



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-966 «Об административной ответственности за нарушение отдельных требований в области обращения с животными, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области»

№ ПЗ-966 «Об административной ответственности за нарушение отдельных требований в области обращения с животными, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-966 «Об административной ответственности за нарушение отдельных требований в области обращения с животными, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

Проектом закона области предложено установить в Иркутской области административную ответственность за нарушение отдельных требований, связанных с обращением с животными и установленными приказами Службы ветеринарии Иркутской области от 24 августа 2020 года № 54-спр «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них» (далее – Приказ № 54-спр) и от 24 августа 2020 года № 53-спр «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области» (далее - Приказ № 53-спр).

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Как следует из статьи 76 Конституции Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП Российской Федерации) установлено, что к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Одноимённое полномочие закреплено в пункте 39 части 1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Предлагаемые к закреплению в проекте закона Иркутской области составы административных правонарушений направлены на установление административных гарантий исполнения порядка осуществления

деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области, утвержденного Приказом № 53-спр, а также порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них, утвержденного Приказом № 54-спр.

Принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области, правовая основа для его принятия имеется.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

К проекту закона имеются ряд предложений, которые необходимо обсудить при рассмотрении концепции проекта закона.

Статьей 3 проекта закона предлагается предусмотреть административную ответственность за неразмещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о находящихся в приюте животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались.

В целях соблюдения установленных действующим законодательством сроков размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений, а также соблюдения требований о составе размещаемой информации в статье 3 проекта закона предлагается предусмотреть ответственность за неразмещение или нарушение сроков размещения, состава подлежащих размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о находящихся в приюте животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались.

Дополнительно предлагается предусмотреть в статье 4 проекта закона ответственность за нарушение норм обеспечения постилочными материалами в холодное время года (учитывая предусмотренную в проекте закона административную ответственность за иные установленные нормативы содержания животных без владельцев в приютах для животных), а также за нарушение требований к помещениям, сооружениям для длительного содержания животных.

Кроме того, следует обратить внимание, что 21 декабря 2021 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят в первом чтении проект федерального закона № 1216032-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за нарушение законодательства в области обращения с животными), которым предлагается предусмотреть административную ответственность за несоблюдение наиболее важных требований Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ

«Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», дополнив КоАП Российской Федерации соответствующими составами административных правонарушений. Так, указанным законопроектом предлагается установить административную ответственность за:

- жестокое обращение с животными при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния;
- несоблюдение общих требований к содержанию животных;
- содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию;
- несоблюдение требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию;
- нарушение требований к обращению с животными без владельцев, за нарушение владельцами приютов для животных требований к содержанию животных в таких приютах.

Полагаем, что рассматриваемый проект закона должен рассматриваться с учетом данного проекта федерального закона.

К проекту закона области имеются отдельные редакционные замечания, устранимые в процессе работы над проектом закона Иркутской области во втором чтении.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

На основании вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеуказанных обстоятельств.

Начальник  
правового управления

Константинов А.В. 25-64-85  
Мехрякова О.Д. 25-63-03



03.02.11

М.В. Басов