

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-963
«О внесении изменения в пункт 8 статьи 3 Закона Иркутской области «Об
отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской
области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-963 «О внесении изменения в пункт 8 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (указ от 10 января 2022 года № 1-уг).

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере социального обслуживания граждан.

На основании пункта «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях).

Статьей 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания граждан отнесены, в том числе:

- правовое регулирование и организация социального обслуживания граждан в субъектах Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Федеральным законом № 442-ФЗ;

- утверждение законом субъекта Российской Федерации перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, с учетом примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг, утверждаемого федеральным органом государственной власти.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 144-ОЗ).

Проектом закона предлагается дополнить утвержденный Законом Иркутской области № 144-ОЗ перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Иркутской области, новой срочной социальной услугой – сопровождение получателей социальных услуг, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, при госпитализации в медицинские организации в целях осуществления ухода за указанными получателями.

Изменение в Закон Иркутской области № 144-ОЗ подготовлено с учетом примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 1236, который дополнен аналогичной срочной социальной услугой постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2020 года № 2086.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Одновременно обращаем внимание на следующее.

С 1 июля 2021 года, за исключением отдельных положений, вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», призванный устранить недостатки действовавшего ранее правового регулирования государственного контроля (надзора), стимулировать добросовестность контролируемых лиц и перевести деятельность контролирующих органов с «карательного» на превентивный подход.

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в Федеральный закон № 442-ФЗ внесены изменения. В частности, определено, что региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания граждан осуществляется уполномоченным

органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Указанные обстоятельства обуславливают необходимость корректировки пункта 5 части 2 статьи 2 Закона Иркутской области № 144-ОЗ.

Предлагается включить в проект закона нормы, направленные на приведение Закона Иркутской области № 144-ОЗ в соответствие с указанными положениями федерального законодательства.

К проекту закона также имеется замечание лингвистического характера, которое может быть устранено в процессе проведения лингвистической экспертизы.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 209-мпр «Об утверждении Порядка предоставления срочных социальных услуг».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

21.02.22

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

17.02.22