

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

21 января 2022 г.

№ 09 / 1106 - Р

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019-2020 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье».

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области), в соответствии с планом деятельности КСП области на 2021 год, проведена проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019-2020 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье».

Заслушав информацию аудитора КСП области Махтиной Ю.Б. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

Формирование на территории Иркутской области специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот (далее – спецжилфонд) посредством реализации программно-целевого подхода начато с 2013 года в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» (далее – Подпрограмма).

В Иркутской области по состоянию на июль 2021 года численность детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, составляла 15 230 человек.

В проверяемом периоде из федерального бюджета Иркутской области предоставлялись субсидии на софинансирование мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями (408 736,0 тыс. рублей в 2019 году и 449 293,1 тыс. рублей в 2020 году). Кроме того, в 2020 году из федерального бюджета был возвращен неиспользованный в 2019 году и подтвержденный остаток средств в сумме 52 846,0 тыс. рублей, который, как показала проверка, так и остался неиспользованным.

С учетом софинансирования и дополнительно выделенных средств из областного бюджета бюджетные ассигнования на формирование спецжилфонда

доведены министерству имущественных отношений Иркутской области (далее – Минимущество) в следующих объемах: 761 137,2 тыс. рублей в 2019 году и 1 303 791,1 тыс. рублей в 2020 году (дополнительно в 2020 году на предоставление социальных выплат предусмотрено министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – Минсоцразвития) 198 900,0 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов в 2019 году составило 373 722,5 тыс. рублей или 49,1%, в 2020 году - 1 136 772,3 тыс. рублей или 87,2%

Всего за 2 года Минимуществом заключено 164 государственных контракта купли-продажи жилых помещений на приобретение 1 017 жилых помещений на территории 17 муниципальных образований на общую сумму 1 439 774,9 тыс. рублей. В проверяемом периоде было исполнено: 23 контракта на 217 жилых помещений на сумму 284 663,1 тыс. рублей в 2019 г. и 130 контрактов на 755 жилых помещений на сумму 1 091 524,1 тыс. рублей в 2020 г.

Установлено, что сложившаяся в 2019-2020 годах в Иркутской области практика закупок жилых помещений для детей сирот не соответствовала отдельным требованиям законодательства в сфере закупок, содержала признаки не соблюдения требований закона о защите конкуренции. Часть закупок, осуществленная Минимуществом в проверяемом периоде, осуществлена с несоблюдением принципа эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования), что, в свою очередь, создавало риски неэффективного (неэкономного) использования бюджетных средств.

В ходе проверки установлены нарушения требований к качеству и иным характеристикам жилых помещений.

В отступление от требований ч. 7 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ч. 2(1) ст. 2 Закона Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон № 164-ОЗ), в рамках заключенных в 2020 году государственных контрактов Минимуществом нарушено требование о недопустимости приобретения более 25 % жилых помещений от общего количества квартир в этом МКД. Объем бюджетных ассигнований, направленных на приобретение жилых помещений превышающих установленную норму, составил 33 881,8 тыс. рублей.

Более того, несмотря на то, что вышеуказанные квартиры приобретены у застройщика (новые), в ходе осмотров установлен ряд замечаний к качеству жилья, включая ненадлежащим образом организованную систему водо- и теплоснабжения.

В ходе визуального осмотра жилых помещений, приобретенных на вторичной рынке установлены нарушения в части несоответствия техническим условиям (требованиям к основным характеристикам), определяющим требования к жилым помещениям в соответствии с заключенными контрактами. В первую очередь, это требования к ремонтам, уровню износа МКД, месторасположению (в жилом фонде с не развитой социальной инфраструктурой, в отдаленных районах) и т.д.

Несоответствие поставленного товара заявленным техническим условиям влечет неэффективное использование бюджетных средств в виде отсутствия получения ожидаемого результата, а также необходимости выделения дополнительных средств областного бюджета для их устранения (проведение ремонтов).

Выявлены нарушения, выразившиеся в приобретении жилых помещений, имеющих признаки непригодности для проживания. Указанные нарушения имеют более негативные последствия, так как, нанимателям данных жилых помещений требуется предоставление иных жилых помещений, поскольку выявленные нарушения неустраняемы. Основными причинами непригодности является предоставление жилых помещений в бывших общежитиях коридорного типа (жилые помещения с проведенной незаконной перепланировкой), а также в домах, признанных аварийными и подлежащими сносу.

Наличие значительного объема выявленных нарушений обусловлено ненадлежащей организацией контроля со стороны Минимущества при приемке жилых помещений: экспертиза приобретенных жилых помещений не осуществлялась, в отдельных случаях подписание актов приема-передачи осуществлялось без проведения осмотров. В нарушение требований ч. 8 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» претензии в связи с ненадлежащим исполнением обязательств (поставкой товара, не соответствующего требованиям контракта) в адрес поставщиков не направлялись.

В нарушение ч. 2 ст. 5 Закона № 164-ОЗ формирование спецжилфонда осуществлялось Минимуществом произвольным образом, не основанном на информации Минсоцразвития о месте жительства детей-сирот и принятых решениях об удовлетворении заявлений о предоставлении жилого помещения в порядке очередности. Формирование спецжилфонда в нарушение требований Закона № 164-ОЗ, значительное число отказов детей-сирот от предлагаемых им жилых помещений обусловило простаивание жилых помещений длительное время (от 4-х до 18 месяцев).

Кроме того, в нарушение п. 15(1) Порядка организации работы по предоставлению детям-сиротам жилых помещений спецжилфонда, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2017 № 96-пп, Минимуществом несвоевременно предоставлялась информация в Минсоцразвития о заключенных договорах найма специализированного жилого помещения (спустя 2-3 месяца с даты заключения договоров), что приводило к несвоевременному исключению детей-сирот из списка нуждающихся и искажению отчетности.

Таким образом, результаты проведенного анализа свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Минимуществом своих полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам в части соблюдения установленных сроков.

В рамках проведенного анализа достижения целевых показателей установлено, что показатель по численности детей-сирот, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями спецжилфонда, предусмотренный

Соглашениями с Минпросвещения РФ в 2019 году исполнен в полном объеме, в 2020 году показатель не достигнут (отклонение составило 93 человека).

При этом целевые показатели по Подпрограмме, включающие обеспечение детей-сирот жилыми помещениями сверх Соглашений не были достигнуты ни в 2019, ни в 2020 году, отклонение фактического значения от планового составило 162 и 302 ед. (человека) соответственно.

В соответствии с Поручением Председателя Правительства РФ от 17.12.2019 № ДМ-П8-87пр накопившуюся задолженность по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот старше 18 лет, включенных в списки нуждающихся, по состоянию на 01.01.2020 необходимо ликвидировать до 2025 года.

В Иркутской области в таком списке состояло 10 405 детей-сирот. Распоряжением Губернатора Иркутской области от 19.07.2021 № 233-р утверждена поэтапная программа ликвидации задолженности в жилых помещениях, согласно которой ориентировочный объем финансирования до 2025 года составит 24,2 млрд. рублей, который рассчитан исходя из стоимости 1 кв.м. жилой площади равной 73 000,0 рублей и количества предоставляемых помещений – 10 794. Показатели Поэтапной программы не синхронизированы с аналогичными показателями Госпрограммы «Доступное жилье», которой предусмотрен объем финансирования до 2024 года в сумме 5,9 млрд. рублей и количество предоставляемых помещений – 4 254.

Объем проверенных финансовых средств составил, всего 2 064 928,3 тыс. рублей. Неэффективное использование средств выявлено в сумме 133 026,6 тыс. рублей. Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня – 3 616,5 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-ОЗ «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС,

комиссия решила:

1. Рекомендовать министерству имущественных отношений Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 07.12.2021 № 11/16-КМ.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 21.02.2022 года.

3. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев