



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ № 12/ 19 -КМ

по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию регионального проекта «Старшее поколение» в 2019 2020 году и истекшем периоде 2021 года»

«29» декабря 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрен на Коллегии КСП Иркутской области 29.12.2021,
и утвержден распоряжением председателя КСП Иркутской области
от 29.12.2021 № 167 -р*

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: Пункт 21 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2021 год, распоряжение председателя от 24.09.2021 № 45-П (с изм. от 21.10.2021 № 51-П).

2. Предмет контрольного мероприятия:

- деятельность органов государственной власти, областных государственных учреждений, иных организаций по реализации мероприятий, направленных на реализацию мероприятий регионального проекта «Старшее поколение» (далее – региональный проект) в рамках государственных программ Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019 – 2024 годы, «Труд и занятость» на 2019-2024 годы;

- нормативные правовые акты и другие документы, принятые в целях финансового обеспечения регионального проекта;

- бюджетная, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность, государственные контракты, договоры, платежные и иные документы, подтверждающие получение и расходование бюджетных средств;

- иная документация при необходимости.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство труда и занятости Иркутской области (ИНН 3808170979);

3.2. Областные государственные казенные учреждения Центры занятости:

3.2.1. ОГКУ ЦЗН города Братска (ИНН 3804023236);

3.2.2. ОГКУ ЦЗН города Зимы (ИНН 3806000795);

3.2.3. ОГКУ ЦЗН города Иркутска (ИНН 3812067332);

3.2.4. ОГКУ ЦЗН города Тулуна (ИНН 3816005087);

3.2.5. ОГКУ ЦЗН города Усолье-Сибирское (ИНН 3819010381);

3.2.6. ОГКУ ЦЗН города Усть-Илимска (ИНН 3817020786);

3.2.7. ОГКУ ЦЗН города Черемхово (ИНН 3820006559);

3.2.8. ОГКУ ЦЗН Слюдянского района (ИНН 3837001421);

3.2.9. ОГКУ ЦЗН Чунского района (ИНН 3844006170);

3.2.10. ОГКУ ЦЗН города Шелехова (ИНН 3821009739).

3.3. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, получившие средства из областного бюджета на основании договоров (соглашений) о предоставлении средств из областного бюджета и (или) государственных контрактов:

3.3.1. ПАО «Русал Братский алюминиевый завод» (ИНН 3803100054);

3.3.2. ООО «Стройпроектсервис» (ИНН 3812100526);

3.3.3. СХАО «Белореченское» (ИНН 3840001848);

3.3.4. ИП Рябенко Ольга Валерьевна (ИНН 380895420295).

3.4. Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (ИНН 3808170986).

3.5. Министерство строительства Иркутской области (ИНН 3808172165).

3.6. Областное государственное казенное учреждение «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» (ИНН 3808052252).

4. Цели и вопросы контрольного мероприятия: исследовать состояние нормативного правового регулирования регионального проекта «Старшее поколение»; оценить результаты планирования и расходования бюджетных средств в целях реализации регионального проекта «Старшее поколение».

5. Проверяемый период: 2019 – 2020 годы, истекший период 2021 года.

6. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 30.09.2021 по 29.12.2021.

В соответствии с заключенными соглашениями, руководствуясь ч. 1.1 ст. 18 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», при осуществлении контрольных действий на объектах привлекались представители правоохранительных органов.

При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок на объектах контрольного мероприятия (акты №№ 22/58-а, 22/59-а от 26.11.2021; №№ 22/67-а – 22/72-а от 07.12.2021; №№ 22/75-а – 22/79-а от 10.12.2021; №№ 22/80-а, 22/81-а от 14.12.2021; №№ 22/83-а – 22/86-а от 15.12.2021), акт осмотра объекта № 22/66-а от 09.12.2021, информация, полученная по запросам от федеральных органов исполнительной власти и иных организаций.

Возражения и пояснения, поступившие от объектов проверки, рассмотрены в установленном порядке.

Принятые сокращения по тексту Отчета:

- 1) Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП).
- 2) Министерство финансов Иркутской области (далее – минфин).
- 3) Министерство труда и занятости Иркутской области (далее – минтруд).
- 4) Министерство образования Иркутской области (далее – минобр).
- 5) Областные государственные казенные учреждения «Центры занятости населения» (далее – ОГКУ ЦЗН).

- 6) Министерство строительства Иркутской области (далее – минстрой).
- 7) Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – минсоц).
- 8) Областное государственное казенное учреждение «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» (далее – УКС, Единый заказчик).
- 9) Интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).
- 10) Государственная программа Иркутской области (далее – ГП).
- 11) Бюджетные ассигнования (далее – БА).
- 12) Федеральный бюджет (далее – ФБ).
- 13) Областной бюджет (далее – ОБ).
- 14) Межбюджетный трансферт (далее – МБТ).
- 15) Региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Иркутская область)» в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» (далее – региональный проект «Старшее поколение», Регпроект).

Краткая характеристика проверяемой сферы и деятельности объектов проверки

Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» утвержден национальный проект «Демография», который нацелен на достижение целей и целевых показателей (п. п. «а» п. 3):

- увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;
- увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7;
- увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Достижений целей и целевых показателей предполагается достигать путем, в том числе, разработки и реализации программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (п.п. «б» п. 3).

В структуру национального проекта «Демография» включен федеральный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения», код проекта РЗ (краткое наименование «Старшее поколение»).

За последние 10 лет в Иркутской области наблюдается рост численности населения в возрасте старше трудоспособного (в 2012 году – 487,2 тыс. чел., в 2021 – 532,7 тыс. чел.). Сведения представлены на диаграмме¹.

¹ На 1 января 2012 – 2019 гг.: мужчины в возрасте 60 лет и более, женщины в возрасте 55 лет и более; на 1 января 2020 – 2021 гг.: мужчины в возрасте 61 лет и более, женщины в возрасте 56 лет и более.



Реализация **регионального проекта «Старшее поколение» на территории Иркутской области** носит межведомственный характер и направлен на создание к 2024 году условий для активного долголетия, качественной жизни граждан пожилого возраста, мотивации к ведению гражданами здорового образа жизни. Региональный проект направлен на достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография»². Подразумевает применение полноценного подхода к реализации установленных перед ним задач, и базовых мероприятий, в равной степени оказывающих прямое воздействие на достижение цели – увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет.

Важным мероприятием реализации регионального проекта является совершенствование медицинской помощи гражданам старшего поколения на основе мониторинга состояния их здоровья, проводимого в рамках профилактических осмотров (не реже одного раза в год), а также диспансерного наблюдения пациентов, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания.

Региональный проект направлен на решение 2-х задач:

1. Лица старше трудоспособного возраста и инвалиды, нуждающиеся в социальном обслуживании, обеспечены системой долговременного ухода.
2. Повышение качества и доступности медицинской помощи для лиц старше трудоспособного возраста.

Реализация регионального проекта предусматривает реализацию мероприятий по улучшению социально-экономического положения и качества жизни граждан старшего поколения; мероприятий по организации занятий физической культурой граждан пожилого возраста на спортивных объектах шаговой доступности, на спортивных площадках во дворах, в парках, бассейнах, на базе организаций социального обслуживания и медицинских организаций, в том числе специализированных секциях и группах для граждан пожилого возраста; обеспечению совершенствования организации профессионального обучения, дополнительного профессионального образования по востребованным на рынке труда профессиям и специальностям для реализации трудового потенциала граждан старшего

² Паспорт регионального проекта «Старшее поколение» по данным ГИИС «Электронный бюджет» <https://project.minfin.ru/#RegProjectVersionPassport/Edit/8216749161/>.

поколения; развитию медицинской помощи по профилю «гериатрия» и системы оценки потребности в уходе; проведению вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания; развитию благотворительности и добровольческой (волонтерской) деятельности в интересах граждан старшего поколения, особенно «серебряное волонтерство»; увеличению удельного веса негосударственных организаций социального обслуживания, в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности, формированию позитивного и уважительного отношения к людям старшего поколения, повышение готовности всего населения к происходящим демографическим изменениям.

В течение срока реализации региональный проект уточнялся по **наиболее значимым задачам**, по которым определено приоритетное финансирование и концентрация других ресурсов, сведения о которых представлены в таблице.

2019 год	2021 год
проведение профилактических осмотров и диспансеризации лиц старше трудоспособного возраста	проведение профилактических осмотров и диспансеризации лиц старше трудоспособного возраста
функционирование регионального гериатрического центра - государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областной гериатрический центр»	функционирование регионального гериатрического центра - государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областной гериатрический центр»
проведение дополнительных скринингов лицам старше 65 лет, проживающих в сельской местности на выявления отдельных социально-значимых неинфекционных заболеваний, оказывающих вклад в структуру смертности населения, с возможностью доставки данных лиц в медицинские организации	х
создание и внедрение с 2022 года системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, как составной части мероприятий, направленных на развитие и поддержание функциональных способностей граждан старшего поколения, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также поддержку семейного ухода	создание и внедрение с 2022 года системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, как составной части мероприятий, направленных на развитие и поддержание функциональных способностей граждан старшего поколения, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также поддержку семейного ухода
содействие приведению стационарных организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них	содействие приведению стационарных организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них
организация мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию не менее 5070 граждан предпенсионного возраста	х

В рамках регионального проекта планируется введение в эксплуатацию жилых зданий стационарных организаций социального обслуживания, что позволит создать комфортные и безопасные условия проживания получателей социальных услуг, проживающих в зданиях организаций социального обслуживания IV и V степени огнестойкости.

Планируется создание в Иркутской области системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста, обеспечивающей сбалансированное социальное обслуживание в полустационарной и стационарной форме, а также предоставление социальных услуг на дому и медицинской помощи, с привлечением патронажной службы

и сиделок³.

Также запланировано осуществление строительства жилого корпуса на 150 мест с приемно-карантинным отделением и изолятором в ОГБУСО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» (срок строительства: 2019-2020 годы), что позволит переселить 150 получателей социальных услуг из здания данного учреждения, находящегося в деревянном исполнении с **низкой пожарной огнестойкостью**, в новый жилой корпус. Кроме того, до конца 2024 года запланировано строительство двух жилых корпусов на 120 мест ОГАУ СО «Марковский геронтологический центр» (расположен по адресу: Иркутская область, Иркутский район, р. п. Маркова, ул. Лесная, д. 2).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1. Исследовать состояние нормативного правового регулирования регионального проекта «Старшее поколение»

Анализ нормативного правового регулирования регионального проекта, реализуемого в рамках государственных программ Иркутской области, в том числе правовых актов, принимаемых в рамках соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области

Минтруд на основании Положения⁴ является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по управлению в сфере труда и содействия занятости населения на территории Иркутской области, а также в соответствии с законодательством отдельные переданные полномочия Российской Федерации в сфере занятости населения, кроме того, является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат (части затрат) на реализацию мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию работников в возрасте 50 лет и старше, а также работников предпенсионного возраста, предусмотренного государственной региональной программой Иркутской области «Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста» на 2019 - 2024 годы⁵, в целях реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Иркутская область)» федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография», категории лиц, имеющих право на получение субсидий, а также порядок возврата субсидий.

³ В рамках реализации регионального проекта также будет обеспечена реализация мероприятий государственной программы, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания. Планируется улучшить условия проживания граждан старшего поколения, сделать условия проживания в стационарных организациях социального обслуживания максимально приближенными к домашним условиям. Строительство новых зданий стационарных организаций социального обслуживания обеспечит комфортное проживание граждан при получении социальных услуг, доступность для граждан помещений указанных организаций, а также условия не только для получения навыков самостоятельного проживания, но и их применения в повседневной жизни.

⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 03.12.2012 № 688-пп «О министерстве труда и занятости Иркутской области».

⁵ утверждена распоряжением Правительства Иркутской области от 06.05.2019 № 346-рп

Также минтруд определен исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на организацию обучения⁶, утверждающим нормативный правовой акт⁷, определяющий механизм реализации ОГКУ ЦЗН городов и районов Иркутской области, мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию для незанятых граждан, а также гражданам, состоящим в трудовых отношениях и желающим пройти профессиональное обучение в возрасте 50 лет и старше, а также граждан предпенсионного возраста (лиц в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно).

Показатели (результаты) регионального проекта соответствуют показателям (результатам), установленным в соглашении о реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Иркутская область)» на территории Иркутской области от 01.02.2019 № 149-2019-Р30038-1 (с изм. от 09.12.2019 № 149-2019-Р30038-1/2, 10.09.2020 № 149-2019-Р30038-1/3, 03.12.2020 № 149-2019-Р30038-1/4, от 28.12.2020 № 149-2019-Р30038-1/5, от 04.03.2021 № 149-2019-Р30038-1/6, от 18.06.2021 № 149-2019-Р30038-1/7) (далее - безденежное соглашение).

Показатели (результаты) регионального проекта "Старшее поколение"



Часть показателей регионального проекта (приложение № 1) не встроены в показатели государственных программ Иркутской области.

⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 21.02.2020 № 99-пп «Об организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста» (утратил действие 01.04.2021).

⁷ Приказ минтруда от 17.04.2019 № 17-мпр «Об утверждении Порядка организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан в возрасте 50 лет и старше, а также граждан предпенсионного возраста» (утратил действие 19.03.2021).

Показатель по численности лиц в возрасте от 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование (численность граждан предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование), предусмотренный в безденежном соглашении установлен в **государственной региональной программе Иркутской области «Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста» на 2019 - 2024 годы».**

Так, с целью реализации регионального проекта распоряжением Правительства Иркутской области от 06.05.2019 № 346-рп утверждена государственная региональная программа Иркутской области «Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста» на 2019 - 2024 годы» (**документ утратил силу - 13.05.2021**).

Типовые рекомендации⁸ на федеральном уровне для организации обучения предусматривали к использованию три основных механизма. В Иркутской области применялись два из них. Механизм обучения с использованием инфраструктуры Союза «Ворлдскиллс Россия»⁹ не применялся.

Так, для осуществления профессионального обучения и дополнительного профессионального образования:

- **первый механизм** предполагал обучение граждан, **ищущих работу, обратившихся в органы службы занятости** населения и получивших направление в образовательную организацию (порядок расходования средств утвержден приказом минтруда от 17.04.2019 № 17-мпр (утратил силу 19.03.2021));

- **второй механизм** представляет собой обучение работников предпенсионного возраста **по направлению работодателей** (работодатель обращается в органы службы занятости населения для заключения соглашения об организации соответствующего обучения своих работников. Такой работодатель при наличии лицензии самостоятельно организует обучение в своем специализированном структурном образовательном подразделении либо заключает соответствующий договор с образовательной организацией) (порядок расходования средств утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 05.06.2019 № 451-пп (утратил силу 09.03.2021)).

Проверкой установлено, что в правовые акты (Постановление № 451-пп, Приказ № 17-мпр) в течение 2019 – 2020 годов вносились изменения, направленные, в том числе на уточнение положений федеральных правовых актов (уточнялась категория лиц, цели возмещения затрат, отчетные формы, процедурные требования и пр.).

В указанных правовых актах предусмотрены **обязательства о достижении результата**. Однако в соглашениях с работодателями ОГКУ ЦЗН не устанавливались показатели о количестве обученных работников (за исключением ПАО «РУСАЛ Братский

⁸ Типовые рекомендации по реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года, а также по составлению перечней наиболее востребованных профессий на региональных рынках труда для обучения граждан предпенсионного возраста, утвержденных приказом Минтруда России от 01.03.2019 № 131 (далее – Типовые рекомендации) (документ утратил силу в связи с изданием приказа Минтруда России от 19.05.2020 № 266).

⁹ Организация процесса обучения граждан предпенсионного возраста по международным профессиональным стандартам с использованием инфраструктуры Союза "Ворлдскиллс Россия". Гражданин, желающий пройти обучение по одной из профессий, заявленных Союзом "Ворлдскиллс Россия", обращается на специальный сайт Союза "Ворлдскиллс Россия" ("Академия Ворлдскиллс") в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". При заполнении заявления гражданин проходит тестирование в целях определения уровня профессиональной компетенции, по результатам которого определяется образовательная программа.

алюминиевый завод» филиал в г. Шелехова в 2019 году, ООО ЧОП «Бастион» в 2019 году), что не соответствует обязательному соблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий **должны исходить из необходимости достижения заданных результатов** с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Отсутствие установленных в соглашениях цели и результатов предоставления субсидии в конечном итоге приводит к невозможности оценить эффективность и результативность предоставленных мер государственной поддержки.

Обучение граждан, состоящих в трудовых отношениях с работодателями в 2019-2020 годы, осуществлялось преимущественно в соответствии с пунктом 22 Порядка № 17-мпр, то есть **граждане самостоятельно обращались в ОГКУ ЦЗН**. При этом самостоятельное обращение занятых граждан **фактически привело к отсутствию взаимных обязательств** в части сохранения за работником предпенсионного возраста рабочего места на период прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования; об обеспечении занятости работника предпенсионного возраста в течение одного года после окончания обучения (или до наступления пенсионного возраста, в зависимости от того, что наступит раньше). При этом, такие обязательства являются обязательными, в случае обучения гражданина, состоящего в трудовых отношениях, по направлению работодателя.

Сведения о категориях лиц, участников регионального проекта представлены в **приложении № 2**.

Постановлением Правительства Иркутской области от 24.02.2012 № 53-пп «О финансовом обеспечении мероприятий по содействию занятости населения и в сфере занятости населения» (далее – Порядок № 53-пп) с 28.05.2019 утверждено финансовое обеспечение дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения и в сфере занятости населения (пункт 23)¹⁰ (в 2020 году в сравнении с 2019 годом направление расходов расширено).

2019 год (п. 23 Порядка № 53-пп (с изм. от 17.07.2019))	2020 год (п. 23 Порядка № 53-пп (с изм. от 17.09.2020))
а) оплату услуг организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в соответствии с заключенными Учреждениями договорами (государственными контрактами) на оказание услуг по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию граждан предпенсионного возраста, самостоятельно обратившихся в Учреждения с целью прохождения профессионального обучения или дополнительного профессионального образования и зарегистрированных в целях поиска подходящей работы, в том числе: оказание образовательных услуг по теоретическому, практическому (производственному) обучению, оплату труда членов комиссий по аттестации лиц, закончивших обучение, оплату за квалификационные экзамены при получении поднадзорных профессий, оплату за разработку, приобретение, изготовление, экспертизу учебных планов	а) оплату услуг организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в соответствии с заключенными Учреждениями договорами (государственными контрактами) на оказание услуг по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию граждан в возрасте 50-ти лет и старше , а также граждан предпенсионного возраста, в том числе: оказание образовательных услуг по теоретическому, практическому (производственному) обучению, оплату труда членов комиссий по аттестации лиц, закончивших обучение, оплату за квалификационные экзамены при получении поднадзорных профессий, оплату за разработку, приобретение, изготовление, экспертизу учебных планов и программ, учебно-методических

¹⁰ Осуществляется за счет средств областного бюджета и за счет средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета в соответствии с Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759.

и программ, учебно-методических материалов, технологий и средств обучения, оплату за аренду (на время проведения обучения) и содержание необходимых для обучения учебно-производственных площадей, приобретение оборудования, инструментов, приспособлений, сырья, спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты и материальных ресурсов, необходимых для учебного процесса.	материалов, технологий и средств обучения, оплату за аренду (на время проведения обучения) и содержание необходимых для обучения учебно-производственных площадей, приобретение оборудования, инструментов, приспособлений, сырья, спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты и материальных ресурсов, необходимых для учебного процесса.
б) выплату стипендии в период обучения незанятым гражданам предпенсионного возраста, обратившимся в Учреждения с целью прохождения профессионального обучения или дополнительного профессионального образования и зарегистрированным в целях поиска подходящей работы (далее - незанятые граждане предпенсионного возраста, ищущие работу). Размер стипендии, выплачиваемой незанятым гражданам предпенсионного возраста, ищущим работу, в период обучения, равен величине минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» в месяц, увеличенного на районный коэффициент, установленный Правительством РФ	б) выплату стипендии в период обучения гражданам в возрасте 50-ти лет и старше, а также гражданам предпенсионного возраста. Стипендия выплачивается незанятым гражданам в возрасте 50-ти лет и старше, а также незанятым гражданам предпенсионного возраста, не получающим пенсию по государственному пенсионному обеспечению. Размер стипендии, выплачиваемой незанятым гражданам в возрасте 50-ти лет и старше, а также незанятым гражданам предпенсионного возраста в период прохождения профессионального обучения или дополнительного профессионального образования равен величине минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», в месяц, увеличенного на районный коэффициент, установленный Правительством РФ.
в) оплату банковских услуг по зачислению и выплате стипендии незанятым гражданам предпенсионного возраста, ищущим работу, в размере, не превышающем 0,5 процента суммы произведенных выплат, и (или) оплату услуг почтовой связи за осуществление выплаты стипендии незанятым гражданам предпенсионного возраста, ищущим работу. Порядок организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста утверждается Министерством.	в) финансовую поддержку, включающую компенсацию стоимости проезда к месту обучения в другую местность и обратно и стоимости провоза багажа в размере фактических расходов, но не выше тарифов, предусмотренных для перевозок железнодорожным транспортом, выплату суточных за один месяц обучения в другой местности, оплату найма жилого помещения за время пребывания в другой местности в течение одного месяца.
х	г) разработку, изготовление, тиражирование информационных материалов о возможности получения гражданами в возрасте 50-ти лет и старше, а также гражданами предпенсионного возраста профессионального обучения и дополнительного профессионального образования.
х	д) оплату банковских услуг по зачислению и выплате стипендии незанятым гражданам в возрасте 50-ти лет и старше, а также гражданам предпенсионного возраста в размере, не превышающем 0,5 процента суммы произведенных выплат, и (или) оплату услуг почтовой связи за осуществление выплаты стипендии.

В результате реализации государственной региональной программы предполагалось достижение следующих результатов:

1. Численность прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование при содействии органов службы занятости лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста составит не менее 4 230 человек (в 2019 году план – 845 чел., факт – 1642 (194,31 %), в 2020 году план – 677 чел., факт – 1013 чел. (149,63 %). По данным отчетов минтруда за 2019 год прошли обучение граждане в 375 образовательных организациях, в 2020 году – в 224 образовательных организациях.

2. Доля занятых в численности лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование, составит не менее 85% (в 2019 году план – 85 %, факт – 95%, в 2020 году план – 85 %, факт – 97 %).

Сведения об участниках государственной региональной программы представлены в таблице, из которой следует, что в 2020 году в сравнении с 2019 годом категория лиц-участников расширена.

Участники государственной региональной программы	
2019 год	2020 год
работники предпенсионного возраста, проходящие профессиональное обучение или получающие дополнительное профессиональное образование по направлениям работодателей (далее - работники предпенсионного возраста)	работники в возрасте 50 лет и старше , а также работники предпенсионного возраста, проходящие профессиональное обучение или получающие дополнительное профессиональное образование по направлениям работодателей (далее - занятые граждане)
граждане предпенсионного возраста, самостоятельно обратившиеся в органы службы занятости населения с целью прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования и зарегистрированные в целях поиска подходящей работы	ищущие работу лица в возрасте 50 лет и старше , а также лица предпенсионного возраста, обратившиеся в органы службы занятости населения с целью прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования (далее - граждане, ищущие работу)

Минтруд осуществляет управление реализацией государственной региональной программой в целом, контроль за ходом ее исполнения, а также координацию деятельности органов службы занятости населения по реализации мероприятий государственной региональной программы. Исполнение мероприятий программы возлагается на органы службы занятости населения.

Контрольные показатели по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию для ОГКУ ЦЗН ежегодно устанавливались распоряжением минтруда. В течение 2019 – 2020 год в контрольные показатели изменения не вносились.

Наименование учреждения	2019 год		
	всего	незанятые граждане	работники организаций (предприятий)
Всего 35 ОГКУ ЦЗН, из них:	845	422	423
по 10 ОГКУ ЦЗН:	412	205	207
ОГКУ ЦЗН города Братска (ИНН 3804023236)	50	25	25
ОГКУ ЦЗН города Зимы (ИНН 3806000795)	25	12	13
ОГКУ ЦЗН города Иркутска (ИНН 3812067332)	104	50	54
ОГКУ ЦЗН города Тулуна (ИНН 3816005087)	25	13	12
ОГКУ ЦЗН города Усолье-Сибирское (ИНН 3819010381)	40	20	20
ОГКУ ЦЗН города Усть-Илимска (ИНН 3817020786)	45	23	22
ОГКУ ЦЗН города Черемхово (ИНН 3820006559)	30	15	15
ОГКУ ЦЗН Слюдянского района (ИНН 3837001421)	20	10	10
ОГКУ ЦЗН Чунского района (ИНН 3844006170)	33	17	16
ОГКУ ЦЗН города Шелехова (ИНН 3821009739)	40	20	20

На 2020 год контрольные показатели по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию для ОГКУ ЦЗН установлены распоряжением минтруда от 16.01.2020 № 6-мр. Сведения представлены в таблице.

Наименование учреждения	2020 год		
	всего	незанятые граждане	работники организаций (предприятий)
Всего 35 ОГКУ ЦЗН, из них:	677	230	447
по 10 ОГКУ ЦЗН:	344	98	246
ОГКУ ЦЗН города Братска (ИНН 3804023236)	40	10	30
ОГКУ ЦЗН города Зимы (ИНН 3806000795)	20	10	10
ОГКУ ЦЗН города Иркутска (ИНН 3812067332)	86	10	76
ОГКУ ЦЗН города Тулуна (ИНН 3816005087)	15	8	7
ОГКУ ЦЗН города Усолье-Сибирское (ИНН 3819010381)	35	15	20
ОГКУ ЦЗН города Усть-Илимска (ИНН 3817020786)	40	10	30
ОГКУ ЦЗН города Черемхово (ИНН 3820006559)	25	15	10
ОГКУ ЦЗН Слюдянского района (ИНН 3837001421)	15	7	8
ОГКУ ЦЗН Чунского района (ИНН 3844006170)	15	8	7
ОГКУ ЦЗН города Шелехова (ИНН 3821009739)	53	5	48

Минтруд по результатам проведения мониторинга реализации мероприятий программы ежегодно представляет в Министерство труда и социальной защиты РФ **отчет о выполнении мероприятий Программы**.

В целом замечания к мониторингу отсутствуют. Аналитические записки и отчеты соответствуют требованиям порядка проведения мониторинга реализации регионального проекта, утвержденного на 2019 год - распоряжением Минтруда от 30.05.2019 № 147-мр, на 2020 год - распоряжением от 17.03.2020 № 93-мр.

По результатам проведенного анализа, КСП приходит к выводу о **соответствии** правовых актов регионального уровня требованиям федерального законодательства в целях реализации регионального проекта «Старшее поколение».

Цель 2. Оценить результаты планирования и расходования бюджетных средств в целях реализации регионального проекта «Старшее поколение».

Анализ планирования бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта, в том числе обоснованность выбора программ обучения

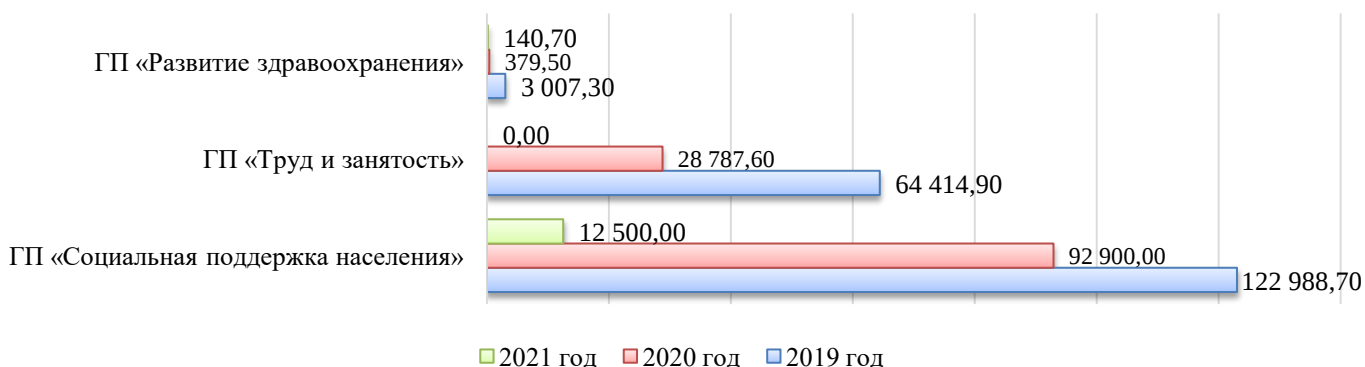
Региональный проект с 2019 года взаимоувязан с 3-мя ГП «Развитие здравоохранения»¹¹, «Социальная поддержка населения»¹², «Труд и занятость»¹³; с 01.01.2021 – с 2-мя ГП «Развитие здравоохранения», «Социальная поддержка населения» (финансовое обеспечение в 2021 году 12 640,7 тыс. р., в 2020 году – 122 067,1 тыс. р., в 2019 году – 190 410,9 тыс. р.).

¹¹ Утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп.

¹² Утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2018 № 800-пп.

¹³ Утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 770-пп.

Объемы финансового обеспечения на реализацию регионального проекта в разрезе ГП, тыс.р



Планирование БА в части ГП «Труд и занятость» осуществлялось минтрудом, являющимся ГРБС для ОГКУ ЦЗН.

В целом минтруд в рамках полномочий п. п. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ, в соответствии со статьей 174.2 БК РФ, приказом минфина от 06.08.2012 № 35н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета» (далее – приказ Минфина № 35н-мпр) соблюдал требования бюджетного законодательства.

Для обучения граждан (план на 2019 – 2020 годы 1 522 чел.) предусматривались средства федерального, областного бюджетов (всего за 2019 - 2020 годы 93 202,5 тыс. р.).

Объемы утвержденных расходов основывались на действующих соглашениях о предоставлении МБТ из федерального бюджета и представлены таблице.

Наименование ГП	2019 год (соглашение от 07.02.2019 № 150- 17-2019-028)	2020 год (соглашение от 13.12.2019 № 150-09-2020-167)	2021 год	Всего
ГП «Труд и занятость», из них:	64 414,90	28 787,60	0,00	93 202,50
ФБ (на 2019 год - 95,0 %/ на 2020 год -96,0 %)	61 194,1	27 636,1	0,0	88 830,2
ОБ (на 2019 год - 5,0 %/, на 2020 год - 4,0%)	3 220,8	1 151,5	0,0	4 372,3

Сведения в разрезе КБК на 2019 год

Наименование программы / мероприятия	Бюджет Иркутской области						
	КВР	РзПр	КВСП*	2019 год			
				КЦСР	Закон ИО от 17.12.2018 №131-ОЗ (ред. от 20.12.2019)	СБР на 31.12.2019	факт
ГП «Труд и занятость»	х	х	х	5700000000	х	х	х
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	х	х	х	5720000000	х	х	х
РП "Старшее поколение (Иркутская область)"	х	х	х	572Р300000	64 414,90	64 414,90	64 414,49
Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста	200	0401	805	572Р352940	32 919,60	32 987,10	32 987,08
	300	0401	805	572Р352940	13 370,90	13 478,10	13 477,77
	800	0401	805	572Р352940	18 124,40	17 949,70	17 949,64

Сведения в разрезе КБК на 2020 год

Наименование программы / мероприятия	Бюджет Иркутской области						
	КВР	РзПр	КВСП*	2020 год			
				КЦСР	Закон ИО от 20.12.2019 №130-ОЗ (ред. от 27.05.2020)	СБР на 31.12.2020	факт
ГП «Труд и занятость»	х	х	х	5700000000	х	х	х
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	х	х	х	5720000000	х	х	х
РП "Старшее поколение"	х	х	х	572Р300000	55 870,90	28 787,60	28 787,60
Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста	200	0705	805	572Р352940	28 170,70	16 069,03	16 069,03
	300	0705	805	572Р352940	11 748,20	5 669,04	5 669,04
	800	0705	805	572Р352940	15 952,00	7 049,54	7 049,54

В 2020 году объем БА снижен в соответствии с Соглашением от 13.12.2019 № 150-09-2020-167 (с изм. от 13.04.2020 № 150-09-2020-167/1, от 03.06.2020 № 150-09-2020/2) пропорционально снижению объема субсидии.

В течение 2020 года в соглашение внесены изменения, в том числе позволяющие снижать значения результатов регионального проекта пропорционально уменьшенному размеру субсидии. По оценкам КСП это привело к изменению значения результата регионального проекта - 349 чел. (субсидия уменьшена с 53 636,0 тыс. р. до 27 636,1 тыс. р. (на 48,47%), соответственно 677 чел - 48,47% = 349 чел.).

Проверкой установлено **нарушение** ст. 174.2 БК РФ, пункта 14 Порядка № 35н-мпр в части планирования бюджетных ассигнований в части отражения РзПр **на 2020 год**.

Так, соглашение о предоставлении субсидии из ФБ бюджету Иркутской области на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста заключено первоначально 13.12.2019 № 150-09-2020-167. В последующем в него внесены изменения (с изм. от 13.04.2020 № 150-09-2020-167/1, от 03.06.2020 № 150-09-2020/2).

Код классификации расходов бюджетов согласно пункту 1.1 Соглашения от 13.12.2019 следующий: **раздел 07 «Образование», подраздел 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», целевая статья 07 1 РЗ 52940 «профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста».**

Однако в Закон Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» БА первоначально утверждены по **разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 01 «Общеэкономические вопросы»,** что могло быть устранено в рамках второго и третьего чтения Проекта закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (проект закона №ПЗ-620).

Указанное несоответствие кодов также не было устранено при первом внесении изменений в областной закон о бюджете на 2020 год (проект закона № ПЗ-680).

Лишь при корректировках Закона № 130-ОЗ в мае 2020 года (ред. от 27.05.2020) несоответствие кода классификации расходов в части раздела, подраздела **устранено и приведено в соответствие** с Соглашением от 13.12.2019 № 150-09-2020-167.

Обоснованность выбора программ обучения лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста определяется требованиями Специальных программ (утв. распоряжением Правительства РФ от 30.12.2018 № 3025-р, распоряжением Правительства РФ от 26.03.2020 № 742-р).

Специальными программами предполагалось, что при реализации Программы должно широко использоваться обучение с отрывом и без отрыва от трудовой деятельности, дистанционные образовательные технологии, вариативность сроков освоения образовательных программ, обучение в электронном виде и пр. Основные программы профессионального обучения и дополнительные профессиональные программы могут быть построены, в том числе на использовании модульного принципа и могут предусматривать возможность получения гражданами навыков в области информационных и компьютерных технологий, а также компетенций общекультурного уровня в целях участия в программах развития наставничества и волонтерства.

Проверка показала, что обучение граждан проводилось в соответствии с образовательными программами обучения, учебным планом образовательными организациями, имеющими лицензию на право ведения образовательной деятельности.

В то же время образовательные программы не были включены в перечень документов, прилагаемых к договорам (контрактам), в качестве обязательных, что не позволило в достаточной мере оценить обоснованность выбора программ обучения.

Выбор программ обучения основывался на заявках работодателей и выборе сферы деятельности (профессии) граждан, учитывая сложившуюся ситуацию на рынке труда Иркутской области и потребность. Преимущественно граждане выбирали очную форму обучения. При обучении использовались различные технологии, в том числе дистанционные. В процессе обучения использовались теоретические и практические занятия.

Выборочной проверкой установлено несоответствие времени обучения по программе «Водитель погрузчика» 4-го разряда (320 час.) в учебном плане с временем обучения (449 час., 480 час.) в копиях свидетельств о прохождении обучения у АО «Кремний».

В соответствии со Специальными программами на органы государственной власти субъектов РФ в области содействия занятости населения и в сфере образования совместно с работодателями возложено проведение следующих мероприятий:

Специальная программа профессионального обучения и дополнительного профессионального образования	
распоряжение Правительства РФ от 30.12.2018 № 3025-р	распоряжение Правительства РФ от 26.03.2020 № 742-р
сформируют в соответствии с рекомендациями Министерства труда и социальной защиты населения РФ перечни наиболее востребованных профессий (навыков, компетенций) на региональных рынках труда для обучения граждан предпенсионного возраста (как для работающих граждан, так и для граждан, ищущих работу) и разместят в Общероссийской базе вакансий «Работа в России».	сформируют в соответствии с рекомендациями Министерства труда и социальной защиты РФ перечни наиболее востребованных профессий (навыков, компетенций) на региональных рынках труда для обучения лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста (как для работающих граждан, так и для граждан, ищущих работу) и разместят в Общероссийской базе вакансий "Работа в России".
сформируют региональные банки образовательных программ для обучения граждан предпенсионного возраста в соответствии с перечнем наиболее востребованных профессий (навыков, компетенций).	сформируют региональные банки образовательных программ для обучения лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста в соответствии с перечнем наиболее востребованных профессий (навыков, компетенций).
организуют адресную работу с гражданами предпенсионного возраста (работающими и ищущими работу) и работодателями с целью организации обучения указанных категорий граждан, а также организуют мониторинг трудоустройства и закрепляемости их на рабочих местах.	организуют адресную работу с лицами в возрасте 50-ти лет и старше, а также с лицами предпенсионного возраста (работающими и ищущими работу) и работодателями с целью организации обучения указанных категорий граждан, а также организуют мониторинг трудоустройства и закрепляемости их на рабочих местах.

Перечень наиболее востребованных и приоритетных профессий (специальностей) на рынке труда Иркутской области для обучения граждан предпенсионного возраста утвержден¹⁴, однако только **по ряду отдельных профессий соответствует** списку 50 наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования, утвержденному приказом Минтруда России от 02.11.2015 № 831 (утратил силу в связи с изданием приказа Минтруда России от 26.10.2020 № 744).

ОГКУ ЦЗН применяли утвержденные Перечни профессий **не во всех случаях**, поскольку сам Перечень профессий не является закрытым¹⁵ (например, в Перечне профессий не предусмотрены профессии «Специалист по управлению персоналом», «Контрактная система в сфере закупок», «Педагогическая деятельность», «Администратор в сфере услуг»).

Результаты проверки показали, что в большинстве случаев ОГКУ ЦЗН выбирали для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан профессии и направления (применяя основы профориентации), соответствующие Перечню, утвержденному минтрудом.

Согласно Перечню мероприятий программы (п. 3 распоряжения № 346-рп) для формирования и актуализации банка образовательных программ для организации профессионального обучения, дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста установлен срок - 2019 год, далее по мере необходимости.

Минтрудом, совместно с минобром сформирован **первоначальный перечень программ** профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации, дополнительных профессиональных программ, по которым возможна организация обучения граждан, в рамках проекта по востребованным на рынке труда профессиям (специальностям), направлениям подготовки и включенных, в том числе, в перечень приоритетных профессий для организации обучения граждан данной категории, утвержденный министром труда и занятости Иркутской области.

Данный Перечень размещен для использования центрами занятости, работодателями при организации обучения в рамках проекта и информирования граждан на интерактивном портале минтруда в разделе «Национальные проекты» «Демография» «Старшее поколение».

В дальнейшем, указанный Перечень дополнялся информацией об образовательных организациях и реализуемых ими программах обучения по мере необходимости и поступлении данной информации в министерство от образовательных организаций, в том числе из иных субъектов РФ.

¹⁴ на 2019 год - 16.03.2019 министром труда и занятости Иркутской области, на 2020 год - 10.03.2020 заместителем министра

¹⁵ Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан в возрасте 50-ти лет и старше, а также граждан предпенсионного возраста **может быть организовано по другим профессиям и специальностям, программам профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, которые будут востребованы на рынке труда в 2019 году, в 2020 году.**

Проверка использования иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, состоящих в трудовых отношениях или ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости

В 2019 году в рамках соглашения от 07.02.2019 № 150-17-2019-028 (далее – Соглашение № 150-17-2019-028) о предоставлении иного МБТ, имеющего целевое назначение, из ФБ бюджету субъекта РФ предоставлен иной МБТ на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, состоящих в трудовых отношениях или ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости в рамках федерального проекта «Старшее поколение». Сторонами по соглашению выступали Федеральная служба по труду и занятости (в лице руководителя Вуколова В.Л.) и Правительство Иркутской области (в лице министра труда и занятости области Н.В. Воронцова).

В соответствии с пунктом 1.2 Соглашения № 150-17-2019-028 предоставление МБТ осуществляется в целях достижения результата федерального проекта по Субъекту (далее – результат регионального проекта), в целях финансового обеспечения которого предоставляется МБТ, согласно приложению № 1 и приложению 2 к Соглашению, являющихся его неотъемлемыми частями (результатом регионального проекта является «Обучение/повышение квалификации» **845 человек** до 10.12.2019 года).

Общий объем БА иного МБТ, предусматриваемых в бюджете Иркутской области по соглашению № 150-17-2019-028 составил 64 414,9 тыс. р., из них за счет средств ФБ 61 194,1 тыс. р. (с учетом уровня софинансирования, равного 95,00 %).

Законом Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ (ред. от 20.12.2019) «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрено, минтруду в рамках регионального проекта «Старшее поколение» на «Организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста» (целевая статья расходов 572Р352940) распределение БА в размере 64 414,9 тыс. р.

Уточненной сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2019 объем БА составил **64 414,9 тыс. р.** (КВР 200 – 32 987,10 тыс. р., КВР 300 - 13 478,10 тыс. р., КВР 800 - 17 949,70 тыс. р.). Бюджетные ассигнования и лимиты доведены минтруду в полном объеме (далее ассигнования и лимиты для исполнения мероприятий доведены до ОГКУ ЦЗН городов и районов области). Сведения о доведенных БА и ЛБО в части объектов проверки представлены в таблице.

2019 год

№ п/п	Наименование ОГКУ ЦЗН	распоряжение Минтруда области от 05.03.2019 № 48-мр			реализация РП			Откл.	
		Число участников, чел.	Объем финансовых средств, тыс. р.	Расходы на 1 чел.	Факт число участников, чел.	Объем финансовых средств, тыс. р.	Расходы на 1 чел.	тыс. р.	чел.
1	ОГКУ ЦЗН г. Братска	50	3 811,3	76,22	75	3 811,30	50,81	0	25
2	ОГКУ ЦЗН г. Зимы	25	1 884,6	75,3	47	1 884,6	40,0	0	22
3	ОГКУ ЦЗН г. Иркутска	104	9 635,2	92,651	255	9 635,2	37,7	0	151
4	ОГКУ ЦЗН г. Тулуна	25	1 077,3	36,38	27	1 077,3	33,69	0	2
5	ОГКУ ЦЗН г. Усолье-Сибирское	40	4 749,3	76,23	83	4 749,3	57,22	0	43
6	ОГКУ ЦЗН г. Усть-Илимска	45	2 337,5	51,9	93	2 337,5	25,1	0	48

7	ОГКУ ЦЗН г. Черемхово	30	2 889,4	96,3	72	2 889,4	40,1	0	42
8	ОГКУ ЦЗН Слюдянского района	20	1 613,6	25,21	64	1 613,6	25,21	0	44
9	ОГКУ ЦЗН Чунского района	33	1 566,4	20,063	34	1 566,4	19,473	0	1
10	ОГКУ ЦЗН г. Шелехова	40	3 627,4	33,59	108	3 627,4	33,59	0	68
x	Итого:	412	33 192,0	80,56	858	33 192,0	38,68	0	446

За 2019 год **кассовое исполнение по всем ОГКУ ЦЗН составило 99,99 %, или 64 414,4 тыс. р.**

В целях реализации положений статьи 78 БК РФ, пунктов 3.2, 6.1.3 Соглашения 150-17-2019-028 Правительством Иркутской области от 05.06.2019 № 451-пп утверждено Положение о предоставлении субсидий из ОБ юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат (части затрат) на реализацию мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию работников в возрасте 50 лет и старше, а также работников предпенсионного возраста (далее – Положение № 451-пп)¹⁶.

В 2020 году Иркутской области предоставлена субсидия из ФБ на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста на основании соглашения от 13.12.2019 № 150-09-2020-167 (с изм. от 13.04.2020 № 150-09-2020-167/1, от 03.06.2020 № 150-09-2020/2) (далее – субсидия, Соглашение от 13.12.2019 № 150-09-2020-167 (с изм.)).

В течение 2020 года в соглашение внесены изменения¹⁷, в том числе позволяющие снижать значения результатов регионального проекта пропорционально уменьшенному размеру субсидии.

По оценкам КСП уменьшение размера субсидии позволяло снизить плановое значение результата регионального проекта до 349 чел. (субсидия уменьшена с 53 636,0 тыс. р. до 27 636,1 тыс. р. (на 48,47%), соответственно 677 чел - 48,47% = 349 чел.). Несмотря на снижение объемов финансирования, показатели результативности достигнуты с превышением даже первоначального уровня (факт – 1 013 чел.).

Согласно приложениям № 1 Соглашения № 150-09-2020-067 результатом регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в 2020 году является «Проведение образовательных мероприятий» 1 522 человек (в том

¹⁶ Документ утратил силу с 10.03.2021 в связи с изданием постановления Правительства Иркутской области от 10.03.2021 № 144-пп.

¹⁷ Пункт 1.2.1 дополнительного соглашения от 03.06.2020 № 150-09-2020-167/2 к соглашению от 13.12.2019 № 150-09-2020-167 пункт 4.3.3 дополнить словами «Учитывая условия пункта 7.4 Соглашения в 2020 году обеспечить достижение значения(ий) результата(ов) регионального проекта в размере не меньшем, чем значение, рассчитанное пропорционально уменьшенному размеру субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Субъекта». Пункт 1.3.1. дополнить пунктом 6.1.4 следующего содержания: «В связи с приостановкой действия пунктов 16 - 20(1) Правил формирования, предоставления и распределения субсидий (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22.04.2020 г. № 559) действие пунктов 4.1.4 и 4.3.2 Соглашения приостанавливается до 1 января 2022 г.». (4.1.4. В случае если Субъектом по состоянию на 31 декабря года предоставления Субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных пунктом 4.3.3 настоящего Соглашения, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении результата (ов) регионального проекта в году, следующем за годом предоставления Субсидии, установленной в соответствии с Правилами предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, рассчитать в соответствии с пунктами 16-19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий объем средств, подлежащий возврату из бюджета Иркутской области в федеральный бюджет, и направить Субъекту требование о возврате средств Субсидии в федеральный бюджет в указанном объеме).

числе 2019 - 845, 2020 - 677) до 20.12.2020 года.

Общий объем бюджетных ассигнований субсидии по Соглашению от 13.12.2019 № 150-09-2020-167 (с изм. от 13.04.2020 № 150-09-2020-167/1, от 03.06.2020 № 150-09-2020-167/2) составил 28 787,6 тыс. р., из них за счет средств ФБ – 27 636,1 тыс. р. (96 %), софинансируемая часть ОБ - 1 151,5 тыс. р.

Законом Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ (редакции от 27.05.2020) «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрено в рамках регионального проекта «Старшее поколение» на «Организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста» (целевая статья расходов 572Р352940) распределение бюджетных ассигнований в размере 55 870,9 тыс. р.

Уточненной сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2020 объем бюджетных ассигнований составил **28 787,604 тыс. р.** (КВР 200 – 16 069,03 тыс. р., КВР 300 - 5 669,04 тыс. р., КВР 800 - 7 049,54 тыс. р.). Бюджетные ассигнования и лимиты доведены минтруду в полном объеме.

2020 год

№ п/п	Наименование ОГКУ ЦЗН	распоряжение Минтруда области от 16.01.2020 № 6-мр			реализация РП			Откл.	
		Число участников, чел.	Объем финансовых средств, тыс. р.	Расходы на 1 чел.	Факт число участников, чел.	Объем финансовых средств, тыс. р.	Расходы на 1 чел.	тыс. р.	чел.
1	ОГКУ ЦЗН г. Братска	40	1 075,3	26,88	30	1 075,3	35,85	0	- 10
2	ОГКУ ЦЗН г. Зимы	20	883,4	44,1	27	883,4	32,7	0	7
3	ОГКУ ЦЗН г. Иркутска	86	2749,2	31,968	245	2749,2	11,221	0	159
4	ОГКУ ЦЗН г. Тулуна	15	725,0	48,3	24	725,0	25,89	0	9
5	ОГКУ ЦЗН г. Усолье-Сибирское	35	3463,3	98,9	76	3463,3	45,5	0	41
6	ОГКУ ЦЗН г. Усть-Илимска	40	2 213,1	55,3	66	2 213,1	33,5	0	26
7	ОГКУ ЦЗН г. Черемхово	25	2 125,0	85,0	55	2 125,0	38,6	0	30
8	ОГКУ ЦЗН Слюдянского района	15	1 022,9	68,2	22	1 022,9	46,5	0	7
9	ОГКУ ЦЗН Чунского района	15	682,8	48,778	35	682,8	19,511	0	20
10	ОГКУ ЦЗН г. Шелехова	53	877,3	43,87	20	877,3	43,87	0	- 33
х	Итого:	344	15 817,3	45,98	600	15 817,3	26,36	0	256

За 2020 год **кассовое исполнение по всем ОГКУ ЦЗН составило 100,0 %, или 28 787,6 тыс. р.**

В 2020 году продолжило свое действие Положение № 451-пп (с изм. от 30.12.2019, 19.02.2020, 24.12.2020).

На основании пункта 7 Положения № 451-пп право на получение субсидий имеют юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели - производители товаров, работ, услуг, осуществляющие деятельность на территории Иркутской области, которые организовали (планируют организовать) обучение работников предпенсионного возраста (далее – Получатель).

Проверка показала, что в 2019 году ОГКУ ЦЗН в основном заключали соглашения с юридическими лицами о предоставлении субсидии и в единственном случае соглашение заключено с индивидуальным предпринимателем (с ИП Рябенко О.В., зарегистрированной в г. Иркутске, соглашение заключило ОГКУ ЦЗН г. Усолья-Сибирское).

Для заключения соглашения о предоставлении субсидий (далее - Соглашение) Получатель должен соответствовать условиям, установленным в п. 8 Положения № 451-пп.

Случаев участия граждан одновременно в разных механизмах обучения в ходе проверки **не установлено**.

Для заключения соглашения юридические лица (ИП) предоставляли пакет документов, перечисленных в п. п. 1, 2, 3, 5, 6 п. 10 Положения № 451-пп, в том числе письменное согласие на осуществление в установленном законодательством порядке проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии.

В отдельных случаях проверкой установлена неполнота пакета требуемых документов (представление не в полном объеме), указанных в пункте 10 Положения № 451-пп, что **является основанием для отказа** в заключении соглашения, однако ОГКУ ЦЗН принимали положительные решения о предоставлении субсидий.

В силу пункта 9 статьи 78 БК РФ договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, указанные в абзацах первом и втором настоящего пункта, и дополнительные соглашения к указанным договорам (соглашениям), предусматривающие внесение в них изменений или их расторжение, заключаются в соответствии с типовыми формами, утверждаемыми соответственно Министерством финансов Российской Федерации, **финансовым органом субъекта Российской Федерации**, финансовым органом муниципального образования.

Приказом минфина от 20.12.2016 № 105н-мпр¹⁸ утверждена типовая форма соглашения (далее – Типовая форма соглашения, утвержденная приказом от 20.12.2016 № 105н-мпр). Кроме того, минтруд доводил до ОГКУ ЦЗН типовую форму соглашения (письмо от 25.07.2019 № 02-74-4660/19).

В ходе контрольного мероприятия изучены формы заключаемых ОГКУ ЦЗН соглашений. Так, установлено, что в отдельных случаях соглашения не содержат **показатель результата «Обучение/повышение квалификации»** (в количестве человек), чем нарушены требования приказа от 20.12.2016 № 105н-мпр. Практически во всех соглашениях не содержался порядок расчета субсидии.

Как пример надлежащего оформления можно привести соглашение, заключенное в 2019 году между ОГКУ ЦЗН города Шелехова и ПАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод» филиал в г. Шелехова, в котором установлен показатель результата - 40 чел, а также предусмотрен порядок расчета субсидии.

Также ОГКУ ЦЗН города Иркутска в соглашениях с:

- ООО ЧОП «Бастион» установлен показатель результата регионального проекта «Проведение образовательных мероприятий» (15 чел.), что соответствует требованиям Типовой формы соглашения, утвержденной приказом от 20.12.2016 № 105н-мпр (п. 4.3.1).

- МУП «Водоканал» установлен показатель результата регионального проекта «Проведение образовательных мероприятий» (62 чел., приложение № 2 к соглашению), что соответствует требованиям Типовой формы соглашения, утвержденной приказом от 20.12.2016 № 105н-мпр (п. 4.3.1).

- МУП «Иркутскгортранс» установлен показатели результативности приложением к соглашению (56 чел.).

Таким образом, отсутствуют правовые препятствия к установлению показателя в виде результата «Обучение/повышение квалификации» в заключаемых соглашениях.

¹⁸ Об установлении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета субсидии юридическому лицу (за исключением государственного (муниципального) учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу - производителю товаров, работ, услуг.

Юридические лица (ИП) проводили обучение своих работников, как в специализированных структурных подразделениях, так и образовательных организациях, имеющих лицензию на право осуществления образовательной деятельности с последующим предоставлением документов, подтверждающих фактические расходы (копию лицензии на осуществление образовательной деятельности, список работников предпенсионного возраста, прошедших обучение, с указанием страхового номера индивидуального лицевого счета, смету расходов на оказание образовательных услуг, копии документов об образовании, учебные планы и пр.).

В целом состав затрат, представленный юридическими лицами (ИП) к возмещению соответствовал составу, установленному в п. 5 Положения № 451-пп. Вместе с тем, в нем содержатся позиции, прямо не установленные в п. 5 Положения № 451-пп в части начислений на заработную плату, приобретения бланков удостоверений (свидетельств, дипломов), но непосредственно относящихся к затратам на обучение, в связи с чем могут быть признаны обоснованными.

Следует отметить, что сметы расходов, представленные юридическими лицами (ИП), не содержат документального подтверждения понесенных расходов на обучение.

Так, проверкой установлен факт аффилированности при осуществлении обучения работников, когда руководителем организации, направившей работников на обучение, является одновременно учредителем организации, осуществляющей обучение. В рамках договора от 24.06.2019 № 681/19 на оказание услуг по профессиональному обучению, дополнительному профессиональному образованию и повышению квалификации сторонами по договору являются ООО «СтройПроектСервис» (руководитель Герьятович А.А.) и ООО «СибЛесТранс» (учредитель Герьятович А. А.). **Предмет договора** (направление на профессиональное обучение граждан предпенсионного возраста по программам профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации) **не является определенным**. Из предмета не представляется возможным определить существенные условия договора, в том числе профессию и место оказания образовательных услуг, дату начала и окончания обучения и пр. Однако согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Согласно пункту 2 статьи 432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно пункту 2.3.2 договора от 24.06.2019 № 681/19 ООО «СтройПроектСервис» обязан перечислять на расчетный счет ООО «СибЛесТранс» оплату за профессиональное обучение граждан согласно условиям договора от 24.06.2019 № 681/19 и **смете расходов на обучение**. Вместе с тем, **смета расходов на обучение в составе документов отсутствует**, как у ООО «СтройПроектСервис», так и у ОГКУ ЦЗН города Иркутска, что не позволяет подтвердить выполнение обязательств (пункт 2.3.2) по договору от 24.06.2019 № 681/19, в том числе в части обоснованности расходов на обучение работников ООО «СтройПроектСервис» и требует дачи дополнительной правовой оценки. Не представляется возможным подтвердить состав затрат на соответствие перечню, установленному в п. 5 Положения № 451-пп.

Копии документов об образовании у ряда юридических лиц надлежащим образом не заполнены.

Так, свидетельства о прохождении обучения по профессиям «Водитель погрузчика», «Тракторист» содержат записи о том, что все выпускные экзамены, предусмотренные программой сданы и обучающийся допущен к сдаче квалификационного экзамена на право управления самоходной машиной соответствующей категории. Вместе с тем, данный раздел в свидетельствах не заполнен.

Службой Гостехнадзора не подтверждены в отдельных случаях наличие успешной сдачи квалификационного экзамена и право управления самоходной машиной. Данные факты установлены в отношении работников:

- ПАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод» в г. Братске (в 2019 году из 44 чел., только 4 сдали экзамен и получили права; в 2020 году - из 12 чел. все не сдали экзамен и не получили права);

- АО «Кремний» (из 17 человек 3 человека не сдавали квалификационный экзамен и не получили удостоверение на право управления самоходной машиной);

- ООО «СтройПроектСервис» (по профессии «Машинист экскаватора» (из **7 работников** в 2019 году только **1 работник** успешно сдал квалификационный экзамен 22.10.2019 и получил удостоверение на право управления самоходной машиной «категории D, E» от 29.10.2019).

На основании пункта 11 статьи 60 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» **квалификация, указываемая в документе о квалификации, дает его обладателю право заниматься определенной профессиональной деятельностью или выполнять конкретные трудовые функции**, для которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке определены обязательные требования к наличию квалификации по результатам дополнительного профессионального образования или профессионального обучения, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

При отсутствии **успешной сдачи квалификационного экзамена в Службе работник**, прошедший профессиональное обучение (тракторист-машинист (категории В, С), водитель погрузчика (4 разряда)) либо по иной поднадзорной профессии в других органах **в дальнейшем не сможет** заниматься профессиональной деятельностью или выполнять конкретные трудовые функции, в отношении полученной профессии, так как полученная **квалификация на право управления самоходной техники не подтверждена**.

Согласно Специальной программе профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года (утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30.12.2018 № 3025-р) по окончании обучения с использованием любого механизма организации обучения **проводится итоговая аттестация, по итогам которой гражданам выдается соответствующий документ о квалификации** - свидетельство о профессии рабочего, должности служащего, удостоверение о повышении квалификации или диплом о профессиональной переподготовке, образцы которых самостоятельно устанавливаются образовательными организациями, участвующими в Программе.

Совокупность указанных норм нацелена на содействие занятости граждан предпенсионного возраста путем организации профессионального обучения, дополнительного профессионального образования **для приобретения или развития** имеющихся знаний, компетенций и навыков, **обеспечивающих конкурентоспособность и профессиональную мобильность на рынке труда**.

В ходе проверки также установлены факты надлежащего оформления документов об образовании и сдачи квалификационных экзаменов.

В целях установления численности работников ПАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод» филиал в г. Шелехове, сдавших квалификационный экзамен, должностными лицами КСП области направлен в Службу запрос, в ответ на который **подтверждена успешная сдача квалификационного экзамена по поднадзорной профессии «Водитель погрузчика» и выдача удостоверений, дающих право управления самоходными машинами в отношении всех 40 работников филиала.**

Исходя из выше изложенного, КСП приходит к выводу, что ОГКУ ЦЗН, принимая положительные решения о предоставлении субсидии, должным образом не осуществляли **проверку документов**, предоставленных юридическими лицами (ИП), в свою очередь, юридические лица **не обеспечили полноту и достоверность сведений**, представляемых в ОГКУ ЦЗН в соответствии с заключаемыми соглашениями.

Таким образом, **результат предоставления субсидии** по численности работников, прошедших профессиональное обучение, по ряду юридических лиц, **не достигнут**. Юридическими лицами нарушены порядок, цели и условия предоставления субсидии (ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ); ОГКУ ЦЗН имели законные основания (если бы была проведена надлежащая проверка представленных юридическими лицами документов), отказать в предоставлении субсидии, в том числе по причине отсутствия подтверждения сдачи квалификационного экзамена по поднадзорным профессиям (ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ).

Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых ОГКУ ЦЗН

В целях реализации механизма обучения граждан предпенсионного возраста ОГКУ ЦЗН заключали с гражданами, ищущими работу, и с образовательной организацией, отобранной в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), договоры (контракты) на обучение.

При этом для незанятых граждан, ищущих работу, не получающих пенсию по государственному пенсионному обеспечению, в период обучения предусматривалась выплата стипендии. Расчетный размер стипендии определяется, исходя из величины МРОТ, установленной Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», увеличенного на районный коэффициент. Стипендия **выплачивалась ежемесячно за дни фактического обучения.**

Наибольшая часть договоров заключались на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей).

В соответствии с положениями статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в ОГКУ ЦЗН назначались ответственные должностные лица, ответственным за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). Вместе с тем, в отдельных случаях контрактные управляющие своевременно (ОГКУ ЦЗН г. Братска, ОГКУ ЦЗН г. Усть-Илимска) не проходили повышение квалификации, как то рекомендовано пунктом 2.8 Методических рекомендаций¹⁹ в письме Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12.03.2015.

¹⁹ Обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

В отдельных ОГКУ ЦЗН установлены факты нарушения подпункта 2 пункта 11 Порядка № 17-мпр в части отсутствия паспорта (или документа его заменяющего) к заявлению (ОГКУ ЦЗН г. Братска, ОГКУ ЦЗН г. Черемхово, ОГКУ ЦЗН Чунского района). Копии паспортов (или документов заменяющих) также отсутствовали в личных делах лиц, прошедших обучение, на момент проведения проверки.

Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан предпенсионного возраста реализовывалось в организациях, имеющих лицензию на право ведения образовательной деятельности. Согласно условиям практически всех контрактов (договоров) обучение проводилось по очной форме обучения.

Согласно подпункта 4 пункта 5 Порядка № 17-мпр продолжительность периода профессионального обучения или дополнительного профессионального образования не может превышать трех месяцев. Проверкой не выявлены превышения установленного срока обучения.

Выборочной проверкой подтверждается прохождение обучения граждан однократно (требования пункта 6 Порядка № 17-мпр выполнены).

По условиям всех контрактов (договоров) на исполнителей образовательных услуг возложена обязанность при их подписании предоставить Смету расходов на оказание услуг, Учебный план, копию лицензии на право ведения образовательной деятельности.

Согласно п. 35 Положения об организации профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных граждан и незанятого населения, утв. постановлением Минтруда РФ № 3, Минобразования РФ № 1 от 13.01.2000 в структуру затрат на профессиональное обучение безработных граждан и незанятого населения по направлению органов по вопросам занятости входят:

- оплата труда педагогических работников и лиц, осуществляющих теоретическое и производственное обучение (производственную практику), стажировку;
- оплата труда членов комиссий по аттестации лиц, закончивших обучение;
- оплата за квалификационные экзамены при получении поднадзорных профессий;
- оплата за получение при необходимости лицензии на осуществление деятельности по полученной профессии, специальности;
- оплата за разработку, приобретение, изготовление, экспертизу учебных планов и программ, учебно-методических материалов, средств обучения;
- оплата за приобретение, аренду и содержание необходимых для обучения учебно-производственных площадей, оборудования, инструментов, приспособлений, сырья, других материальных ресурсов;
- выплата безработным гражданам стипендии за весь период обучения;
- оплата при необходимости стоимости проезда (до места обучения и обратно) и расходов, связанных с проживанием граждан, направленных органами по вопросам занятости на профессиональное обучение в другую местность;
- оплата за медицинское освидетельствование при направлении на обучение в соответствии с перечнем профессий, специальностей, требующих медицинского освидетельствования;
- оплата при необходимости спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты, а также спецпитания в период профессионального обучения граждан по направлению органов по вопросам занятости;
- затраты на развитие учебно-производственной базы учебных центров службы занятости, методическое обеспечение образовательного процесса, внедрение в образовательный процесс современных технологий и методик обучения;

- иные расходы, связанные непосредственно с организацией и осуществлением профессионального обучения.

Вместе с тем, экономическое обоснование расходов, указанных в сметах проверкой подтвердить не представляется возможным (оплата за оказание образовательных услуг, оплата труда членов комиссии по аттестации лиц, закончивших обучение, приобретение учебной литературы, содержание учебно-производственных площадей и пр.).

Приемка и оплата за оказанные услуги производилась на основании комплекта отчетной документации (экземпляр приказа об окончании обучения и копии приказа, заверенные надлежащим образом, по числу граждан, окончивших обучение, копии документов, подтверждающих полученную квалификацию, акт сдачи-приемки оказанных услуг, и счет (счет-фактуру). Проверкой подтверждены наличие указанных документов. Основаниями для оплаты являлись подписанный ОГКУ ЦЗН и исполнителями контрактов (договоров) акт сдачи-приемки услуг и счет/счет-фактура.

В части **выплаты стипендии** обучающимся незанятым гражданам предпенсионного возраста проверкой выявлено следующее Согласно п. п. 8 ч. 3 ст. 7 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» к полномочиям уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти относятся: установление порядка исчисления среднего заработка для определения размеров пособия по безработице и **стипендии, выплачиваемой гражданам в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости.**

Так, согласно п. п. 5 п. 15 Порядка № 17-мпр ОГКУ ЦЗН выплачивают **в порядке**, предусмотренном административным регламентом предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденном приказом Минтруда России от 29.06.2012 № 10н, стипендию в минимальном размере оплаты труда, установленном Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», увеличенном на районный коэффициент, установленный Правительством РФ, **один раз в месяц за фактическое количество дней** профессионального обучения или дополнительного профессионального образования.

Приказ Минтруда России от 29.06.2012 № 10н утратил свою силу 09.08.2019. С 10.08.2019 вступил в силу приказ Минтруда России от 22.02.2019 № 116н «Об утверждении Правил, в соответствии с которыми органы службы занятости осуществляют социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и выдачу предложений о досрочном назначении пенсии таким гражданам».

Согласно п. 24 Приказа от 29.06.2012 № 10н работники осуществляют назначение и начисление гражданам социальных выплат в виде стипендии и материальной помощи в период профессионального обучения **в сроки, установленные центром занятости населения.**

В соответствии с п. 162 Приказа от 29.06.2012 № 10н работник осуществляет расчет размера стипендии и начисление стипендии за **фактическое количество дней обучения со дня начала обучения.**

Согласно п. 77 Приказа от 22.02.2019 № 116н стипендия назначается и выплачивается гражданам с первого дня их обучения. Расчет размера и начисление стипендии осуществляется за **фактическое количество дней обучения** (п. 86 Приказа от 22.02.2019 № 116н).

Проверкой во всех случаях подтверждены наличие приказов о назначении стипендии незанятым гражданам с указанием периода (спо....) в размере МРОТ, увеличенного на

районный коэффициент в 2019 году - 14 664,0 р. ($=11\,280,0 \text{ р.} \cdot 1,3$) для северных территорий области, 13 536,0 р. ($=11\,280,0 \text{ р.} \cdot 1,2$) для южных территорий области, в 2020 году – 15 769,0 тыс. р. ($=12\,130,0 \text{ р.} \cdot 1,3$) для северных территорий области, 14 556,0 тыс. р. ($=12\,130,0 \text{ р.} \cdot 1,2$) для южных территорий области.

Вместе с тем, стипендия гражданам начислялась за **фактическое количество дней обучения**, в которое включены календарные дни вне зависимости от фактического количества часов обучения в каждом дне. Сложившаяся ситуация требует совершенствования правового регулирования в данной сфере на федеральном уровне.

Проверка достоверности отчетов о расходах, в целях софинансирования которых предоставлены субсидии, иные МБТ. Достижение значений результатов регионального проекта

Ежегодно минтрудом утверждался порядок проведения мониторинга реализации регионального проекта. Так, в 2019 году (распоряжение от 30.05.2019 № 147-мр) на директоров ОГКУ ЦЗН возложено обеспечение своевременного представления в минтруд сведений о реализации регионального проекта. В 2020 году (распоряжение от 17.03.2020 № 93-мр) на директоров ОГКУ ЦЗН возложена обязанность по организации проведения мониторинга реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц старшего трудоспособного возраста в рамках регпроекта.

Минтрудом и всеми ОГКУ ЦЗН к проверке представлены отчеты и аналитические записки к ним, в результате анализа которых грубых нарушений не выявлено.

В то же время ОГКУ ЦЗН города Братска в 2020 год включены данные о количестве **9-ти** организаций (работодатели, образовательные организации), с которыми заключен договор на обучение граждан предпенсионного возраста (ед.) в Сведениях о реализации мероприятий по обучению лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста в рамках регионального проекта «Старшее поколение» по состоянию на 24.12.2020. Вместе с тем, с одной организацией (профессиональное образовательное учреждение «Братская объединенная техническая школа» Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России») контракт в 2020 году расторгнут по соглашению сторон.

В ходе проверки установлены отдельные случаи неисполнения соглашений, заключенных между ОГКУ ЦЗН и юридическими лицами, в части письменных обязательств о сохранении занятости прошедшего обучение работника предпенсионного возраста **в течение одного года со дня окончания обучения** (за исключением случаев расторжения трудового договора по инициативе работника (пункт 3 части 1 статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации)).

Факты установлены по объекту проверки ООО «СтройПроектСервис»:

- в рамках соглашения № 1 от 28.06.2019 обучено 15 сотрудников. На момент проведения проверки занятость сохранили 3 человека (20 % от числа обученных). В целом работники уволены на основании п. 3 ч. 1 ст. 77 ТК РФ (по инициативе работника). Вместе с тем отмечается увольнение одного гражданина по соглашению сторон (п. 1 ч. 1 ст. 77 ТК РФ), 1 гражданина на основании п. п. «а» п. 6 ч. 1 ст. 81 (прогул), что является **нарушением** условия соглашения от 28.06.2019 № 1 в части (пункт 4.3.6) обязательства о сохранении занятости работника в течение года после окончания обучения.

- в рамках соглашения № 2 от 13.08.2019 обучено 35 сотрудников. На момент проведения проверки занятость сохранили 12 человек (34 % от числа обученных). В целом

работники уволены на основании п. 3 ч. 1 ст. 77 ТК РФ (по инициативе работника). Вместе с тем отмечается увольнение одного гражданина по соглашению сторон (п. 1 ч. 1 ст. 77 ТК РФ), 1 гражданина на основании п. п. «а» п. 6 ч. 1 ст. 81 (прогул), что является **нарушением** условия соглашения от 13.08.2019 № 2 в части (пункт 4.3.6) обязательства о сохранении занятости работника в течение года после окончания обучения.

КСП полагает, что работодатель не должен быть связан обязательством по сохранению занятости работника, прошедшего обучения, в случае виновных действий со стороны самого работника, а основания увольнения, предусмотренные пунктами 5, 6 статьи 81 ТК РФ, должны исключать наступление последствий для работодателя, предусмотренные при нарушении им условий соглашения.

Итоги проверки в отношении юридических лиц – получателей субсидии

Обобщенные сведения о размерах субсидий, полученных из областного бюджета объектами проверки, и количестве прошедших обучение работников, расходы на обучения которых возмещены, представлены в таблице:

Наименование организации	2019	численность обученных	2020	численность обученных
ПАО «Русал Братский алюминиевый завод» (филиал в г. Шелехов)	1 640,63	40	312,00	6
ПАО «Русал Братский алюминиевый завод» г. Братск	2 397,50	44	636,40	12
ООО «СтройПроектСервис»	2 877,00	50	0,00	0
СХ ПАО «Белореченское»	2 742,60	42	1 335,00	25
ИП Рябенко О.В.	500,82	8	694,20	13
Итого:	6 120,42	184	2 977,60	56

1. СХАО «Белореченское» (ИНН 3840001848)

В рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение» заключено соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета между ОГКУ ЦЗН города Усолье-Сибирское и СХ АО «Белореченское».

Проверкой установлено, что ОГКУ ЦЗН города Усолье-Сибирское не включены показатели результативности (численность обученных (прошедших повышение квалификации)) в соглашение с СХ АО «Белореченское».

Обучение проводилось в отдельной образовательной организации АНО ДПО «Сибирское агентство развития квалификаций» (лицензия на осуществление образовательной деятельности № 7248 от 26.12.2014).

Обучение по поднадзорным профессиям не осуществлялось.

Фактически Обществом обучено в 2019 году 42 работника, в 2020 году - 25 чел.

В ходе проверки в отношении СХ АО «Белореченское» нарушений условий предоставления и использования субсидии не выявлено.

2. ИП Рябенко Ольга Валерьевна (ИНН 380895420295)

В рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение» заключено соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета между ОГКУ ЦЗН города Усолье-Сибирское и ИП Рябенко О.В.

Проверкой установлено, что ОГКУ ЦЗН города Усолье-Сибирское не включены показатели результативности (численность обученных (прошедших повышение квалификации)) в соглашение с ИП Рябенко О.В.

Обучение работников проводилось в ООО «Прогресс-Центр», имеющем лицензию на осуществление образовательной деятельности от 15.08.2017 № 3094.

Обучение по поднадзорным профессиям не осуществлялось.

Фактически ИП обучено в 2019 году - 8 чел., в 2020 году - 7 чел.

В ходе проверки в отношении ИП Рябенко О.В. нарушений условий предоставления и использования субсидии не выявлено.

3. ООО «Стройпроектсервис» (ИНН 3812100526)

В рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение» заключено соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета между ОГКУ ЦЗН города Иркутска и ООО «Стройпроектсервис».

ОГКУ ЦЗН города Иркутска **установлены** показатели результативности для ООО «СПС» - **15** работников предпенсионного возраста (п. 4.3.1 Соглашения от 28.06.2019 № 1), **35** работников (по соглашению № 2 от 13.08.2019).

Обучение работников осуществляло ООО «Сиблестранс».

При этом, ООО «СибЛесТранс» **не включено в Перечень** образовательных организаций Иркутской области, осуществляющих обучение по программам профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации, дополнительным профессиональным программам лиц предпенсионного возраста на 2019 год.

В данном случае усматривается аффилированность лиц – учредителем и руководителем ООО «Стройпроектсервис» и ООО «СибЛесТранс» является одно и то же физическое лицо.

Сторонами по договору обучения являются ООО «СтройПроектСервис» и ООО «СибЛесТранс». Предмет договора (направление на профессиональное обучение граждан предпенсионного возраста по программам профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации) **не является определенным**. Из предмета невозможно определить существенные условия, в том числе профессию и место оказания образовательных услуг, дату начала и окончания обучения и пр.

Согласно пункту 2.3.2 договора от 24.06.2019 № 681/19 ООО «СтройПроектСервис» обязан перечислять на расчетный счет ООО «СибЛесТранс» оплату за профессиональное обучение граждан согласно условиям договора от 24.06.2019 № 681/19 **и смете расходов на обучение. Вместе с тем, смета расходов на обучение в составе документов отсутствует, как у ООО «СтройПроектСервис», так и у ОГКУ ЦЗН города Иркутска, что ставит под сомнение выполнения обязательства (пункт 2.3.2) по договору от 24.06.2019 № 681/19, в том числе в части правовых оснований обоснованности расходов на обучение работников ООО «СтройПроектСервис» и требует дачи дополнительной правовой оценки.**

После получения акта проверки ООО «СтройПроектСервисом» представлена смета-расчет расходов на оказание услуг по программе повышения квалификации «Безопасность дорожного движения. Защитное вождение», которая не может быть признана допустимой и обоснованной, так как содержит признаки расчета стоимости обучения на группу слушателей, а не на одного слушателя (например, учебно-производственные площади, учитываемые в расчете на 1 чел. – 786 кв.м.; количество обновлений ОКС «ОЛИМПОКС», учитываемые на 1 чел. – 4).

Учитывая изложенные факты ООО «СтройПроектСервис» в **отсутствие достаточных правовых оснований** предъявлены к возмещению затраты на обучение 15-ти работников в сумме **825,0 тыс.р.**, чем нарушены цели, порядок и условия предоставления субсидии (ст. 78 БК РФ, Положение № 451-пп, соглашение от 28.06.2019 № 1), что имеет признаки административного правонарушения по ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ и требует дополнительной квалификации действий Общества.

Вместе с тем, согласно статье 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности истекла.

В части свидетельств, выданных гражданам по профессии «Машинист экскаватора» (7 чел.) в целях установления численности работников Общества, сдавших квалификационный экзамен, КСП направлен в Службу гостехнадзора Иркутской области запрос. Из **7 работников** Общества 1 работник произвел обмен на новые права с указанием в особых отметках новой квалификации (Приказ Минсельхозпрода России от 29.11.1999 № 807 (ред. от 03.04.2013) «Об утверждении Инструкции о порядке применения допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста»), 2 работника ранее уже имели права на управление самоходными машинами, выданными впервые (1975 г., 2004 г., соответственно), и в порядке замены (19.07.2016, 26.03.2014, соответственно). Вместе с тем, согласно пункту 2.4.3 договора от 20.08.2019 по окончании профессионального обучения **и при успешной сдаче квалификационных экзаменов выдать документ**, удостоверяющий прохождение обучения и получения соответствующей квалификации (свидетельство). Согласно пункту 1.1.1.3 Соглашения от 13.08.2019 № 2 субсидия предоставлялась, в том числе для целей оплаты за квалификационные экзамены при получении поднадзорных профессий.

Учитывая изложенные факты ООО «СтройПроектСервис» в **отсутствие достаточных правовых оснований** предъявлены к возмещению затраты на обучение 6-ти работников в сумме **390,0 тыс. р.** (= 6 чел.*65,0 тыс. р.), чем нарушены цели, порядок и условия предоставления субсидии (ст. 78 БК РФ, Положение № 451-пп, соглашение от 13.08.2019 № 2), что имеет признаки административного правонарушения по ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ и требует дополнительной квалификации действий Общества.

В рамках соглашения от 28.06.2019 № 1 обучено 15 сотрудников. На момент проведения проверки занятость сохранили 3 человека (20 % от числа обученных). В целом работники уволены на основании п. 3 ч. 1 ст. 77 ТК РФ (по инициативе работника). Вместе с тем, отмечается увольнение одного гражданина по соглашению сторон (п. 1 ч. 1 ст. 77 ТК РФ), 1 гражданина на основании п. п. «а» п. 6 ч. 1 ст. 81 (прогул), что является **нарушением** условия соглашения от 28.06.2019 № 1 в части (пункт 4.3.6) обязательства о сохранении занятости работника в течение года после окончания обучения.

В рамках соглашения от 13.08.2019 № 2 обучено 35 сотрудников. На момент проведения проверки занятость сохранили 12 человек (34 % от числа обученных). В целом работники уволены на основании п. 3 ч. 1 ст. 77 ТК РФ (по инициативе работника). Вместе с тем, отмечается увольнение одного гражданина по соглашению сторон (п. 1 ч. 1 ст. 77 ТК РФ), 1 гражданина на основании п. п. «а» п. 6 ч. 1 ст. 81 (прогул), что является **нарушением** условия соглашения от 13.08.2019 № 2 в части (пункт 4.3.6) обязательства о сохранении занятости работника в течение года после окончания обучения.

В ходе проверки (после получения акта проверки) ОГКУ ЦЗН г. Иркутска в соответствии с п. 23 Положения № 451-пп в адрес ООО «СтройПроектСервис» направлены требования о возврате субсидии от 22.12.2021 № 3942 на сумму 2 052,0 тыс.р. (по Соглашению от 13.08.2019 № 2), от 22.12.2021 № 3943 на сумму 825,0 тыс.р. (по Соглашению от 28.06.2019 № 1).

4. ПАО «Русал Братский алюминиевый завод» (ИНН 3803100054)

В рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение» заключено соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета между ОГКУ ЦЗН города Братска и ПАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод», между ОГКУ ЦЗН города Шелехов и филиалом в г. Шелехов ПАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод».

Филиал в г. Шелехов ПАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод»

В 2019 Филиал подавал заявление в целях возмещения затрат на реализацию мероприятия по профессиональному обучению работников предпенсионного возраста по профессии «Водитель погрузчика» в количестве 20 человек. Указанная профессия включена в Перечень приоритетных профессий, который утвержден министром труда и занятости Иркутской области от 06.03.2019 (номер позиции 7).

Службой гостехнадзора **подтверждена успешная сдача квалификационного экзамена** поднадзорных профессий и выдача удостоверений, дающих право управления самоходными машинами в отношении 40 работников Филиала.

В 2020 году 6 работников Филиала проходили дистанционное обучение в негосударственном образовательном частном учреждении дополнительного профессионального образования «ЭкоСфера» (далее – НОЧУ ДПО «ЭкоСфера») по профессиональной переподготовке по направлению «Лаборант рентгеноспектрального анализа» (3 чел.), «Лаборант химического анализа» (3 чел.). Затраты к возмещению составили 312,0 тыс. р.

Профессия «Лаборант химического анализа» включена в Перечень приоритетных профессий, который утвержден министром труда и занятости Иркутской области от 10.03.2020 (номер позиции 14).

В ходе проверки подтверждено выполнение обязательства Филиалом по соглашению от 26.06.2019, по соглашению от 05.03.2020.

ПАО «Русал Братский алюминиевый завод» г. Братск

В 2020 году, также как и в 2019 году обучение работников Общества проводилось в специализированном структурном образовательном подразделении Общества.

Профессии, по которым проводилось профессиональное обучение, включены в Перечень приоритетных профессий, который утвержден министром труда и занятости Иркутской области от 06.03.2019 (номер позиции 7, 91).

В совокупности изученные документы, имеют признаки неисполнения обязанности Обществом в достоверности представленных в качестве возмещения затрат (части затрат) сведений.

Так, в 2019 году Общество, фактически обучив 42 чел. по профессии тракторист (кат. «В», «С»), водитель погрузчика и 2 чел. по профессии водитель погрузчика получило возмещение своих затрат в сумме **2 397,5 тыс. р.** за профессиональное обучение предоставив сметы расходов в сумме затрат 1 808,6 тыс. р. на профессиональное обучение 20 чел. трактористов-машинистов (кат. «В», «С»), и 20 чел. водителей погрузчика.

Общество получило возмещение затрат, указанных в сметах расходов от 24.10.2019 за квалификационные экзамены при получении поднадзорных профессий, в отношении всех 44 работников, однако предъявленные к возмещению затраты в ходе проверки не подтверждены, удостоверения, дающие право управления машинами, **большинством работников не получено.** Действительность свидетельств об обучении Служба гостехнадзора **не подтвердила.**

Свидетельства о прохождении обучения содержат записи о том, что все выпускные экзамены предусмотренные программой сданы и обучающийся допущен к сдаче **квалификационного экзамена на право управления самоходной машиной соответствующей категории.**

На основании пункта 11 статьи 60 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» **квалификация, указываемая в документе о квалификации, дает его обладателю право заниматься определенной профессиональной деятельностью или выполнять конкретные трудовые функции,** для которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке определены обязательные требования к наличию квалификации по результатам дополнительного профессионального образования или профессионального обучения, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

При отсутствии **успешной сдачи квалификационного экзамена в Службе гостехнадзора работник** Общества, прошедший профессиональное обучение (тракторист-машинист (категории В, С), водитель погрузчика (4 разряда)) **в дальнейшем не сможет** заниматься профессиональной деятельностью или выполнять конкретные трудовые функции, в отношении полученной профессии, так как в отсутствие сданного квалификационного экзамена в Службе, соответствующая полученная **квалификация на право управления самоходной техники не подтверждена.**

Реализация регионального проекта «Старшее поколение» нацелена на содействие занятости граждан предпенсионного возраста путем организации профессионального обучения, дополнительного профессионального образования **для приобретения** или развития имеющихся знаний, компетенций и навыков, **обеспечивающих конкурентоспособность и профессиональную мобильность на рынке труда.**

В целях установления численности работников Общества, сдавших квалификационный экзамен, должностными лицами КСП области направлен в Службу запрос от 18.11.2021 № 1/22-1789. В ответе Службы (от 19.11.2021 № 78/03-37-11494/21) указано, что из **44 работников** Общества, прошедших профессиональное обучение в 2019 году только **4 работника** успешно сдали квалификационный экзамен и получили удостоверение тракториста машиниста на право управления самоходной машины «категории В, С».

Таким образом, результат предоставления субсидии (основываясь на контрольных показателях для ОГКУ ЦЗН города Братска) в виде численности работников (не менее 25 человек), прошедших профессиональное обучение, **не достигнут за 2019 год.**

Кроме того, **в отсутствие достаточных правовых оснований** Обществом предъявлены к возмещению расходы на обучение 10 работников, которые на момент обучения уже имели право на управление самоходными машинами по профессии тракторист-машинист (категории В, С), и обучение которых не требовалось. Сведения представлены в таблице.

В части общих расходов в сметах от 24.10.2019 **за аренду погрузчика 705,02 тыс. р.** (смета на трактористов и водителей погрузчиков - 352,51 тыс. р., смета на водителей погрузчиков – 352,51 тыс. р.) установлено следующее. Правовым основанием аренды погрузчиков является договор аренды погрузчиков без экипажа от 05.10.2016 № РБ-Д-16-02-536²⁰ (дополнительное соглашение от 20.04.2017 № 1). Стоимость суточной арендной платы является фиксированной на весь срок аренды.

²⁰ Заключенный между Обществом (далее – Арендатор) и ООО «Линде Материал Хэндлинг Рус» (далее – Арендодатель). В соответствии с пунктом 1.1. договора аренды погрузчиков без экипажа от 05.10.2016 № РБ-Д-16-02-

Проверкой установлено, что в соответствии с приказами Общества²¹ обучение проходило в период с 09.09.2019 по 24.10.2019, в том числе на учебном полигоне Общества (с понедельника по пятницу с 08.00 часов до 16.00 часов, т.е. **8 часов**): с 24.09.2019 по 21.10.2019 (**20 дней**) практические занятия; с 17.10.2019 по 22.10.2019 (**4 дня**) оценка полученных навыков вождения.

На каждую группу обучающихся предоставляется 1 ед. погрузчика (пункт 3 приказов от 06.09.2019, № РБ-19-898-1, № РБ-19-898-2, № РБ-19-898-3, № РБ-19-898-4), то есть всего 4 погрузчика.

По данным Общества всего закончило обучение **44 чел.**, в том числе 42 чел. по профессиям «Тракторист-машинист (категории В, С)», «Водитель погрузчика» 4 категории и 2 чел. по профессии «Водитель погрузчика» 4 разряда.

Согласно сметам от 24.10.2019 затраты на 1 обучающегося за аренду погрузчика составляют 17,62 тыс. р. $(=(352,51 \text{ тыс. р.} + 352,51 \text{ тыс. р.})/40 \text{ чел.})$. То есть в расчете на 44 чел. затраты составят **775,52 тыс. р.**

Общество сообщило о том, что обучение проводилось на погрузчиках Linde.

С целью проверки пункта 11 смет от 24.10.2019 в части аренды погрузчика, КСП области произведены два возможных варианта примерных расчетов²² их стоимости, согласно которым стоимость **аренды погрузчика могла быть завышена** в зависимости от минимальной стоимости аренды погрузчика за 1 сутки в диапазоне 306 - 582 тыс. р.

Кроме того, проверкой установлено, что **факт посещения занятий работниками Общества и факт проведения преподавателями обучения, документально не подтверждены**. В целях подтверждения расходов на оплату труда Общество не представило²³ подтверждение этих расходов в сметах от 24.10.2019 в части групп № Т-19-5, № Т-19-6, № Т-19-7, № ВП-19-2 (2019 год).

536 Арендодатель обязуется предоставить Арендатору за плату во временное владение и пользование (аренду) погрузчика без экипажа. Арендатор обязуется принять погрузчики и уплачивать арендную плату. Арендная плата уплачивается по приложению № 2 (пункт 1.4 договор аренды погрузчиков без экипажа от 05.10.2016 № РБ-Д-16-02-536). В приложении № 2 к договору аренды погрузчиков без экипажа от 05.10.2016 № РБ-Д-16-02-536 определена стоимость суточной арендной платы в зависимости от наработки (м/ч) погрузчиков и 1 ч/часа при аварийных работах сервисного инженера. Стоимость определена по наименованиям/грузоподъемности погрузчиков (от 3,0 тонн до 5,0 тонн), по наработки в сутки, м/ч (до 8 часов, 8-12 часов, 12-24 часов). Так, наработкой в сутки 8 часов стоимость в сутки составляла от 1,71 тыс. р. до 4,14 тыс. р. без учета НДС 18%.

²¹ Приказом на обучение по профессии «Водитель погрузчика» 4 разряда (от 06.09.2019 № РБ-19-898-4 об обучении по профессии (20 человек), от 24.10.2019 № РБ-19-1062-4 об окончании обучения (2 чел.), группа ВП-19-2; приказами на обучение по профессиям «Тракторист-машинист (категории В, С)», «Водитель погрузчика» 4 категории: от 06.09.2019 № РБ-19-898-1 об обучении по профессиям (20 чел.), от 24.10.2019 № РБ-19-1062-1 об окончании обучения (**18** чел.), группа Т-19-5; от 06.09.2019 № РБ-19-898-2 об обучении по профессиям (20 чел.), от 24.10.2019 № РБ-19-1062-2 об окончании обучения (**18** чел.), группа Т-19-6; от 06.09.2019 № РБ-19-898-3 об обучении по профессиям (20 чел.), от 24.10.2019 № РБ-19-1062-3 об окончании обучения (**6** чел.), группа Т-19-7).

²² **Первый вариант расчета.** В расчете использовали погрузчик грузоподъемностью до 5,0 тонн стоимостью аренды до 8 часов в сутки **4,14 тыс. р.** (максимальная стоимость). Как указано выше, всего на полигоне обучение длилось 24 дня (до 8 часов в сутки), для проведения обучения требовалось 4 ед. погрузчика. По результатам проведенного расчета стоимость аренды погрузчика составила **468,98 тыс. р.** (из расчета 24 дня*4 погрузчика*4,14 тыс. р.*1,18% (НДС)). Таким образом, в сметах от 24.10.2019 года показатель «Аренда погрузчика» **завышен на 306,74 тыс. р.** (775,72 тыс. р. (расчет по сметам)-468,98 тыс. р.). **Второй вариант расчета.** В расчете использовали погрузчик грузоподъемностью до 3,0 тонн стоимостью аренды до 8 часов в сутки **1,71 тыс. р.** (минимальная стоимость). Как указано выше, всего на полигоне обучение длилось 24 дня (до 8 часов в сутки), для проведения обучения требовалось 4 ед. погрузчика. По результатам проведенного расчета стоимость аренды погрузчика составила **193,71 тыс. р.** (из расчета 24 дня*4 погрузчика*1,71 тыс. р.*1,18% (НДС)). Таким образом, в сметах от 24.10.2019 года показатель «Аренда погрузчика» **завышен на 582,01 тыс. р.** (775,72 тыс. р. (расчет по сметам)-193,71 тыс. р.).

²³ Так, не представлены журнал учета теоретического обучения; информация из электронного журнала (посещений) из системы «АРМ Качества» об обучении работников в группах; информация о расписании занятий групп и используемых для обучения аудиториях из системы «АРМ Качества»; информация из кадровой программы ИС о работниках, прошедших обучение; приглашения специалистов службы гостехнадзора Иркутской области для

Так, в соответствии с пунктом 6.3.2.1 Положения об обучении персонала ПАО «РУСАЛ Братск» № П 07.02.04-2017 учет контроля посещаемости занятий осуществляет преподаватель теоретического обучения (ПТО). Данные о посещении (не посещении) занятий заносятся в «Журнал учета теоретического обучения». **Журнал является основным документом учета обучения персонала и ведется в течение всего срока обучения.** Все записи в журнале делаются четко, аккуратно. В этом же журнале ведется учет пройденного материала каждого занятия, проведенного ПТО с указанием даты занятия и темы пройденного материала. По окончании обучения преподаватель теоретического обучения сдает в ОРП (отдел развития и подготовки персонала) журнал учета теоретического обучения.

В ходе контрольного мероприятия «Журнал учета теоретического обучения» (запрос КСП от 24.11.2021 № б/н) Обществом **не представлен.**

По пояснению должностного лица Общества, журнал учета теоретического обучения **отсутствует, по причине отсутствия необходимости его применения в дальнейшем, после обучения и сроком хранения 1 год.**

Кроме этого, в соответствии с пунктом 6.3.2.2 Положения об обучении персонала ПАО «РУСАЛ Братск» № П 07.02.04-2017 сотрудник ОРП, являющийся ответственным за данное обучение, **проводит постоянный мониторинг ведения журнала ПТО. Данные из журнала о посещении (не посещении) занятий еженедельно заносятся в электронный журнал, находящийся в системе «АРМ Качества» (Обучение - Список групп), для общего ознакомления и контроля посещаемости занятий руководителями подразделений.**

Информация по электронному журналу, также не представлена и считается отсутствующей.

Как показала проверка, преподавателям теоретического и практического обучения осуществляется доплата за обучение. В соответствии со сметами расходов, оплата должна рассчитываться за каждый час обучения.

В соответствии со статьей 91 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель **обязан вести учет времени**, фактически отработанного каждым работником.

Согласно постановлению Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» **для учета времени, фактически отработанного и (или) неотработанного каждым работником организации, для контроля за соблюдением работниками установленного режима рабочего времени, для получения данных об отработанном времени, расчета оплаты труда, а также для составления статистической отчетности по труду применяется «Табель учета рабочего времени (форма № Т-13)».**

Однако из представленных документов «Табель учета рабочего времени (формы № Т-13)» не представляется возможным выделить часы за обучение, поскольку в них отражены часы по осуществляемой должности.

По окончании обучения информация должна отражаться в кадровой программе 1С (пункт 6.3.3.5 Положения об обучении персонала ПАО «РУСАЛ Братск» № П 07.02.04-2017).

Согласно представленным сведениям из кадровой программы 1С предприятие по квалификации персонала, из всех обученных граждан в 2019 году отражена информация

принятия квалификационного экзамена у групп; подтверждения осуществления расходов за квалификационный экзамен при получении поднадзорной профессии групп; табеля учета рабочего времени на преподавателей теоретических и практических занятий участвовавших в обучении групп, а также членов квалификационной комиссии принимавших теоретически экзамен и квалификационную (пробную) работу.

только у 3 работников прошедших обучение, которая подтверждена Службой гостехнадзора Иркутской области.

Факт отсутствия обучения подтверждается оперативными данными УЭБ и ПК ГУ МВД России по Иркутской области (протоколами опросов оперуполномоченных МРО (ПН) УЭБиПК ГУ МВД России по Иркутской области (дислокация г. Братск).

Учитывая установленные факты, полагаем, что ПАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод» получило из областного бюджета возмещение в действительности не понесенных затрат, представив документы по работникам, не проходившим обучение, тем самым не исполнив обязанность пункта 4.3.6 соглашения от 29.07.2019 № РБ-Д-19-568 (с изм. от 20.08.2019, от 09.09.2019) по обеспечению полноты и **достоверности сведений**.

По итогам проведенной проверки КСП приходит к выводу, что в 2019 году Общество имело основание получить возмещение своих затрат за обучение **только по 4 работникам**, вместо 44 работников.

Обществом нарушен порядок, цели и условия предоставления субсидии (ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ). Кроме того, у ОГКУ ЦЗН города Братска имелись законные основания после проведения надлежащей проверки, представленных Обществом документов, отказать в предоставлении субсидии в размере 2 175,98 тыс. р., в том числе по причине отсутствия подтверждения сдачи квалификационного экзамена в Службе (ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ).

Результат предоставления субсидии (основываясь на контрольных показателях для ОГКУ ЦЗН города Братска) в виде численности работников (не менее 25 человек), прошедших профессиональное обучение **не достигнут за 2019 год**.

Выявленные факты (действия лиц ОГКУ ЦЗН города Братска в совокупности с действиями лиц ПАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод») имеют признаки составов уголовно наказуемых деяний, что требуют дополнительной уголовно-правовой оценки.

В 2020 году обучение прошли 12 работников по профессии «Тракторист (кат. В, С)». **Затраты к возмещению составили 636,42 тыс. р. при наличии сметы расходов на 25 чел. в сумме 1 335,0 тыс. р.** Профессия включена в Перечень приоритетных профессий, который утвержден министром труда и занятости Иркутской области от 10.03.2020 (номер позиции 63).

В совокупности изученные документы, имеют признаки неисполнения обязанности Обществом в достоверности представленных в качестве возмещения затрат (части затрат) сведений.

В 2020 году Общество предоставило в ОГКУ ЦЗН города Братска смету расходов на оказание образовательных услуг по профессиональному обучению по профессии «Тракторист-машинист (кат. В, С), водитель погрузчика» от 15.05.2020, на количество обучающихся 25 чел., стоимостью обучения на 1 чел. 53,4 тыс. р., стоимостью обучения группы 1 335,0 тыс. р. Данная смета являлась основанием для возмещения части затрат Общества 636 428,09 тыс. р. в отношении 12 чел.

В 2020 году (аналогично 2019 года) из 12 работников, имеющих свидетельство о прохождении обучения, ни одним из работников не было получено удостоверение, дающее право управления самоходными машинами. Действительность свидетельств об обучении служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области **не подтвердила**.

Таким образом, расходы Общества за сдачу квалификационного экзамена в Службе гостехнадзора в ходе проверки не подтверждены.

Результат предоставления субсидии (основываясь на контрольных показателях для ОГКУ ЦЗН города Братска) в виде численности работников (не менее 16 человек), прошедших профессиональное обучение **не достигнут за 2020 год.**

Аренда погрузчика по расчетам КСП области могла быть завышена в зависимости от минимальной стоимости аренды погрузчика за 1 сутки (с использованием 2 часа) на 129,9 тыс. р., в зависимости от максимальной стоимости аренды погрузчика за 1 сутки (с использованием 2 часа) на 97,34 тыс. р.

Проверкой установлено, что факт посещения занятий работниками Общества и факт проведения преподавателями обучения, документально не подтверждены. В целях подтверждения расходов на оплату труда Общество не представило²⁴ подтверждение этих расходов в смете от 15.05.2020 в части групп № Т-20-01, № Т-20-03 (2020 годах).

В соответствии с пунктом 6.3.2.1 Положения об обучении персонала ПАО «РУСАЛ Братск» № П 07.02.04-2017 учет контроля посещаемости занятий осуществляет преподаватель теоретического обучения (ПТО). Данные о посещении (не посещениях) занятий заносятся в «Журнал учета теоретического обучения». Журнал является основным документом учета обучения персонала и ведется в течение всего срока обучения. Все записи в журнале делаются четко, аккуратно. В этом же журнале ведется учет пройденного материала каждого занятия, проведенного ПТО с указанием даты занятия и темы пройденного материала. По окончании обучения преподаватель теоретического обучения сдает в ОРП (отдел развития и подготовки персонала) журнал учета теоретического обучения.

В ходе контрольного мероприятия «Журнал учета теоретического обучения» (запрос КСП от 24.11.2021 № б/н) Обществом не представлен и считается отсутствующим.

По пояснению должностного лица Общества, журнал учета теоретического обучения отсутствует, по причине отсутствия необходимости его применения в дальнейшем, после обучения.

Приказом Росархива от 20.12.2019 № 236 утвержден Перечень типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения (далее – Перечень № 236).

Согласно главе 8.3 «Аттестация, повышение квалификации и профессиональная переподготовка работников, независимая оценка квалификации» Перечня № 236 срок хранения «Журнала учета занятий организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации дополнительных профессиональных программ» **составляет 3 года** (позиция № 493).

Таким образом, Журнал учета теоретического обучения за 2020 год должен храниться не менее 3 лет.

Кроме этого, в соответствии с пунктом 6.3.2.2 Положения об обучении персонала ПАО «РУСАЛ Братск» № П 07.02.04-2017 сотрудник ОРП, являющийся ответственным за данное обучение, проводит постоянный мониторинг ведения журнала ПТО. Данные из

²⁴ Так, не представлены журнал учета теоретического обучения; информация из электронного журнала (посещений) из системы «АРМ Качества» об обучении работников в группах; информация о расписании занятий групп и используемых для обучения аудиториях из системы «АРМ Качества»; информация из кадровой программы 1С о работниках, прошедших обучение; приглашения специалистов службы Ростехнадзора Иркутской области для принятия квалификационного экзамена у групп; подтверждения осуществления расходов за квалификационный экзамен при получении поднадзорной профессии групп; табеля учета рабочего времени на преподавателей теоретических и практических занятий участвовавших в обучении групп, а также членов квалификационной комиссии принимавших теоретически экзамен и квалификационную (пробную) работу.

журнала о посещении (не посещении) занятий еженедельно заносятся в электронный журнал, находящийся в системе «АРМ Качества» (Обучение - Список групп), для общего ознакомления и контроля посещаемости занятий руководителями подразделений.

Информация по электронному журналу, также не представлена и считается отсутствующей.

Как показала проверка, преподавателям теоритического и практического обучения осуществляется доплата за обучение. В соответствии со сметами расходов, оплата должна рассчитываться за каждый час обучения.

В соответствии со статьей 91 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан вести учет времени, фактически отработанного каждым работником.

Согласно постановлению Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» для учета времени, фактически отработанного и (или) неотработанного каждым работником организации, для контроля за соблюдением работниками установленного режима рабочего времени, для получения данных об отработанном времени, расчета оплаты труда, а также для составления статистической отчетности по труду применяется «Табель учета рабочего времени (форма № Т-13)».

Однако из представленных документов «Табель учета рабочего времени (формы № Т-13)» не представляется возможным выделить часы за обучение, поскольку в них отражены часы по осуществляемой должности.

По окончании обучения информация должна отражаться в кадровой программе 1С (пункт 6.3.3.5 Положения об обучении персонала ПАО «РУСАЛ Братск» № П 07.02.04-2017).

Согласно представленным сведениям из кадровой программы 1С предприятие по квалификации персонала отсутствует информация об обучении всех 12 работников в 2020 году.

Факт отсутствия обучения подтверждается оперативными данными УЭБ и ПК ГУ МВД России по Иркутской области (протоколами опросов оперуполномоченных МРО (ПН) УЭБиПК ГУ МВД России по Иркутской области (дислокация г. Братск).

По итогам проведенной проверки КСП приходит к выводу, что в 2020 году Общество не имело основание на получение средств из областного бюджета в целях возмещение своих затрат за обучение работников.

Обществом нарушен порядок, цели и условия предоставления субсидии (ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ). Кроме того, у ОГКУ ЦЗН города Братска имелись законные основания после проведения надлежащей проверки, представленных Обществом документов, отказать в предоставлении субсидии в размере 636,43 тыс. р., в том числе по причине отсутствие подтверждения сдачи квалификационного экзамена в Службе Ростехнадзора (ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ).

Результат предоставления субсидии (основываясь на контрольных показателях для ОГКУ ЦЗН города Братска) в виде численности работников (не менее 16 человек), прошедших профессиональное обучение **не достигнут за 2020 год.**

Выявленные факты (действия лиц ОГКУ ЦЗН города Братска в совокупности с действиями лиц ПАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод») имеют признаки составов уголовно наказуемых деяний, что требуют дополнительной уголовно-правовой оценки.

Бюджетные инвестиции при реализации на территории Иркутской области регионального проекта «Старшее поколение»

Согласно паспорту и описанию подпрограммы «Социальная поддержка населения» государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019 - 2024 годы, раздел 1 «Информация об осуществлении бюджетных инвестиций в рамках подпрограммы» **осуществление бюджетных инвестиций** планируется в рамках основного мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» **регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Иркутская область)»** на 2019 - 2024 годы.

Положение о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета и признании утратившими силу отдельных правовых актов Правительства Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп (далее – Положение № 374-пп).

Проверкой **установлено нарушение** распоряжения минсоца от **29.11.2019 № 53-425/19-мр «Об осуществлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета»** (с изм. от **29.11.2019 № 53-425/19-мр**) в части предельного срока закупки (1 квартал 2019 года). Фактически государственный контракт на выполнение подрядных работ по объекту «Строительство жилого корпуса на 150 мест с приемно-карантинным отделением и изолятором ОГБУ СО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» (по адресу: Иркутская область, Заларинский район, с. Владимир, ул. Школьная, 1) № 0134200000119000508 заключен 16.04.2019 (нарушение срока на 16 календарных дней).

Единый заказчик в целях реализации регионального проекта «Старшее поколение» являлся **государственным заказчиком** при строительстве жилого корпуса на 150 мест с приемно-карантинным отделением и изолятором ОГБУ СО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» (по адресу: Иркутская область, Заларинский район, с. Владимир, ул. Школьная, 1) на основании приказа Минсоцразвития от 05.03.2019 № 53-47/19-мр «Об осуществлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета» и распоряжения Минсоцразвития области от 29.11.2019 № 53-425/19-мр «Об осуществлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета» (с изм. от 29.11.2019 № 53-425/19-мр).

1. Обоснованность выбора объектов капитального строительства

1.1. Обоснованность выбора с целью включения в региональный проект строительства жилого корпуса на 150 мест в ОГБУСО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» (Иркутская область, Заларинский район, с. Владимир, ул. Школьная, д. 1)

ОГБУСО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» рассчитано на 401 место.

125 получателей услуг учреждения проживают в жилом корпусе (1974 года постройки) в деревянном исполнении с низкой пожарной огнестойкостью (V степень).



Строительство нового жилого корпуса на 150 мест позволило переселить получателей социальных услуг из корпуса учреждения находящегося в деревянном исполнении в новый жилой корпус, в целях создания безопасных условий предоставления социальных услуг для граждан старшего возраста и инвалидов, повышению качества социального обслуживания и оказывает непосредственное влияние на достижение целей федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

Актуальность строительства нового жилого корпуса также обусловлена и тем, что на территории Иркутской области функционирует большое количество пенитенциарных учреждений и, как следствие, значительное количество одиноких граждан, освободившихся из **мест лишения свободы**, остаются в регионе на постоянное место жительства.

ОГБУСО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» является **единственным на территории региона стационарным учреждением социального обслуживания**, в котором социальные услуги предоставляются преимущественно гражданам пожилого возраста и инвалидам частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, из числа освободившихся из мест лишения свободы, ранее судимых граждан, граждан занимающихся бродяжничеством, а также граждан переведенных по решению суда либо по их желанию из других стационарных учреждений социального обслуживания за постоянное нарушение порядка проживания.

**1.2. Обоснованность выбора с целью включения в региональный проект строительства зданий двух жилых корпусов на 120 мест ОГАУСО «Марковский геронтологический центр»
(Иркутская область, Иркутский район, р.п. Маркова, ул. Лесная, д. 2а)**

ОГАУСО «Марковский геронтологический центр» является единственным геронтологическим центром региона (предусмотрено **309 мест**).

Работа геронтологического центра построена таким образом, чтобы комплексно решать проблемы граждан пожилого возраста и инвалидов, сохранять их жизненный потенциал, а также продлевать активное долголетие.

Учреждение занимает земельный участок общей площадью 4 780 кв. м. и располагает необходимыми для строительства земельными участками на территории, имеет развитую инфраструктуру, в том числе здание канализационной насосной станции, овощехранилище, здание гаража, здание проходной и другие постройки.

В результате строительства двух жилых корпусов на 120 мест планируется обеспечить реализацию мероприятия, предусмотренного федеральным проектом «Старшее поколение» национального проекта «Демография», а именно **вести в эксплуатацию 120 мест**, обеспечивающих комфортное проживание пожилых граждан, приближенное к домашним условиям, что также позволит создать безопасные условия проживания получателей социальных услуг геронтологического центра и получателей социальных услуг со всех территорий Иркутской области в отделениях временного пребывания и отделениях социально-медицинской реабилитации.

Кроме того, строительство жилых корпусов позволит не допустить очередности для приема на стационарное социальное обслуживание в данный тип учреждения.

Строительство новых корпусов позволит обеспечить условия проживания в соответствии с санитарными нормами, внедрить систему долговременного ухода в учреждении, которая будет отвечать потребностям разных категорий граждан: пожилых и инвалидов разных нозологий, граждан с большей и меньшей степенью утраты способности к самообслуживанию и активному передвижению. Появится возможность создания дополнительных кабинетов для реабилитации получателей социальных услуг (комната социально-бытового ориентирования, изо-мастерская, кабинет для занятий с психологом и пр.), организации их досуга и занятости.

Также, актуальность строительства объекта обусловлена **тенденцией роста числа престарелых граждан**, проживающих на территории Иркутской области, страдающих хроническими заболеваниями. При этом значительное число таких граждан нуждаются в постоянном квалифицированном постороннем уходе и надзоре, медицинском наблюдении, который может быть обеспечен таким гражданам только в стационарных условиях геронтологического центра.

Строительство объекта позволит также перевести граждан пожилого возраста и инвалидов из других стационарных учреждений социального обслуживания, здания которых в **деревянном исполнении**, имеющие V степень огнестойкости.

Введение в эксплуатацию жилых корпусов на 120 мест позволит значительно повысить качество социальных услуг, предоставляемых гражданам старшего поколения, обеспечит их комфортное и безопасное проживание, возможность социализации и продления периода активного долголетия.

2. Итоги проверки в отношении объектов капитального строительства

2.1. Строительство жилого корпуса на 150 мест в ОГБУСО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» (Иркутская область, Заларинский район, с. Владимир, ул. Школьная, д. 1)

Объем бюджетных инвестиций – на 2019 год - 104 166,7 тыс. р. (ОБ – 4 166,7 тыс. р., ФБ – 100 000,0 тыс. р.), на 2020 год – 91 853,9 тыс. р. (ОБ – 3 674,2 тыс. р., ФБ – 88 179,7 тыс. р.).

По результатам электронного аукциона в 2019 году ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» заключило контракт от 16.04.2019 № 0134200000119000508 на выполнение подрядных работ по объекту: «Строительство жилого корпуса на 150 мест с приемно-карантинным отделением и изолятором ОГБУ СО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» (Иркутская область, Заларинский район, с. Владимир, ул. Школьная, 1) (далее – Заларинский ДИ) с ООО «Стройцентр-Иркутск», с ценой 195 824,746 тыс. р. Срок действия контракта - до **31.10.2020 года**. Срок выполнения работ – до 30.09.2020 (пункт 3.1).

В соответствии с пунктом 1.1 Контракта от 16.04.2019 Подрядчик обязуется по заданию Заказчика выполнить подрядные работы по объекту в соответствии с рабочей, сметной документацией и Техническим заданием (приложение № 1), составленным на основании проектной документации, в объеме, установленном в Расчете стоимости работ (приложение № 2), Смете на реализацию Контракта (Приложение № 3) и в соответствии с Календарным планом выполнения работ (Приложение № 4), а Заказчик обязуется принять результат выполненных работ и оплатить в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

Проверка показала, что расчет максимальной цены контракта по отдельным показателям не соответствует смете на реализацию государственного (муниципального) контракта № 0134200000119000508.

Так, например, по позиции «непредвиденные затраты» по расчету максимальной цены контракта стоимость составляет 1 272,53 тыс. р., по смете на реализацию государственного (муниципального) контракта № 0134200000119000508 стоимость работ составляет 1 303,51 тыс. р.

В части расходов на временные здания и сооружения по расчету стоимость составила 5 218,77 тыс. р., при этом по смете на реализацию 4 843,1 тыс. р.

Кассовое исполнение по контракту за 2019 год составило 103 956,7 тыс. р. (субсидия из **ФБ – 99 798,4 тыс. р.**), что подтверждено платежными документами и актами о приемке выполненных работ (КС-2), справками о стоимости выполненных работ и затрат в строительстве (КС-3).

Изменениями в госпрограмму (от 25.02.2020) скорректированы объемы финансового обеспечения на строительство жилого корпуса в Заларинском ДИ в части 2020 года – 92 349,7 тыс. р. (ОБ – 4 170,0 тыс. р., ФБ – 88 179,7 тыс. р.) **в соответствии с соглашением** от 14.02.2020 № 149-09-2020-214/1 (ФБ – 88 179,7 тыс. р., всего – 91 853,9 тыс. р.).

В 2020 году в Контракт вносятся изменения тремя дополнительными соглашениями:

- дополнительным соглашением от 05.02.2020 № 1 пункт 2.2 изложен в новой редакции: «2.2. Цена Контракта составляет **195 824,75 тыс. р.** Освоено на 01.01.2020 – 103 956,7 тыс. р., остаток цены контракта на 01.01.2020 – 91 868,05 тыс. р. Объем работ,

выполняемых в 2020 году, за счет средств ФБ – 88 179,7 тыс. р., софинансирование за счет средств ОБ 3 674,2 тыс. р.).

- дополнительным соглашением от 28.04.2020 № 2 изменены адрес и реквизиты заказчика.

- дополнительным соглашением от 30.09.2020 № 3, в связи с увеличением объема работ, предусмотренных Контрактом, стороны пришли к соглашению об увеличении цены Контракта, пункт 2.2. изложен в новой редакции «Цена контракта составляет **196 577,2 тыс. р.** Приложения № 2, 3 изложено в новой редакции.

Таким образом, в результате изменений **увеличение цены контракта составило 752,45 тыс. р.**, обоснованность подтверждена в ходе проверки.

Увеличение цены на 752,45 тыс. р. связано с корректировкой рабочей документации, в части: исключения (уменьшения) работ – тепловые сети на 9 338,39 тыс. р. и увеличения (дополнения) работ 10 090,8 тыс. р. (теплоснабжение, противопожарные двери, монтаж стропильной системы и мауэрлата блок № 1, 2, 3 и другие). Все изменения оформлены ведомостями изменений объемов, подписанных представителя Заказчика, Подрядчика и авторского надзора (ООО «Иркутское сообщество проектировщиков»).

На 2020 год для строительства Жилого корпуса Учреждению доведены БА и ЛБО в объеме **92 900,0 тыс. р.** (с изменениями от 18.12.2020), в том числе за счет средств ФБ - 88 179,7 тыс. р.

За 2019 – 2020 годы проведение технического надзора и строительного контроля со стороны Заказчика и Подрядчика подтверждается общим журналом работ № 1, который прошит, пронумерован и скреплен печатями службы государственного надзора Иркутской области и ООО «Стройцентр Иркутск» (далее - общий журнал работ № 1).

Проверкой установлено, что строительство Жилого корпуса осуществлялось в период с 16.04.2019 по 26.12.2020, что подтверждается актом приемки законченного строительством объекта от 26.12.2020 № б/н (формы КС-11).

Подрядчиком согласно актам о приемке выполненных работ (форма КС-2), справкам о стоимости выполненных работ и затрат (формы КС-3), акту приемки законченного строительством объекта (формы КС-11) от 26.12.2020 № б/н работы по строительству Жилого корпуса стоимостью **196 577,2 тыс. р.** выполнены в полном объеме. Заказчиком работы приняты и оплачены в полном объеме, что подтверждено платежными документами и актами сверок за 2019, 2020 годы, представленные Учреждением в ходе проведения контрольного мероприятия:

- в 2019 году на сумму 103 956,7 тыс. р. (субсидия из ФБ - 99 798,4 тыс. р.);
- в 2020 году – 92 620,49 тыс. р. (субсидия из ФБ – 88 179,7 тыс. р.).

К проверке представлено положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства от 19.09.2018 № 38-1-0763-18, в ценах по состоянию на 1 квартал 2018 года.

Проверкой установлено, что в сводный сметный расчет стоимости строительства Жилого корпуса от 2018 года, утвержденный²⁵ ОГБУ СО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» дополнительно включены средства на покрытие лимитированных затрат, в том числе: стоимость временных зданий и сооружений (глава 8,

²⁵ Положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства от 19.09.2018 № 38-1-0763-18, в ценах по состоянию на 1 квартал 2018 года.

в размере 3,1% пункт 5.4 ГСН-81-05-01-2001) в сумме 4 603,9 тыс. р. (3 901,63 тыс. р. + 18% НДС), непредвиденные затраты (1,3%) 2 368,9 тыс. р. (2 007,55 тыс. р. + 18 % НДС).

Расчет стоимости работ и смета на реализацию государственного (муниципального) контракта к контракту от 16.04.2019 № 0134200000119000508 включает расходы на «Временные здания и сооружения» в сумме 4 035,91 тыс. р. (3,1%) и **непредвиденные затраты**²⁶ – 1 060,44 тыс. р. (0,65%) без учета НДС.

В целях подтверждения **непредвиденных затрат** проверке представлен протокол²⁷ технического совещания от 29.09.2020 по объекту Жилой корпус согласно которому принято решение о внесении в рабочую документацию в рамках авторского надзора в части выполнения дополнительного объема работ на сумму 1 272,53 тыс. р. (1 060,44 тыс.р.+20% НДС).

Согласно разделу «Ведомость объемов работ» Технического задания на выполнение подрядных работ по объекту строительство Жилого корпуса (приложением № 1 к контракту № 0134200000119000508) для приемки и оплаты Заказчиком затрат по статье в соответствии с МДС «Временные здания и сооружения» необходимо разработать и согласовать проект производства работ и смету на данные виды работ, **а также подтвердить их фактическое выполнение.**

В целях подтверждения расходов осуществленных подрядчиком на временные здания и сооружения проверке представлен протокол технического совещания по объекту Жилой корпус от 22.06.2020 согласно которому, принято решение о возмещении затрат понесенных Подрядчиком за аренду помещений контейнерного типа в размере 2 369,84 тыс. р., арендную оплату за эксплуатацию **временной станции для отделочных работ** в размере 2 473,25 тыс. р.

Общая сумма затрат на временные здания и сооружения составила 4 843,1 тыс. р. (4 035,91 тыс. р.+20% НДС), с приложением договора аренды от 29.04.2019 № А1/29-04/2019 (11 бытовых контейнеров) стоимостью 2 369,84 тыс. р. и договора аренды временной станции «KALETA А 5» от 17.01.2020 № б/н стоимостью²⁸ **2 473,25 тыс. р.**

Проверкой установлено, что Подрядчиком включены в формы КС-2 затраты на временные здания и сооружения (КС-2 от 26.06.2020 № 16) в сумме 4 843,1 тыс. р. и непредвиденные затраты (КС-2 от 24.12.2020 № 22) в сумме 1 272,53 тыс. р., которые Заказчиком фактически оплачены соответственно по заявкам на расход от 30.06.2020 № 842, от 08.07.2020 № 862, от 26.12.2020 № 1945, 1946.

Согласно договору аренды временной станции «KALETA А 5» от 17.01.2020 № б/н, станция «KALETA А 5» арендована на период с 17.01.2020 по 17.04.2020 (итого 92 дня), из

²⁶ В соответствии с пунктом 2.14 контракта от 16.04.2019 № 0134200000119000508 непредвиденные расходы оплачиваются в рамках твердой договорной цены Контракта только за фактически выполненные Работы на основании утвержденной Заказчиком технической документации **с предоставлением документов, подтверждающих данные виды расходов**, в размере, не превышающем 0,65%.

²⁷ Подписан представителем Заказчика, Подрядчика с приложением перечня внесенных изменений, ведомостей дополнительного объема работ (подписанных представителями Заказчика, Подрядчика и авторского надзора), локально сметных расчетов.

²⁸ По оценкам КСП стоимость аренды в сутки составила **27,48 тыс. р.** (=2 473,25 тыс. р./90 дн.), или в месяц **824,41 тыс. р.** (=2 473,25 тыс. р. /3 мес.). По данным сети интернет производительность временной станции «KALETA А 5» - 24-60 л/мин. По данным сети «Интернет»: в г. Иркутске, стоимость аренды штукатурной станции PFT G4 Smart (производительность – 55 л/мин) составляет 3,5 тыс. р. в сутки; в г. Орел, стоимость аренды штукатурной станции PFT RITMO L 220 (производительность – 10 л/мин) составляет от 5,0 тыс. р. до 6,5 тыс. р. в сутки; в г. Тюмень, стоимость аренды штукатурной станции Knauf PFT G5 C Pls (производительность – 23 л/мин) составляет 1,4 тыс. р. в сутки. **Ориентировочная стоимость приобретения новой станции могла составить от 350 тыс. р.**

расчета **3,3 тыс. р. в час**. Согласно ведомости объемов работ по временным зданиям и сооружениям № 11 аренда временной станции составляла 90 дней.

Согласно первичной документации, представленной Подрядчиком Заказчику в целях подтверждения осуществления расходов за временные здания и сооружения, установлено, что станция получена Подрядчиком по акту приема-передачи временной станции от **17.01.2020** года, возвращена по акту возврата временной станции от **17.04.2020**.

При этом, согласно сведениям общего журнала работ работы по оштукатуриванию стен и стяжке полов осуществлялись с **03.02.2020 по 26.06.2020 – 77 дней**, а также с **29.06.2020 по 26.12.2020** (КС-11 от 26.12.2020 № б/н) – **9 дней** (после подписания КС-2 от **26.06.2020 № 16**).

КСП произведен выездной осмотр Заларинского ДИ совместно с оперуполномоченным по ОВД МРО (НП) УЭБиПК ГУ МВД России майором полиции, которым взяты объяснения у инженера по надзору за строительством ОГБУ СО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов».

Согласно полученным объяснениям, все работы по оштукатуриванию стен внутри объекта **выполнялись вручную бригадой рабочих**. Специальное оборудование (специальных машин) для оштукатуривания стен **не использовалось**.

Подрядчиком фактически подтверждены расходы за 77 дней (на дату составления КС-2 от 26.06.2020) аренды временной станции «KALETA A 5» на сумму 2 115,96 тыс. р., за 13 дней на сумму **357,24 тыс. р.** расходы осуществлены **без правовых оснований (по КС-2 не приняты)**, в том числе за 4 дня на сумму **109,92 тыс. р.** подтверждение аренды документально отсутствует. Документальное подтверждение фактического времени использования штукатурной станции (в часах) **не представлено**.

С учетом изложенного, **в отсутствие достаточных правовых оснований, и в нарушение** пункта 1.1 контракта от 16.04.2019 № 0134200000119000508 (раздела «Ведомость объемов работ» Технического задания на выполнение подрядных работ), статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», **Учреждением (Единый заказчик) приняты и оплачены** в полном объеме затраты (КС-2, КС-3 от 26.06.2020 № 16) Подрядчика за временные здания и сооружения, **которые фактически осуществлены без правовых оснований на сумму 357,24 тыс. р., в том числе 342,95 тыс. р. – ФБ, в том числе не подтверждены оправдательными документами на сумму 109,92 тыс. р., в том числе 105,52 тыс. р. - ФБ.**

Проверка исполнения (неисполнения, ненадлежащего исполнения) обязательств по контракту от 16.04.2019 в части пунктов²⁹ 7.1, 7.3 показала следующее.

Подрядчиком просрочен срок исполнения обязательств на 85 дней (с 01.10.2020 по 24.12.2020 (включительно). По состоянию на 01.10.2020 учреждением приняты у Подрядчика работы согласно формам КС-2 (последняя КС-2 от 27.07.2020 № 18) и КС-3 (последняя КС-3 от 27.07.2020 № 18) на сумму 158 255,9 тыс. р. и оплачены в полном

²⁹ В соответствии с пунктом 7.1 контракта № 0134200000119000508 за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств, установленных Контрактом, стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Контрактом.

В случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного Контрактом, Подрядчик оплачивает Заказчику пеню.

Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного Контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены Контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Контрактом и фактически исполненных Подрядчиком (пункт 7.3 Контракта).

объеме. Неисполнение Подрядчиком обязательств составило на сумму 38 321,3 тыс. р. (исходя из цены контракта 196 577,2 тыс. р. – 158 255,9 тыс. р. и исполнение Подрядчиком обязательств с 16.04.2019 по 30.09.2020).

Учреждением к проверке представлены претензии от 13.10.2020 № 59с-4805, от 11.11.2020 № 59с-5641, от 26.11.2020 № 59с-5825, от 25.12.2020 № 59с-6196, направленные в адрес Подрядчика об уплате неустойки в виде пеней на сумму **390,39** тыс. р. Подрядчиком уплачена пеня в сумме **390,39** тыс. р., **что подтверждается платежными документами и актом сверки за 2020 год.**

В тоже время по расчетам КСП области сумма пени должна составлять **405,9** тыс. р., вместо 390,39 тыс. р. Сумма расхождения составляет **15,5** тыс. р., которую следует вернуть **в доход бюджета Иркутской области**, о чем представлен расчет и принято ОГКУ «Единым заказчиком Иркутской области» во внимание в ходе проверки. Подрядчику направлена претензия от 15.11.2021 № исх. (59-7)-1703/21 об оплате Подрядчиком недоначисленной неустойки в виде пени в размере 15,5 тыс. р. Начисленная пеня отражена на счете бюджетного учета 209.00 **«Расчеты по ущербу имуществу и иным доходам».**

Выборочной проверкой исполнения контракта от 16.04.2019 в части соблюдения положений об исполнительской и специальной документации установлено следующее.

В ходе контрольного мероприятия к проверке представлена следующая документация, в том числе журналы:

- общий журнал³⁰ работ № 1;
- специальные журналы: журнал входного учета и контроля материалов³¹;
- журнал бетонных работ³²;
- журнал учета выполненных работ (формы КС-6а);
- КС-2, КС-3;
- расчет стоимости работ и смета на реализацию государственного (муниципального)

контракта к Контракту № 0134200000119000508 и др.

Проведенной проверкой **установлено расхождение** стоимости выполненных работ по строительству Жилого корпуса в форме КС-6а (196 641,2 тыс. р.) с формами КС-2, КС-3 (196 577,2 тыс. р.) на 64,0 тыс. р.

В тоже время в соответствии с Альбомом унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, утвержденного постановлением Госкомстата РФ от 11.11.1999 № 100 (далее – Альбом унифицированных форм № 100) журнал учета выполненных работ (**формы КС-6а**) применяется для учета выполненных работ и является накопительным документом, на основании которого составляется акт приемки выполненных работ по форме № КС-2 и справка о стоимости выполненных работ по форме № КС-3.

В ходе проверки выполненных работ и сопоставления журнала входного учета и контроля материалов с журналом бетонных работ установлено, что фактически Подрядчиком использовано бетона больше (2 179,5 куб. м.), чем его поступило Подрядчику (2 137,4 куб. м.) на 42,1 куб. м. Выявленный факт указывает на то, что

³⁰ Прошит, пронумерован и скреплен печатью Подрядчика и службы государственного строительного надзора Иркутской области.

³¹ Прошит, пронумерован и скреплен печатью Подрядчика.

³² Прошит, пронумерован и скреплен печатью Подрядчика и службы государственного строительного надзора Иркутской области.

Подрядчиком **завышен объем бетонных работ и материалов (бетон)** за весь период строительства **на 42,1 куб. м.**

Учитывая применение различных марок бетона и периоды работы проведения бетонных работ, установить точную дату завышения объема бетонных работ и материалов в периоде строительства **не представляется возможным, как и сумму завышения (необходимо проведение строительной экспертизы).**

С учетом изложенного, **в отсутствие достаточных правовых оснований, и в нарушение** пункта 1.1 контракта от 16.04.2019 № 0134200000119000508, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», **Учреждением приняты и оплачены** в полном объеме работы с учетом материалов (КС-2, КС-3), часть из которых в полном объеме **не подтверждается оправдательными документами (осуществление бетонных работ с использованием бетона в объеме 42,1 куб. м.).**

Более того, сопоставление представленных к проверке документов выявило ряд несоответствий в части фактического выполнения Подрядчиком бетонных работ:

- согласно сведениям журнала общих работ, осуществлялись бетонные работы в период с **20.05.2019 по 10.06.2019**. Однако по журналу входного учета и контроля материалов в указанный период **Подрядчику бетон не поступал**, при этом в журнале бетонных работ в указанный период бетонные работы с использованием **137,1 куб. м. отражены;**

- согласно журналу входного учета и контроля материалов, в период 09.11.2019, 05.12.2019, 09.01.2020, 11.02.2020 осуществлена поставка Подрядчику бетона в объеме **24 куб. м.** Однако по журналу общих работ и журналу **бетонных работ в указанный период работы Подрядчиком не осуществлялись;**

- согласно журналу входного учета и контроля материалов, в период 22.08.2020, 25.08.2020, 29.08.2020, 10.09.2020 **поставка Подрядчику бетона не осуществлялась.** При этом по журналу бетонных работ в указанный период Подрядчиком осуществлялась **работа с бетоном объемом 80,5 куб. м.;**

- согласно журналу общих работ и журналу бетонных работ Подрядчиком бетонные работы 04.11.2020 не осуществлялись. Однако по данным журнала входного учета и контроля материалов, в указанную дату Подрядчику **поступил бетон в объеме 6 куб. м.**

С учетом изложенного, **в отсутствие достаточных правовых оснований, и в нарушение** пункта 1.1 контракта от 16.04.2019 № 0134200000119000508, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», **Учреждением приняты и оплачены** в полном объеме работы с учетом материалов (КС-2, КС-3), часть из которых **не сопоставима с оправдательными документами** (журнал бетонных работ, журнал входного учета и контроля материалов, общий журнал работ), что указывает на мнимые или притворные факты хозяйственной жизни.

При проведении выборочной проверки выполнения работ «Проезды, площадки, тротуары» установлено следующее. По локальному сметному расчету № 07-02 изм. 1 стоимость работ составляет в ценах по состоянию на 1 квартал 2018 года 8 321,5 тыс. р., которая включена в **расчет максимальной стоимости строительства** к контракту № 0134200000119000508.

Согласно пункту 4.2.7 Контракта № 0134200000119000508 скрытые работы в соответствии с проектной документацией и графиком производства работ должны приниматься Заказчиком. Подрядчик приступает к выполнению последующих работ только после приемки (освидетельствования) скрытых работ и составления актов.

Подрядчик в письменном виде не менее чем за сутки до проведения промежуточной приемки выполненных скрытых Работ уведомляет Заказчика о необходимости проведения приемки. Приемка скрытых работ после проверки правильности их выполнения в натуре и ознакомления с исполнительной производственно-технической документацией оформляется актом. **К каждому акту приемки скрытых работ обязательно должны прилагаться ведомости контрольных измерений, результаты лабораторных испытаний применяемых материалов, паспорта на материалы.**

В период строительства объемы по работе «Проезды, площадки, тротуары» **не изменялись**. К проверке представлены акты освидетельствования скрытых работ на благоустройство, в том числе на устройство основания: из песка, из ПГС, щебня крупнозернистого и мелкозернистого асфальта, с приложением паспортов протоколов лабораторных исследований.

Сопоставляя локальный сметный расчет № 07-02 изм. 1 с паспортами на отгруженную продукцию, сертификатами качества, журналом входного учета и контроля материалов установлены расхождения, о чем составлена таблица.

Наименование	По локально ресурсному расчету № 07-02 изм. 1		Журналом входного учета и контроля материалов		Акты освидетельствования скрытых работ	Паспорт (сертификат качества)	
	номер позиции	Кол-во, куб. м., т.	дата, номер документа	Кол-во, куб. м., т.	дата, №	количество, куб. м., т.	дата, №, наименование организации с карьера
Песок для строительных работ природный	2,15,20,37	490,8605	от 23.10.2019 № 1273, от 14.11.2019 № 1394, от 09.12.2019 № 1459 (15 тонн или 10 куб.м.)	10	от 21.10.2020 № 237.3, № 237.4	0	без даты, номера, ООО "Старатель"
Смесь песчано-гравийная природная	4,17,22	896,535		0	от 21.10.2020 № 237, № 237.1, № 237.2	720	от 30.09.2020 № 72; от 16.10.2020 № 75 ООО "Управление промышленных предприятий"
Асфальт (всех видов)	10, 11,19	767,54		0	от 27.10.2020 № 238, № 238.2, № 238.3	496,74	от 19.10.2020 № 18, от 22.10.2020 № 19, от 26.10.2020 № 20, от 28.10.2020 № 133, от 29.10.2020 № 134 ООО "Сибна"
Щебень гравийный, фракция 5-20мм	13,45,57	329,36		0	от 30.09.2020 № 239	30,2	от 30.09.2020 № 71 ООО "Управление промышленных предприятий"

Учитывая, что Подрядчиком не соблюдались указания о порядке ведения журнала входного учета и контроля материалов и в нарушение пункта 1.1, пункта 4.2.7 контракта от 16.04.2019 № 0134200000119000508, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлено, что **Учреждением приняты и оплачены в полном объеме работы с учетом материалов (КС-2, КС-3) в отсутствие достаточных правовых оснований, а именно отсутствие части паспортов на вышеуказанные материалы, подтверждающие их качество и объем.**

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 4.2.5 контракта от 16.04.2019 № 0134200000119000508 Заказчик вправе отказать Подрядчику в приемке Работ, **если их объем, стоимость или качество не подтверждается исполнительной и другой технической документацией**, о чем Подрядчику выдается предписание.

Таким образом, у Учреждения имелись **правовые основания для отказа Подрядчику в приемке работ.**

Проверкой установлено, что все работы и материалы по устройству «Проезды, площадки, тротуары» Учреждением **приняты в полном объеме и включены в КС-2, КС-3 от 26.06.2020 № 16, от 27.07.2020 № 18, от 11.11.2020 № 19, от 24.11.2020 № 20 и оплачены в полном объеме.**

Учреждением (Единым заказчиком) по результатам рассмотрения акта направлены дополнительные материалы (письмом от 27.12.2021 исх. № (59-7)2539) - паспорта на асфальтобетонную смесь от 20.10.2020 № 270, от 21.10.2020 № 248, от 24.10.2020 № 245, от 26.10.2020 № 237, от 28.10.2020 № 187, от 30.10.2020 № 248 на общий объем асфальта 280,12 тонн. При этом **акты приемки скрытых работ на указанные объемы асфальта (280,12 тонн) не представлены и считаются отсутствующими, что не соответствует пункту 4.2.7 Контракта № 0134200000119000508. С учетом изложенного указанные паспорта в отсутствие актов освидетельствования скрытых работ не могут быть приняты в качестве подтверждения выполненных работ.**

Установленные факты требуют дополнительной уголовно-правовой оценки правоохранительными органами, а также проведение строительной экспертизы.

Проверка договоров на осуществление авторского надзора за строительством Жилого комплекса показала следующее.

В 2019 – 2020 годы заключены договоры на осуществление авторского надзора.

Так, в 2019 году Учреждением заключен договор с ООО «Иркутское сообщество проектировщиков»³³ на осуществление авторского надзора от 09.07.2019 № 27А/3660, стоимостью 207,92 тыс. р. (далее – договор № 27А/3660).

Согласно актам сдачи-приемки выполненных работ от 06.08.2019 № 27, от 19.08.2019 № 35, от 24.09.2019 № 44, от 23.10.2019 № 51, от 25.11.2019 № 59, от 25.12.2019 № 84 Учреждением приняты услуги авторского надзора на общую сумму 207,9 тыс. р., которые оплачены в полном объеме 207,9 тыс. р., в том числе **за счет средств ФБ - 199,6 тыс. р.**

Вместе с тем, Учреждением Исполнителю осуществлена в 2019 году **переплата в сумме 21,2 тыс. р.** за осуществление авторского надзора по КС - 2 от 19.06.2019, то есть **до заключения договора.** Так, в соответствии с пунктом 1.4 договора № 27А/3660 работы, выполненные по вышеуказанному объекту (Жилой корпус) **до заключения настоящего договора, освидетельствованию и приемке Исполнителем не подлежат.** Ответственность за соответствие ранее выполненных работ проектной и рабочей документации Исполнитель не несет.

Согласно приложению № 2 к договору № 27А/3660 расчет стоимости по проведению авторского надзора за строительством рассчитывается в процентном соотношении от объема работ 0,2%, без НДС и составляет 207,9 тыс. р. (103 956,7 тыс. р. (стоимость выполненных работ по строительству Жилого корпуса по КС-2, КС-3 в 2019 году) *0,2%). Исполнителем представлены к оплате услуги авторского надзора на сумму 207,9 тыс. р. из расчета 103 956,7 тыс. р. * 0,2%, при этом следовало оплатить 186,8 тыс. р из расчета (103 956,7 тыс. р. – 10 577,7 тыс. р.) *0,2%.

³³ По договору № 27А/3660 Исполнитель оказывает услугу по осуществлению авторского надзора за строительством объекта Жилого корпуса, в целях обеспечения соответствия решений, содержащихся в проектной и рабочей документации, выполняемым строительно-монтажным работам на объекте, в пределах доведенного лимита бюджетных обязательств на выполнение работ по строительству объекта, а заказчик принимает и оплачивает оказываемую услугу, в соответствии с требованиями настоящего договора (пункт 1.1 договора № 27А/3660).

Ведение авторского надзора проводится по материалам, выполненным Исполнителем по Контракту от 17.07.2017 № Ф.2017.273046 (пункт 1.3 договора № 27А/3660).

Проверкой подтверждается, что в расчет стоимости услуг авторского надзора за 2019 год включена стоимость работ по строительству Жилого корпуса до заключения договора № 27А/3660 (КС-2 от 19.06.2019 № 1 – 10 577,7 тыс. р.).

На основании вышеизложенного, в отсутствие достаточных правовых оснований, в нарушение пункта 1.4 договора № 27А/3660 Учреждением осуществлена **переплата в сумме 21,2 тыс. р.** за освидетельствование и приемку работ до заключения договора (207,9 тыс. р. - 186,8 тыс. р.), в том числе **за счет средств ФБ - 20,35 тыс. р.**

Наличие переплаты учреждением не отрицается, о чем имеются письменные пояснения³⁴.

В 2020 году Учреждением заключен с ООО «Иркутское сообщество проектировщиков» (далее – Исполнитель) договор на осуществление авторского надзора³⁵ от 28.02.2020 № 4200 стоимостью 153,11 тыс. р. (далее – договор № 4200). Согласно актам сдачи-приемки выполненных работ от 20.04.2020 № 16, от 12.10.2020 № 43, от 22.12.2020 № 74 Учреждением приняты услуги авторского надзора на общую сумму 153,11 тыс. р., которые оплачены в полном объеме 153,11 тыс. р. за счет средств областного бюджета.

Журнал авторского надзора за строительством (пункт 3.5 договора № 27А/3660; пункт 3.4. договора № 4200) к проверке **не представлен**, так как направлены УЭБиПК ГУ МВД России по Иркутской области письмом от 28.01.2021 № 03 - 07/59с – 225.

Проверка выполнения работ по технической инвентаризации объекта капитального строительства Жилого корпуса показала следующее.

Учреждением заключен договор на выполнение работ по технической инвентаризации объекта капитального строительства Жилого корпуса от 03.11.2020 № 4466 с ООО «Сибирский окружной центр кадастровых работ» стоимостью 126,3 тыс. р.

Согласно пункту 1.1 договора № 4466 Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства выполнить работы по технической инвентаризации (далее – работы) объекта капитального строительства Жилого корпуса, которые включают в себя:

- Задние Жилого корпуса;
- Наружные сети канализации с выгребом;
- Наружные сети водоснабжения;
- Наружные сети электроосвещения;
- Наружная тепловая сеть;
- Наружные сети ВЛ-04 кВ, а Заказчик обязуется принять и оплатить их результат в соответствии с условиями настоящего Договора.

Учреждением принят к оплате акт от 22.12.2020 о выполнении работ по технической инвентаризации объекта капитального строительства Жилой корпус на сумму 126,3 тыс. р., который оплачен в полном объеме за счет средств ОБ на сумму 126,3 тыс. р.

³⁴ Указанную переплату Учреждение подтверждает пояснением должного лица, с пояснением причины, что авторский надзор ООО «Иркутское сообщество проектировщиков» за строительством Жилого корпуса до заключения договора № 27А/3660 осуществлялся. Договор № 27А/3660 заключен позднее в связи с поздним предоставлением обеспечения гарантийных обязательств.

³⁵ По настоящему договору Исполнитель оказывает услугу по осуществлению авторского надзора за строительством объекта Жилого корпуса, в целях обеспечения соответствия решений, содержащихся в проектной и рабочей документации, выполняемым строительно-монтажным работам на объекте, в пределах доведенного лимита бюджетных обязательств на выполнение работ по строительству объекта, а заказчик принимает и оплачивает оказываемую услугу, в соответствии с требованиями настоящего договора (пункт 1.1 договора № 4200).

Ведение авторского надзора проводится по материалам, выполненным Исполнителем по Контракту от 17.07.2017 № Ф.2017.273046 (пункт 1.3 договора № 4200).

В соответствии с пунктом 30 статьи 1 ГрК РФ, пунктом 2 приказа Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации» сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (далее - сметная стоимость строительства) - расчетная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежащая определению на этапе архитектурно-строительного проектирования, подготовки сметы на снос объекта капитального строительства и применению в соответствии со статьей 8.3 настоящего Кодекса (далее – приказ № 421/пр).

Согласно пункту 3.1 постановления Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (ред. от 16.06.2014) «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» **сметная стоимость - сумма денежных средств, необходимых для осуществления строительства в соответствии с проектными материалами. Сметная стоимость является основой** для определения размера капитальных вложений, финансирования строительства, формирования договорных цен на строительную продукцию, расчетов за выполненные подрядные (строительно-монтажные, ремонтно-строительные и др.) работы, оплаты расходов по приобретению оборудования и доставке его на стройки, а также возмещения других затрат за счет средств, **предусмотренных сводным сметным расчетом** (далее – постановление № 15/1).

В соответствии с пунктом 3.23 постановления № 15/1 для определения сметной стоимости строительства предприятий, зданий и сооружений (или их очередей) рекомендуется составлять сводный сметный расчет стоимости строительства (ремонта).

В соответствии с пунктом 4.77 постановления № 15/1 в сводном сметном расчете стоимости строительства приводятся (в графах 4 - 8) следующие итоги: по каждой главе (при наличии в главе разделов - по каждому разделу), по сумме глав 1 - 7, 1 - 8, 1 - 9, 1 - 12, а также после начисления суммы резерва средств на непредвиденные работы и затраты – «Всего по сводному сметному расчету».

В главу 12 «Проектные и изыскательские работы, авторский надзор» включаются (в графы 7 и 8) средства на проведение авторского надзора проектных организаций за строительством (пункт 4.89 постановления № 15/1, пункт 171 приказ № 421/пр).

Обращаем внимание, что вышеуказанные нормативные документы не содержат информацию о возможности включения расходов по технической инвентаризации в стоимость строительства.

Представленный к проверке сводный сметный расчет не предусматривает расходы в объеме 487,31 тыс. р. на осуществление авторского надзора за строительством Жилого корпуса на сумму 361,01 тыс. р. и на выполнение работ по технической инвентаризации объектов капитального строительства Жилого корпуса стоимостью 126,3 тыс. р. Указанные расходы не проходили проверку достоверности определения сметной стоимости строительства.

Средства в рамках регионального проекта на строительство Жилого корпуса предоставлены Учреждению в соответствии с Перечнем объектов согласно Постановлению № 800-пп. Согласно Перечню объектов сметная стоимость строительства прошла проверку достоверности определения сметной стоимости, что подтверждается

наличием положительного заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства от 19.09.2018 № 38-1-0763-18.

Из письменных пояснений уполномоченного лица Учреждения расходы на авторский надзор за строительством и технической инвентаризации объекта Жилой корпус Заларинского ДИ производились в пределах сводного сметного расчета на строительство объекта **за счет резерва средств на непредвиденные работы и затраты.**

Проверкой установлено, что в сводном сметном расчете предусмотрено 1,3%. При заключении контракта на строительство Жилого корпуса включили в расчет 0,65%.

В проверяемом периоде указанные расходы Учреждение осуществило по КБК:

- в 2019 году 814 1006 531Р351210 414 228 – в объеме 207,9 тыс. р., в том числе: **ФБ – 199,6 тыс. р.,** ОБ – 8,3 тыс. р.;

- в 2020 году 814 1006 531Р323700 414 228 – в объеме 279,4 тыс. р. (ОБ).

В соответствии с пунктом 48.4.3.4. приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» по элементу вида расходов **«414 Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности»** отражаются расходы бюджетов бюджетной системы РФ по заключаемым вне рамок государственного оборонного заказа государственным (муниципальным) **контрактам на строительство** (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, на монтажные, пусконаладочные и иные неразрывно связанные со строящимися объектами работы, а также на иные расходы **из состава затрат, предусмотренных сметными стоимостями строительства.**

Согласно пункту 179 приказа № 421/пр **резерв средств на непредвиденные работы и затраты предназначен для возмещения стоимости работ и затрат, потребность в которых возникает в процессе разработки рабочей документации и (или) в ходе строительства в результате уточнения проектных решений и (или) условий строительства, предусмотренных проектной документацией.**

Указанная **позиция поддерживается** Министерством финансов РФ в письме от 29.12.2020 № 02-05-10/115954, согласно которому по **КВР 414** осуществляются расходы, включенные в сводный сметный расчет стоимости строительства.

Таким образом, у Учреждения отсутствовали **законные основания** на осуществление расходов за авторский надзор и техническую инвентаризации по КВР 414 за счет непредвиденных расходов и затрат, предусмотренных для строительства Жилого корпуса, чем допущено **нарушение статьи 306.4 БК РФ³⁶ (ст. 15.14 КоАП РФ),** путем направления средств на оплату авторского надзора в объеме 361,01 тыс. р. (средства **ФБ – 199,6 тыс. р.**) и на выполнение работ по технической инвентаризации объектов капитального строительства Жилого корпуса стоимостью 126,3 тыс. р. (средства ОБ) на цели, не предусмотренные сводным сметным расчетом (2018 год), соглашением № 149-07-2019-014, соглашением № 149-09-2020-214.

³⁶ В соответствии со статьей 306.4 БК РФ под нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

В ходе проведенного выездного осмотра установлены факты оплаченных, но фактически не выполненных работ; замена материалов и пр.

Работы по озеленению территории приняты Учреждением у подрядчика по КС-2, КС-3 от 11.11.2019 № 19 в полном объеме. В ходе осмотра оперуполномоченным по ОВД МРО (НП) УЭБиПК ГУ МВД России майором полиции взяты объяснения от инженера по надзору за строительством ОГБУ СО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», согласно ее которым работы по озеленению части территории со стороны овощехранилища выполнена, но полной посадки газонной травы не было. Посадки газонной травы на территории рядом с железобетонным выгребом (№ 2) не производилась. По результатам рассмотрения акта проверки Подрядчик в адрес Учреждения направил письмо (от 24.12.2021 № 1104) о том, что в соответствии с гарантийными обязательствами обязуется устранить данное замечание с наступлением теплого времени года.

Рабочей документацией «Архитектурные решения» (лист 9 стадия Р. Экспликация полов. Ведомость отделки помещений), «Отопление, вентиляция» (лист 6 стадия Р. План первого этажа отопления) предусмотрено в приложении к акту.

Вышеуказанные работы приняты Учреждением по КС-2, КС-3 от 25.12.2019 № 11, 23.03.2020 № 12, 07.04.2020 № 13, 20.04.2020 № 14, 26.05.2020 № 15, 27.07.2020 № 18, 24.12.2020 № 22. В ходе осмотра установлено следующее.

Работы в отдельных помещениях фактически не выполнены, при этом **Учреждением приняты и оплачены на сумму 16,3 тыс. р..**

Так, в помещениях № 152, 153, 154, 203, 204 предусмотрено устройство керамического плитуса, фактически плитус отсутствует.

В отдельных помещениях фактически применены материалы, не соответствующие рабочей документации, стоимость которых дешевле, чем оплачено подрядчику, что привело к **сумме переплаты 98,29 тыс. р.**

Так, в помещениях № 198, № 209, № 213, № 214, согласно рабочей документации «Архитектурные решения» (лист 9 стадия 9) предусмотрен **медицинский** потолок на скрытой подвесной системе «CLIP-IN». При осмотре установлено наличие смонтированного потолка «Амстронг». По результатам рассмотрения акта проверки Учреждением представлена информация, что замена Подрядчиком медицинского потолка на потолок «Амстронг» осуществлена без согласования с заказчиком вследствие протечки кровли (09.07.2021) в рамках гарантийных обязательств.

Стоимость материалов 1 кв. м. «Амстронг» составила 64,92 руб. в ценах 2000 года (расчет по позиции ЛРР № 02-01-01 изм 4 № строке 407).

Стоимость материалов 1 кв. м. «CLIP-IN» составила 178,82 руб. в ценах 2000 года (расчет по позиции ЛРР № 02-01-01 изм 4 № строке 410).

Таким образом, стоимость материалов фактически завышена на 113,9 руб. (из расчета 178,82 р. - 64,92 р.) в ценах 2000 года (без учета коэффициентов перевода и НДС), что **привело к общей сумме переплаты - 76,1 тыс. р.**

В помещении № 214 согласно рабочей документации «Архитектурные решения» (лист 9 стадия 9) предусмотрено покрытие на полу в виде керамической плитки с шероховатостью. Осмотром установлено покрытие в виде линолеума. Площадь пола в указанном помещении составила 18,2 кв. м. (рабочая документация «Архитектурные решения» (лист 3 стадия Р).

Стоимость работ рассчитана с учетом локального ресурсного расчета № 02-01-01 изм. 4, расчета максимальной стоимости строительства к Контракту № 0134200000119000508.

Стоимость работ и материалов 1 кв. м. «Устройство линолеума» составила 57,45 руб. в ценах 2000 года (расчет по позиции ЛРР № 02-01-01 изм 4 № строкам 490, 491).

Стоимость материалов 1 кв. м. «Устройство керамической плитки» составила 105,47 руб. в ценах 2000 года (расчет по позиции ЛРР № 02-01-01 изм 4 № строке 502).

Таким образом, стоимость материалов фактически завышена на 48,02 руб. (из расчета 105,47 р. - 57,45 р.) в ценах 2000 года (без учета коэффициентов перевода и НДС), что **привело к сумме переплаты 9,63 тыс. р.**

В помещениях № 170, № 200, № 213, № 214 согласно рабочей документации «Архитектурные решения» (лист 9 стадия 9) предусмотрены работы по установке керамического плинтуса. Осмотром установлено поливинилхлоридного плинтуса вместо керамического.

Стоимость работ рассчитана с учетом локального ресурсного расчета № 02-01-01 изм. 4, расчета максимальной стоимости строительства к Контракту № 0134200000119000508.

Стоимость работ и материалов 1 м. «Устройство поливинилхлоридного плинтуса» составила 13,67 руб. в ценах 2000 года (расчет по позиции ЛРР № 02-01-01 изм 4 № строкам 492, 498).

Стоимость материалов 1 м. «Устройство плинтуса из керамической плитки» составила 26,92 руб. в ценах 2000 года (расчет по позициям ЛРР № 02-01-01 изм 4 № строкам 457, 458, 459).

Таким образом, стоимость материалов фактически завышена на 13,25 руб. (из расчета 26,92 р. - 13,67 р.) в ценах 2000 года (без учета коэффициентов перевода и НДС), что **привело к сумме переплаты 12,56 тыс. р.**

Таким образом, стоимость фактически оплаченных, но не выполненных работ (материалов) **составляет 114,59 тыс.р.**

Выборочным осмотром оборудования на сумму **1 458,618 тыс. р.** установлено его наличие. Серийные номера, марки, модели соответствуют заявленным в актах (КС-2). При этом часть оборудования ОГБУ СО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» не используется (**933,073 тыс. р., 63,0 %**).

Проверка достоверности отчетов о расходах, в целях софинансирования которых предоставлены субсидии, иные МБТ; достижения значений результатов регионального проекта, иной финансовой и бухгалтерской отчетности

По условиям соглашения от 14.02.2019 № 149-07-2019-014 на Субъект возложены обязанности, в том числе по обеспечению исполнения графика выполнения мероприятий по строительству объектов капитального строительства (п. 4.3.4 Соглашения).

Проверкой установлено, что согласно пункту 4.3.7 соглашения от 14.02.2019 № 149-07-2019-014 Субъект предоставлял отчеты, в том числе отчет об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, включая элементы реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства.

Вместе с тем, по данным отчета об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, включая элементы реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства по состоянию на **01.01.2020** (представлено минсоц в адрес Минтруда России) техническая готовность объекта строительства на конец отчетного периода составила 53,86% (план/факт). То есть в нарушение пункта 4.3.10.1, пункта 4.3.4 соглашения № 149-07-2019-014 показатель

прироста технической готовности объекта капитального строительства не достигнут (55,88 %), **обязательства по соглашению не выполнены.**

По данным этого же отчета сроки приобретения оборудования (20.09.2020), сроки его установки (20.09.2020) и срок ввода в эксплуатацию (20.09.2020). Однако, в ходе выездного осмотра 09.12.2021 Жилого корпуса в ОГБУ СО «Заларинский ДИПИ» установлено, что в части оборудования имеются отметки о дате выпуска (июнь 2021 года облучатель УФ, аппарат для УВЧ терапии), сейфы имеют отметку о дате 25.11.2020, телевизоры (отметка об изготовлении 11.2020), подъемника ATLANT 150 3 шт. (дата продажи 24.11.2020). В Учреждении представлены документы на стулья медицинские с датой производства 11.2020, холодильное оборудование «Бирюса – 10» с датой изготовления 10.2020, аппарат для дарсонвализации портативный (профессиональный) дата выпуска 15.10.2020, прибор инфракрасного излучения с датой продажи 25.11.2020 и пр.

Таким образом, отчет содержит недостоверные сведения в части сроков приобретения, установки и ввода в эксплуатацию оборудования.

Согласно пункту 4.3.6 соглашения от 19.12.2019 № 149-09-2020-214 Субъект предоставлял отчеты, в том числе отчет об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, включая элементы реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства.

По данным отчета об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, включая элементы реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства **по состоянию на 01.01.2021** (представлено минсоц в адрес Минтруда России) техническая готовность объекта строительства на конец отчетного периода составила 100,0 % (факт), что подтверждается.

По данным этого же отчета сроки приобретения оборудования (08.2020), сроки его установки (09.2020) и срок ввода в эксплуатацию (30.12.2020), что не подтверждено в ходе проверки.

По данным отчета фактический срок ввода объекта в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом **30.09.2020, что не соответствует** акту приемки законченного строительством объекта (формы КС-11) от **26.12.2020** № б/н.

Таким образом, отчет содержит недостоверные сведения о фактическом вводе объекта в эксплуатацию (нарушение обязательств пункта 4.3.6 соглашения) и сроках приобретения, установки и ввода в эксплуатацию оборудования.

2.2. Проектно-изыскательские работы по строительству двух жилых корпусов на 120 мест ОГАУСО «Марковский геронтологический центр»

(Иркутская область, Иркутский район, р. п. Маркова, ул. Лесная, д. 2а)

Дополнительным соглашением от 22.12.2020 № 149-09-2020-214/2 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 19.12.2019 № 149-09-2020-214 внесены изменения, в том числе по включению дополнительного объекта (**строительство** зданий двух жилых корпусов на 120 мест ОГАУСО «Марковский геронтологический центр», расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, р.п. Маркова, ул. Лесная, д. 2а), по которому предусмотрено на софинансирование расходных обязательств Иркутской области, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение

целей, показателей и результатов федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

В 2021 году учреждением с ООО «Центр проектно-изыскательских и строительно-реставрационных работ «ВестЛайн» заключен контракт³⁷ от 20.01.2021 № 0134200000120004687 на проектные и изыскательские работы **по строительству** двух жилых корпусов на 120 мест ОГАУСО «Марковский геронтологический центр», расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, р.п. Маркова, ул. Лесная, д. 2а (далее – контракт от 20.01.2021 № 0134200000120004687), ценой контракта 12 500,0 тыс. р.

К проверке представлены дополнительные соглашения к контракту от 20.01.2021 № 0134200000120004687:

- от 03.02.2021 № 1 на изменение адреса и реквизитов Учреждения;
- от 23.11.2021 № 2 на изменение наименования, адреса и реквизитов Учреждения.

Пункт 2.2 изложить в следующей редакции: цена контракта составляет 12 500,0 тыс. р. Объем финансирования на 2021 год – 0,0 тыс. р., на 2022 год – 12 500,0 тыс. р. Источник финансирования: Бюджет Иркутской области.

- от 24.11.2021 № 3 о приостановлении контракта. Руководствуясь пунктом 5.4.17 контракта от 20.01.2021 № 0134200000120004687 и на основании письма от 19.11.2021 № 36/31-13, принято решение **приостановить** выполнение работ с 24.11.2021 по **24.12.2021** до устранения обстоятельств, независящих от Подрядчика. То есть с 25.12.2021 работы не приостановлены.

По состоянию на 15.12.2021 контракт от 20.01.2021 не исполнен. В процессе его исполнения учреждением в адрес ООО «Центр проектно-изыскательских и строительно-реставрационных работ «ВестЛайн» направлена претензия от 08.10.2021 № исх/597/-1167/21 с выставлением пени в сумме 389,18 тыс. р. Задолженность отражена учреждением на балансовом счете 209 00 «Расчеты по ущербу имуществу и иным доходам» в сумме **389,18 тыс. р.**

Проверкой установлено, что на 2021 год для выполнения проектных и изыскательских работ учреждению доведены БА и ЛБО. В последующем БА и ЛБО на 2021 год уточнены до **12 500,0** тыс. р. (с изменениями от 30.06.2021), за счет средств областного бюджета. Уведомлением об уточненных бюджетных ассигнованиях на 2021 год и на плановый период 2022 и 2013 годов на 26.10.2021 года бюджетные ассигнования в объеме 12 500,0 тыс. рублей **перенесены на 2022 год** Минстроем. При этом контрактом от 20.01.2021 № 0134200000120004687 не предусмотрено, что работы будут выполняться в 2022 году (срок выполнения работ оставлен без изменения (03.08.2021)).

Конкурсная документация открытого конкурса в электронной форме от 24.11.2020 №0134200000120004687 включает, в том числе, Техническое задание «Строительство

³⁷ Подрядчик обязан выполнять Работы в соответствии с Расчетом стоимости работ в сроки, указанные в настоящем Контракте и в Календарном графике производства работ (приложение № 3) (пункт 1.2).

Согласно пункту 3.1 контракта от 20.01.2021 № 0134200000120004687 срок выполнения Работ с момента заключения контракта в течение 195 календарных дней (то есть - 03.08.2021).

Приложением № 3 к контракту от 20.01.2021 № 0134200000120004687 предусмотрено 4 подэтапа выполнения работ: 1 – 45 к. дн., 2 – 120 к. дн., 3 – 60 к. дн., 4 – 15 к. дн.

В соответствии с пунктом 7.1 контракта от 20.01.2021 № 0134200000120004687 за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств, установленных Контрактом, Стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Контрактом.

В случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного Контрактом, Подрядчик оплачивает Заказчику пеню (пункт 7.3). Проверкой установлено, что по состоянию на 07.10.2021 работы не выполнены, результат учреждением не получен.

зданий 2-х жилых корпусов...» (далее – ТЗ), утвержденное директором ОГАУСО МГЦ Савиным А.Ю. (без проставления даты утверждения), Задание на выполнение проектных и изыскательских работ для строительства объекта (далее – ЗПИР), согласованное директором ОГАУСО МГЦ Савиным А.Ю. (без проставления даты согласования), утвержденное директором ОГКУ «УКС Иркутской области» Харитоновым Е.А. (без проставления даты утверждения)³⁸.

Так, согласно ТЗ (п.п. 1.1 – 1.3 раздела 1) проектная документация выполняется на строительство зданий:

1.1) Пристрой – Здание жилого корпуса на 80 мест, общей площадью 5500 кв.м. Этажность – трехэтажное (подземных этажей – 1).

1.2) Пристрой – Здание жилого корпуса на 40 мест, общей площадью 4110 кв.м. Этажность – трехэтажное 9 подземных этажей – 1). Предусмотреть 1-2 этажи жилыми помещениями, 3 этаж – отделение социальной реабилитации.

1.3) Здание прачечной мощностью 0,5 т/смена (на 435 мест жилого комплекса).

Раздел 9 ЗПИР «Технико-экономические показатели по объекту» содержит следующие сведения:

«Два жилых корпуса на 120 мест и здание прачечной:

- Пристрой – Здание жилого корпуса на 80 мест, общей площадью 5500 кв.м. Этажность – трехэтажное (подземных этажей – 1).

- Пристрой – Здание жилого корпуса на 40 мест, общей площадью 4110 кв.м. Этажность – трехэтажное 9 подземных этажей – 1). Предусмотреть 1-2 этажи жилыми помещениями, 3 этаж – отделение социальной реабилитации.

- Здание прачечной мощностью 0,5 т/смена (на 435 мест жилого комплекса).»

По условиям контракта от 20.01.2021 № 0134200000120004687 (Статья 1. Предмет Контракта) Подрядчик обязуется по заданию Заказчика выполнить проектные и изыскательские работы для строительства объекта: **«Строительство двух жилых корпусов на 120 мест ОГАУСО «Марковский геронтологический центр», расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, р.п. Маркова, ул. Лесная, д. 2а», в соответствии с ЗПИР, а Заказчик обязуется принять результат выполненных Работ и оплатить их в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим контрактом.**

Согласно нормам ГрК РФ:

- строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства);

- реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - **изменение параметров объекта капитального строительства**, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, **расширение объекта капитального строительства**, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

С 1 января 2021 года введены в действие новые санитарные правила санитарных правил СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям

³⁸ <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok504/view/documents.html?regNumber=0134200000120004687>

деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг».

Так, согласно разделу IX «Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, содержанию зданий, помещений и деятельности организаций социального обслуживания» при размещении организаций социального обслуживания **с обеспечением проживания в нескольких зданиях, между ними должны быть отапливаемые переходы**, за исключением случаев размещения этих организаций в нескольких зданиях, в каждом из которых имеются основные группы помещений, указанные в пункте 9.8 настоящих правил.

Пунктом 9.8. правил СП 2.1.3678-20 предусмотрено, что в организациях социального обслуживания по уходу **с обеспечением проживания** должны быть помещения, предназначенные для:

- приема лиц пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- проживания лиц пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- для **организации питания, медицинского обслуживания и социальной адаптации лиц пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, должны быть помещения;**
- **хозяйственные помещения;**
- санитарно-бытовые помещения для работников организации социального обслуживания.

Помещение для приема вновь поступающих лиц, лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в организацию социального обслуживания по уходу с обеспечением проживания оборудуется отдельным входом.

Исходя из вышеизложенного, по мнению КСП, изначально были некорректно сформированы ТЗ и ЗПИР, что в конечном итоге приведет к невозможности завершения работ по контракту № 0134200000120004687 на выполнение проектных и изыскательских работ в связи с невозможностью получения положительного заключения государственной экспертизы, так как возведение пристроев в виде 2-х жилых корпусов должно осуществляться как реконструкция уже существующего корпуса ОГАУСО МГЦ.

При таких обстоятельствах, внесение изменений в заключенный контракт № 0134200000120004687 не представляется возможным, **так как потребуется внесение изменений в предмет контракта**, что не предусмотрено статьей 95 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, по мнению КСП, возможным вариантом дальнейших действий Единого заказчика в отношении возведения дополнительных корпусов ОГАУСО МГЦ является следующее:

- 1) Расторжение контракта № 0134200000120004687;
- 2) Проработка вопроса внесения изменений в Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 19.12.2019 № 149-09-2020-214 (необходимо предусмотреть реконструкцию объекта ОГАУСО МГЦ);
- 3) Подготовка новых ТЗ и ЗПИР с учетом требований:
 - ГрК РФ;
 - СП 2.1.3678-20;

- Постановления Правительства РФ от 05.03.2021 № 331 «Об установлении случая, при котором застройщиком, техническим заказчиком, лицом, обеспечивающим или осуществляющим подготовку обоснования инвестиций, и (или) лицом, ответственным за эксплуатацию объекта капитального строительства, обеспечиваются формирование и ведение **информационной модели объекта** капитального строительства»;

- Распоряжением министерства строительства Иркутской области от 08.10.2021 № 59-773-мр утверждены Рекомендации по включению требований, связанных с формированием **информационной модели объекта** капитального строительства, в задание на подготовку проектной документации для строительства, реконструкции объекта капитального строительства, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

4) проведение закупочных процедур на заключение контракта в 2022 году на выполнение проектных и изыскательских работ с обязательным формированием информационной модели (BIM-технологии).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно Постановлению Правительства РФ от 05.03.2021 № 331, с **2022 года применение технологий BIM-моделирования является обязательным на объектах государственного заказа**, финансируемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – от федеральных до муниципальных объектов вне зависимости от их стоимости.

Минсоц полагает, что проектирование указанного объекта должно основываться на СП 145.13330.2020 «Дома-интернаты. Правила проектирования», утвержденным приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23 декабря 2020 года № 849/пр, санитарным правилам и правилам пожарной безопасности.

СП 145.13330.2020 введен в действие **24.06.2021**, согласно пункту 4.3 помещения сопровождаемого проживания проектируют в виде квартир согласно СП 54.13330. Квартиры допускается компоновать в отделения, расположенные **в части здания или в отдельно стоящем** (встроенном или пристроенном) здании секционного или коридорного типа согласно СП 54.13330. Типы и площади квартир, предназначенных для сопровождаемого проживания, (включая площади жилых и вспомогательных помещений), требования к их составу и размещению, площади помещений общего пользования (при необходимости) определяются заданием на проектирование.

Сводная информация по объектам проверки в части фактов, имеющих признаки составов административных правонарушений
(перечень проектов протоколов об административных правонарушениях)

Объект	Нарушенная норма	Меры реагирования
ОГКУ Центр занятости населения города Братска	ст. 78 БК РФ, пункт 19, пункт 20 Положения № 451-пп, пункт 3.1.2, пункт 4.1.2, пункт 4.1.6 Соглашения от 28.08.2020 № 10-2020-03283	ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ
ПАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод»	ст. 78 БК РФ, пункт 2, пункт 5, пункт 17 Положения № 451-пп, пункт 3.1.2, 4.3.6 соглашения от 28.08.2020 № 10-2020-03283 (с изм. от 20.10.2020 № 10-2020-03283/1)	ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ
ООО «СтройПроектСервис»	ст. 78 БК РФ, пункт 4.3.6 соглашения от 28.06.2019 № 1	ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ
	ст. 78 БК РФ, пункт 4.3.6 соглашения от 13.08.2019 № 2	ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ
ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области»	ст. 21 БК РФ, пункт 48.4.3.4 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункт 1.1 контракта от 16.04.2019, ст. 306.4 БК РФ	ст. 15.14 КоАП РФ
	ст. 21 БК РФ, ст. 221 БК РФ, пункты 9, 10, 11 приказа министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 11.08.2020 N 59-26-мпр (ред. от 18.05.2021) «О Порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет министерства строительства Иркутской области и находящихся в его ведении государственных казенных учреждений Иркутской области»	ч. 2 ст. 15.15.7 КоАП РФ
	ст. 6, 9, 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"	ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ (п. п. 5 п. 4 примечания)

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1) Реализация регионального проекта «Старшее поколение» на территории Иркутской области носит межведомственный характер и направлен на создание к 2024 году условий для активного долголетия, качественной жизни граждан пожилого возраста, мотивации к ведению гражданами здорового образа жизни. Региональный проект направлен на достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

Часть показателей регионального проекта не встроены в государственные программы Иркутской области.

2) Региональный проект с 2019 года взаимоувязан с 3-мя ГП «Развитие здравоохранения», «Социальная поддержка населения», «Труд и занятость»; с 01.01.2021 – с 2-мя ГП «Развитие здравоохранения», «Социальная поддержка населения».

Финансовое обеспечение:

- в 2019 году – 190 410,9 тыс. р.
- в 2020 году – 122 067,1 тыс. р.

- в 2021 году 12 640,7 тыс. р.

3) Для обучения граждан (план на 2019 – 2020 годы 1 522 чел.) предусматривались средства федерального, областного бюджетов (всего за 2019 - 2020 годы 93 202,5 тыс. р., в том числе ФБ – 88 830,2 тыс.р., ОБ – 4 372,3 тыс.р.).

В течение 2020 года в соглашение внесены изменения, в том числе позволяющие снижать значения результатов регионального проекта пропорционально уменьшенному размеру субсидии. По оценкам КСП это привело к изменению значения результата регионального проекта до 349 чел. (субсидия уменьшена с 53 636,0 тыс.р. до 27 636,1 тыс.р. (на 48,47%), соответственно 677 чел - 48,47% = 349 чел.).

4) Проверкой установлено нарушение ст. 174.2 БК РФ, пункта 14 Порядка № 35н-мпр по планированию бюджетных ассигнований в части отражения раздела/подраздела бюджетной классификации на 2020 год.

В Закон Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» БА первоначально утверждены по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 01 «Общэкономические вопросы», что могло быть устранено в рамках второго и третьего чтения Проекта закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (проект закона №ПЗ-620).

Указанное несоответствие кодов также не устранено при первом внесении изменений в областной закон о бюджете на 2020 год (проект закона № ПЗ-680).

Лишь при корректировках Закона № 130-ОЗ в мае 2020 года (ред. от 27.05.2020) несоответствие кода классификации расходов в части раздела, подраздела устранено и приведено в соответствие с Соглашением от 13.12.2019 № 150-09-2020-167.

5) Обучение граждан проводилось в соответствии с образовательными программами обучения, учебным планом образовательными организациями, имеющими лицензию на право ведения образовательной деятельности.

В то же время образовательные программы не включены в перечень документов, прилагаемых к договорам (контрактам), в качестве обязательных, что не позволило в достаточной мере оценить обоснованность выбора программ обучения.

Выбор программ обучения основывался на заявках работодателей и выборе сферы деятельности (профессии) граждан, учитывая сложившуюся ситуацию на рынке труда Иркутской области и потребность.

Выборочной проверкой установлено несоответствие времени обучения по программе «Водитель погрузчика» 4-го разряда (320 час.) в учебном плане с временем обучения (449 час., 480 час.) в копиях свидетельств о прохождении обучения у АО «Кремний».

6) Перечень наиболее востребованных и приоритетных профессий (специальностей) на рынке труда Иркутской области для обучения граждан предпенсионного возраста утвержден, однако только по ряду отдельных профессий соответствует списку 50-ти наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования, утвержденному приказом Минтруда России от 02.11.2015 № 831 (утратил силу в связи с изданием приказа Минтруда России от 26.10.2020 № 744).

ОГКУ ЦЗН применяли утвержденные Перечни профессий не во всех случаях, поскольку сам Перечень профессий не является закрытым (например, в Перечне профессий не предусмотрены профессии «Специалист по управлению персоналом», «Контрактная система в сфере закупок», «Педагогическая деятельность», «Администратор в сфере услуг»).

7) Для заключения соглашения о предоставлении субсидий Получатель должен соответствовать условиям, установленным в п. 8 Положения № 451-пп.

Случаев участия граждан одновременно в разных механизмах обучения в ходе проверки не установлено.

В отдельных случаях проверкой установлена неполнота пакета требуемых документов (представление не в полном объеме), указанных в пункте 10 Положения № 451-пп, что является основанием для отказа в заключении соглашения, однако ОГКУ ЦЗН принимали положительные решения о предоставлении субсидий.

8) В большинстве соглашений с работодателями не устанавливались показатели о количестве обученных работников, что не соответствует обязательному соблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Отсутствие в соглашениях показателей результата «Обучение/повышение квалификации» (в количестве человек) также является нарушением требований приказа от 20.12.2016 № 105н-мпр. Практически во всех соглашениях не содержался порядок расчета субсидии.

Установленные факты, в конечном итоге, приводят к невозможности оценить эффективность и результативность предоставленных мер государственной поддержки.

Примером надлежащего оформления является соглашение, заключенное в 2019 году между ОГКУ ЦЗН города Шелехова и ПАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод» филиал в г. Шелехова, в котором установлен показатель результата - 40 чел, а также предусмотрен порядок расчета субсидии.

9) Численность прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование при содействии органов службы занятости лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста составила в 2019 году план – 845 чел., факт – 1642 (194,31 %), в 2020 году план – 677 чел., факт – 1013 чел. (149,63 %).

По данным отчетов минтруда за 2019 год прошли обучение граждане в 375 образовательных организациях, в 2020 году – в 224 образовательных организациях.

10) Доля занятых в численности лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование, составила в 2019 году план – 85 %, факт – 95%, в 2020 году план – 85 %, факт – 97 %.

11) Установлены случаи, когда сметы расходов, представленные юридическими лицами (ИП), не содержат документального подтверждения понесенных расходов на обучение.

12) Установлен факт аффилированности при осуществлении обучения работников, когда руководитель организации, направившей работников на обучение, является одновременно учредителем организации, осуществляющей обучение. Предмет договора (направление на профессиональное обучение граждан предпенсионного возраста по программам профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации), заключенного между аффилированными юридическими лицами, не является определенным. Из предмета не представляется возможным определить существенные условия договора, в том числе профессию и место оказания образовательных услуг, дату начала и окончания обучения и пр.

13) Документы об образовании у ряда юридических лиц надлежащим образом не заполнены. Свидетельства о прохождении обучения по профессиям «Водитель

погрузчика», «Тракторист» содержат записи о том, что все выпускные экзамены, предусмотренные программой сданы и обучающийся допущен к сдаче квалификационного экзамена на право управления самоходной машиной соответствующей категории. Вместе с тем, данный раздел в свидетельствах не заполнен.

Службой Гостехнадзора не подтверждены в отдельных случаях наличие успешной сдачи квалификационного экзамена и право управления самоходной машиной. Данные факты установлены в отношении работников:

- ПАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод» в г. Братске (в 2019 году из 44 чел., только 4 сдали экзамен и получили права; в 2020 году - из 12 чел. все не сдали экзамен и не получили права);

- АО «Кремний» (из 17 человек 3 человека не сдавали квалификационный экзамен и не получили удостоверение на право управления самоходной машиной);

- ООО «СтройПроектСервис» (по профессии «Машинист экскаватора» (из 7 работников в 2019 году только 1 работник успешно сдал квалификационный экзамен 22.10.2019 и получил удостоверение на право управления самоходной машиной «категории D, E» от 29.10.2019).

14) Установлены отдельные случаи неисполнения соглашений, заключенных между ОГКУ ЦЗН и юридическими лицами, в части письменных обязательств о сохранении занятости прошедшего обучение работника предпенсионного возраста в течение одного года со дня окончания обучения.

15) Результат предоставления субсидии по численности работников, прошедших профессиональное обучение, по ряду юридических лиц, не достигнут. Юридическими лицами нарушены порядок, цели и условия предоставления субсидии (ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ); ОГКУ ЦЗН имели законные основания, отказать в предоставлении субсидии, в том числе по причине отсутствия подтверждения сдачи квалификационного экзамена по поднадзорным профессиям (ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ), однако принимались положительные решения о предоставлении субсидий из областного бюджета.

16) В ходе проверки в отношении СХ АО «Белореченское» нарушений условий предоставления и использования субсидии не выявлено.

17) В ходе проверки в отношении ИП Рябенко О.В. нарушений условий предоставления и использования субсидии не выявлено.

18) ООО «СтройПроектСервис» в отсутствие достаточных правовых оснований предъявлены к возмещению затраты на обучение 21 работника в сумме 1 215,0 тыс.р., чем нарушены цели, порядок и условия предоставления субсидии (ст. 78 БК РФ, Положение № 451-пп), что имеет признаки административного правонарушения по ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ и требует дополнительной уголовно-правовой квалификации действий Общества.

19) По ПАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод» (г. Братск) установлены факты отсутствия обучения работников, что подтверждается оперативными данными УЭБ и ПК ГУ МВД России по Иркутской области (протоколами опросов оперуполномоченных МРО (ПН) УЭБиПК ГУ МВД России по Иркутской области (дислокация г. Братск).

ПАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод» получило из областного бюджета возмещение в действительности не понесенных затрат, представив документы по работникам, не проходившим обучение, тем самым не исполнив обязанность пункта 4.3.6 соглашения от 29.07.2019 № РБ-Д-19-568 (с изм. от 20.08.2019, от 09.09.2019) по обеспечению полноты и достоверности сведений.

По итогам проведенной проверки КСП приходит к выводу, что в 2019 году Общество имело основание получить возмещение своих затрат за обучение только по 4 работникам, вместо 44 работников.

Обществом нарушен порядок, цели и условия предоставления субсидии (ч. 2 ст.15.15.5 КоАП РФ). Кроме того, у ОГКУ ЦЗН города Братска имелись законные основания после проведения надлежащей проверки, представленных Обществом документов, отказать в предоставлении субсидии в размере 2 175,98 тыс. р., в том числе по причине отсутствия подтверждения сдачи квалификационного экзамена в Службе Ростехнадзора.

Действия лиц ОГКУ ЦЗН города Братска в совокупности с действиями лиц ПАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод» (г. Братск) имеют признаки составов уголовно наказуемых деяний, что требует дополнительной уголовно-правовой оценки.

20) В отношении строительства жилого корпуса на 150 мест в ОГБУСО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» (Иркутская область, Заларинский район, с. Владимир, ул. Школьная, д. 1) установлены факты оплаченных, но фактически не выполненных работ; замена материалов и пр.

Кроме того, по указанному объекту строительства у Единого заказчика (УКС) отсутствовали законные основания на осуществление расходов за авторский надзор и техническую инвентаризацию по КВР 414 за счет непредвиденных расходов и затрат, предусмотренных для строительства жилого корпуса, чем допущено нарушение статьи 306.4 БК РФ (ст. 15.14 КоАП РФ), путем направления средств на оплату авторского надзора в объеме 361,01 тыс. р. (средства ФБ – 199,6 тыс. р.) и на выполнение работ по технической инвентаризации объектов капитального строительства жилого корпуса стоимостью 126,3 тыс. р. (средства ОБ) на цели, не предусмотренные сводным сметным расчетом (2018 год), соглашением № 149-07-2019-014, соглашением № 149-09-2020-214.

По данным отчета фактический срок ввода объекта в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом 30.09.2020, что не соответствует акту приемки законченного строительством объекта (формы КС-11) от 26.12.2020.

Таким образом, отчет содержит недостоверные сведения о фактическом вводе объекта в эксплуатацию (нарушение обязательств пункта 4.3.6 соглашения) и сроках приобретения, установки и ввода в эксплуатацию оборудования.

21) По состоянию на 15.12.2021 контракт на проектные и изыскательские работы по объекту «Строительство двух жилых корпусов на 120 мест ОГАУСО «Марковский геронтологический центр» (Иркутская область, Иркутский район, р.п. Маркова, ул. Лесная, д. 2а)» не исполнен.

22) В ходе контрольного мероприятия по результатам рассмотрения акта проверки ОГКУ ЦЗН г. Иркутска самостоятельно во исполнение пункта 23 Положения № 451-пп направлено 2 требования в ООО «СтройПроектСервис» о возврате субсидий на общую сумму 2 877 00,0 руб. Таким образом, оснований для направления представления в адрес ОГКУ ЦЗН г. Иркутска не усматривается.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ (РЕКОМЕНДАЦИИ):

1. Направить Отчет в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить Отчет Губернатору Иркутской области.
3. Направить в ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» представление о выявленных нарушениях и недостатках.
4. Направить в ОГКУ ЦЗН города Братска представление о выявленных нарушениях и недостатках.

5. Направить в ОГКУ ЦЗН города Шелехова представление о выявленных нарушениях и недостатках.

6. Копию Отчета о результатах контрольного мероприятия направить в прокуратуру Иркутской области.

7. Для дачи уголовно-правовой оценки действиям должностных лиц объектов проверки направить материалы проверки в правоохранительные органы.

Аудитор

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital letter 'K' followed by several fluid, overlapping strokes that form the rest of the name.

К.С. Корень

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию регионального проекта «Старшее поколение» в 2019 2020 году и истекшем периоде 2021 года»

Наименование объектов проверки		
1) Министерство труда и занятости Иркутской области (ИНН 3808170979)		
2) Областные государственные казенные учреждения Центры занятости:		
2.1. ОГКУ ЦЗН города Братска (ИНН 3804023236);		
2.2. ОГКУ ЦЗН города Зимы (ИНН 3806000795);		
2.3. ОГКУ ЦЗН города Иркутска (ИНН 3812067332);		
2.4. ОГКУ ЦЗН города Тулуна (ИНН 3816005087);		
2.5. ОГКУ ЦЗН города Усолье-Сибирское (ИНН 3819010381);		
2.6. ОГКУ ЦЗН города Усть-Илимска (ИНН 3817020786);		
2.7. ОГКУ ЦЗН города Черемхово (ИНН 3820006559);		
2.8. ОГКУ ЦЗН Слюдянского района (ИНН 3837001421);		
2.9. ОГКУ ЦЗН Чунского района (ИНН 3844006170);		
2.10. ОГКУ ЦЗН города Шелехова (ИНН 3821009739).		
3) Юридические лица, индивидуальные предприниматели, получившие средства из областного бюджета на основании договоров (соглашений) о предоставлении средств из областного бюджета и (или) государственных контрактов:		
3.1. ПАО «Русал Братский алюминиевый завод» (ИНН 3803100054);		
3.2. ООО «Стройпроектсервис» (ИНН 3812100526);		
3.3. СХАО «Белореченское» (ИНН 3840001848);		
3.4. ИП Рябенко Ольга Валерьевна (ИНН 380895420295).		
4) Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (ИНН 3808170986)		
5) Министерство строительства Иркутской области (ИНН 3808172165)		
6) ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» (ИНН 3808052252)		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	33
1.1	- актов	20
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений, предписаний	3
1.4	- уведомлений	
1.5	- информационных писем	2
1.6	- проекты протоколов об административных правонарушениях	7
2	Объем проверенных финансовых средств (тыс. р.)	321 591,2
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства, всего на сумму (тыс. р.), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором:	67 889,5
1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	66 383,9 (36 ед.)
2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	535,8 (13 ед.)
3	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
4	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	36,7 (25 ед.)
7	иные нарушения	
8	Неэффективные расходы (ст.34 БК РФ)	933,1

4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. р.) (предварительный расчет)	7 071,8
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс.р.)	

Пояснительная записка к отчету

1) Объем проверенных финансовых средств (тыс. р.) - 321 591,2 тыс.р., из них:

- 2019 год -187 403,6
- 2020 год – 121 687,6
- 2021 год - 12 500,0

2) Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 66 383,9 тыс.р. (36 ед.):

55 870,9 тыс.р. - нарушение планирования бюджетных ассигнований в части формирования РзПр на 2020 год. При корректировках Закона № 130-ОЗ в мае 2020 года (ред. от 27.05.2020) несоответствие кода классификации расходов в части раздела, подраздела было устранено и приведено в соответствие с Соглашением от 13.12.2019 № 150-09-2020-167.

3 811,3 тыс.р. - ОГКУ ЦЗН города Братска отражены неверно в части целевой статьи в бюджетной смете на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (в редакции от 28.12.2019) вышеуказанные ЛБО по направлению расходов РзПд 0401 КЦСР 572Р652940 в объеме 3 811,3 тыс. р., из них: 2 397,5 тыс. р. - КВР 811 КОСГУ 245; 648,137 тыс. р. – КВР 244 КОСГУ 226; 765,6 тыс. р. – КВР 340 КОСГУ 296 (ЛБО следовало отразить по направлению расходов целевой статье 572Р352940). Неверное отражение целевой статьи не повлекло расходования средств по КЦСР 572Р652940.

135,0 тыс.р. - в отсутствие достаточных правовых оснований АО «Кремний» предъявлены к возмещению затраты на обучение 3-х работников в сумме 135,0 тыс. р. (=45,0 тыс. р. * 3 чел.), чем нарушены цели, порядок и условия предоставления субсидии (Положение № 451-пп, соглашение от 16.09.2019 № 3). Результат предоставления субсидии в виде обучения 17 работников, прошедших профессиональное обучение не достигнут за 2019 год.

390,0 тыс.р. - ООО «СтройПроектСервис» в отсутствие достаточных правовых оснований предъявлены к возмещению затраты на обучение 6-ти работников (=6 чел.*65,0 тыс. р.), чем нарушены цели, порядок и условия предоставления субсидии.

2 877,0 тыс.р. - ООО «СтройПроектСервис» не исполнены обязательства по сохранению занятости прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование работников предпенсионного возраста в течение одного года со дня окончания обучения.

487,3 тыс.р. - сводный сметный расчет не предусматривает расходы на осуществление авторского надзора за строительством Жилого корпуса (Залари) на сумму 361,01 тыс. р. и на выполнение работ по технической инвентаризации объектов капитального строительства Жилого корпуса (Залари) стоимостью 126,3 тыс. р. Указанные расходы не проходили проверку достоверности определения сметной стоимости строительства. Таким образом, у Учреждения отсутствовали законные основания на осуществление расходов за авторский надзор и техническую инвентаризации по КВР 414 за счет непредвиденных расходов и затрат, предусмотренных для строительства Жилого корпуса, чем допущено

нарушение статьи 306.4 БК РФ (ст. 15.14 КоАП РФ), путем направления средств на оплату авторского надзора в объеме 361,01 тыс. р. (средства ФБ – 199,6 тыс. р.) и на выполнение работ по технической инвентаризации объектов капитального строительства Жилого корпуса стоимостью 126,3 тыс. р. на цели, не предусмотренные сводным сметным расчетом (2018 год), соглашением № 149-07-2019-014, соглашением № 149-09-2020-214. Сумма расходов, направленная на цели, не предусмотренные сводным сметным расчетом и условиями контракта от 16.04.2019 - за 2019 год - 207,92 тыс. р., за 2020 год - 279,41 тыс. р. (=153,11 тыс. р. + 126,3 тыс. р.).

2 812,4 тыс.р. - отсутствовал правовые основания принятия положительного решения о предоставлении субсидии ПАО «Русал Братский алюминиевый завод» по причине отсутствия подтверждения сдачи квалификационных экзаменов в Службе гостехнадзора. В 2019 году ОГКУ ЦЗН города Братска за счет средств регионального проекта осуществлены расходы на сумму 2 175,98 тыс. р. (в том числе за счет средств ФБ – 2 067,18 тыс. р.) в отсутствие правовых оснований. Факт отсутствия обучения подтверждается оперативными данными УЭБ и ПК ГУ МВД России по Иркутской области (протоколами опросов оперуполномоченных МРО (ПН) УЭБиПК ГУ МВД России по Иркутской области (дислокация г. Братск). На основании вышеперечисленных фактов полагаем, что в 2019 году Общество имело основание получить возмещение своих затрат за обучение только по 4 работникам, вместо 44 работников, поскольку Обществом были нарушены порядок, цели и условия предоставления субсидии (ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ). Кроме того, у ОГКУ ЦЗН города Братская имелись законные основания после проведения надлежащей проверки, представленных Обществом документов, отказать в предоставлении субсидии в размере 2 175,98 тыс. р., в том числе по причине отсутствия подтверждения сдачи квалификационного экзамена в Службе (ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ).

3) Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 535,8 тыс.р.

357,2 тыс.р. - Документальное подтверждение фактического времени использования штукатурной станции (в часах) не представлено. Подрядчиком фактически подтверждены расходы за 77 дней аренды временной станции «KALETA A 5» на сумму 2115,96 тыс. р., за 13 дней на сумму 357,24 тыс. р. расходы осуществлены без правовых оснований, в том числе за 4 дня на сумму 109,92 тыс. р. подтверждение аренды отсутствует. С учетом изложенного, в отсутствие достаточных правовых оснований, и в нарушение пункта 1.1 контракта от 16.04.2019 № 0134200000119000508 (раздела «Ведомость объемов работ» Технического задания на выполнение подрядных работ), статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», учреждением приняты и оплачены в полном объеме затраты (КС-2, КС-3 от 26.06.2020 № 16) Подрядчика за временные здания и сооружения, которые фактически осуществлены без правовых оснований на сумму 357,24 тыс. р., в том числе 342,95 тыс. р. – ФБ, в том числе не подтверждены оправдательными документами на сумму 109,92 тыс. р., в том числе 105,52 тыс. р. – ФБ.

64,0 тыс.р. - расхождение стоимости выполненных работ по строительству Жилого корпуса (с. Владимир Заларинский р-н) в форме КС-6а (196 641,2 тыс. р.) с формами КС-2, КС-3 (196 577,2 тыс.р.)

114,6 тыс.р. - приняты к бухгалтерскому учету документы, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок. А именно приняты невыполненные работы, несуществующие обязательства (отражены в регистрах бухгалтерского учета по счету 302 "Расчеты по

принятым обязательствам"). Так, подрядчиком работы в отдельных помещениях фактически не выполнены, при этом учреждением приняты и оплачены на сумму 16,3 тыс.р. Так, в помещениях № 152, 153, 154, 203, 204 предусмотрено устройство керамического плинтуса, фактически плинтус отсутствует. Общая длина плинтуса составила 54,92 м. (№ 152 – 10,2 м, № 153 – 11,5 м., № 154 – 12,92 м., № 203 – 11,9 м., № 204 – 8,4 м.) (длина рассчитана согласно рабочей документации «Архитектурные решения» лист № 3 стадия Р). Стоимость работ рассчитана с учетом локального ресурсного расчета № 02-01-01 изм. 4, расчета максимальной стоимости строительства к Контракту № 0134200000119000508. Стоимость работ и материалов 1 м составила 26,92 руб. в ценах 2000 года (расчет по позициям ЛРР № 02-01-01 изм 4 № строкам 457, 458, 459). В отдельных помещениях фактически применены материалы, не соответствующие рабочей документации, стоимость которых дешевле, чем оплатили подрядчику, что привело к сумме переплаты 98,3 тыс. р.

4) Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 36,7 тыс.р.

15,5 тыс.р. - Подрядчиком нарушен срок исполнения обязательств на 85 дней (с 01.10.2020 по 24.12.2020 включительно). При этом учреждением произведен неверный расчет неустойки, что привело к недополучению пени в сумме 15,5 тыс. р. В ходе проверки учреждением осуществлен перерасчет пени и подрядчику направлена претензия на сумму 15,5 тыс. р.

21,2 тыс.р. - Исполнителю осуществлена в 2019 году переплата в сумме 21,2 тыс. р. за осуществление авторского надзора по КС - 2 от 19.06.2019, то есть до заключения договора. Так, в соответствии с пунктом 1.4 договора № 27А/3660 работы, выполненные по вышеуказанному объекту (Жилой корпус) до заключения настоящего договора, освидетельствованию и приемке Исполнителем не подлежат. Ответственность за соответствие ранее выполненных работ проектной и рабочей документации Исполнитель не несет. На основании вышеизложенного, в отсутствие достаточных правовых оснований, в нарушение пункта 1.4 договора № 27А/3660 учреждением осуществлена переплата в сумме 21,2 тыс. р. за освидетельствование и приемку Исполнителем работ до заключения договора (207,9 тыс. р. - 186,8 тыс. р.), в том числе за счет средств ФБ - 20,35 тыс. р.

5) Неэффективные расходы (ст.34 БК РФ) – 933,1 тыс.р.

Выборочным осмотром оборудования на сумму 1 458,618 тыс. р. установлено его наличие. Серийные номера, марки, модели соответствуют заявленным в актах (КС-2). При этом часть оборудования ОГБУ СО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» не используется (933,073 тыс. р., 63,0 %).

6) Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (предварительный расчет) – 7 071,8 тыс.р.

2 812,4 тыс.р. – ПАО «Русал Братский алюминиевый завод»;

2 877,0 тыс.р. - ООО «Стройпроектсервис»;

765,0 тыс.р. - АО «Кремний»;

114,6 тыс.р. – невыполненные работы, замена материалов (Единый заказчик);

487,3 тыс.р. – авторский надзор и техническая инвентаризация (Единый заказчик);

15,5 тыс.р. – корретировка расчета неустойки (Единый заказчик).

Сведения о показателях регионального проекта «Старшее поколение»

Показатели (результаты) РП	2019 год				2020 год				2021 год			
	Соглашение от 18.06.2021 № 149-2019-Р30038-1/7	РП	ГРП	ГП	Соглашение от 18.06.2021 № 149-2019-Р30038-1/7	РП	ГРП	ГП	Соглашение от 18.06.2021 № 149-2019-Р30038-1/7	РП	ГРП	ГП
Охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию, %	21,5	22	х	х	13,3	13	х	х	32,5	32,5	х	х
Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста, усл. ед.	5,6	5,6	х	х	16,9	17	х	х	39,4	39,4	х	х
Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, %	0	0	х	х	0	0	х	х	13,3	13,3	х	х
Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старшего трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе, %	0	0	х	х	0	0	х	х	0	0	х	х
ГП "Развитие здравоохранения"												
Доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением, %	60,8	61	х	61	48,5	49	х	49	67,1	67,1	х	67,1
Доля лиц старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания, прошедшие вакцинацию против пневмококковой инфекции, %	х	х	х	95	х	х	х	95	х	х	х	95
ГП "Труд и занятость"												
Численность лиц в возрасте от 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование (в 2019 году - граждан предпенсионного возраста) (Численность граждан предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, чел.)	845	х	845	845	1522	х	677	677	2199	х	677	х
Доля занятых в численности лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование, %	х	х	х	85	х	х	х	85	х	х	х	х
Доля сохранивших занятость лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование, в численности лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших обучение	х	х	х	85	х	х	х	х	х	х	х	х
ГП "Социальная поддержка населения"												
Количество автотранспорта, приобретенного в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации	х	х	х	10	х	х	х	0	х	х	х	0
Количество введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства, ед.	х	х	х	х	х	х	х	1	х	х	х	0
Количество финансируемых объектов капитального строительства (реконструкции) в текущем году, ед.	х	х	х	1	х	х	х	1	х	х	х	1

Приложение № 2

Категория участников			
НПА	2019 год	НПА	2020 год
Правила (приложение № 27 к ГП РФ "Содействие занятости населения")	по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, состоящих в трудовых отношениях или ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости (далее - иные межбюджетные трансферты) - лиц за 5 лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно. Стоимость обучения одного человека за курс обучения, но не более 68,5 тыс. рублей за 3 месяца (рублей).	Правила (приложение № 29 к ГП РФ "Содействие занятости населения")	профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование предусмотрено для граждан, состоящих в трудовых отношениях, а также граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости. Средняя стоимость курса обучения одного человека (не более 53,4 тыс. рублей).
Соглашение от 07.02.2019 № 150-17-2019-028	по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, состоящих в трудовых отношениях или ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости	Соглашение от 13.12.2019 № 150-09-2020-167 (с изм. от 03.06.2020 № 150-09-2020-167/2)	на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше , а также лиц предпенсионного возраста
х	х	Постановление Правительства Иркутской области от 21.02.2020 № 99-пп (5. Порядок организации обучения утверждается нормативным правовым актом уполномоченного органа).	организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста
Постановление Правительства Иркутской области от 05.06.2019 № 451-пп (субсидия)	работники предпенсионного возраста - граждане в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, состоящие в трудовых отношениях с юридическими лицами (не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями), индивидуальными предпринимателями;	Постановление Правительства Иркутской области от 05.06.2019 № 451-пп (субсидия)	граждане в возрасте 50 лет и старше, а также граждане предпенсионного возраста (граждане в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно), состоящие в трудовых отношениях с юридическими лицами (не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями), индивидуальными предпринимателями.
Приказ Минтруда ИО от 17.04.2019 № 17-мп	1) незанятым гражданам предпенсионного возраста, желающим пройти профессиональное обучение или получить дополнительное профессиональное образование, обратившимся в Учреждения , за исключением граждан предпенсионного возраста, признанных в установленном порядке безработными (далее - незанятые граждане предпенсионного возраста); 2) гражданам предпенсионного возраста, состоящим в трудовых отношениях, желающим пройти профессиональное обучение или получить дополнительное профессиональное образование, обратившимся в Учреждения (далее - работники предпенсионного возраста).	Приказ Минтруда ИО от 17.04.2019 № 17-мп	1) незанятым гражданам в возрасте 50 лет и старше, а также гражданам предпенсионного возраста, желающим пройти профессиональное обучение или получить дополнительное профессиональное образование, обратившимся в Учреждения, за исключением граждан в возрасте 50 лет и старше, а также граждан предпенсионного возраста, признанных в установленном порядке безработными (далее при совместном упоминании - незанятые граждане); 2) гражданам в возрасте 50 лет и старше, а также гражданам предпенсионного возраста, состоящим в трудовых отношениях и желающим пройти профессиональное обучение или получить дополнительное профессиональное образование, обратившимся в Учреждения (далее при совместном упоминании - занятые граждане).

Сведения о целевых показателях ГП «Труд и занятость»
(с изм. от 02.04.2021)

№ п/п	Наименование целевого показателя	Значение целевых показателей		
		2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
ГП «Труд и занятость» на 2019-2024 годы				
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на 2019-2024 годы				
РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Иркутская область)»				
1	Численность прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование при содействии органов службы занятости лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, чел.	845	677	-
2	Доля занятых в численности лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование, %	85	85	-
3	Доля сохранивших занятость лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование, в численности лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших обучение, %	85	-	-