

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"08" февраля 2022 г. № 01/01-155

На № _____ от " " _____ 2022 г.

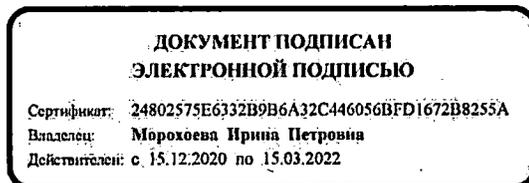
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 08.02.2022
№ 01/4-Э

Уважаемый Александр Викторович!

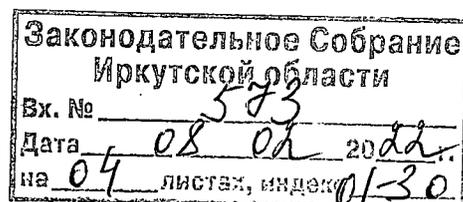
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 08.02.2022 № 01/4-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (ПЗ-938).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохова





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/4-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (ПЗ-938)

8 февраля 2022 г.

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Законопроект) подготовлено КСП Иркутской области на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 25.01.2022 № 131.

На основании ст. 346.20 НК РФ Законопроектом предлагается в связи с отменой ЕНВД и выбором УСН установить для отдельных категорий налогоплательщиков (ОКВЭД 55, 56, 59.14, 79, 90.04, 93.11, 93.12, 93.13) в течение двухгодичного периода пониженные налоговые ставки: 1 % (из предела от 1 % до 6% для доходов) и 5% (из предела от 5 % до 15% для доходов, уменьшенных на величину расходов).

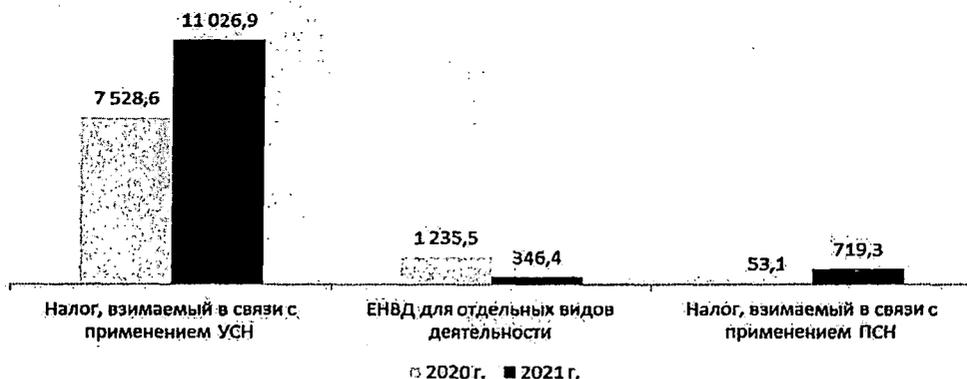
Законопроектом предлагается поддержать отрасли экономики, наиболее пострадавшие в условиях распространения Covid-19, вместе с тем, не допускающих нарушения налогового законодательства.

КСП Иркутской области полагает, что в целом Законопроект соответствует бюджетному законодательству, при этом обращает внимание на следующее.

1. В составе налогов на совокупный доход большая часть поступлений в 2021 году приходится на налоги, взимаемые в связи с применением упрощенной системы налогообложения и в связи с применением патентной системы налогообложения. Наблюдается прирост данных доходов (таблица, рис.).

млн. р.

наименование	ВСЕГО		в т.ч. областной		в т.ч. местные	
	2020 г.	2021 г.	2020	2021	2020	2021
Налог, взимаемый в связи с применением УСН	7 528,6	11 026,9	5 270,0	7 320,7	2 258,6	3 706,2
ЕНВД для отдельных видов деятельности	1 235,5	346,4	0,0	0,0	1 235,5	346,4
Налог, взимаемый в связи с применением ПСН	53,1	719,3	0,0	0,0	53,1	719,3
всего	8 817,2	12 092,7	5 270,0	7 320,7	3 547,2	4 771,9



По сравнению с 2020 годом отмечается прирост поступления в бюджет Иркутской области налогов от специальных налоговых режимов, применяемых малым и средним бизнесом налога, в том числе от наиболее популярного налогового режима, используемого малым и средним бизнесом - УСН (с 7,5 до 11,0 млрд. р.). Динамика поступлений налога при применении УСН свидетельствует о восстановлении деятельности малого бизнеса большинства отраслей экономики региона.

2. Из предлагаемого Законопроектом перечня ОКВЭД (55, 56, 59.14, 79, 90.04, 93.11, 93.12, 93.13) два вида экономической деятельности согласно НК РФ могли применять плательщики ЕНВД (55 «Деятельность по предоставлению мест для временного проживания» и 56 «Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков»).

Особенностью администрирования отмененного ЕНВД являлось то, что законодательно отсутствовал запрет на выполнение работ и услуг, если соответствующий ОКВЭД не содержался в ЕГРЮЛ. Налогоплательщик вправе был заниматься деятельностью, не запрещенной законодательством РФ, отсутствие ОКВЭД не влияло на ведение законной деятельности.

Законопроект дополняет ранее принятые решения по налоговым льготам. Так, Законом Иркутской области от 30.11.2015 № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» ранее установлены налоговые преференции по данным видам деятельности:

- в размере 7,5 % для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, у которых за отчетный (налоговый) период не менее 70 процентов дохода составит доход от осуществления одного или нескольких видов деятельности на территории Иркутской области, включенных в «Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» ОКВЭД 2.

- в размере 1 % (только на 2020 год) в случае, если объектом налогообложения являются доходы, для налогоплательщиков, у которых за отчетный (налоговый) период общий доход составит не более 10 млн р. и не менее 70 % дохода составит доход от осуществления одного или нескольких видов деятельности на территории Иркутской области («Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» ОКВЭД 55 и 56).

Предварительно, выпадающие доходы, исходя из количества плательщиков ЕНВД, перешедших на УСН, составят более 200,0 млн р., в том числе в части

- оказания услуг общественного питания через объект организации общественного питания, имеющие зал обслуживания посетителей - 169,0 млн р.,

- оказания услуг общественного питания через объект организации общественного питания, не имеющего зала обслуживания посетителей - 10,0 млн р.,

- оказание услуг по временному размещению и проживанию – 21,0 млн р.

Снижение налоговых ставок ведет к выпадающим доходам, в первую очередь местных бюджетов, что может повлиять негативно на вопросы их сбалансированности.

Более реальная оценка объема выпадающих доходов может быть дана после сдачи налоговых деклараций за 2021 год (апрель 2022 года).

3. Отмечая, что Законопроект не нарушает нормы действующего законодательства, предлагаем рассмотреть поддержку налогоплательщиков налогов, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения, осуществляющих виды деятельности, приведенные в Законопроекте, исключительно в части основных видов.

По данным сервиса «Контур-Фокус» деятельность по ОКВЭД 55, 56, 59.14, 79, 90.04, 93.11, 93.12, 93.13 осуществляют в Иркутской области 21 871 субъектов, из них основная деятельность по указанным видам отмечена лишь у 22 % или у 4766 НП (таблица).

оквэд	виды деятельности	кол-во НП с указанным видом деятельности	в том числе по основным видам деятельности	%
55	Деятельность по предоставлению мест для временного проживания	4 058	614	15%
56	Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков	10 614	2 842	27%
59.14	Деятельность в области демонстрации кинофильмов	478	48	10%
79	Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма	3 663	757	21%
90.04	Деятельность учреждений культуры и искусства	698	181	26%
93.11	Деятельность спортивных объектов	1 140	127	11%
93.12	Деятельность спортивных клубов	756	123	16%
93.13	Деятельность фитнес-центров	464	74	16%
х	всего	21 871	4 766	22%

4. Требуется уточнения сроки вступления в силу Законопроекта, а также установление предлагаемых ставок на истекший год (2021).

Председатель



И.П. Морохоева