

Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В. в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятие проекта закона

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона, основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон области №101-ОЗ).

Закон области № 101-ОЗ устанавливает дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области. Согласно статье 2 Закона области №101-ОЗ дополнительная мера социальной поддержки семей, имеющих детей, - мера, обеспечивающая возможность улучшения жилищных условий семьи, проведения ремонта жилого помещения, приобретения земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, получения образования ребенком (детьми), социальной адаптации и интеграции в общество ребенка-инвалида (детей-инвалидов), а также получения ежегодной денежной выплаты.

Средства областного бюджета, направляемые на предоставление дополнительной меры социальной поддержки составляют областной материнский (семейный) капитал. Размер областного материнский (семейный) капитал установлен 100000 рублей.

В соответствии со статьей 8 Закона области №101-ОЗ средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий в соответствии с заявлением о распоряжении могут направляться на:

1) приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах), путем безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо индивидуальному предпринимателю, осуществляющему строительство индивидуального жилого дома;

2) компенсацию расходов, связанных со строительством, реконструкцией индивидуального жилого дома, осуществляемыми гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) индивидуального жилого дома, в том числе по договору строительного подряда, путем перечисления указанных средств на банковский счет лица, получившего сертификат.

Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала могут быть использованы на исполнение связанных с улучшением жилищных условий обязательств, возникших до даты приобретения права на дополнительную меру социальной поддержки.

Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала могут направляться на уплату первоначального взноса при получении кредита (займа), в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья и (или) на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе с кредитной организацией.

Законом области №101-ОЗ не предусмотрено возможности направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам (займам), предоставленным (полностью или в части) на погашение (рефинансирование) ранее полученных кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечных кредитов.

В тоже время необходимо признать, что в России одни из самых высоких процентных ставок по ипотечным кредитам среди европейских государств. Рефинансирование ипотеки помогает снизить этот показатель, сделать кредит более выгодным для многодетных семей.

Основные цели перекредитования (рефинансирования) ипотечного займа в других банках – понижение ставки, снижение общей переплаты, изменение графика платежей, защита кредитной истории и имущества многодетной семьи, если финансовое положение не позволяет выплачивать задолженность на прежних условиях.

В связи с этим рефинансирование ипотечных кредитов набирает все большую популярность в Российской Федерации, в том числе и у многодетных семей. Нельзя не учитывать этот факт в рамках реализации государственной политики по улучшению демографической ситуации в Российской Федерации и в регионах, в частности при реализации дополнительных мер государственной поддержки многодетных семей.

В практике работы Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области имеются обращения многодетных семей, которые не могут реализовать свое право на дополнительную меру социальной поддержки именно по причине рефинансирования ранее полученных ипотечных кредитов (займов). Еще сложнее обстоит ситуация, когда в рамках рефинансирования ипотечного кредита (займа) произошло объединение ипотеки и других потребительских кредитов в единый займ.

На решение данной проблемы в реализации многодетными семьями права на дополнительную меру социальной поддержки и направлен проект закона.

Проектом закона предлагается предусмотреть, что средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий в соответствии с заявлением о распоряжении могут направляться на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам (займам), предоставленным (полностью или в части) на погашение (рефинансирование) ранее полученных кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечных кредитов.

Кроме того, проектом закона предлагается устранить в Законе области №101-ОЗ имеющуюся юридико-техническую неопределенность в использовании терминов - займ, кредит, кредитный договор, договор займа.

4. Перечень актов, принятия, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона может потребовать внесения изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 26.12.2011 № 418-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий».

Уполномоченный по правам ребенка
в Иркутской области



Т.В. Афанасьева