

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-951 «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-951 «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 15 февраля 2022 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и  
налоговому законодательству

## РЕШЕНИЕ

21.01.2022

№ 03/ 197 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-951 «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-951 «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-951 «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-951 «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.
3. Рекомендовать установить предельный срок представления поправок к указанному проекту закона – 15 февраля 2022 года.

Председатель комитета



Н.И. Дикусарова



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 957  
Дата: 25.11.2021

**ДЕПУТАТ**  
**Законодательного Собрания Иркутской области**  
**третьего созыва**  
**(2018 – 2023 гг.)**

25.11.2021 № 5/4

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
Ведерникову А.В.

О внесении проекта закона  
Иркутской области

6288  
25 11 21  
04 01-11

Уважаемый Александр Викторович!

Руководствуясь статьей 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

*Викторова И.И. Издб. округ*  
*Винова И.А. ВЭП "ЕР"*  
*Сорова Л.И. СРЗП.*

*Безродныйк Безродный ОВ, округ №16*  
*Гузриевцева Г.Ф., изб. округ. №13*  
*Носилова О.Н. МРФ*

**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБ ИНВЕСТИЦИОННОМ НАЛОГОВОМ ВЫЧЕТЕ ПО НАЛОГУ НА  
ПРИБЫЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Статья 1

1. Настоящим Законом в порядке, предусмотренном статьей 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации, на территории Иркутской области устанавливается право налогоплательщиков уменьшить суммы налога (авансового платежа) на прибыль организаций (далее – налог), подлежащие зачислению в доходную часть бюджета Иркутской области, на установленный инвестиционный налоговый вычет.

2. Налогоплательщики реализуют право на применение инвестиционного налогового вычета в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации и настоящего Закона.

Статья 2

1. Инвестиционный налоговый вычет составляет не более 100 процентов суммы расходов в виде пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, находящимся на территории Иркутской области, осуществляющим деятельность в области культуры, а также перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки указанных учреждений.

2. Размер ставки налога для определения предельной величины инвестиционного налогового вычета текущего налогового (отчетного) периода составляет 8,5 процентов.

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2022 года.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 года

№ \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

### 2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона является статья 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), предусматривающая, что законами субъектов Российской Федерации может быть установлено право налогоплательщика уменьшить суммы налога (авансового платежа) на прибыль организаций, подлежащие зачислению в доходную часть бюджетов этих субъектов Российской Федерации, на установленный данной статьей инвестиционный налоговый вычет в порядке и на условиях, которые установлены данной статьей.

### 3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Подпунктом 3 пункта 2 статьи 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации установлен один из видов инвестиционных налоговых вычетов (далее – ИНВ), которые применяются к налогу на прибыль организаций.

Данный вид ИНВ заключается в праве налогоплательщика уменьшить суммы данного налога (авансового платежа), подлежащие зачислению в доходную часть бюджета субъекта Российской Федерации, на сумму расходов в виде пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, а также перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки указанных учреждений.

Введение ИНВ как механизма установления баланса интересов бизнеса и государства в развитии культуры, окажет положительное влияние на развитие государственных и муниципальных учреждений Иркутской области, осуществляющих деятельность в области культуры, создаст условия для дополнительного финансирования указанных организаций за счет

частных инвестиций, а также условия для повышения качества оказания государственных и муниципальных услуг в Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона предлагается ввести на территории Иркутской области ИНВ в отношении расходов в виде пожертвований, перечисленных налогоплательщиком государственным и муниципальным учреждениям Иркутской области, осуществляющим деятельность в области культуры, а также перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки указанных учреждений.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона не повлечет необходимости принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Финансово-экономическое обоснование.

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 951  
Дата: 25.11.2021

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

29.12.2021 № 02-01-10838/21  
на № 3669 от 26.11.2021

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-951 «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области» (далее – проект закона), сообщаю следующее.

Проектом закона предлагается ввести на территории Иркутской области инвестиционный налоговый вычет в отношении расходов в виде пожертвований, перечисленных налогоплательщиком государственным и муниципальным учреждениям Иркутской области, осуществляющим деятельность в области культуры, а также перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки указанных учреждений.

Считаю проект закона недостаточно проработанным (отсутствует информация об оценке последствий изменения принципов распределения финансирования между учреждениями сферы культуры, о механизме взаимодействия с указанными в проекте закона некоммерческими организациями (фондами), об объеме возможных налоговых расходов регионального бюджета).

В связи с этим предлагаю вернуться к рассмотрению данного вопроса в следующем году.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67EF1F2FF2D39C09DBC878B348D39CC41BB6152D  
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**  
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

С уважением,

И.И. Кобзев

Закаблукова Н.В.  
8 (3952) 24-12-91

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 951  
Дата: 30.11.2021  
Иркутск, Иркутск 01.30



**ПРОКУРАТУРА**  
**Российской Федерации**  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Воеводского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 951  
Дата 25.11.21

30.12.2021 № 22/1-12-2021/10531-21-20250001

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области» (ПЗ -951). Правовая основа для принятия закона имеется, законопроект подлежит оценке с точки зрения целесообразности и полноты правового регулирования. Например, в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации законом субъекта Федерации могут устанавливаться также категории государственных, муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области культуры, и некоммерческих организаций (фондов) - собственников целевого капитала, пожертвования которым учитываются при определении инвестиционного налогового вычета.

Также обращаю внимание, что в соответствии со ст.54 Устава Иркутской области проекты законов области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области только по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200  
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович  
Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022

10 13 01 22  
01 01 30

О.А. Борисова  
25-90-19

Прокуратура Иркутской области  
№ 22/1-12-2021/10531-21-20250001





**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск г., 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: cu38@minjust.gov.ru

24 11 2021 № 05/62-12.185  
на № 004 06-11 от 22 11 2021

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-951 «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль  
организаций в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-951 «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 №170-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения

Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьей 1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) законодательство Российской Федерации о налогах и сборах состоит из Кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о налогах, сборах, страховых взносах. Законодательство субъектов Российской Федерации о налогах и сборах состоит из законов субъектов Российской Федерации о налогах, принятых в соответствии с Кодексом.

Согласно статье 286.1 Кодекса законами субъектов Российской Федерации может быть установлено право налогоплательщика уменьшить суммы налога (авансового платежа), подлежащие зачислению в доходную часть бюджетов этих субъектов Российской Федерации и исчисленные им в качестве налогоплательщика в соответствии со статьями 286 и 288 Кодекса по налоговой ставке, установленной пунктом 1 статьи 284 Кодекса, по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделений, на установленный инвестиционный налоговый вычет в порядке и на условиях, которые установлены указанной статьей. Законом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться категории налогоплательщиков, которым предоставляется (не предоставляется) право на применение инвестиционного налогового вычета.

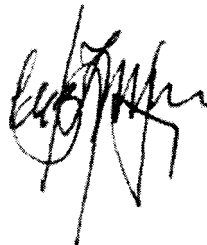
Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44

Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



М.В. Николаев



МИНФИН РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

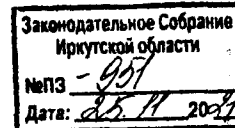
УПРАВЛЕНИЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

(УФНС России по Иркутской области)

ул. Декабрьских Событий, 47, г. Иркутск, 664007  
Телефон: (3952) 28-94-71; Телефакс: (3952) 33-46-86;  
www.nalog.ru

*23.12.2021* № *08-20/024967*

На № *3673 от 26.11.2021*



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1а,  
г. Иркутск, 664027  
Тел. (3952) 25-60-38, факс 20-00-93

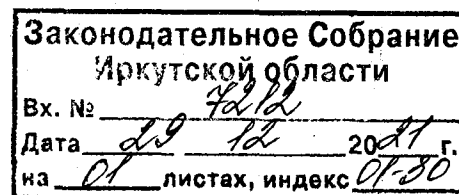
Уважаемый Александр Викторович!

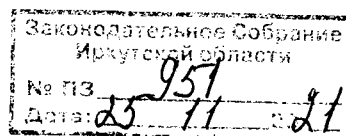
Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области, рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-951 «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, сообщает об отсутствии предложений и замечаний к нему.

И.о. руководителя Управления,  
Советник государственной гражданской  
службы Российской Федерации 1 класса

И.А. Лизанец

С.М. Тельных  
(395-2) 28-94-46





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1      тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"14" января 2022 г.      № 01/01-43  
На № \_\_\_\_\_ от " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 2022 г.

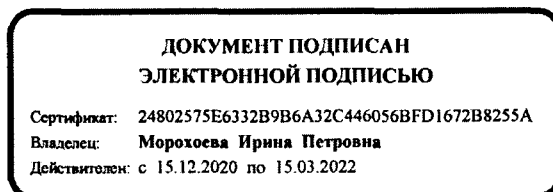
О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 14.01.2022  
№ 01/1-Э

Уважаемый Александр Викторович!

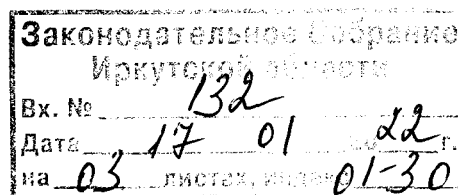
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 14.01.2022 № 01/1-Э на проект закона Иркутской области «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области (ПЗ-951).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/1-Э

#### на проект закона Иркутской области «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области (ПЗ-951)»

14 января 2022 г.

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области» (далее – Законопроект) подготовлено КСП Иркутской области на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.11.2021 № 3675.

Одним из правовых оснований является Федеральный закон от 27.11.2018 № 426-ФЗ «О внесении изменений в статьи 219 и 286.1 части второй НК РФ», согласно которому с 01.01.2019 предусмотрено предоставление инвестиционного налогового вычета в виде пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, а также перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки указанных учреждений, в совокупности не более 100% суммы расходов (пп.3 п.2 ст. 286.1).

Законопроектом предлагается установить:

- дополнительную меру поддержки налогоплательщиков в виде уменьшения налога прибыль организаций, подлежащего зачислению в доходную часть областного бюджета, на инвестиционный налоговый вычет, в размере не более 100% суммы расходов в виде пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, находящимся на территории Иркутской области, осуществляющим деятельность в области культуры, а также перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки указанных учреждений, что соответствует НК РФ;

- ставку налога для определения предельной величины налогового вычета текущего налогового (отчетного) периода в размере 8,5% (=17%/2) - среднее значение ставки налога на прибыль организаций (ставка 20%, в т.ч. федеральный бюджет – 3%; субъект РФ – 17%), что соответствует НК РФ (не менее 5%).

КСП Иркутской области предлагает рассмотреть следующие предложения.

1. В целях исключения поддержки федеральных государственных учреждений слова «пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, находящимся на территории Иркутской области» следует заменить на слова «пожертвований, перечисленных государственным учреждениям Иркутской области и муниципальным учреждениям, созданным муниципальными образованиями Иркутской области» (например, Иркутский государственный цирк; кинотеатр «Художественный»; культурный центр ГУ МВД по Иркутской области, г. Иркутск, ул. Урицкого, 22; ГБОУ ВО «Всероссийский государственный институт кинематографии имени С.А. Герасимова», Иркутский филиал, г. Иркутск, ул. Розы Люксембург, 170; Дом культуры Российской Армии, г. Иркутск, мкр. Зеленый и др.).

2. Согласно сведениям из сервиса «Контур-Фокус» большая часть муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области культуры, созданных муниципальными образованиями Иркутской области, являются казенными учреждениями, в этой связи возникают вопросы учета пожертвований и дальнейшего их распределения для финансового обеспечения деятельности учреждений на основании бюджетной сметы.

В целом, бюджетное законодательство регулирует вопросы учета пожертвований. Так, в соответствии со ст. 41 БК РФ добровольные пожертвования относятся к доходам бюджетов. В соответствии с приказами Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н, от 08.06.2018 № 132н, от 06.06.2019 № 85н для учета безвозмездных целевых перечислений от юридических и физических лиц в бюджетах бюджетной системы РФ применяются установленные КБК. Безвозмездные целевые перечисления от юридических и физических лиц в целях последующего финансового обеспечения соответствующих расходов бюджетов подлежат отражению в составе доходов бюджета муниципального образования путем утверждения решением о бюджете (изменений в бюджет). Порядок внесения и использования пожертвований регулируется нормами ГК РФ (статья 582).

Таким образом, действующий механизм пожертвований бюджетным и автономным учреждениям дает возможность использования средств по целевому назначению (при расчете субсидии не учитываются), однако в части казенных учреждений пожертвования направляются в доходы бюджета, при распределении которых могут не достигаться цели поддержки развития конкретного учреждения.

3. Пожертвование государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, должно зависеть от их реальной потребности. Полагаем, что направление средств НКО (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки учреждений должно осуществляться в соответствии с порядком (методикой) распределения аккумулированных средств.

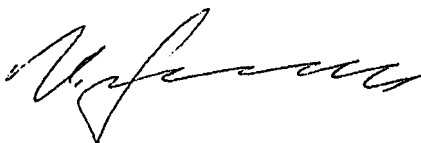
4. Анализ регионального законодательства показал, что в 22 субъектах РФ приняты, начиная с 2019 года, законодательные акты, устанавливающие право на применение инвестиционного налогового вычета в области культуры.

Правовые акты субъектов РФ содержат различные нормы установления инвестиционного налогового вычета и размеры ставки налога для определения его предельной величины (Законопроект Иркутской области 100%/8,5%; в среднем по субъектам РФ 90%-100%; 5%-10%). В отдельных субъектах РФ не предусмотрена возможность направления пожертвований НКО (фондам) на формирование целевого капитала, средства направляются учреждениям.

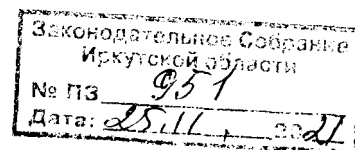
5. Предлагаем включить в Законопроект положение о проведении Правительством Иркутской области оценки эффективности налоговых расходов, возникших в результате реализации предоставленного налогоплательщикам права на применение инвестиционного налогового вычета, и направлении результатов в Законодательное Собрание Иркутской области в срок до 1 октября.

6. Также необходимо уточнить сроки вступления в силу Законопроекта (статья 3 «Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2022 года»).

Председатель



И.П. Морохоева



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

10.12.2021 № 1613/05-21

На № Исх. 3674 от 26.11.2021

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

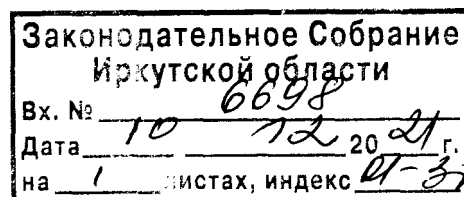
Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона № ПЗ-951 «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Предложений и замечаний по данному проекту закона нет.

С уважением,  
Исполнительный директор

З.А. Масловская

Тел. 20-43-27





СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ  
ПАЛАТА ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ  
(ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ)»

Россия 664003, Иркутск, ул. Сухэ-Батора, 16  
тел.: (3952) 33-50-60, факс (3952) 34-37-93,  
http://vs.tpprf.ru, e-mail: info@tppvs.ru



UNION "THE EAST - SIBERIAN  
(IRKUTSK REGION) CHAMBER OF  
COMMERCE AND INDUSTRY"

16, Sukhe-Bator street, Irkutsk, Russia 664003  
ph.: (3952) 33-50-60, fax: (3952) 34-37-93,  
http://vs.tpprf.ru, e-mail: info@tppvs.ru

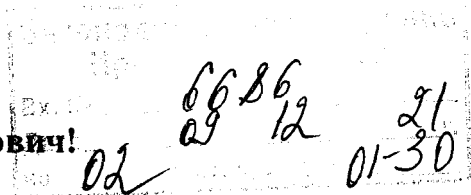
09.12.2021 № 017-01/02- 527  
на № 3793 от 07.12.2021

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ: 951
Дата: 25/11/2021

Председателю  
Законодательного собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!



Направляем Вам замечания и предложения к проекту закона Иркутской области № ПЗ-951 «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области».

Анализ проекта закона Иркутской области «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области», позволяет установить следующее:

Положения ч. 1, п. 3 ч. 2 ст. 286.1 НК РФ позволяют субъекту РФ предоставить налогоплательщику право уменьшить сумму налога на прибыль, исчисляемую по ставке, установленной ст. 284 НК РФ, в размере не более 100% суммы расходов в виде пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, а также перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки указанных учреждений.

Исходя из буквального толкования указанной нормы закона, следует, что в случае предоставления налогового вычета, субъект РФ должен законодательно установить его твердую ставку в пределах от 0 до 100% от сумм пожертвований. А потому примененная в проекте формулировка: «не более 100%» некорректна и противоречит НК РФ.

Определение размера ставки налога на прибыль организаций, а равно распределение его между бюджетами входят в исключительную компетенцию Российской Федерации и регулируются ст. 284 НК РФ, согласно которой ставка налога составляет 20%, из которых 3% зачисляются в федеральный бюджет и 17% - в бюджет субъекта РФ. Данная норма позволяет субъекту РФ лишь снизить причитающуюся ему выплату до 13,5%, в связи с чем предложенное в проекте исчисление ставки налога 8,5%, даже в целях расчета налогового вычета, является незаконным.

В проекте также отсутствует предельная сумма, к которой может быть применен налоговый вычет.

Анализ текста проекта позволяет предположить, что его автор предлагает установить ставку налогового вычета в размере 50% от суммы пожертвования, однако примененные в проекте формулировки расплывчаты и недопустимы в силу указанных выше причин.

Обращает на себя и тот факт, что автор проекта предложил установить налоговый вычет лишь по одному из оснований, предусмотренных ст. 286.1 НК РФ, а само это основание не связано с инвестиционной деятельностью, предполагающей дальнейшее извлечение прибыли и по сути является формой благотворительности.

Кроме того, считаем целесообразным рассмотреть возможность учета в проекте закона следующих моментов:

- указанные в проекте положения должны касаться не только области культуры, но и, полагаем, сферы экологии, а также социальной направленности;
- по поводу некоммерческих организаций (фондов) - очевидно имеет смысл внести уточнение - «входящих в реестр социально-ориентированных»;
- вместо формирования целевого капитала - «на реализацию уставных целей и задач»

С уважением,

Президент



А.И. Соболев

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-951 «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-951 «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Правовой основой для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

В соответствии со статьей 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) законами субъектов Российской Федерации может быть установлено право налогоплательщика уменьшить суммы налога (авансового платежа), подлежащие зачислению в доходную часть бюджетов этих субъектов Российской Федерации, на установленный указанной статьей инвестиционный налоговый вычет. В пункте 2 указанной статьи содержится перечень видов расходов и их максимальных размер, который может быть вычтен из налога на прибыль организаций.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 286.1 Налогового кодекса инвестиционный налоговый вычет текущего налогового (отчетного) периода составляет в совокупности не более 100 процентов суммы расходов в виде пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, а также перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки указанных учреждений.

Согласно пункту 6 статьи 286.1 Налогового кодекса законом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться:

- право на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов налогоплательщика, указанных в подпункте 3 пункта 2 статьи 286.1 Налогового кодекса, применительно к государственным, муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, и некоммерческим организациям (фондам), местом нахождения которых является территория этого субъекта Российской Федерации;

- предельные суммы расходов в виде пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, а также перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки указанных учреждений, учитываемых при определении инвестиционного налогового вычета;

- категории государственных, муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области культуры, и некоммерческих организаций (фондов) - собственников целевого капитала, пожертвования которым учитываются при определении инвестиционного налогового вычета.

Как следует из пункта 2.1 статьи 286.1 Налогового кодекса субъектом устанавливается ставка по налогу на прибыль для определения предельного размера инвестиционного налогового вычета.

Как следует из пункта 9 статьи 286.1 Налогового кодекса субъект Российской Федерации вправе устанавливать возможность не учитывать неиспользованный инвестиционный налоговый вычет для уменьшения сумм налога (авансового платежа), подлежащих зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, в последующих налоговых (отчетных) периодах.

Законопроектом предлагается установить на территории Иркутской области право организаций на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в размере не более 100 процентов суммы расходов в виде пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, находящимся на территории Иркутской области, осуществляющим деятельность в области культуры, а также перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки указанных учреждений. Предлагается также установить размер ставки налога для определения предельной величины инвестиционного налогового вычета текущего налогового (отчетного) периода в размере 8,5 процентов.

Срок вступления в силу проекта закона – по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2022 года. Учитывая то, что в 2021 году проект закона не принят, необходимо скорректировать нормы о вступлении в силу законопроекта с учетом положений пункта 4 статьи 5 Налогового кодекса.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. В результате проведенной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют. Концептуальных правовых замечаний к законопроекту не имеется.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Принятие проекта закона не потребует внесения изменений в правовые акты Иркутской области.

В соответствии со статьей 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств области, другие проекты законов области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Законопроект следует рассматривать исходя из целесообразности, обоснованности, а также финансовых, экономических и социальных последствий его принятия.

Законопроект может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.В. Басов

28.12.21

Заместитель начальника правового управления –  
начальник отдела финансового законодательства  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



П.Е. Уткина  
27.12.2021.