

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-961

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-961 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Семеновым С.Н.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета.

Частью 2 статьи 1 Федерального закона № 256-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

В соответствии с Законом Иркутской области № 101-ОЗ семьи, имеющие детей, при рождении третьего ребенка или последующих детей в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2026 года имеют право на дополнительную меру социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала, которая по общему правилу предоставляется женщине, матери ребенка.

При наличии определенных Законом Иркутской области № 101-ОЗ обстоятельств (в частности, в случае лишения ее родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на получение дополнительной меры социальной поддержки, вступления в законную силу приговора суда о признании ее виновной в совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности) право женщины на дополнительную меру социальной поддержки прекращается и возникает у отца ребенка.

Право отца ребенка при наличии аналогичных обстоятельств прекращается и возникает у ребенка (детей).

Одно из условий предоставления дополнительной меры социальной поддержки как матери, так и отцу ребенка, – их постоянное проживание на территории Иркутской области не менее одного года к моменту рождения ребенка.

Именным документом, подтверждающим право на дополнительную меру социальной поддержки, является сертификат на областной материнский (семейный) капитал.

Лица, получившие сертификат, могут распорядиться средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала по ряду направлений (включая улучшение жилищных условий, получение образования ребенком (детьми), приобретение земельного участка и др.) путем обращения в уполномоченный орган с заявлением и необходимыми документами.

При этом одним из оснований отказа в удовлетворении заявления Законом Иркутской области № 101-ОЗ определено ограничение лица, получившего сертификат, в родительских правах в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительную меру социальной поддержки, на дату вынесения решения по заявлению, поданному указанным лицом (до момента отмены ограничения в родительских правах в установленном порядке).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Проектом закона предлагается внести в Закон Иркутской области № 101-ОЗ изменения, направленные:

- на предоставление права родителю ребенка на дополнительную меру социальной поддержки независимо от срока проживания такого родителя на территории Иркутской области;

- на установление в качестве основания для прекращения права родителя ребенка на дополнительную меру социальной поддержки и возникновения такого права у иных предусмотренных Законом Иркутской области № 101-ОЗ лиц (отца либо ребенка (детей)) случая ограничения родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на получение дополнительной меры социальной поддержки.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона, такое правовое регулирование вызвано необходимостью разрешения ситуации, при которой ограничение родительских прав родителя, получившего сертификат, носит не временный, а фактически бессрочный характер (в связи с психическим расстройством или иным хроническим заболеванием). Данное обстоятельство является препятствием для распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала. При этом основания для прекращения права на дополнительную меру социальной поддержки такого родителя, как и основания возникновения аналогичного права у иного лица, отсутствуют. Таким образом, никому из участников правоотношений невозможно распорядиться средствами областного материнского (семейного) капитала;

- на исключение из перечня оснований для прекращения права родителя ребенка на дополнительную меру социальной поддержки случая вступления в законную силу приговора суда о признании его виновным в совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Статьей 2 проекта закона предлагается распространить действие Закона Иркутской области на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года.

Одновременно следует отметить, что проектом закона корректируются касающиеся права граждан на дополнительную меру социальной поддержки и условий ее предоставления положения Закона Иркутской области № 101-ОЗ, которыми руководствовался уполномоченный орган при принятии, в том числе, следующих решений:

- об отказе в выдаче сертификата родителю, проживающему на территории Иркутской области менее одного года к моменту рождения третьего ребенка или последующих детей;

- об отказе в выдаче сертификата родителю, в отношении которого вступил в законную силу приговор суда о признании его виновным в совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности;

- о выдаче сертификата лицу (отцу ребенка, ребенку), у которого возникло право на дополнительную меру социальной поддержки по причине прекращения такого права у другого родителя;

- об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала родителю, получившему сертификат, ограниченному в родительских правах в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительную меру социальной поддержки.

Распространение положений Закона Иркутской области на прошлое время приведет к дестабилизации сложившихся ранее отношений, поскольку такое обстоятельство заставит пересмотреть все решения, связанные с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки конкретным гражданам, принятые уполномоченным органом на основании норм действующего на тот момент законодательства. Указанное является недопустимым, в том числе, с точки зрения защиты прав и законных интересов граждан.

2. Принимая во внимание, что условие о проживании женщины на территории Иркутской области (вне зависимости от срока проживания) уже установлено частью 1 статьи 3 Закона Иркутской области № 101-ОЗ, а также учитывая правовое регулирование, предложенное проектом закона в отношении закрепления условия о проживании на территории Иркутской области отца ребенка, абзац второй пункта 1 статьи 1 проекта закона предлагается изложить в следующей редакции:

«пункт 2<sup>1</sup> части 1<sup>2</sup> признать утратившим силу;».

3. Предлагается обсудить вопрос о корректировке положений статьи 3 Закона Иркутской области № 101-ОЗ, касающихся прекращения права родителя ребенка на дополнительную меру социальной поддержки в случае вступления в законную силу приговора суда о признании его виновным в совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности, по аналогии с подходом, примененным в частях 3 и 4 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ.

К проекту закона имеются также замечания юридико-технического характера.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить:

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 131-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Направление средств (части средств) областного материнского

(семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на проведение ремонта жилого помещения, на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, на получение образования ребенком (детьми), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также на получение ежегодной денежной выплаты»;

- приказ министерства цифрового развития и связи Иркутской области от 26 ноября 2021 года № 65-20/21-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов

27.01.22

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

27.01.22