитания граждан Российской Федерации, в Иркутской области.

Финансовая поддержка социально ориентированных организаций, осуществляющих деятельность в сфере патриотического, военно-патриотического воспитания граждан Российской Федерации, в Иркутской области, осуществляется в соответствии с Законом Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

Статья 8. Участие органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в патриотическом воспитании граждан

Органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в пределах своих полномочий участвуют в патриотическом воспитании граждан в Иркутской области, в том числе обеспечивают патриотическое воспитание детей при осуществлении мероприятий по обеспечению организации их отдыха в каникулярное время и патриотическое, в том числе военно-патриотическое, воспитание обучающихся в муниципальных образовательных организациях.

Статья 9. Региональная система патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи

1. Региональная система патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи обеспечивает координацию работы, а также информационно-методическую поддержку по патриотическому воспитанию и допризывной подготовке молодежи в муниципальных образованиях в Иркутской области.

2. Порядок работы региональной системы патриотического воспитания и допризывной подготовки определяется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

Статья 10. Совещательные и координационные органы в сфере патриотического воспитания граждан

1. В целях обеспечения взаимодействия органов государственной власти Иркутской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти других

субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований области, общественными объединениями, средствами массовой информации, иными органами, другими организациями и гражданами по вопросам патриотического воспитания граждан органы государственной власти Иркутской области вправе образовывать совещательные и (или) координационные органы.

2. Цели образования, порядок деятельности совещательного и (или) координационного органа, а также их состав определяются органом государственной власти Иркутской области, принявшим решение об образовании совещательного и (или) координационного органа.

Статья 11. Государственные программы Иркутской области, ведомственные целевые программы в сфере патриотического воспитания граждан в Иркутской области

1. В Иркутской области разрабатываются и утверждаются государственные программы Иркутской области, ведомственные целевые программы по вопросам патриотического воспитания граждан в Иркутской области.

2. Разработка, организация выполнения и финансирования государственных программ Иркутской области, ведомственных целевых программ по вопросам патриотического воспитания граждан в Иркутской области осуществляются в порядке, установленном законодательством.

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области
С.Г. Левченко

г. Иркутск
«__»_____ 201__ год
№_____

**Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области
«О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области»**

Проект закона Иркутской области «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Иркутской области в соответствии с частью 11 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проект закона направлен на реализацию одного из важнейших принципов государственной политики - патриотическое воспитание граждан, поскольку патриотизм является нравственной основой жизнеспособности и важным элементом в деле укрепления обороноспособности государства. Патриотизм неоднократно назывался Президентом Российской Федерации в посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации как одна из «базовых консервативных ценностей». Согласно Указу Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» путем развития системы военно-патриотического воспитания граждан Российской Федерации осуществляется стратегическое сдерживание в интересах обеспечения военной безопасности страны, решение задач обеспечения национальной безопасности в сфере культуры достигается, в том числе, за счет создания системы патриотического воспитания граждан России. Вместе с тем, до настоящего времени в Иркутской области отсутствует принятый на законодательном уровне комплексный нормативный правовой акт, направленный на регулирование сферы патриотического воспитания граждан. Учитывая вышеуказанное, в целях защиты прав и законных интересов граждан Российской Федерации разработан проект закона.

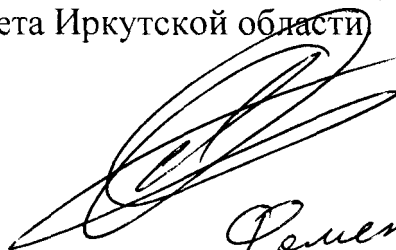
Данный законопроект представляет собой комплексный документ, который определяет:

- 1) систему патриотического воспитания граждан в Иркутской области;
- 2) понятие патриотического воспитания;
- 3) правовые основы патриотического воспитания граждан в Иркутской области;
- 4) цель и задачи патриотического воспитания граждан в Иркутской области;
- 5) субъекты правоотношений в сфере патриотического воспитания граждан в Иркутской области;
- 6) участие общественных объединений и некоммерческих организаций в патриотическом воспитании граждан в Иркутской области;
- 7) финансовое и материально-техническое обеспечение системы патриотического воспитания граждан в Иркутской области.

Принятие проекта закона способствует осуществлению системной и целенаправленной работы в сфере патриотического воспитания граждан в Иркутской области, позволяет комплексно осуществлять мероприятия по реализации основных направлений деятельности в области патриотического воспитания граждан.

Следует отметить, что законы о патриотическом воспитании уже приняты и реализуются в ряде субъектов Российской Федерации: Вологодской, Воронежской, Калужской, Саратовской, Смоленской областях, Краснодарском крае и др.

Принятие проекта закона не повлечет необходимость изменения законодательства Иркутской области. Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов бюджета Иркутской области)



Фелицина А.А.



Молодежный парламент при Законодательном Собрании Иркутской области

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1а
Телефон: 8-902-515-09-88

E-mail: mpzsio@mail.ru

РЕШЕНИЕ

15.06.2018

г. Иркутск

О внесении в Законодательное
Собрание Иркутской области проекта
закона Иркутской области «О
патриотическом воспитании граждан в
Иркутской области»

Рассмотрев в рамках 14 сессии Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области проект закона Иркутской области «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области», руководствуясь частью 11 статьи 53 Устава Иркутской области, пунктом 2 части 2 статьи 3 Закона Иркутской области от 4 апреля 2013 года № 12-оз «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области», депутаты Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области

РЕШИЛИ:

1. Внести в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области».

Председатель

А.А. Фоменко



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

18.05.2021 № 02-01-3781/21
на № _____ исх. 1288 от 16.04.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-363 «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» (далее – проект закона Иркутской области), внесенный в порядке законодательной инициативы председателем Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области, рассмотрен. Концепция проекта закона Иркутской области не поддерживается. Замечания изложены в приложении к настоящему письму.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67EF1F2FF2D39C09DBC878B348D39CC41BB6152D
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

И.И. Кобзев

Приложение
к письму Губернатора Иркутской области

Заключение на проект закона Иркутской области «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-363 «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» (далее – проект закона Иркутской области), внесенный в порядке законодательной инициативы Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Иркутской области в 2017 году, рассмотрен.

Проект закона Иркутской области направлен на комплексное закрепление мероприятий по реализации основных направлений деятельности в области патриотического воспитания. Как следует из пояснительной записки к проекту закона Иркутской области он внесен в связи с отсутствием на законодательном уровне комплексного нормативного правового акта, направленного на регулирование сферы патриотического воспитания граждан.

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В настоящее время федеральный закон, комплексно регулирующий вопросы патриотического воспитания граждан, отсутствует.

Вместе с тем 15 ноября 2017 года в Государственную Думу Российской Федерации внесен проект федерального закона «О патриотическом воспитании в Российской Федерации», целью принятия которого является установление единого правового регулирования общественных отношений в сфере патриотического и духовно-нравственного воспитания. Согласно официальному сайту Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации указанный проект федерального закона включен в примерную программу решением Государственной Думы Российской Федерации на июнь 2021 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 6 ноября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат

приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Таким образом, правовая возможность принятия закона Иркутской области «О патриотическом воспитании в Иркутской области» имеется, однако, в случае последующего принятия соответствующего федерального закона, указанный закон Иркутской области будет требовать приведения в соответствие с федеральным законом.

В отношении необходимости (целесообразности) принятия проекта закона Иркутской области следует отметить, что на сегодняшний день вопросы патриотического воспитания граждан отражены в положениях федерального и регионального законодательства.

Статьями 11, 14 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» установлено, что военно-патриотическое воспитание является одним из элементов обязательной подготовки гражданина к военной службе, Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления совместно с Министерством обороны Российской Федерации, иными федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными органами и должностными лицами организаций обязаны систематически проводить работу по военно-патриотическому воспитанию граждан. В развитие указанного федерального закона принято постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1999 года № 1441 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе».

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образование является единым целенаправленным процессом воспитания и обучения, одним из принципов которого является воспитание гражданственности, патриотизма, ответственности.

Пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» к основным направлениям реализации молодежной политики отнесено воспитание гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям народов Российской Федерации.

С 2021 года на территории Российской Федерации начал свое действие федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование», который включает комплекс мер, направленных на патриотическое воспитание граждан Российской Федерации.

Формирование общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России относят к задачам и направлениям патриотического воспитания в соответствии со Стратегией государственной национальной политики

Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666, Стратегией развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р.

Следует отметить, что в законодательстве Иркутской области вопросы патриотического воспитания также отражены в отдельных нормативных правовых актах.

Согласно Закону Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 109-оз «О государственной молодежной политике в Иркутской области» духовное, нравственное, патриотическое, гражданское воспитание и физическое развитие молодежи является приоритетным направлением молодежной политики. Органы государственной власти области, органы местного самоуправления, иные субъекты молодежной политики формируют условия для развития данного направления.

На территории Иркутской области действует государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2019 - 2024 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 1 ноября 2018 года № 797-пп, в состав которой входит подпрограмма «Патриотическое воспитание молодежи» на 2019 - 2024 годы, целью которой является совершенствование системы патриотического и гражданско-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи в Иркутской области. С 2021 года на территории Иркутской области действует региональный проект «Патриотическое воспитание (Иркутская область)» на 2021 - 2024 годы.

Также на региональном уровне министерством по молодежной политике Иркутской области, осуществляющим функции по содействию формированию условий для духовного, нравственного, патриотического, гражданского воспитания и физического развития молодежи, в рамках установленной компетенции принимаются нормативные правовые акты по указанным вопросам и реализуются мероприятия патриотической направленности (например, приказ министерства по молодежной политике Иркутской области от 13 декабря 2016 года № 54-мпр «Об утверждении Положения о развитии и поддержке региональной системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи», приказ министерства по молодежной политике Иркутской области от 19 июня 2018 года № 48-мпр «Об утверждении Положения об организации и проведении областной военно-спортивной игры «Зарница» для обучающихся в общеобразовательных организациях», приказ министерства по молодежной политике Иркутской области от 9 ноября 2016 года № 34-мпр «Об утверждении Положения о проведении областной военно-спортивной игры «Орленок» (Школа безопасности) для обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях», приказ министерства по молодежной политике Иркутской области от 5 декабря 2016 года № 49-мпр

«Об утверждении Положения об организации и проведении на территории Иркутской области Всероссийской акции «Георгиевская ленточка» и другие).

Финансовая поддержка организаций, осуществляющих патриотическое воспитание, реализуется посредством предоставления субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи в области патриотического воспитания и допризывной подготовки. Порядок предоставления указанных субсидий закреплен в Положении о порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета в целях оказания социальных услуг детям и молодежи, утвержденном постановлением Правительства Иркутской области от 21 апреля 2009 года № 127-пп.

В целях реализации мероприятий в сфере патриотического воспитания и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных общественных организаций созданы координационные органы, как на федеральном уровне, так и на региональном и местном уровнях. Так, на федеральном уровне создана Межведомственная комиссия по подготовке граждан Российской Федерации к военной службе и военно-патриотическому воспитанию, на региональном уровне – межведомственный координационный совет по вопросам патриотического воспитания граждан в Иркутской области, на муниципальном уровне действуют межведомственные координационные советы при органах местного самоуправления.

В рамках проекта закона (статьи 4, 5, 6) использован подход к раскрытию патриотического воспитания через отдельные направления в разных сферах (образование, отдых и оздоровление детей, физическая культура и др.), которые включаются в патриотическое воспитание. Учитывая, что отдельные из указанных направлений являются самостоятельными полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, вытекающими из положений федерального законодательства, в рамках реализации которых может осуществляться патриотическое воспитание (например, организация и обеспечение отдыха и оздоровление детей, организация обучения в общеобразовательных организациях Иркутской области, создание условий для реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)), вышеуказанный подход представляется не вполне корректным.

В пояснительной записке к проекту закона указано, что данный законопроект представляет собой комплексный документ, который определяет, в том числе, систему патриотического воспитания граждан в Иркутской области, его правовые основы, субъекты правоотношений в сфере патриотического воспитания граждан в Иркутской области, участие общественных объединений и некоммерческих организаций в патриотическом воспитании граждан в Иркутской области, финансовое и материально-техническое обеспечение системы патриотического воспитания граждан в Иркутской области. При этом правовых норм, определяющих и регулирующих заявленные аспекты, законопроект не содержит. Часть норм

проекта закона частично дублирует положения федерального и областного законодательства (статьи 4, 5, 10), часть норм не содержит конкретных механизмов регулирования соответствующих правоотношений, являясь отсылочными (статьи 7, 9, 11).

На основании вышеизложенного, учитывая, что положения проекта закона в основном носят декларативный характер и не несут в себе самостоятельного правового регулирования, многие положения законопроекта уже содержатся в законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и Иркутской области, необходимость (целесообразность) принятия проекта закона в представленной редакции не усматривается.



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

19.06.2021

на № _____ от _____

О проекте закона

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 363
Дата: 19 06 2021



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3753
Дата 30 06 2021 г.
на 01 листах, индекс 0530

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области повторно рассмотрен проект закона Иркутской области «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» (ПЗ - 363). Ранее в Законодательное Собрание сообщалось, что законопроект концептуальных замечаний не вызывает. Предлагалось уточнить статью 8 проекта, которой предусматривается участие органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в патриотическом воспитании граждан, поскольку в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со ст. 19 настоящего Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами. Кроме этого подлежит корректировке ст. 10 проекта, так как в соответствии с законодательством Иркутской области только Губернатор Иркутской области и Правительство Иркутской области уполномочены на создание совещательных (координационных) органов.

Также обращаю внимание, что законопроект имеет рамочный характер, исчерпывающего правового регулирования, в том числе по разграничению полномочий региональных органов государственной власти, определению субъектов и объектов патриотического воспитания, не содержит.

При работе над проектом закона предлагаю учесть положения Указа Президента Российской Федерации от 20.10.2012 № 1416 «О совершенствовании государственной политики в области патриотического воспитания», в который 26.05.2021 внесены существенные изменения.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19

АБ 010299

Прокуратура Иркутской области
№ 22/1-12-2021/5424-21-2025/001

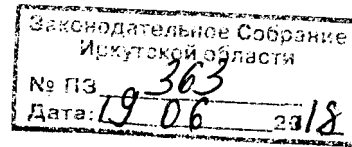


**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

30042021 № 38/02-4/03

На № исх 636 от 03.03.2021



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д.1а
664027 г. Иркутск

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-363
«О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-363 «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» (далее – Проект).

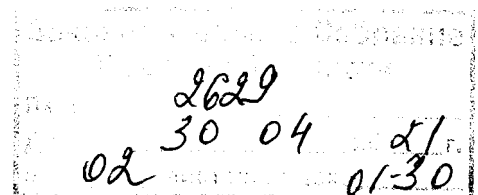
Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.03.2021 № 42-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.11.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами



о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов, после принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев (пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 06.11.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

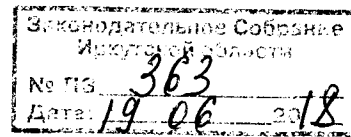
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 5 Федерального закона от 06.11.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"12" мая 2021 г. № 01/01-908

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 12.05.2021
№ 01/28-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 12.05.2021 № 01/28-Э на проект закона Иркутской области «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» (ПЗ-363).

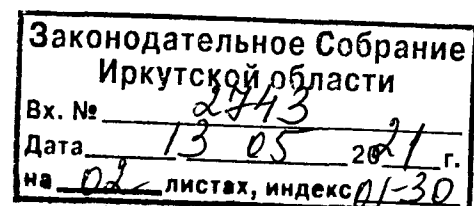
Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 24802575E6332B9B6A32C446056BFD1672B8255A
Владелец: Морохоева Ирина Петровна
Действителен: с 15.12.2020 по 15.03.2022

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/28-Э на проект закона Иркутской области «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» (№ ПЗ-363)

12.05.2021

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
12.05.2021 и утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области от 12.05.2021 № 60-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 03.03.2021 № исх.636 (в рамках продолжения работы над Законопроектом). Законопроект внесен Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Иркутской области 19.06.2018 и направлен на регулирование отношений в сфере патриотического воспитания граждан.

Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не представлено.

Положения законопроекта не устанавливают способы, механизмы и формы реализации его целей.

В законопроекте содержатся формулировки («...обеспечение в установленном порядке..»), «...организация в установленном порядке..»), «...формирование в установленном порядке..»), полномочия по установлению порядков не определены.

В соответствии со статьей 8 законопроекта органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в пределах полномочий участвуют в патриотическом воспитании граждан в Иркутской области, однако пределы полномочий также не устанавливаются.

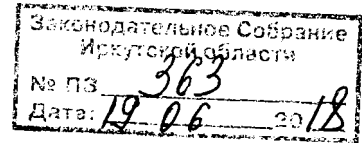
Требуется уточнения форма реализации региональной системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи, установленной статьей 9 законопроекта.

Согласно пояснительной записке принятие законопроекта не повлечет увеличения бюджетных расходов. В то же время законопроект предполагает возникновение новых полномочий, что может повлечь увеличения расходов областного либо местных бюджетов.

Учитывая вышеизложенное, КСП области полагает, что законопроект требует дополнительного обсуждения.

Председатель

И.П. Морохоева



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс: (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 799
от 11.05.2021 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

МО № 636
от 03.03.2021

Ведерникову А.В.

О рассмотрении проекта закона

Уважаемый Александр Викторович!

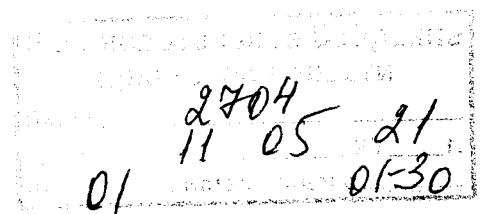
Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-363 «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Иркутской области 19 июня 2018 года.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона Уполномоченным поддерживается. Более того, Уполномоченный считает важным принятие данного проекта закона с учетом современных угроз, существующих в детской и молодежной среде.

С уважением,
Афанасьева

Т.В. Афанасьева

Исп.: Мальцева Ксения Алексеевна
Тел.: 8(3952)34-24-27





ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

18.07.2018 № 02-01/09 - 3448/18
на № Исх. 2252 от 22.06.2018

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-363 «О патриотическом воспитании в Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Иркутской области (далее – проект закона, законопроект), рассмотрен.

Проект закона разработан в целях системного регулирования вопросов патриотического воспитания граждан Иркутской области. Внесение законопроекта обосновывается отсутствием в Иркутской области принятого на законодательном уровне комплексного нормативного правового акта, направленного на регулирование сферы патриотического воспитания граждан.

Согласно пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы воспитания и образования отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В настоящее время федеральный закон, комплексно регулирующий вопросы патриотического воспитания граждан, отсутствует.

15 ноября 2017 года в Государственную Думу Российской Федерации группой депутатов внесен проект федерального закона «О патриотическом воспитании в Российской Федерации». Указанный законопроект предусматривает регулирование общественных отношений в сфере патриотического воспитания граждан Российской Федерации.

В силу пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Таким образом, правовая возможность принятия закона Иркутской области «О патриотическом воспитании в Иркутской области» имеется, однако, в случае последующего принятия соответствующего федерального закона, указанный закон Иркутской области будет требовать приведения в соответствие с федеральным законом.

В отношении необходимости (целесообразности) принятия рассматриваемого проекта закона следует отметить, что на сегодняшний день вопросы патриотического воспитания граждан отражены в положениях федерального и регионального законодательства.

Так, статьями 11, 14 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» предусмотрено, что военно-патриотическое воспитание является одним из обязательных элементов подготовки гражданина к военной службе, а Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

Федерации и органы местного самоуправления совместно с Министерством обороны Российской Федерации, иными федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными органами, в которых указанным федеральным законом предусмотрена военная служба, и должностными лицами организаций обязаны систематически проводить работу по военно-патриотическому воспитанию граждан.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образование представляет собой единый целенаправленный процесс воспитания и обучения. Пунктом 3 части 1 статьи 3 указанного федерального закона воспитание патриотизма определено в качестве одного из принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования.

Осуществление патриотического и военно-патриотического воспитания также предусмотрено в рамках федеральных государственных образовательных стандартов основного общего и среднего общего образования.

В целях организации в Российской Федерации комплексной и системной работы по патриотическому воспитанию граждан постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1493 утверждена государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы», соисполнителями которой являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р утверждена Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, предусматривающая в качестве одного из механизмов ее реализации совершенствование в субъектах Российской Федерации условий для обеспечения эффективной воспитательной деятельности на основе ее ресурсного обеспечения, современных механизмов управления и общественного контроля, консолидацию усилий воспитательных институтов на муниципальном и региональном уровнях.

В законодательстве Иркутской области вопросы патриотического воспитания также нашли отражение в положениях отдельных нормативных правовых актов.

Согласно Закону Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 109-оз «О государственной молодежной политике в Иркутской области» духовное, нравственное, патриотическое, гражданское воспитание и физическое развитие молодежи является приоритетным направлением молодежной политики. Органы государственной власти области создают условия для патриотического воспитания молодежи в целях консолидации общества, развития чувства гордости за свое Отечество, готовности встать на защиту государственных интересов.

На региональном уровне постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 447-пп утверждена государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы, в состав которой входит подпрограмма «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014-2020 годы, целью которой является совершенствование системы патриотического и гражданско-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи в Иркутской области. В свою очередь в состав подпрограммы «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014-2020 годы входят ведомственные целевые программы «Гражданско-патриотическое воспитание учащихся» на 2014-2020 годы и «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи» на 2016-2020 годы.

Соответствующие муниципальные программы утверждены и на уровне муниципальных образований Иркутской области.

В целях реализации государственной политики в области патриотического воспитания граждан, мероприятий государственных программ принят целый комплекс нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, ведомственных правовых актов федеральных органов государственной власти и органов государственной власти Иркутской

области, муниципальных правовых актов, образованы межведомственные координационные органы, обеспечивающие взаимодействие всех заинтересованных органов и организаций (например, на федеральном уровне действует Межведомственная комиссия по подготовке граждан Российской Федерации к военной службе и военно-патриотическому воспитанию, на региональном уровне – межведомственный координационный совет по вопросам патриотического воспитания граждан в Иркутской области, на муниципальном уровне действуют межведомственные координационные советы при органах местного самоуправления).

Таким образом, представляется, что сфера патриотического воспитания граждан достаточно полно урегулирована в рамках положений федерального и областного законодательства, внедрен программно-целевой принцип организации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствующей сфере. При этом существующий правовой режим регулирования вопросов патриотического воспитания не исключает возможности уточнения и дополнения действующих правовых норм и механизмов.

Необходимо отметить, что в области регулирования вопросов воспитания граждан федеральный законодатель, наряду с патриотическим, выделяет такие виды воспитания, как гражданское, нравственное, духовное, культурное, интеллектуальное, трудовое, правовое, экологическое, физическое и здоровьесберегающее, и иные. В этой связи вызывает вопрос необходимость (целесообразность) принятия закона Иркутской области, регулирующего исключительно сферу патриотического воспитания граждан и не затрагивающего иные смежные сферы воспитания.

В рамках проекта закона (статьи 4, 5, 6) использован подход к раскрытию патриотического воспитания через отдельные направления в разных сферах (образование, отдых и оздоровление детей, физическая культура и др.), которые включаются в патриотическое воспитание.

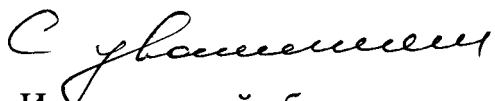
Учитывая, что отдельные из указанных направлений являются самостоятельными полномочиями органов государственной власти субъектов

Российской Федерации, вытекающими из положений федерального законодательства, в рамках реализации которых может осуществляться патриотическое воспитание (например, организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей, организация обучения в общеобразовательных организациях Иркутской области, создание условий для реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)), вышеуказанный подход представляется не вполне корректным.

В пояснительной записке к проекту закона указано, что данный законопроект представляет собой комплексный документ, который определяет, в том числе, систему патриотического воспитания граждан в Иркутской области, его правовые основы, субъектов правоотношений в сфере патриотического воспитания граждан в Иркутской области, участие общественных объединений и некоммерческих организаций в патриотическом воспитании граждан в Иркутской области, финансовое и материально-техническое обеспечение системы патриотического воспитания граждан в Иркутской области. При этом правовых норм, определяющих и регулирующих заявленные аспекты, законопроект не содержит.

Часть норм проекта закона частично дублирует положения федерального и областного законодательства (статьи 4, 5, 10), часть норм не содержит конкретных механизмов регулирования соответствующих правоотношений, являясь отсылочными (статьи 7, 9, 11).

На основании вышеизложенного, учитывая, что положения проекта закона в основном носят декларативный характер и не несут в себе самостоятельного правового регулирования, многие положения законопроекта уже содержатся в законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и Иркутской области, необходимость (целесообразность) принятия проекта закона в представленной редакции не усматривается.



Исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области



Р.Н. Болотов



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

10.08.2018 № 12(1)-13-18 / 25983
на № 2252 от 22.06.18

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>363</u>
Дата: <u>19.06.2018</u>

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» (ПЗ -363).


Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, одновременно обращаем внимание на следующее.

Статьей 8 проекта предусматривается участие органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в патриотическом воспитании граждан. При этом не учтено, что в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со ст.19 настоящего Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами.

Также подлежит корректировке ст.10 проекта, так как в соответствии с законодательством Иркутской области только Губернатор Иркутской области и Правительство Иркутской области уполномочены на создание совещательных (координационных) органов.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

 Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19
Чикичева О.Н., 25-31-35

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>5166</u>
Дата <u>13.08.2018</u> г.
на <u>01</u> листах, индекс <u>01-30</u>

АБ 004916

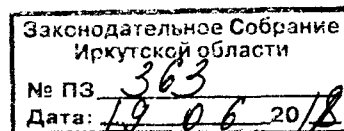


**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

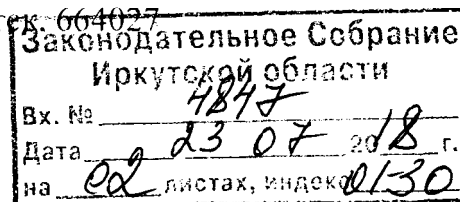
1804-2018 № 38/02-6430
На № 2252 от 22.06.2018
ПЗ-363



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.06.2018 № 147-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). В соответствии с частью 2 статьи 3 указанного Федерального закона субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные

правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с указанным федеральным законом в течение трех месяцев.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

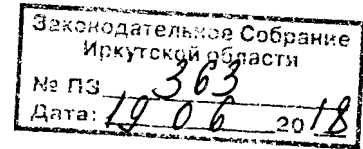


О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

"12" июля 2018 г. № 11/26-э
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

С.Ф. БРИЛКЕ

О направлении заключения КСП
области от 12.07.2018 № 11/26-э

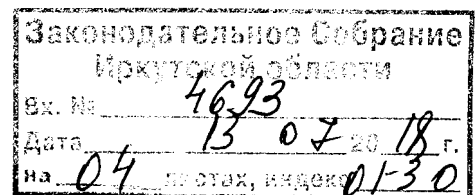
Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 12.07.2018 № 11/26-э на проект Закона Иркутской области «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» (№ ПЗ-363).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И. о. председателя

Ю.Б. Махтина





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №11/26-э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» № ПЗ-363

12 июля 2018 года

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением ио председателя КСП
Иркутской области от 12.07.2018 №93-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» № ПЗ-363 (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 22.06.2018 № 2252.

Законопроект разработан Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Иркутской области и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в порядке законодательной инициативы. Проект Закона направлен на регулирование отношений в сфере патриотического воспитания граждан, содержит основные направления развития патриотического воспитания граждан в сфере образования и организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей; физической культуры, спорта, молодежной политики и культуры.

С соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» к полномочиям контрольно-счетных органов отнесено проведение **финансово-экономической экспертизы** проектов законов субъекта Российской Федерации и нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (включая **обоснованность финансово-экономических обоснований**) в части, касающейся **расходных обязательств** субъекта Российской Федерации, а также **государственных программ** субъекта Российской Федерации.

Согласно Пояснительной записке к законопроекту, его принятие **не повлечет** необходимость изменения законодательства Иркутской области и **увеличения расходов** бюджета Иркутской области, в связи с чем законопроект не устанавливает новые расходные обязательства и **финансово-экономическое обоснование к законопроекту отсутствует**.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата области считает возможным отметить следующее. Статьей 11 проекта Закона предусмотрено, что в Иркутской области разрабатываются и утверждаются государственные программы Иркутской области, ведомственные программы в сфере патриотического воспитания.

Большинство мероприятий в сфере патриотического воспитания граждан в Иркутской области в настоящее время реализуется в рамках Подпрограммы «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014 – 2020 годы Государственной программы Иркутской

области «Молодежная политика» на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 447-пп.

Целью подпрограммы «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014 - 2020 годы (далее - Подпрограмма) является совершенствование системы патриотического и гражданско-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи в Иркутской области. Подпрограмма реализуется министерством образования Иркутской области и министерством по молодежной политике Иркутской области и включает в себя две ведомственных целевых программы, каждой из которых соответствует определенная задача и ресурсное обеспечение:

Наименование ВЦП	Задачи Подпрограммы	Ресурсное обеспечение на 2017 год
«Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи»	Совершенствование системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи в Иркутской области	13 672,5
«Гражданско-патриотическое воспитание учащихся»	Гражданско-патриотическое воспитание учащихся	776,5

В рамках экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы» (Отчет КСП от 02.11.2017 №05/22) КСП области отмечала, что на федеральном уровне принята и действует государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы», которая при сохранении приоритета патриотического воспитания детей и молодежи ориентирована на все социальные слои и возрастные группы граждан. В некоторых субъектах РФ (например, Алтайский край, Приморский край, Новосибирская, Кемеровская области и др.) приняты отдельные программы (планы) по патриотическому воспитанию граждан, без включения их в программы по молодежной политике и имеющие значительно больший охват граждан всех возрастов, а также более широкий перечень мероприятий.

Исходя из приоритетных направлений, предусмотренных Федеральной Программой и анализа мероприятий ВЦП можно отметить, что Подпрограмма может быть дополнена мероприятиями, направленными на:

- развитие волонтерского движения;
- практики шефства воинских частей над образовательными организациями;
- проведения конкурсных мероприятий направленных на повышение уровня знаний истории и культуры России, своего города, региона для обучающихся в образовательных организациях всех типов;
- повышение информированности граждан о мероприятиях Подпрограммы, подготовку и обучение организаторов и специалистов в сфере патриотического воспитания.

Анализ реализуемых в ведомственной целевой программе «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи» мероприятий показал, что наибольший удельный вес занимают расходы на мероприятие «Развитие и поддержка региональной системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи», в рамках которого на территории Иркутской области действует созданная в 2011 году региональная система патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи Иркутской области (далее – Региональная система), которая включает специалистов, работающих на территории большинства муниципальных образований и реализующих совместно с органами власти, общественными организациями, военным комиссариатом комплекс мероприятий по патриотическому воспитанию и допризывной подготовке молодежи.

В этой части КСП области отмечает низкий уровень ресурсного обеспечения, мероприятия и, соответственно, низкий уровень оплаты услуг специалистов, осуществляющим работу по соответствующему направлению. Так, с 2017 года оплата услуг специалистов Региональной системы по договорам гражданско-правового характера за свой значительный труд по организации и проведению мероприятий предусмотрена в размере 15,6 тыс. рублей в месяц. Учитывая, что специалисты организуют работу на территории всего муниципального образования (район, городской округ), данные средства включают не только расходы на оплату их труда, но и транспортные и целый ряд прочих расходов, возникающих у них в процессе работы. Указанная проблема неоднократно обсуждалась в ходе рабочих совещаний комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, однако до настоящего времени шаги к ее решению не намечены.

Заместитель председателя
КСП области



Ю.Б. Махтина



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	363
Дата:	19.06.2018

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 1081
от 19.07.2018 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» (№ ПЗ-363), внесенный в порядке законодательной инициативы Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Иркутской области.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С уважением,

С.Н. Семенова

Т.В. Дементьева
(8-395-2) 34-24-27

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4848
Дата	23.07.2018 г.
на	01 листах, индекс 0130

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-363 «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-363 «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области (далее – проект закона).

Проектом закона предлагается комплексно урегулировать отношения в сфере патриотического воспитания граждан в Иркутской области.

Правовой основой регулирования органами государственной власти субъектов Российской Федерации правоотношений в сфере патриотического воспитания является следующее:

- в соответствии с пунктами «е», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, общие вопросы воспитания, образования, культуры отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- подпункт 58 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» относит к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в том числе, осуществление региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью. В соответствии с пунктом 2 статьи 3 данного Федерального закона субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев;

- статья 14 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе устанавливает, что Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления совместно с Министерством обороны Российской Федерации и иными федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными

органами, в которых данным Федеральным законом предусмотрена военная служба, и должностными лицами организаций обязаны систематически проводить работу по военно-патриотическому воспитанию граждан;

- в соответствии со статьей 31.1 Федерального закона 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации, отнесена к видам деятельности, при осуществлении которых социально ориентированным организациям органами государственной власти и органами местного самоуправления может быть оказана поддержка;

- Указом Президента Российской Федерации от 16 мая 1996 года № 727 «О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано:

предусматривать при формировании соответствующих бюджетов выделение ежегодно средств для финансирования части затрат на осуществление деятельности военно-патриотических молодежных и детских объединений и поисковых формирований, организацию оборонно-спортивных лагерей молодежи;

предоставлять этим военно-патриотическим объединениям и формированиям право пользоваться помещениями школ, внешкольных учреждений, клубов, дворцов и домов культуры, спортивными сооружениями бесплатно или на льготных условиях, а также содействовать выделению иных помещений для указанных объединений и формирований с предоставлением льгот по взиманию арендной платы;

- кроме того в Российской Федерации действует Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1493.

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации группой депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект закона «О патриотическом воспитании в Российской Федерации». В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» принятие данного проекта федерального закона повлечет необходимость соответствующей корректировки проекта закона, в случае его принятия Законодательным Собранием Иркутской области.

Пояснительная записка к проекту закона не в полной мере соответствует требованиям, установленным Законом Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области». В остальном проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному

законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник правового управления



М.В. Басов

08.05.18.

Начальник отдела социально-культурного законодательства



А.Н. Ракитская

24.06.2018