



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

03.02.2022 № 02-01-881/22
на № исх. 4057 от 29.12.2021
г _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-961 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Семеновым С.Н., рассмотрен. Заключение к проекту закона прилагается.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67EF1F2FF2D39C09DBC878B348D39CC41BB6152D
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

С уважением,

И.И. Кобзев

О.В. Белоусова
8 (3952) 52-75-68

Заключение к проекту закона Иркутской области № ПЗ-961
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-961 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Семеновым С.Н., рассмотрен.

Проектом закона предлагается установить в качестве основания для прекращения права на получение дополнительной меры поддержки ограничение гражданина в родительских правах в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на получение дополнительной меры социальной поддержки (далее – ограничение гражданина в родительских правах), установленной Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

Проектом закона по аналогии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) исключается такое основание для прекращения права на дополнительную меру социальной поддержки, как вступление в законную силу приговора суда о признании матери (отца) виновной (виновным) в совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности (далее – преступление в отношении ребенка).

Также Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Семеновым С.Н. предлагается исключить условие, при соблюдении которого предоставляется дополнительная мера социальной поддержки, постоянное проживание женщины на территории Иркутской области не менее одного года к моменту рождения детей.

Положения проекта закона, предусматривающие введение оснований для прекращения права на дополнительную меру социальной поддержки ограничение гражданина в родительских правах и признание матери (отца) виновной (виновным) в совершении преступления в отношении своего ребенка, поддерживаются.

Изменения в части исключения срока постоянного проживания женщины на территории Иркутской области из условий, при соблюдении которых предоставляется дополнительная мера социальной поддержки, не поддерживаются в связи со следующим.

Согласно пояснительной записки к проекту закона указанное изменение вносится в целях улучшения демографической ситуации.

Вместе с тем согласно информации министерства здравоохранения Иркутской области причинами снижения рождаемости в Иркутской области является сокращение количества женщин детородного возраста, естественная убыль населения, в том числе женщин, миграционный отток.

Таким образом, исключение условия о проживании женщины на территории Иркутской области не менее года к моменту рождения ребенка не будет способствовать улучшению демографической ситуации в регионе.

Закон Иркутской области № 101-ОЗ принят в соответствии с Федеральным законом № 256-ФЗ в целях создания условий, обеспечивающих семьям с детьми достойную жизнь, и не направлен на улучшение демографической ситуации.

Необходимо отметить, что финансовое обеспечение Закона Иркутской области № 101-ОЗ осуществляется исключительно за счет средств областного бюджета.

Согласно статье 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в случае, если проект правового акта предусматривает основания, и (или) порядок, и (или) условия предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, пояснительная записка к проекту правового акта должна содержать оценку предполагаемых социально-экономических последствий его применения. Пояснительная записка к проекту закона такой оценки не содержит.

В виду того, что данные о количестве граждан, у которых после принятия проекта закона возникнет право на дополнительную меру социальной поддержки у уполномоченного органа – министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области отсутствуют, оценить нагрузку на областной бюджет в 2022 году и последующие годы не представляется возможным.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Учитывая, что сертификат на областной материнской (семейный) капитал является дополнительной мерой социальной поддержки, предоставляемой исключительно за счет средств областного бюджета, предлагается дополнительную меру социальной поддержки предоставлять на действующих условиях, установленных Законом Иркутской области № 101-ОЗ.