

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

24.01.2022 № 02-01-482/22  
на № Исх. 4060 от 29.12.2021

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-962 «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

Правовая основа для принятия проекта закона имеется. Вместе с тем к проекту закона имеются замечания концептуального характера, изложенные в приложении к настоящему письму.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

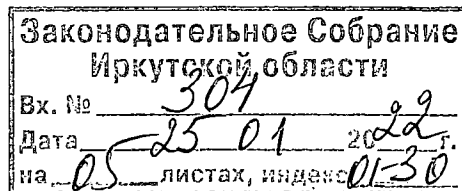
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67EF1F2FF2D39C09DBC878B348D39CC41BB6152D  
Владелец Кобзев Игорь Иванович  
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

С уважением,

И.И. Кобзев

Третьякова Г.П.  
8 (3952) 25-65-36



## Замечания

к проекту закона Иркутской области № ПЗ-962 «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-962 «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» разработан в соответствии со статьями 26<sup>1</sup>, 56<sup>1</sup> Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее соответственно – законопроект, Федеральный закон № 131-ФЗ).

Правовая основа для принятия законопроекта имеется, вместе с тем требует особого внимания рассмотрение следующих замечаний.

Частью 10 статьи 26<sup>1</sup> Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета (далее – финансовая поддержка), требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов устанавливаются в соответствии с законом и (или) иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

При этом законопроект содержит только отдельные элементы порядка рассмотрения инициативных проектов (части 2, 3 статьи 3). Нормы, предоставляющей Правительству Иркутской области полномочия по определению указанного порядка, проектом закона не предусматривается.

Кроме указанного, в законопроекте четко не разграничены процедуры рассмотрения инициативных проектов и проведения конкурсного отбора, не ясно, что понимается под конкурсным отбором, и какая из процедур является первичной, какое участие при проведении конкурсного отбора принимает межведомственная комиссия по проведению конкурсного отбора инициативных проектов.

Указанное основано на следующих положениях:

1) согласно части 1 статьи 3 законопроекта рассмотрение инициативных проектов необходимо осуществлять в соответствии с порядком, который регулирует проведение конкурсного отбора;

2) межведомственная комиссия по проведению конкурсного отбора инициативных проектов создается для рассмотрения инициативных проектов и принятия решения по ним;

3) в соответствии с частями 2, 3 статьи 3 законопроекта одним из оснований для отказа в поддержке инициативного проекта по результатам рассмотрения является признание его не прошедшим конкурсный отбор.

Из законопроекта не представляется возможным определить какова процедура обращения за получением финансовой поддержки, кто выдвигает инициативные проекты (граждане, органы местного самоуправления), какие

инициативные проекты (предварительно отобранные органами местного самоуправления или без их участия), в какие сроки.

Указанное не позволяет точно определить цель законопроекта, механизм получения финансовой поддержки, что затрудняет осуществление реализации законопроекта и может привести к недостижению его цели, а также целей граждан, инициировавших выдвижение инициативного проекта.

Так, возникают вопросы при определении формы оказания финансовой поддержки (субсидия, иной межбюджетный трансферт), в частности, возможности участия муниципальных образований Иркутской области (далее – муниципальное образование) в отборе инициативных проектов для получения финансовой поддержки, софинансирования инициативных проектов за счет средств местного бюджета, ежегодного и эффективного планирования и исполнения областного бюджета, оказания финансовой поддержки в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете.

Необходимо учитывать, что выбор инициатором инициативного проекта в большинстве своем будет произведен без учета мнения органов местного самоуправления, что может не соответствовать решению первоочередных задач муниципального образования. При этом перечисление инициатором 20 процентов средств в виде инициативных платежей и обязательство областного бюджета, установленное частью 1 статьи 4 законопроекта, приведет к необходимости его реализации вне зависимости от степени первоочередности задач по отношению к иным подобным инициативным проектам.

В случае принятия Правительством Иркутской области решения о поддержке инициативного проекта и перечислении муниципальному образованию межбюджетных трансфертов в виде субсидий потребуются софинансирование местного бюджета. Необходимо учитывать, что предоставление субсидий осуществляется при соблюдении муниципальными образованияами специальных условий, соответственно принятие решения о поддержке инициативного проекта в рамках законопроекта не гарантирует ее получение, а обязательность соблюдения процедур планирования в областном и местном бюджетах средств на оказание финансовой поддержки инициативным проектам может значительно увеличить по времени сроки начала их реализации.

Также не ясно оценивалось ли при разработке законопроекта наличие на территории Иркутской области оказываемой с 2011 года финансовой поддержки реализации мероприятий проектов народных инициатив путем предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам, которая по своей сути является финансовой поддержкой инициативных проектов, а также необходимость наличия нескольких механизмов оказания такой поддержки в случае принятия законопроекта.

Перечень направлений проектов народных инициатив также определяется с учетом мнения граждан, проживающих на территории

соответствующего муниципального образования, и формируется в целях решения вопросов местного значения. Учитывая идентичность целей оказания поддержки, потребуется принятие решения о сопряжении проектов, реализуемых в рамках инициативных проектов и проектов народных инициатив, либо объединении данных механизмов, либо упразднении проектов народных инициатив (например, возможна ситуация, когда в рамках проекта народных инициатив заявлен проект «Замена окон в школе № 3», при этом параллельно подобный проект подается в рамках инициативного проекта, в связи с чем не ясно в пользу какого механизма должно быть принято решение).

Усматривается необходимым определить в законопроекте максимальный объем средств реализации одного инициативного проекта, выдвигаемого для получения финансовой поддержки, а также возможные направления расходования средств.

Обязанности урегулировать законом субъекта Российской Федерации вопросы финансового обеспечения инициативных проектов частью 10 статьи 26<sup>1</sup> Федерального закона № 131-ФЗ не предусмотрено.

Вместе с тем с целью комплексного регулирования реализации на территории Иркутской области инициативных проектов с финансовым участием средств областного бюджета усматривается возможным урегулировать вопросы финансового обеспечения инициативных проектов в статье 4 законопроекта.

При этом учитывая наименование статьи 4 законопроекта, усматривается необходимость указания всех возможных источников финансирования реализации инициативного проекта.

Также необходимо учитывать, что установленная частью 1 статьи 4 законопроекта обязанность ежегодно предусматривать межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на финансовую поддержку инициативных проектов не всегда может быть реализована в действительности, так как законопроектом предусмотрен конкурсный отбор и специальные основания для отказа в поддержке инициативного проекта.

Кроме указанного, к законопроекту имеются иные замечания юридико-технического характера.

Наименование проекта закона не соответствует содержащимся в нем нормам.

Установленное пунктом 7 части 1 статьи 2 законопроекта требование к составу сведений инициативного проекта вызывает вопросы необходимости указания объемов бюджетных средств с разбивкой по уровням бюджетов (областной, местный) и возможности определить указанные объемы при разработке инициативного проекта.

При определении функций межведомственной комиссии по проведению конкурсного отбора инициативных проектов необходимо учитывать норму пункта 9 статьи 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», устанавливающую, что управление и (или) распоряжение отдельными депутатами (группами депутатов) средствами бюджета субъекта Российской Федерации в какой бы то ни было форме в процессе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации не допускаются.

Применяемое в пункте 2 части 2 статьи 3 законопроекта понятие «инициаторы проекта» в законопроекте не определено.

Не ясно на несоблюдение какого установленного порядка внесения инициативного проекта указывается в пункте 1 части 3 статьи 3 законопроекта.

Требования части 3 статьи 3 законопроекта вызывают сомнения в возможности полноценно оценить межведомственной комиссией отсутствие оснований для отказа в поддержке инициативного проекта, предусмотренных пунктами 2, 3 указанной части.

Часть 3 статьи 4 законопроекта подлежит исключению, как несоответствующая бюджетному законодательству, либо изложению в иной редакции.

Кроме указанного, вызывают ряд вопросов и создают неопределенность в правоприменении формулировки, предусмотренные пунктом 7 части 1 статьи 2, пунктом 1 части 2 (в отношении практического применения нормы «продолжить работу над инициативным проектом в рамках финансовой поддержки»), пунктом 5 части 3, частью 4 (в отношении понятия «объем инициативных платежей») статьи 3, частью 1 статьи 4 законопроекта

На основании изложенного, законопроект требует значительной доработки.