

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	962
Дата:	18.12.2021



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск г., 664011  
тел. (3952) 260-870. e-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

18.01.2022 № 38/02-856

На № исх. 4061 от 19.12.2021

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона  
Иркутской области № ПЗ-962 «Об отдельных вопросах реализации на  
территории Иркутской области инициативных проектов»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-962 «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	424
Дата	31.01.2022
на	05 листах, индекс 22.30

субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.12.2021 № 492-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 10 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов устанавливаются в соответствии с законом и (или) иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам

совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Однако к проекту есть следующие замечания.

Согласно части 2 статьи 4 Проекта межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на финансовую поддержку реализации инициативных проектов предоставляются при условии включения в состав источников финансового обеспечения реализации инициативного проекта инициативных платежей. Вместе с тем, обращаем внимание на положение части 2 статьи 56.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому под инициативными платежами понимаются денежные средства граждан, индивидуальных предпринимателей и образованных в соответствии с законодательством Российской Федерации юридических лиц, уплачиваемые **на добровольной основе** и зачисляемые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в местный бюджет в целях реализации конкретных инициативных проектов. Кроме того, часть 2 статьи 4 Проекта не согласована с пунктом 6 части 1 статьи 2 Проекта, устанавливающим, что инициативный проект должен содержать сведения о планируемом (возможном) финансовом, имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных лиц в реализации данного проекта, в том числе о планируемом объеме инициативных платежей.

Начальник Управления



М.В. Николаев