

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

21 января 2022 г.

№ 09/ 107- Р _

г. Иркутск

Об отчете о деятельности комиссии по
контрольной деятельности
Законодательного Собрания Иркутской
области за 2021 год

Заслушав отчет председателя комиссии по контрольной деятельности Сагдеева Т.Р. о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2021 год, руководствуясь статьей 17 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

комиссия решила:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2021 год.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять отчет о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2021 год к сведению.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев

Отчет
комиссии по контрольной деятельности
Законодательного Собрания Иркутской области
за 2021 год

Комиссией по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в 2021 году проведено 12 заседаний (21.01.2021, 15.02.2021; 12.03.2021; 23.03.2021; 02.04.2021; 18.05.2021; 09.06.2021; 25.06.2021; 6.10.2021; 28.10.2021; 10.11.2021; 3.12.2021; 22.12.2021), рассмотрено 32 вопроса, в том числе 20 вопросов – результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Иркутской области.

На 39-й сессии Законодательного Собрания (27.01.2021) заслушан отчет о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания за 2019 год (без принятия постановления).

На 40-ю сессию Законодательного Собрания Иркутской области комиссией по контрольной деятельности Законодательного Собрания внесен отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2020 год (постановление ЗС от 17.02.2021 № 40/10-ЗС).

Законопроекты на рассмотрение комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания в 2021 году не поступали.

Из вопросов, рассмотренных на заседаниях комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания, можно отметить следующие:

1. О результатах параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

Комиссией отмечено, что на 01.09.2020 министерством здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области) приняты бюджетные обязательства путем заключения соглашений с медицинскими организациями на сумму 1 473 838,4 тыс. рублей (97,3 % от объема предоставленных средств), из них 97,3 %, или 1 433 405,3 тыс. рублей перечислены медицинским организациям. Кассовые расходы медицинских организаций составили 1 281 603,7 тыс. рублей, или на 89 % от объема полученных ими средств.

Средства на осуществление федеральных стимулирующих выплат перечислялись 86 медицинским организациям, из них 4 являются частными медицинскими организациями. Проверочными мероприятиями установлены недостатки и нарушения, допускаемые медицинскими организациями при использовании средств на осуществлении данных выплат.

Отмечены недостатки правового регулирования отношений, связанных с предоставлением субсидий частным медицинским организациям в целях

финансового обеспечения затрат на осуществление федеральных выплат стимулирующего характера.

Контроль за соблюдением условий предоставления и использования бюджетных средств, связанных с осуществлением стимулирующих выплат, осуществлялся Минздравом области на ненадлежащем уровне, не исследовалась достоверность объемных и качественных показателей, указанных в отчетах учреждений.

Комиссией рекомендовано минздраву области принять меры по устранению выявленных КСП Иркутской области нарушений и недостатков.

По информации минздрава области в 2020 году министерством организован контроль за расходованием средств федерального бюджета, направленных на выплаты стимулирующего характера в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415 и от 14 апреля 2020 года № 484.

С 1 ноября 2020 года согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.10.2020 № 1762 «О государственной социальной поддержке в 2020-2021 годах медицинских и иных работников медицинских и иных организаций (их структурных подразделений), оказывающих медицинскую помощь (участвующих в оказании, обеспечивающих оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (сovid-19), медицинских работников, контактирующих с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (сovid-19), внесении изменений во временные правила учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (сovid-19) и признании утратившими силу отдельных актов Российской Федерации» (далее – Постановление № 1762) производятся специальные социальные выплаты медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующих в оказании, обеспечивающих оказание медицинской помощи). Еженедельно минздравом области осуществляется контроль за количеством и суммой выплат.

Для устранения замечаний в части ведения учета рабочего времени в медицинские учреждения, подведомственные минздраву области, направлено поручение по унификации учета рабочего времени в программе 1С, что позволит осуществлять контроль за правильным отражением штатной численности.

Минздрав области осуществляет взаимодействие с Фондом социального страхования Российской Федерации и медицинскими учреждениями, подведомственными министерству, в части контроля за своевременностью заполнения реестра сотрудников, которые имеют право на получение специальных социальных выплат, и количеством нормосмен.

Работникам частных медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (сovid-19) с 1 ноября 2020 года направляются специальные социальные выплаты в соответствии с Постановлением № 1762.

Установленные на 2020 год целевые показатели по среднемесячной заработной плате по учреждениям, подведомственным минздраву области, достигнуты по всем категориям медицинских работников.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

2. О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при предоставлении и использовании в 2018 – истекшем периоде 2020 года межбюджетных трансфертов из областного бюджета на осуществление мероприятий по защите от негативного воздействия вод и повышению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений».

Контрольное мероприятие показало, что министерством природных ресурсов Иркутской области (далее – министерство) при отборе муниципальных образований на предоставление им субсидий не всегда соблюдались нормы Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики и субсидии на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.03.2016 № 180-пп. В ряде случаев при наличии оснований для отказа в предоставлении субсидий принималось решение о предоставлении субсидий.

В рамках основного мероприятия «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» за счет субсидий из областного бюджета в 2018-2020 годах для реализации 8 мероприятий министерством с муниципальными образованиями заключены соглашения о предоставлении субсидии: в 2018 году на сумму 11 833,1 тыс. рублей, в 2019 году на сумму 14 212,9 тыс. рублей, в 2020 году – на 59 687,3 тыс. рублей.

Из пяти мероприятий по строительству объектов инженерной защиты и берегоукрепления завершено одно (Берегоукрепление водозаборного узла на о. Черемуховый Куст (р. Ока) в г. Зима), два в стадии исполнения (по берегоукреплению р. Черемшанка в г. Черемхово, строительству инженерной защиты с. Покровка Зиминского района от негативного воздействия вод реки Ока). Два мероприятия не выполнены полностью: строительство берегоукрепления озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка, на которое ежегодно предусматривались ассигнования от 175 434,1 тыс. рублей до 258 119,9 тыс. рублей; берегоукрепительные работы на р. Бирюса в с. Талая Тайшетского района.

Планирование и реализация министерством мероприятий по предоставлению субсидий из областного бюджета муниципальным образованиям на подготовку проектной документации на строительство гидротехнических сооружений, осуществлялись без учета законодательства в части разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Как установлено в ходе контрольного мероприятия, министерство не инициировало перед министерством природных ресурсов и экологии РФ и

Росводресурсами возмещение из федерального бюджета областному бюджету средств, фактически использованных на реализацию переданных федеральных полномочий.

Комиссией принято к сведению, что материалы контрольного мероприятия направлены Контрольно-счетной палатой Иркутской области в прокуратуру Иркутской области.

Комиссией рекомендовано Правительству Иркутской области, министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области принять меры по устранению выявленных КСП Иркутской области нарушений и недостатков.

Правительство Иркутской области проинформировало о проделанной работе.

Правительством Иркутской области в адрес Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко направлено обращение от 19 марта 2021 года № АП-09-111/21 с просьбой дать поручение соответствующим федеральным органам исполнительной власти принять меры по совершенствованию правового регулирования вопросов разграничения полномочий по строительству гидротехнических сооружений, обеспечивающих защиту населения и объектов экономики от негативного воздействия водных объектов, находящихся в муниципальной, государственной собственности Иркутской области, а также водных объектов, находящихся в федеральной собственности.

По факту непринятия мер по возмещению из федерального бюджета областному бюджету средств, фактически затраченных на проведение работ по берегоукреплению некапитального характера в 2019 – 2020 годах, Правительством Иркутской области направлено соответствующее обращение от 17 февраля 2021 года № 02-09-1151/21 в Федеральное агентство водных ресурсов с просьбой рассмотреть возможность компенсации бюджету Иркутской области из федерального бюджета средств, затраченных на проведение вышеуказанных работ в 2019 – 2020 годах, в размере 181 млн рублей. Однако Федеральное агентство водных ресурсов отказало в возмещении затрат за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в виде субвенций, в связи с тем, что данный механизм действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрен и будет являться нецелевым для данного вида расходов.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

3. О результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности реализации мероприятий в области обеспечения комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения землями и земельными участками, а также администрирования соответствующих видов доходов областного бюджета в 2019 году и истекшем периоде 2020 года».

Комиссией отмечено, что в проверяемом периоде министерство имущественных отношений Иркутской области (далее – Министерство)

осуществляло полномочия по распоряжению земельными участками, находящимися в областной собственности, а также земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена на территории Иркутского района (до 01.01.2019 – на территории города Иркутска).

В ходе оценки осуществления Министерством функций главного администратора доходов областного бюджета, в части доходов, получаемых от распоряжения земельными участками, установлены недостатки правового регулирования (Порядок администрирования, Методика прогнозирования доходов), которые требуют приведения в соответствие с законодательством, а также совершенствования с учетом правоприменительной практики. Кроме того, обнаружены многочисленные нарушения и недостатки, выразившиеся в отсутствии своевременного начисления, обеспечения достоверности учета и отсутствия надлежащего контроля.

Общий размер задолженности по доходам областного и местных бюджетов от распоряжения земельными ресурсами (кроме задолженности по штрафам, пеням и доходам от продаж земель), составил на 01.01.2019 – 140 145,3 тыс. рублей, на 01.01.2020 – 144 206,7 тыс. рублей, на 01.01.2021 – 99 315,1 тыс. рублей.

Проведенный анализ недоимки в разрезе кодов бюджетной классификации показал, что основной объем задолженности, как в областной, так и в местные бюджеты занимает задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы (97,8 %).

Комиссией рекомендовано министерству имущественных отношений Иркутской области, службе архитектуры Иркутской области принять меры по устранению выявленных КСП Иркутской области нарушений и недостатков.

По информации министерства имущественных отношений Иркутской области утвержден План мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков. Так, для устранения выявленных расхождений данных реестрового учета с данными бухгалтерского (бюджетного) учета в части количества и состава земельных участков, составляющих казну Иркутской области, Министерством совместно с областным государственным автономным учреждением «Информационно-технический центр Иркутской области» была предусмотрена дополнительная возможность выгрузки в систему 1С «Свод отчетов» данных по имуществу государственной казны Иркутской области с дальнейшим формированием аналитического отчета для еженедельной автоматической сверки данных бюджетного учета с данными реестрового учета. В настоящее время расхождения данных реестрового учета с данными бюджетного (бухгалтерского) учета устранены, по состоянию на 07.04.2021 в реестре государственной собственности Иркутской области и на балансовом учете значится 1 277 земельных участков на сумму 10 217 532 104,37 рублей;

По вопросу реализации на территории Иркутской области Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-03 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» Министерство сообщило, что ведется работа по подготовке нормативного правового акта,

предусматривающего установление в Иркутской области за счет средств областного бюджета многодетным семьям, состоящим на земельном учете в муниципальных образованиях Иркутской области, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка. Размер социальной выплаты 200 000 (Двести тысяч) руб. (Справочно: принят Указ Губернатора Иркутской области от 09.06.2021 № 158-уг (ред. от 11.11.2021) «Об установлении меры социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта»).

В целях возврата в областной бюджет доходов в размере 73 164,5 тыс. рублей (договор аренды земельного участка с кадастровым номером 38:36:000022:47326), министерством подготовлено исковое заявление о взыскании вышеуказанной задолженности.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

4. О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных в 2018-2019 годах на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий в Иркутской области (в части строительства плоскостных спортивных сооружений)».

Комиссией отмечено, что в соответствии с требованиями ст. 139 БК РФ субсидии ежегодно распределялись между муниципальными образованиями.

На строительство 57 плоскостных спортивных сооружений в 2018 и 2019 годы предусматривались средства федерального, областного и местного бюджетов (всего за 2018 и 2019 годы 221 852,4 тыс. р.). Из запланированных к строительству в 2018-2019 годы 57 объектов только по 44 объектам строительство начато и закончено, при этом бюджетные ассигнования на эти цели запланированы и доведены в полном объеме.

При проведении проверки установлены многочисленные нарушения и недостатки. Проверка показала, что всеми проверенными муниципальными образованиями экономически эффективная документация не использовалась. Общие затраты на разработку ПСД составили 1 111,42 тыс. р. за счет средств местных бюджетов.

В большинстве случаев подрядчиками строительство работ производилось в отступление от проектной документации, технической документации и в отсутствии согласования с автором проекта, при этом заказчики (администрации МО) осуществляли приемку и оплату выполненных работ, несмотря на несоответствие условиям, как самой закупки, так и муниципальному контракту.

В результате проверки выявлены факты несоблюдения отдельных условий соглашений о предоставлении субсидий МО. Так, муниципальными

образованиями приняты обязательства обеспечить комиссионную приемку объектов капитального строительства с участием представителей министерства строительства Иркутской области (далее – министр области) и министерства спорта Иркутской области (далее – Минспорта области). Вместе с тем, ни одним МО документальное подтверждение комиссионной приемки с участием представителей Минстроя области и Минспорта области не представлено. Действия (бездействие) Минстроя области и Минспорта области способствовали невыполнению принятых муниципальными образованияами обязательств.

Комиссией рекомендовано министерству строительства Иркутской области принять меры по устранению выявленных КСП Иркутской области нарушений и недостатков.

Минстрой области проинформировал о проделанной работе.

Правительство Иркутской области оказывает содействие органам местного самоуправления в части софинансирования реализации мероприятий по строительству плоскостных спортивных сооружений в соответствии с Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 24 мая 2016 года № 301-пп (далее — Положение), в рамках лимитов бюджетных обязательств, доведенных до минстроя области, исходя из возможностей бюджета, с учетом предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах), установленного министерством финансов Иркутской области, объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на текущий год и на плановый период.

Подготовка проекта соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета осуществляется администрациями муниципальных образований Иркутской области в соответствии с Типовой формой, установленной приказом министерства финансов Иркутской области от 19 декабря 2017 года № 95-н-мпр «Об установлении типовой формы соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета».

С целью осуществления оценки результативности реализации мероприятий, с учетом обязательств по достижению значений результатов использования субсидий, на основании данных отчетности, представленной муниципальными образованиями, сотрудниками отдела проведения проверок расходования бюджетных ассигнований минстроя области осуществлялись выездные мероприятия согласно плану выездных мероприятий.

Расчет размера субсидии осуществляется минстроем области на основании положительных заключений государственной экспертизы, предоставленных администрациями муниципальных образований Иркутской области.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

5. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за январь-декабрь 2020 года».

Комиссией отмечено, что в Иркутской области численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями, по состоянию на 01.10.2020 составила 14 768 человек. В составе нуждающихся числятся 9 042 детей-сирот в возрасте старше 18 лет, которые обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения (из них 3 792 детей-сирот в возрасте старше 23 лет). Порядка 40 % детей-сирот ожидают жилье 4-5 лет и более.

Внесенные в 2019 году изменения в федеральное и областное законодательство в части введения ограничения по приобретению (строительству) не более 25 % квартир для детей-сирот в одном многоквартирном доме, отсутствие земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой, отсутствие в достаточных объемах как первичного, так и вторичного жилья и пр. обусловили неосвоение бюджетных ассигнований в 2019 году. Неиспользованный остаток в 2019 году составил 387 414,7 тыс. рублей, в том числе 168 152,0 тыс. рублей – средства субсидии из федерального бюджета.

В апреле 2020 года Министерство финансов РФ направило уведомление о возврате денежных средств из федерального бюджета (субсидии) в размере только 52 846,0 тыс. рублей для оплаты государственных контрактов 2019 года.

Всего в 2020 году жилыми помещениями обеспечено 526 человек из 850 запланированных (в том числе в рамках реализации Соглашения 337 из 430), из них:

- 412 человек по государственным контрактам 2020 года;
- 110 человек по государственным контрактам 2019 года;
- 4 человека заселены в свободный фонд.

По состоянию на 1 января 2021 года всего по государственным контрактам 2018 – 2020 годов законтрактовано 718 жилых помещений.

В соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 30.04.2020 № 128-уг на территории Иркутской области установлена новая мера социальной поддержки на приобретение жилого помещения, получателями которой являются граждане, которые относились к категории детей-сирот, и достигли возраста 23 лет, проживающие на территории Иркутской области, осуществляющие трудовую деятельность и имеющие детей.

Исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на предоставление социальной выплаты, определено министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Размер социальной выплаты в 2020 году составлял 1 573 374 рубля в 3 квартале и 1 574 991 рублей – в 4 квартале. На данную меру социальной поддержки в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 200 000,0 тыс. рублей, за счет которых предоставлены социальные выплаты 127 гражданам.

Информация Контрольно-счетной палаты Иркутской области принята комиссией к сведению.

6. О результатах контрольного мероприятия «Оценка качества формирования регионального проекта «Современная школа» и проверка законности и результативности расходования бюджетных средств, выделенных на его реализацию в 2019-2020 годах».

Комиссией отмечено, что для реализации регионального проекта «Современная школа» (далее – Регпроект) между Минпросвещения РФ и министерством образования Иркутской области (далее – министерство образования) было заключено Соглашение от 08.02.2019 о реализации Регпроекта, которое за период его действия изменялось 5 раз. Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходов, возникающих при реализации Госпрограммы, также неоднократно корректировались, только в 2020 году – 5 раз.

В общем объеме обеспечения реализации Регпроекта за счет всех источников финансирования, который в 2019 году составил 1 112 745,6 тыс. рублей, в 2020 году – 2 066 401,2 тыс. рублей, большая доля средств приходится на мероприятия по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (продолжение реализации приоритетного проекта «Современная образовательная среда для школьников» по строительству объектов образования): в 2019 году – 890 200,2 тыс. рублей (80,0 %); в 2020 году – 1 970 397,5 тыс. рублей или 95,4 % общего объема финансирования Регпроекта.

Отмечено, что в Регпроекте не нашло отражения мероприятие, направленное на оснащение новых мест в образовательных организациях средствами обучения и воспитания, соответствующими современным условиям обучения, в то время, когда такая потребность имеется.

Формирование рейтинга муниципальных образований на получение субсидий на софинансирование мероприятий по капитальному строительству объектов общего образования имело недостатки, в том числе в части применения установленных Положением о предоставлении субсидии из областного бюджета, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 11.05.2016 № 265-пп, критериев при отборе муниципальных образований.

Расходы на реализацию мероприятий по созданию Центров «Точка роста» за 2019 год составили 95 567,0 тыс. рублей или 99,9 % от плановых назначений, за 2020 год – 44 997,0 тыс. рублей или на 95,9 % от плана (остаток неосвоенных средств в сумме 1 919,5 тыс. рублей сложился в результате экономии по торгам).

Не являясь уполномоченным на распоряжение областным государственным имуществом, министерство образования, закупленное им оборудование, передавало в муниципальную собственность в отсутствие правовых оснований, поскольку в Иркутской области эти отношения не урегулированы, несмотря на неоднократные замечания КСП области.

При осуществлении закупок оборудования и средств обучения министерством образования не было обеспечено экономное использование бюджетных средств, что указывает на недостатки исполнения бюджетных полномочий министерства, как главного распорядителя и получателя бюджетных средств (ст.ст. 34, 158, 162 БК РФ). В 2019 году товары приобретались по ценам выше, чем в 2020 году.

Комиссией рекомендовано Правительству Иркутской области, министерству образования Иркутской области, министерству строительства Иркутской области принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палаты Иркутской области нарушений и недостатков.

Правительство Иркутской области проинформировало о проделанной работе.

Паспорт Регпроекта, в редакции от 23 марта 2021 года, приведен в соответствие с показателями и значениями результатов, определенными соглашением о реализации регионального проекта «Современная школа» на территории Иркутской области.

Государственной программой Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы предусмотрено основное мероприятие «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций Иркутской области» на 2019-2024 годы, в рамках которого муниципалитетам предусматривается субсидия в установленном порядке.

В областном бюджете на 2022 год на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения новых школ, предусмотрено 56 097,3 тыс. рублей.

Решение об открытии Центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» (далее – Центры «Точка роста») в той или иной образовательной организации принималось представителями учредителя образовательных организаций – руководителями органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, осуществляющих управление в сфере образования. При принятии решения об открытии Центров «Точка роста» руководствовались наличием необходимых педагогических кадров, наличием свободных помещений для организации учебной и проектной деятельности в Центрах «Точка роста», возможностью организовать во второй половине учебного дня обучение и внеурочную деятельность для детей из других образовательных организаций в рамках сетевого взаимодействия.

Министерством образования Иркутской области в рамках реализации мероприятий региональных проектов закупка осуществлялась самостоятельно (централизованно). В Иркутской области не урегулированы основания и порядок, передачи из государственной собственности в муниципальную собственность оборудования, данный вопрос требует

проработки государственным органом, уполномоченным на распоряжение областным имуществом.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

7. О результатах контрольного мероприятия «Аудит результативности комплекса мероприятий по сокращению непригодного для проживания жилищного фонда и переселению граждан из непригодных для проживания жилых помещений (строений)».

Комиссией отмечено, что согласно Реестру в Иркутской области общее количество аварийных домов составляет 6 181 ед. площадью 840,77 тыс. кв. м, в которых проживает 45,88 тыс. человек. Из общего количества только 398,8 тыс. кв. м полностью обеспечены планируемыми источниками финансирования на 2019-2024 годы.

Дополнительная потребность в финансовых ресурсах, исходя из данных Реестра на 01.01.2021 и норматива стоимости одного квадратного метра жилья в Иркутской области на конец 2020 года без учета инфляции и индексов роста цен составляет около 18,6 млрд. рублей. При тех же темпах расселения дома, входящие в Реестр, будут расселены не ранее 2031 года.

Всего в рамках 4-х подпрограмм до 2024 года планируется расселить 1134 дома площадью 400,4 тыс. кв. м, в которых проживает 22,8 тыс. человек. Наибольший объем непригодного для проживания жилья планируется переселить во взаимодействии с Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд) – 87,9 % площади.

Проведенный анализ Перечня многоквартирных домов, утвержденного в региональной адресной программе Иркутской области «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в 2019 – 2025 годах», показал следующее.

1) Установлены случаи включения в Перечень РАП и последующего переселения граждан из двух-, трехквартирных жилых домов, которые имеют признаки жилых домов блокированной застройки и не отнесены законодательством к многоквартирным домам.

2) Установлены многочисленные случаи несвоевременного принятия решений органами местного самоуправления о признании домов аварийными и подлежащими сносу.

3) Установлены случаи несоответствия в части запланированных (в РАП и соглашениях) целевых показателей и фактически переселенных граждан, которые обусловлены изменениями в составе семей, проживающих в аварийном жилье (рождение, смерть, смена места жительства (изменение прописки) и т.д.).

При проведении проверок в муниципальных образованиях области установлен ряд нарушений, связанных с вопросами законности и эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий, в том числе: нарушения установленных процедур признания домов аварийными;

нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа на строительство жилых домов; нарушения условий заключенных контрактов; нарушения при исполнении контрактов на строительство (участие в долевом строительстве) многоквартирных домов, нарушения при определении размера выплаты за изымаемое жилое помещение; нарушения при предоставлении документов, необходимых для формирования Перечня РАП и др.

Комиссией рекомендовано министерству строительства Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в адрес которых направлены представления Контрольно-счетной палаты Иркутской области, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты.

Министерство строительства Иркутской области проинформировало о проделанной работе. Так, формирование сведений об аварийном жилищном фонде, а также о гражданах, проживающих в нем, осуществляется министерством на основании информации, предоставляемой органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, с учетом подтверждающих документов.

Министерством прорабатывается вопрос выделения в рамках подпрограммы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 31 октября 2018 года № 780-пп, отдельного мероприятия, направленного на расселение жилых домов, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций.

Министерством разработан проект постановления Правительства Иркутской области, предусматривающий корректировку методики распределения субсидии, предоставляемой в рамках реализации регионального проекта, который в настоящее время проходит процедуру согласования в установленном порядке.

В настоящее время Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и министерством проводится работа об актуализации сведений об аварийном жилищном фонде Иркутской области, отраженных в Едином государственном реестре недвижимости (далее - сведения). По итогам проведенной работы актуализированные сведения позволят сократить количество сделок о приобретении в собственность непригодных для проживания жилых помещений, а также аналогичных нарушений в будущем.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

8. О результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности реализации мероприятий по обеспечению восстановления (ремонта, реконструкции, строительства) объектов электросетевого

комплекса в рамках ликвидации последствий наводнения, произошедшего на территории Иркутской области в 2019 году».

По итогам проведенной проверки реализации мероприятия по проектированию строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области, отмечено, что общая потребность в средствах на проведение строительно-монтажных работ составляет 1 176,6 млн. рублей, а максимальная продолжительность строительства объектов – не более 22 месяцев.

Установлены нарушения при проведении проверки целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных МО «город Тулун», а также при проведении проверки использования имущества аварийно-технического запаса Иркутской области, выделенного МО «город Тулун».

Комиссией рекомендовано министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области, министерству строительства Иркутской области, ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области», администрации муниципального образования «Город Тулун» принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Комиссией направлен в прокуратуру Иркутской области отчет Контрольно-счетной палаты от 08.07.2021 № 11/11-КМ «О результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности реализации мероприятий по обеспечению восстановления (ремонта, реконструкции, строительства) объектов электросетевого комплекса в рамках ликвидации последствий наводнения, произошедшего на территории Иркутской области в 2019 году» для правовой оценки нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

Министерство строительства Иркутской области направило в комиссию информацию о проделанной работе.

Программой по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 18 сентября 2019 года № 2126-р (далее – Программа № 2126-р), с учетом изменений, внесенных распоряжением Правительства РФ от 2 октября 2021 года № 2772-р, за период до 2023 года предстоит выполнить работы по 255 объектам. В настоящее время выполнены работы по 149 объектам. В работе (проводятся строительно-монтажные работы) – 46 объектов.

Получены положительные заключения или положительные заключения не требуются, но работы не начаты – 45 объектов. На государственную экспертизу представлена проектная документация, но положительные заключения не получены – 7 объектов. Осуществляется проектирование, но еще не представили документы на экспертизу – 6 объектов. Не приступили к проектированию – 2 объекта федеральной собственности.

В связи с отсутствием в достаточном объеме средств областного бюджета в профильные федеральные органы исполнительной власти Правительством Иркутской области направлены заявки на финансирование мероприятий Программы № 2126-р, однако до настоящего времени мероприятия финансированием не обеспечены.

В октябре 2019 года ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» заключен государственный контракт с ООО «Лаборатория цифровых технологий проектирования» (далее – ООО «ЛТЦП») на подготовку проекта сетей электроснабжения микрорайона «Березовая роща» в городе Тулун Иркутской Области. Цена контракта составила 7 593 217,70 рублей. В соответствии с условиями контракта результатом работ должны выступить соответствующие проекты, получившие положительные заключения государственной экспертизы в строительстве отдельно по первому, второму и третьему этапам строительства (застройки) микрорайона Березовая роща. Контрактом предусмотрено авансирование в размере 50 % от его цены, что составляет 3 796 608,85 рублей. Со стороны ОГКУ обязательства по перечислению аванса исполнены надлежащим образом. В 2019-2021 бюджетных годах в связи с неисполнением ООО «ЛТЦП» условий контракта по 2-3 этапам не освоено 2 037 679,20 рублей бюджетных средств. В связи с нарушением ООО «ЛТЦП» сроков сдачи работ по 1, 2, 3 этапам в Арбитражный суд Иркутской области ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» подано исковое заявление о взыскании пени.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

9. О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных из бюджета Иркутской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области».

Комиссией отмечено, что в 2021 году в областном бюджете на предоставление социальных выплат предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 659,9 тыс. рублей, из которых исполнены областным государственным казенным учреждением «Служба заказчика Иркутской области» (далее – Учреждение) 1 494,9 тыс. рублей (на 01.04.2021) или 90,1 % от утвержденного объема.

В 2019 – 2021 годах Учреждение не исполняя должным уровнем свои бюджетные полномочия, установленные статьей 162 Бюджетного кодекса РФ, не обеспечило результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований в сумме 26 415,5 тыс. рублей (капитальный ремонт в 193 помещениях не подтвержден, использование получателями социальных выплат имеют признаки не целевого характера).

Всего по 22 адресам выборочной проверки в 2019 – 2020 годах Учреждением предоставлены социальные выплаты на капитальный ремонт

жилых помещений (домов) в сумме 7 650,1 тыс. рублей. Объем неподтвержденных гражданами расходов на проведение капитального ремонта жилого помещения по 22 адресам составил 3 368,6 тыс. рублей.

Установлены 39 помещений, по которым предоставлены социальные выплаты и Учреждением и министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (двойные выплаты). Объем социальных выплат, предоставленных министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по 39 помещениям составил 117,7 млн. рублей, Учреждением – 6 747,6 тыс. рублей.

В 2019 – 2020 годах Учреждением с получателями социальных выплат заключались Соглашения о выполнении работ по капитальному ремонту жилых помещений, которые не предусмотрены нормативно-правовыми актами, регулирующими порядок предоставления социальных выплат на капитальный ремонт жилых помещений.

Комиссией рекомендовано министерству строительства Иркутской области, государственному казенному учреждению Иркутской области «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Министерство строительства Иркутской области (далее – Министерство) проинформировало комиссию о том, что Минстроем России были указаны замечания в отношении отдельных получателей социальных выплат на капитальный ремонт поврежденных жилых помещений, а также сформированным спискам граждан, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, а также целевым показателям.

Министерством подготовлены сравнительные таблицы списков граждан (представленных ранее и уточненных), а также обоснования правомерности произведенных выплат в отношении замечаний по отдельным получателям социальных выплат на капитальный ремонт поврежденных жилых помещений.

Министерством сформирован План-график судебного взыскания средств социальных выплат, перечисленных гражданам, получившим социальные выплаты за счет федеральных средств и не обеспечивших выполнение работ по капитальному ремонту (далее - План-график).

В План-график внесены корректировки, в соответствии с которым в отношении собственников 162 жилых помещений проводится работа по взысканию в судебном порядке денежных средств, полученных ими, расходование которых не подтверждено актом приема проведенных работ по капитальному ремонту.

Всего к взысканию и возврату в федеральный бюджет подлежит сумма в размере 17 742,6 тыс. рублей. По состоянию на 1 ноября 2021 года гражданами осуществлен возврат средств на сумму 9 432,8 тыс. рублей (в том числе осуществлен возврат в федеральный бюджет 6 791,2 тыс. рублей).

ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» ежемесячно предоставляет в Министерство информацию о ходе реализации

мероприятий Плана-графика. По состоянию на 1 ноября 2021 года в рамках реализации мероприятий Плана-графика собственники 51 поврежденного жилого помещения вернули средства социальной выплаты, в том числе 33 собственника – до подачи иска. В отношении собственников 111 поврежденных жилых помещений поданы иски в суд.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

10. О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности планирования и предоставления бюджетных средств на мероприятия регионального проекта «Сохранение лесов» (в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»), законности и эффективности расходования средств, выделенных на реализацию регионального проекта в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года; оценка достижения целей и задач, предусмотренных государственной программой Иркутской области «Развитие лесного хозяйства» на 2019-2024 годы».

Комиссией отмечено, что финансовое обеспечение регионального проекта «Сохранение лесов» осуществляется в форме субвенции из федерального бюджета, которая расходуется министерством лесного комплекса Иркутской области (далее – Министерство) путем предоставления субсидий двум подведомственным учреждениям: в большем объеме (более 99 %) – ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» (далее – Лесхоз) на приобретение лесопожарной и лесохозяйственной техники и оборудования и на госзадание по лесовосстановлению; в незначительных объемах ОГАУ «ИркутскЛеспроект» на выполнение госзадания по лесовосстановлению.

На приобретение лесопожарной и лесохозяйственной техники и оборудования Лесхозу в 2019-2020 годах предоставлены субсидии на иные цели в объеме 283 321,2 тыс. рублей и 159 190,2 тыс. рублей соответственно. На 2021 год соглашение на предоставление субсидии на иные цели заключено на сумму 268 983,4 тыс. рублей.

За 2019-2020 годы Лесхозом приобретено 130 единиц лесопожарной техники и оборудования, на 2021 год запланировано 73 единицы с учетом дополнительного финансирования.

ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» отдельная лесопожарная, лесохозяйственная техника и оборудование распределялась по своим филиалам недостаточно оперативно: в 2019 году основное количество лесопожарной техники (74% или 43 единицы) распределено и передано в 4 квартале, уже по окончании пожароопасного периода; в 2020 году распределение затягивалось от 2-х до 4-х месяцев. На 20% лесопожарной техники, приобретенной по договорам 2020 года, не оформлена государственная регистрация транспортных средств, что вызвано сложным финансовым состоянием учреждения, возникшим вследствие просчетов в организации внебюджетной деятельности в 2018-2019 годы.

Комиссией рекомендовано Правительству Иркутской области, министерству лесного комплекса Иркутской области, ОГАУ «Лесхоз

Иркутской области» принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Правительство Иркутской области проинформировало о проделанной работе.

Министерством лесного комплекса Иркутской области (далее – министерство) как учредителем вышеуказанных учреждений было принято решение по перераспределению специализированной техники между учреждениями для наиболее эффективного исполнения полномочий в области лесных отношений, в том числе в рамках реализации регионального проекта. Для передачи были подготовлены соответствующие распоряжения министерства, акты приема-передачи техники согласованы министерством имущественных отношений Иркутской области.

Постановлением Правительства Иркутской области от 25 января 2021 года № 29-пп утверждено Положение о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели, в котором замечания учтены и устранены.

В 2020 году внесены изменения в устав ОГАУ «ИркутскЛеспроект», учреждению передан в постоянное (бессрочное) пользование лесной участок с целью выращивания посадочного материала для целей лесовосстановления в Усольском лесничестве на площади 115 га (Меgetский лесной питомник), в 2021 году увеличено количество выращиваемого посадочного материала с закрытой корневой системой с 0,8 млн штук до 1,2 млн штук.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

11. О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при планировании и реализации мероприятий в рамках полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности; законности и эффективности (экономности и результативности) расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию этих мероприятий».

В 2019 году в областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию Полномочий в объеме 1 355 546,6 тыс. рублей, из которых исполнены 1 348 977,8 тыс. рублей или 99,5 % от утвержденного объема.

В 2020 году в областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию Полномочий в объеме 1 672 669,3 тыс. рублей, из которых исполнены 1 616 434,8 тыс. рублей или 96,6 % от утвержденного объема.

Объем проверенных средств составил 3 028 815,2 тыс. рублей. Выявлено нарушений бюджетного законодательства, всего на сумму 182 709,5 тыс. рублей, в том числе: нарушения при формировании и исполнении бюджетов, на сумму 113 672,4 тыс. рублей; нецелевое использование

бюджетных средств – 69 037,1 тыс. рублей. Рекомендовано к возврату в областной бюджет – 162,2 тыс. рублей.

В нарушение пункта 58 Порядка № 348-пп, по состоянию на 01.07.2021 объем субсидии в сумме 162 182,31 рублей в областной бюджет ГБУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Иркутской области» не возвращен.

Комиссией рекомендовано министерству имущественных отношений Иркутской области, министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Комиссией принято к сведению, что материалы контрольного мероприятия направлены Контрольно-Счетной палатой Иркутской области в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области для дачи уголовно-правовой оценки действий должностных лиц министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области по расходованию средств областного бюджета на подготовку проектной документации на реконструкцию линейных объектов, не являющихся объектами областной государственной собственности; в ГУ МВД по Иркутской области по фактам нецелевого использования средств субсидии на иные цели ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области».

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

12. О результатах контрольного мероприятия «Оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи за 2018-2020 годы и истекший период 2021 года» (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации).

Комиссией отмечено, что результаты оценки принимаемых мер, проведенной на основании критериев эффективности, установленных программой проведения контрольного мероприятия, свидетельствуют о том, что существенного изменения ситуации в обеспечении доступности первичной медико-санитарной помощи для населения и повышении ее качества не достигнуто.

Как показал анализ, потребность в замене и капитальном ремонте зданий ФАПов значительно превышает предусмотренные на эти цели средства Региональной программы. Около 80 % ФАПов на территории Иркутской области размещены в приспособленных помещениях (на 01.01.2021 – 548 ФАПов), большая часть из которых не отвечает санитарно-эпидемиологическим и техническим требованиям, а имеющиеся площади зданий ФАПов не позволяют развернуть на их базе необходимые помещения для оказания медицинской помощи.

Объем средств, выделяемых из областного бюджета, на капитальный ремонт объектов здравоохранения, значительно ниже существующей потребности, формируемой министерством здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области) по заявкам учреждений. Так, в 2018 году выделено средств в размере 21 % от потребности, в 2019 году – 37 %, в

2020 году – 23 %, на 2021 год – 19 % с учетом средств Региональной программы.

Не удовлетворена потребность в финансовых средствах на проведение капитального ремонта объектов, в которых оказывается первичная медико-санитарная помощь (без учета объектов, вошедших в Региональную программу), в общем объеме 218 488,8 тыс. рублей (46 объектов). Из них по 23 объектам выданы предписания контролирующих и надзорных органов, для капитального ремонта которых требуется 101 203,5 тыс. рублей.

Всего за 2018–2020 годы общий объем финансового обеспечения первичной медико-санитарной помощи составил 50 884,8 млн. рублей, из них около 82 % – средства ОМС, остальные 18 % – средства областного и федерального бюджетов.

Объем средств, направленный на укрепление материально-технической базы первичной медико-санитарной помощи, сократился на 3,8 % (2018 год – 951,2 млн. рублей, 2020 год – 915,5 млн. рублей).

Выявлены нарушения и недостатки при реализации мероприятий, направленных на развитие сети ФАПов. Не всегда учитывался Рейтинг приоритетности населенных пунктов, на территории которых планируется проектирование и строительство ФАПов. При одинаковых технических характеристиках средняя стоимость ФАПа в 2020 году варьировалась от 6 068,2 тыс. рублей до 10 772 тыс. рублей, что указывает на ненадлежащее формирование начальной цены контрактов. Допускались нарушения сроков выполнения работ, из 68 возведенных за проверяемый период ФАПов нарушение сроков по 52 ФАПам составило от 11 дней до 452 дней. График работ по возведению ФАПов, утвержденный распоряжением Губернатора области, не соблюдается, особенно, в части сроков получения лицензий на медицинскую и фармацевтическую деятельность. Отмечена несогласованность и отсутствие надлежащего межведомственного взаимодействия при реализации данного мероприятия.

Оценка доступности и качества первичной медико-санитарной помощи с точки зрения достижения установленных критериев показала, что на сегодняшний день не решен целый ряд проблем в этой сфере. Меры для обеспечения доступности и качества первичной медико-санитарной помощи, особенно в сельской местности, осуществлялись с недостаточной степенью эффективности.

Так, за 2018 год из 34 критериев доступности и качества не выполнено 17, за 2019 год – из 45 критериев не выполнено 16, за 2020 год – из 45 критериев не выполнено 28 (из них 7 – по охвату диспансеризацией и профилактическими осмотрами в связи с их приостановлением с апреля 2020 года).

Комиссией рекомендовано министерству здравоохранения Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

В 1-м полугодии 2021 года (18.05.2021) снято с контроля 10 решений комиссии:

1. Решение от 18.04.2017 № 09/35-Р «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективного использования средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы в части строительства водозабора и водоводных сооружений в п. Рудногорск Нижнеилимского района в 2015-2016 годах, истекшем периоде 2017 года».

2. Решение от 24.10.2017 № 09/53-Р «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности и обоснованности принятых АО «Корпорация развития Иркутской области» решений об участии в других организациях».

3. Решение от 22.01.2018 № 09/68-Р «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, направленных на завершение в 2017 году строительства водозаборных сооружений и водовода в пгт. Рудногорск Нижнеилимского района в рамках подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 2014-2020 годы».

4. Решение от 05.02.2019 № 09/20-Р «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 и 2017 годах местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности».

5. Решение от 24.04.2019 № 09/25-Р «О результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ОГУЭП «Облкоммунэнерго» за 2017 год, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Иркутской области, в 2017-2018 годах».

6. Решение от 12.08.2019 № 09/31-Р «О результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности, соблюдения порядка управления и распоряжения государственной собственностью (акциями) АО «Международный Аэропорт Иркутск» за 2017-2018 годы».

7. Решение от 25.09.2019 № 09/36-Р «О результатах совместного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования лесных ресурсов и бюджетных средств, направленных на исполнение полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в 2016-2018 годах и истекшем периоде 2019 года».

8. Решение от 25.09.2019 № 09/34-Р «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования бюджетных средств, выделенных в 2017-

2018 годах и истекшем периоде 2019 года на реализацию мероприятий государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы в рамках совместного со Счетной палатой РФ контрольного мероприятия».

9. Решение от 17.12.2019 № 09/41-Р «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2018 году, истекшем периоде 2019 года муниципальному образованию «Боханский район».

10. Решение от 04.02.2020 № 09/45-Р «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ участия Иркутской области в реализации федеральных программ, национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года».

Из вопросов, снятых с контроля на заседаниях комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания, можно отметить следующие:

1. О результатах совместного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования лесных ресурсов и бюджетных средств, направленных на исполнение полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в 2016-2018 годах и истекшем периоде 2019 года».

Комиссией отмечено, что в рамках использования лесов в Иркутской области заготовлено древесины: 2016 год – 35,3 млн. куб. м.; 2017 год – 34,8 млн. куб. м.; 2018 год – 35,7 млн. куб. м.

Ущерб от незаконных рубок и пожаров в общей сумме, составившей за три года 31, 6 млрд. рублей, превысил объем налоговых (21,7 млрд. рублей) и неналоговых поступлений (3,2 млрд. рублей) в областной бюджет (24,9 млрд. рублей).

В результате проведения санитарных рубок на землях лесного фонда, не закрепленных за лесопользователями, ежегодно образуется более 2,0 млн. куб. м ликвидной древесины.

Отдельные правовые акты Иркутской области, регулирующие отношения в лесной сфере, не соответствуют законодательству или требуют совершенствования.

Лесхозы в 2016 – 2017 г.г., ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» в 2018 – 2019 г.г., являясь некоммерческими организациями, фактически совмещали хозяйственную деятельность, которая, зачастую превалировала.

Комиссией рекомендовано Минлесу области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Согласно информации Правительства Иркутской области, в целях снижения незаконных рубок Минлесом области проводятся межведомственные профилактические мероприятия, совместно с правоохранительными органами, контрольные мероприятия с целью

установления лиц, нарушающих лесное законодательство. С 2019 года осуществляется набор общественных инспекторов.

В целях совершенствования правового регулирования в части организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области утверждено постановление Правительства Иркутской области от 17.12.2019 № 1097-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы».

Минлес области проинформировал о том, что нарушения, выявленные в результате проведенной проверки, Минлесом области должным образом проанализированы и учтены, проводится работа по их устранению и недопущению в текущей деятельности министерства.

Распоряжением министерства лесного комплекса Иркутской области от 20.02.2020 № 91-319-мр утверждены изменения в устав АУ «Балаганский лесхоз», в том числе исключен из устава вид деятельности – «деятельность брокерская по сделкам с ценными бумагами и товарами и другие». В АУ «Балаганский лесхоз» осуществлена государственная регистрация изменений в устав учреждения.

2. О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования бюджетных средств, выделенных в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года на реализацию мероприятий государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы в рамках совместного со Счетной палатой РФ контрольного мероприятия»

Комиссией отмечено, что в 2017 – 2018 годы на территории Иркутской области действовала государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 – 2020 годы», которая нацелена на повышение доступности социального обслуживания населения и создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий.

Ответственным исполнителем государственных программ определено министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – Минсоцразвития области).

Целью госпрограмм является повышение эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной защите населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, что соответствует тактической цели Системы целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня

Не всеми исполнителями (соисполнителями, участниками) госпрограммы Иркутской области в течение года обеспечивалось полное освоение бюджетных ассигнований, предусмотренных им на реализацию мероприятий госпрограммы.

По подпрограмме «Социальное обслуживание населения» наблюдается сокращение объема бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения.

Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области проинформировало об исполнении подпрограммы.

Так, в подпрограмме «Социальная поддержка населения» в Иркутской области ежегодно предусматриваются расходы, в том числе на государственную социальную помощь на основании социального контракта (малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, в Иркутской области).

По подпрограмме «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» оказывается поддержка и стимулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области для решения и профилактики социально-экономических проблем региона, развития и укрепления гражданского общества.

Минсоцразвития на своем официальном сайте размещает реестр поставщиков социальных услуг (<http://irkobl.ru/sites/society/realiz.fz442fz28.12.2013>).

Министерство спорта Иркутской области проинформировало о том, что 1 ноября 2018 года приказом № 84-мпр разработан и утвержден административный регламент осуществления регионального государственного контроля (надзора) «Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области».

Приказами министерства спорта Иркутской области утверждены нормативные акты: «Об утверждении порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности министерства спорта Российской Федерации Иркутской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» с Перечнем показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности министерства спорта Иркутской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере отдыха и оздоровления детей в Иркутской области от 29 ноября 2018 года № 94-мпр, «Об утверждении целевого значения ключевого показателя результативности контрольно-надзорной деятельности министерства спорта Иркутской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере отдыха и оздоровления детей в Иркутской области на 2019 год» от 29 ноября 2018 года № 93-мпр.

Министерством имущественных отношений Иркутской области предоставлена информация по предоставлению жилых помещений детям-сиротам. Министерством учтены замечания КСП Иркутской области для дальнейшей работы.

3. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ участия Иркутской области в реализации федеральных программ, национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в

состав национальных проектов в 2017- 2018 годах и истекшем периоде 2019 года».

Комиссией отмечено, что на 01.10.2019 исполнение областного бюджета по региональным проектам составило 44,62 %, или 10 749,59 млн. рублей от утвержденных 24 089,53 млн. рублей. Таким образом, имеются высокие риски неполного освоения бюджетных средств. При этом целевые показатели не во всех случаях достигались.

Из 24 региональных проектов, предусматривающих межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2019 году по 2 региональным проектам межбюджетные трансферты выделялись в виде субвенций («Финансовая поддержка семей» (по отдельным мероприятиям), «Сохранение лесов»); по 22 региональным проектам заключены 38 соглашений с уровнем софинансирования от 15,42 % до 100 %.

Отдельные межбюджетные трансферты из федерального бюджета предоставляются без учета реальной (с занижением) потребности по региональным проектам, в рамках которых реализуются, в основном строительство (приобретение, капитальные ремонты) социально значимых объектов (детских садов, ФАПов, плоскостных сооружений, общеобразовательных школ и пр.).

Крайне низкий процент освоения бюджетных средств отмечается по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов «Международная кооперация и экспорт» (11,36 %), «Экология» (38,15 %) и «Жилье и городская среда» (47,2 %).

Финансовая необеспеченность только на 2019 год составила примерно 682,937 млн. рублей, что приводит к необходимости предусматривать в областном бюджете дополнительные расходы и фактически реализовывать одно мероприятие в рамках нескольких целевых статей.

По рекомендации комиссии Правительство Иркутской области рассмотрело итоги проведенного экспертно-аналитического мероприятия и проинформировало о принятых мерах к устранению выявленных замечаний и нарушений.

Председатель комиссии
по контрольной деятельности



Т.Р. Сагдеев