

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ 878
Дата 12.06.2011

**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ) ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ 533
Дата 29.02.2011 г.
№ 03 листов, индекс 1-43

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам научно-правовой экспертизы проекта закона
Иркутской области № ПЗ-878 «О внесении изменений в статью 36 Закона Иркутской
области «О Законодательном Собрании Иркутской области»

Кафедрой конституционного права и теории права Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 36 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области субъектом права законодательной инициативы – депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

Проектом закона предлагается закрепить обязательное требование к открытому голосованию в Законодательном Собрании Иркутской области как к поименному.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового,

информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.

В соответствии с частью 12 статьи 7 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», главы 2 - 5, 9 которого вступают в силу с 1 июня 2022 года, законодательный орган субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области посредством принятия законов Иркутской области устанавливает порядок организации и деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Таким образом, законопроект имеет правовую основу.

Вместе с тем, концепция проекта закона и обоснование целесообразности его принятия, изложенное в пояснительной записке, представляются небесспорными.

Во-первых, принцип открытости и гласности в деятельности законодательного (представительного) органа не является абсолютным и не должен восприниматься в отрыве от других норм и принципов. Так, Законом Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» установлено, что в своей деятельности депутат Законодательного Собрания руководствуется предвыборной программой и *своими убеждениями*.

Действующая редакция статьи 36 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» уже содержит возможность открытого поименного голосования, но устанавливает, что такое голосование проводится по предложению группы депутатов. Такая формулировка представляется наиболее оптимальной.

Во-вторых, в пояснительной записке указывается, что аналогичное правило о поименном голосовании действует в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Между тем, статьи 83 и 87 Регламента Государственной Думы Собрания Российской Федерации не содержат прямых предписаний об исключительном использовании поименного открытого голосования.

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что проект закона Иркутской области № ПЗ-878 «О внесении изменений в статью 36 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» не противоречит нормам Конституции Российской Федерации, федеральных законов и Устава Иркутской области.

Заведующий кафедрой
конституционного права и теории права
Иркутского института (филиала) ВГУЮ
(РПА Минюста России), к.ю.н., доцент



В.Н. Шутова