

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комиссия по контрольной деятельности

### РЕШЕНИЕ

8 февраля 2022 г.

№ 09 / 111 - Р

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию регионального проекта «Старшее поколение» в 2019-2020 годы и истекшем периоде 2021 года»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области), в соответствии с планом деятельности КСП области на 2021 год, проведена проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию регионального проекта «Старшее поколение» в 2019-2020 годы и истекшем периоде 2021 года.

Заслушав информацию аудитора КСП области Корень К.С. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

Предметом контрольного мероприятия явилась деятельность органов государственной власти, областных государственных учреждений, иных организаций по реализации мероприятий, направленных на реализацию мероприятий регионального проекта «Старшее поколение» (далее – региональный проект) в рамках государственных программ Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019 – 2024 годы, «Труд и занятость» на 2019-2024 годы.

Реализация регионального проекта предусматривает реализацию мероприятий, в том числе, по улучшению социально-экономического положения и качества жизни граждан старшего поколения, обеспечению совершенствования организации профессионального обучения, дополнительного профессионального образования по востребованным на рынке труда профессиям и специальностям для реализации трудового потенциала граждан старшего поколения.

Министерство труда и занятости Иркутской области (далее – минтруд) определено исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на организацию обучения, утверждающим нормативный правовой акт, определяющий механизм реализации ОГКУ ЦЗН городов и районов Иркутской области, мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию для незанятых граждан, а также гражданам, состоящим в трудовых отношениях и желающим пройти профессиональное обучение в возрасте 50 лет и старше, а также граждан предпенсионного возраста (лиц в течение пяти лет до

наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно).

Для обучения граждан (план на 2019 – 2020 годы 1 522 чел.) предусматривались средства федерального, областного бюджетов (всего за 2019 - 2020 годы 93 202,5 тыс. руб., в том числе ФБ – 88 830,2 тыс.руб., ОБ – 4 372,3 тыс. руб.).

Численность прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование при содействии органов службы занятости лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста составила в 2019 году план – 845 чел., факт – 1642 чел. (194,31 %), в 2020 году план – 677 чел., факт – 1013 чел. (149,63 %).

По данным отчетов минтруда за 2019 год прошли обучение граждане в 375 образовательных организациях, в 2020 году – в 224 образовательных организациях.

Доля занятых в численности лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование, составила в 2019 году план – 85 %, факт – 95 %, в 2020 году план – 85 %, факт – 97 %.

Обучение граждан проводилось в соответствии с образовательными программами обучения, учебным планом образовательными организациями, имеющими лицензию на право ведения образовательной деятельности.

В то же время образовательные программы не включены в перечень документов, прилагаемых к договорам (контрактам), в качестве обязательных, что не позволило в достаточной мере оценить обоснованность выбора программ обучения.

Выбор программ обучения основывался на заявках работодателей и выборе сферы деятельности (профессии) граждан, учитывая сложившуюся ситуацию на рынке труда Иркутской области и потребность. Преимущественно граждане выбирали очную форму обучения. При обучении использовались различные технологии, в том числе дистанционные. В процессе обучения использовались теоретические и практические занятия.

В большинстве соглашений с работодателями не устанавливались показатели о количестве обученных работников, что не соответствует обязательному соблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Установлены случаи, когда сметы расходов, представленные юридическими лицами (ИП), не содержат документального подтверждения понесенных расходов на обучение.

Установлен факт аффилированности при осуществлении обучения работников, когда руководитель организации, направившей работников на обучение, является одновременно учредителем организации, осуществляющей обучение.

Установлены отдельные случаи неисполнения соглашений, заключенных между ОГКУ ЦЗН и юридическими лицами, в части письменных обязательств о сохранении занятости прошедшего обучение работника предпенсионного возраста в течение одного года со дня окончания обучения.

Результат предоставления субсидии по численности работников, прошедших профессиональное обучение, по ряду юридических лиц, не достигнут. Юридическими лицами нарушены порядок, цели и условия предоставления субсидии (ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ); ОГКУ ЦЗН имели законные основания, отказать в предоставлении субсидии, в том числе по причине отсутствия подтверждения сдачи квалификационного экзамена по поднадзорным профессиям (ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ), однако принимались положительные решения о предоставлении субсидий из областного бюджета.

Объем проверенных финансовых средств составил 321 591,2 тыс. рублей. Выявлено нарушений бюджетного законодательства, всего на сумму 67 889,5 тыс. руб., в том числе нарушения при формировании и исполнении бюджетов, на сумму 66 383,9 тыс. руб. Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня – 7 071,8 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-ОЗ «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС,

комиссия решила:

1. Рекомендовать министерству труда и занятости Иркутской области, ОГКУ ЦЗН города Братска, ОГКУ ЦЗН города Шелехова принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 29.12.2021 № 12/19-КМ.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 09.03.2022 г.

3. Принять к сведению, что материалы контрольного мероприятия направлены Контрольно-счетной палатой Иркутской области в прокуратуру Иркутской области, а также в правоохранительные органы для дачи уголовно-правовой оценки действиям должностных лиц объектов проверки.

4. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев